

**РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН
ЧЕРЕМШАНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
СОВЕТ
СТАРОУТЯМЫШСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

423105,Черемшанский район, с.Старый
Утамыш, ул.Мусы Джалиля, дом 52
тел./факс 8-84396-2-37-16 email: Sut.Cmn2@tatar.ru

**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЧИРМЕШЭН МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫ
ИСКЕ УТЭМЕШ АВЫЛ
ЖИРЛЕГЕ
СОВЕТЫ**

423105,Чирмешэн районы Иске Утэмеш
авылы, Муса Жәлил урамы, 52 нче йорт
тел./факс 8-84396-2-37-16 email: Sut.Cmn2@tatar.ru

07.05.2019 ел

№115

**Татарстан Республикасы
Чирмешэн муниципаль районы
Иске Утэмеш авыл жирлеге Советы**

КАРАРЫ

Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге жирле үзидарә органнарының законнар һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр кертү мониторингын үткәру турындагы нигезләмәне раслау хакында

Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге жирле үзидарә органнары эшчәнлеген камилләштерү максатларында Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге жирле үзидарә органнары тарафыннан кабул ителгән (бастырып чыгарылган) закона гәрәбәнән көнбайышта көнчынча Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге Уставына таянып, Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге Советы **КАРАР ЧЫГАРДЫ:**

1. Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге жирле үзидарә органнарының законнар һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр кертү мониторингын үткәру турындагы нигезләмәне расларга.

2. Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге жирле үзидарә органнары:
үз нормалар иҗат иту эшчәнлегендә әлеге каарның 1 пункты белән расланган Нигезләмәгә таянып эш итәргә;

күрсәтелгән Нигезләмәнең үтәлеше өчен җаваплы затларны билгеләргә; җаваплы затлар тарафыннан билгеләнгән муниципаль хезмәткәрләренә вазыйфаи күрсәтмәләренә тиешле үзгәрешләр кертергә.

3. Элеге каарны Татарстан Республикасы Чирмешән муниципаль районы Иске Үтәмеш авыл җирлеге Уставы белән билгеләнгән тәртиптә бастырып чыгарырга, шулай ук Татарстан Республикасы Чирмешән муниципаль районы Иске Үтәмеш авыл җирлегенең Интернет мәгълумат - телекоммуникация чөлтәрендә рәсми сайтында урнаштырырга.

5. Элеге каарның үтәлешен контролъдә тотуны үзем артымда калдырам.

6. Элеге каар рәсми басылып чыккан көненнән ун көн узгач үз көченә керә.

Башлық,
Иске Үтәмеш авыл җирлеге
Совет рәисе

Р.С. Мингулов

Татарстан Республикасы
Чирмешэн муниципаль районы
Иске Утэмеш авыл жирлеге
Советының
07.05.2019 ел № 115
каары белән
расланган

**Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш
авыл жирлеге үзидарә органнарының норматив хокукий
актларына һәм законнарга үзгәрешләр керту мониторингын үткәрү
туринда
НИГЕЗЛӘМӘ**

I. Гомуми нигезләмәләр

1. Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Иске Утэмеш авыл жирлеге үзидарә органнарының законнарга һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр һәм үзгәрешләр мониторингы (алга таба – мониторинг, муниципаль актлар, жирле үзидарә органнары) жирле үзидарә органнары тарафыннан үз вәкаләтләре чикләрендә гамәлгә ашырыла торган системалы, комплекслы һәм план эшчәнлекне муниципаль актларны кабул итү (чыгару) белән тәэмин итү яисә кайбер муниципаль актларның көчен югалтуын тану өчен жыю, гомумиләштерү, анализлау һәм бәяләүне күздә tota.

2. Мониторинг жирле үзидарә органнары тарафыннан үткәрелә.

3. Жирле үзидарә органнары мониторинг үткәргендә Татарстан Республикасы Чирмешэн муниципаль районы Советы аппаратының юридик хезмәте (юридик бүлгеге) һәм муниципаль берәмлекнең башка жирле үзидарә органнары белән хезмәттәшлек итәләр

4. Жирле үзидарә органнарында мониторинг үткәрү өчен жаваплы затлар билгеләнә.

5. Мониторинг үткәрунең максатлары булып торалар:

федераль һәм республика законнарына туры китерү максатларында муниципаль актларны кабул итү, үзгәртү һәм аларның үз көчләрен югалтуын тану ихтыяжларын ачыклау;

муниципаль актларда коллизияләрне, каршылыкларны, пробелларны бетерү, хокукий җайга салуда кабатлау;

жирле үзидарә органнарының норматив хокукий базасын системалаштыруны тәэмин итү;

муниципаль актларда коррупциячел факторларны ачыклау;

муниципаль актларның яисә аларның аерым нигезләмәләренең (нормаларның) гамәлдә файдаланмаган (актуальлеген югалткан) яисә алмаштырылмаган нигезләмәләрен ачыклау);

хокук куллану нәтиҗәлелеген арттыру; муниципаль актларны гамәлгә ашыруның нәтиҗәлелеген киметүче факторларны ачыклау;

муниципаль актларның үтәлешенә жирле үзидарә органнарының тиешле булекчәләре тарафыннан контрольне гамәлгә ашыруга булышлык күрсәтү;

нормалар чыгару процессын камилләштерү буенча тәкъдимнәр эшләү.

6. Мониторинг үз эченә жыю, гомумиләштерү, анализ һәм бәяләү үзгәрешләрне ала:

федераль конституциячел законнар, федераль законнар, Россия Федерациясенең башка закон актлары;

Россия Федерациясе Президенты указларын, Россия Федерациясе Хөкүмәте каарлары, федераль башкарма хакимият органнарының норматив хокукий актлары, федераль дәрәҗәдәге башка законга кагылышлы норматив хокукий актларын;

Татарстан Республикасы законнары һәм башка норматив хокукий актларын;

Татарстан Республикасы Чирмешән муниципаль районының норматив хокукий актларын;

федераль конституциячел законнар, федераль законнар, Россия Федерациясенең башка закон актларын;

Россия Федерациясе Президенты указларын, Россия Федерациясе Хөкүмәте каарларын, федераль башкарма хакимият органнарының норматив хокукий актларын, федераль дәрәҗәдәге башка законга кагылышлы норматив хокукий актларын;

Татарстан Республикасы законнарын һәм башка норматив хокукий актларын;

Татарстан Республикасы Чирмешән муниципаль районының норматив хокукий актларын;

Татарстан Республикасы Чирмешән муниципаль районы Иске Утәмеш авыл җирлеге Уставын, муниципаль актларын.

7. Мониторинг үткәрүнең нигезләре булып торалар:

федераль һәм республика законнары актларына үзгәрешләр керту; хокукий җайга салу өлкәсендә муниципаль актларны куллануны анализлау;

прокуратура органнары мәгълүматы;

муниципаль актларны камилләштерү яки кимчелекләре турында массакүләм мәгълүмат чаралары мәгълүматы;

гражданнарының, юридик затларның, шул исәптән ижтимагый, фәнни, хокук саклау һәм башка оешмаларның, шәхси эшкуарларның, дәүләт хакимиите органнарының, муниципаль берәмлекләрнең вәкиллекле органнары депутатларының муниципаль актларның камил булмавы турында мөрәжәгатьләре, шул исәптән үз эченә алган мөрәжәгатьләр:

Татарстан Республикасы Юстиция министрлыгы тарафыннан Татарстан Республикасы муниципаль норматив хокукий актлары Регистрына кертелгэн муниципаль актларга карата үткәрелгэн Хокукий экспертиза бәяләмәсе;

бүлгеләнгән тәртиптә вәкаләтле затлар тарафыннан әзерләнгән муниципаль актларга коррупциягә каршы экспертиза бәяләмәләре;

җирле үзидарә органнары үткәрә торган конференцияләрнән, семинарларның, гавами тыңлаулар, ижтимагый фикер альшуларның һәм башка чараларның йомгаклау документлары.

II. Мониторинг үткәрү тәртибе

8. Жирле үзидарә органнары әлеге Нигезләмәнең 4 пунктында күрсәтелгэн җаваплы затлар белән үзара бәйләнештә аларның компетенциясе мәсьәләләре буенча мониторинг үткәрәләр.

Мониторинг үткәрү максатларында эшче төркемнәр төзелергә, киңәшмәләр, консультацияләр үткәрелергә, кирәkle мәгълүмат соратып алырга, Татарстан Республикасының башка муниципаль берәмлекләре, Россия Федерациясе субъектлары тәҗрибәсе өйрәнелергә, башка эш формалары кулланылырга мөмкин.

9. Мониторинг анализ аша башкарыла:

әлеге Нигезләмәнең 6 пунктында күрсәтелгэн актлар;

федераль, республика һәм муниципаль дәрәҗәдәге норматив хокукий актларны дәгъвалау эшләре буенча суд актлары (суд практикасы) ;

прокурор актлары.

10. Мониторингны гамәлгә ашыру, жирле үзидарә органнарының норматив базасын анализлау, шулай ук мониторинг йомгаклары буенча үткәрелгэн нормалар иҗат итү эше нәтиҗәләрен фиксацияләү максатларында муниципаль берәмлекнең жирле үзидарә органнарында муниципаль норматив хокукий актлар реестрларын оештыру һәм алыш бару тәртибе турында муниципаль берәмлекнең вәкиллекле органы каары нигезендә башкарыла торган муниципаль норматив хокукий актлар реестрлары файдаланыла.

11. Мониторингны гамәлгә ашыру процессын оптимизацияләү өчен мәгълүмат системаларының автоматлаштырылган сервислары кулланыла (контрактлар, аларның операторлары белән килешүләр төзүгә бәйле күрсәтелгэн мөмкинлекләр булганда):

мәгълүмати системаларда закон һәм башка норматив хокукий актларга контрольга куелган үзгәрешләр турында мәгълүмат керү;

мәгълүмати системаларны хокукий җайга салуның тиешле өлкәләре буенча яңалыклар тасмалары мәгълүматы керү;

«Кодекс» мәгълүмат компаниясенең «Региональ законнар аналитигы» автоматлаштырылган мәгълүмат системасы муниципаль актларның законнарға туры килмәве турында мәгълүмат керү.

Мониторингны гамәлгә ашыру процессын оптимальләштерү максатларында башка мәгълүмат системалары сервислары файдаланыла ала.

12. Муниципаль хокукий актларны кабул итүне (бастырып чыгаруны) тәэмин итү, элеге Нигезләмәнен 9 пункттында курсәтелгән анализ белән бергә үз көчләрен югалтуын (гамәлдән чыгаруны) тану өчен мониторинг гамәлгә ашырганда түбәндәге критерийлар буенча муниципаль актларны куллану практикасы турында мәгълүмат гомумиләштерелә һәм бәяләнә:

кеше һәм гражданың гарантияләнгән хокукларын, ирекләрен һәм законлы мәнфәгатьләрен үтәү;

муниципаль актларны кабул итү (бастырып чыгару) зарурлығы билгеләнгән зур юридик көчкә ия норматив хокукий актлар булу;

муниципаль акт чыгарганда жирле үзидарә органы компетенциясенән чикләрен үтәү;

муниципаль актта коррупциячел факторлар булу;

ижтимагый мәнәсәбәтләрне хокукий җайга салуда тулылык;

коллизия хокук нормалары;

юридик-техник характердагы хаталар булу;

аны кулланганда муниципаль акт нигезләмәләренең мәгънәсен бозу;

муниципаль хокукий актны кулланганда хокуксыз яисә нигезсез каарлар, гамәлләр (гамәл кылмау) ;

норматив хокукий актларны куллану тәжрибәсе булу;

норматив хокукий актларны куллануның бертөрле практикасының булмавы;

муниципаль актны аңлату мәсьәләләре буенча гаризалар булу (саны) һәм этәлеге;

муниципаль акт белән җайга салынган мәнәсәбәтләргә бәйле рәвештә мөрәжәгать итүчеләрнең таләпләрен канәгатьләндерү (канәгатьләндерүдән баш тарту) турындагы закон көченә кергән суд актлары һәм аларны кабул итү нигезләре булу (саны).

13. Муниципаль актларга, жирле үзидарә органнары тарафыннан үзгәрешләр көртүгә китерә торган федераль һәм республика законнарына үзгәрешләр мониторингы нәтижәләре буенча ачыкланган очракта:

муниципаль актка үзгәрешләр көртү турында, муниципаль актның үз көчен югалтуын тану турында, яңа муниципаль акт кабул итү турында тиешле муниципаль актлар проектлары эшләнә;

муниципаль актларны күбрәк юридик көч актлары белән тәңгәлләштерүгә юнәлдерелгән башка чараплар күрелә.

14. Муниципаль актларны үзгәртү ихтияжы тудыручы федераль һәм республика законнары актларына үзгәрешләр көртөлгән очракта, мониторинг федераль яки республика актын чыгарганинан соң 30 көн эчендә үткәрелә.

Мониторинг үткәрүгә нигез булып гражданнарын, юридик затларнын, шәхси эшкуарларның, дәүләт хакимиите органнарының, муниципаль берәмлекләрнең вәкиллекле органнары депутатларының мөрәжәгатьләре торса, шулай ук прокуратура мәгълүматы, прокурор җавабы актларыннан тыш, мониторинг «Россия Федерациясе прокуратурасы турында» Федераль закон белән билгеләнгән срокларда карала торган каарлардан тыш, 30 көн

эчендә гамәлгә ашырыла. Күрсәтелгән очракларда мониторинг үткәру нәтижәләре турында мөрәҗәгать итүче затка хәбәр ителә.

Федераль һәм республика законнары актларының ерак перспективада үз көченә керә торган үзгәрешләре ачыкланган очракта, жирле үзидарә органнарының норма чыгару эшчәнлеге планнарына тиешле төзәтмәләр кертү турында тәкъдимнәр кертелә.

III. Мониторинг нәтижәләрен тормышка ашыру

15. Муниципаль акт проектын эшләү һәм мониторинг нәтижәләре буенча муниципаль акт кабул итү, әлеге нигезләмәнең 14 пунктындагы өченче абзацында күрсәтелгән очрактан тыш, федераль һәм (яисә) республика законнарының тиешле акты үзгәртелгән вакыттан ике айдан да соңга калмыйча үткәрелә.

16. Мониторинг үткәру өчен җаваплы затлар жирле үзидарә органнары житәкчеләре алдында хисаптан соң килүче айның 5 чисlosыннан да соңга калмыйча мониторинг нәтижәләре турында хисап tota.

16.1. Мониторинг нәтижәләре турында хисап (мәгълумат) карап торырга тиеш:

мониторинг үткәру объекты турында мәгълумат;
мониторинг үткәру башкаручылары турында мәгълумат;
мониторинг үткәру чоры турында мәгълумат;
хокукый җайга салу предметының қыскача характеристикасы,
мониторинг үткәру нигезләре.

16.2. Мониторинг нәтижәләре турында хисап (мәгълумат) карап торырга мөмкин:

хокукый җайга салуның ачыкланган проблемалары турында мәгълумат;
муниципаль актларга үзгәрешләр кертү һәм (яси) яца муниципаль актларны кабул итү, юкка чыгару зарурлығы турында тәкъдимнәр.

тиешле хокукый мәнәсәбәтләр өлкәсендә хокукый җайга салуны камилләштерүгә юнәлдерелгән мониторинг нәтижәләренә нигезләнгән башка нәтижәләр һәм тәкъдимнәр.

17. Мониторинг нәтижәләре буенча қабат кабул ителгән муниципаль актлар Татарстан Республикасы муниципаль норматив хокукый актлары Регистрына законнар белән билгеләнгән тәртиптә һәм срокларда кертү өчен жибәрелә.

Әлеге регистрга кертү өчен мониторинг нәтижәләре буенча ачыкланган муниципаль актлар жибәрелә, анда тотылмый.

18. Мониторинг нәтижәләре буенча норма чыгару процессын камилләштерү буенча тәкъдимнәр әзер булырга мөмкин.

IV. Жаваплылык

19. Мониторинг үткәру һәм хокукый иҗат итү эшчәнлеге өчен җаваплы затлар мониторингны оештыру, шулай ук муниципаль актларны жирле

Ұзидарә органнары карамагына караган тиешле хокукий җайга салу өлкәсендә федераль һәм республика законнарына туры китерү өчен шәхси (шул исәптән дисциплинар) җаваплы булып торалар.

20. Тискәре нәтижәләргә, шул исәптән гражданнарга, юридик затларга, жәмғиятькә һәм дәүләткә зыян китергән мониторинг нәтижәләре буенча гамәлләр (гамәл кылмау) өчен законнар нигезендә жирле ұзидарә органнары житәкчеләре җаваплы.