



РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН
РУКОВОДИТЕЛЬ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
БАВЛИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАУЛЫ
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ
ЖИТӘКЧЕСЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

21.01. 2013 г.

№ 14

г.Бавлы

Об утверждении долгосрочной целевой программы улучшения условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе на 2013-2015 годы

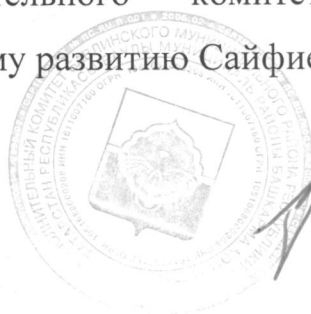
В целях обеспечения государственных гарантий по вопросам охраны труда, руководствуясь Законом Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года №1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу улучшения условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе на 2013-2015 годы.

2. Рекомендовать руководителям учреждений, организаций и предприятий всех форм собственности, расположенных на территории Бавлинского муниципального района, принять меры по реализации указанной в п.1 настоящего постановления Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по экономическому развитию Сайфиева И.Р.



С.П. Самонина

УТВЕРЖДЕНА
постановлением руководителя
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района

от «21» 01 2013 г. № 14

**Долгосрочная целевая программа
улучшения условий и охраны труда в
Бавлинском муниципальном районе
на 2013-2015 годы**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа улучшения условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе на 2013-2015 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы улучшения условий и охраны труда на 2013-2015 годы	Трудовой кодекс Российской Федерации; закон Республики Татарстан от 10.12.1997г. №1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»; Протокол заседания Правительства Российской Федерации от 27.10.2011г. №36; Решение Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов от 20.12.2011 г. №119; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2012 г. №912
Заказчик программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района
Основные разработчики программы	Рабочая группа по подготовке Программы (состав утвержден Координационным Советом по охране труда в Бавлинском муниципальном районе), органы надзора и контроля
Цель программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района
Задачи программы	1. Развитие системы государственного управления охраной труда; 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда
Сроки реализации программы	2013-2015 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы)	Реализация мероприятий Программы позволит к 2015 году: уменьшить число пострадавших на производстве;

оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее бюджетной эффективности

увеличить уровень прошедших обучение охране труда руководителей и специалистов.

2. Социальный эффект:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

3. Социально-экономический эффект:

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

снижение затрат на возмещение вреда, причинённого работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний, и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена долгосрочная целевая программа

В настоящее время среда является не только необходимой средой обитания человека, но и носителем неблагоприятных для людей факторов. Человеку в процессе своей жизнедеятельности необходимо принимать какие-либо меры для своей защиты от этих неблагоприятных факторов. Функции таких мер разнообразны: они должны защищать человека в быту и на работе, должны соответствовать характеру деятельности человека, охранять его от травм и заболеваний. Таким образом, это должен быть комплекс специальных мероприятий, адекватный неблагоприятному воздействию окружающей среды. Степень безопасности жизнедеятельности человека в данных условиях окружающей среды зависит от того, насколько этот комплекс совершенен, насколько полно и эффективно он защищает человека.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

В целях реализации программ проводятся районные совещания, семинары, на предприятиях проводятся смотры-конкурсы по охране труда, семинары-совещания, специализированные выставки по охране труда и другие мероприятия.

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществлению правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Создан и работает Координационный совет по охране труда и аттестации рабочих мест (далее – Координационный совет). Проводятся заседания Координационного совета, на которых рассматривались вопросы повышения профессионального уровня обучения и проверки знаний по охране труда. Применения нового порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и предоставления компенсаций (повышенную оплату труда, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день) работникам, занятым на работах с вредными условиями труда.

Несмотря на большую работу, проводимую в республике в области охраны труда, сохранения жизни и здоровья трудящихся, ситуация остается сложной. Согласно данным Татарстанстата, количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось с 1020 до 981 человека, а уровень производственного травматизма составил 1,5, что на 6,25 процентов ниже уровня 2010 года (1,6). Количество погибших на производстве в 2011 году увеличилось на 13,0 процента, с 100 до 113 человек. В числе погибших 11 женщин (1 женщина в 2010 году, 8 – в 2009 году, 6 – в 2008 году) и 2 подростка.

Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве представлена в таблице 1.

Таблица 1

Производственный травматизм в Республике Татарстан в динамике
(данные Татарстанстата)

Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего	1414	1277	1093	966	1020	981
в расчете на 1000 работающих,	2,0	1,8	1,6	1,5	1,6	1,5
в т.ч. женщин	359	333	281	271	273	246
подростков	5	5	3	4	0	3
из них со смертельным исходом:						
всего	121	137	115	83	100	113
в расчете на 1000 работающих,	0,169	0,193	0,171	0,127	0,158	0,177
в т.ч. женщин	4	4	6	8	1	11
подростков	1	-	-	-	-	2

В Бавлинском муниципальном районе данный показатель имеет положительную тенденцию, т.е. за 2006-2011 годы пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в результате несчастных случаев на производстве не наблюдалось.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество аттестованных рабочих мест приходится на добычу нефти и газа, обрабатывающие производства, распределения электроэнергии, газа и воды.

Особое внимание уделяется подготовке руководителей и специалистов организаций вопросам проведения аттестации для качественной и объективной оценки условий труда на рабочих местах.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан ежегодно формируется банк данных обучающих организаций. По состоянию на 31 декабря 2011 года обучение охране труда на территории Республики Татарстан осуществляли 32 организации, которые внесены в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. За 5 лет (2007 – 2011г.г.) в обучающих организациях республики прошли обучение 120,5 тыс. человек.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество обученных в 2011 году было в промышленной сфере, а наименьшее – в агропромышленном комплексе.

Актуальным остается вопрос качества обучения охране труда, поскольку его эффективность в решающей степени зависит от наличия у обучающей организации необходимых кадровых, организационных и технических ресурсов. В настоящее время в практике работы большинства учебных центров преобладают лекционные занятия, а инновационные программы мало используются. И лишь небольшое число учебных центров в программы обучения включают как традиционные формы и

методы – лекционные занятия, так и новые технологии обучения с применением компьютерных и мультимедийных технологий.

Таблица 2

Динамика обучения охране труда руководителей и специалистов предприятий по Бавлинскому муниципальному району в обучающих организациях Республики Татарстан

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Количество обучающих организаций, входящих в банк данных Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	28	24	29	33	32
Количество обученных по охране труда, человек	85	155	16	6	14

*- данный показатель включает численность обученных за счет средств Фонда социального страхования

Развитие системы управления охраной труда является одной из значимых задач руководства района на ближайшие годы, решение которой возможно через координацию деятельности всех структур управления в проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства. Одной из форм социального партнерства является заключение на многих предприятиях и в организациях района соглашений и коллективных договоров, предусматривающих мероприятия, направленные на решение острых проблем и конкретные обязательства по охране труда с учетом экономических возможностей. От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье.

Неудовлетворительные условия труда, длительное воздействие на организм работающих вредных производственных факторов, несвоевременные и некачественные медицинские освидетельствования работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, являются основными причинами формирования у них профессиональной патологии.

Ухудшению условий труда и оздоровлению работников способствует отсутствие на федеральном, региональном и отраслевом уровнях соответствующих целевых программ. Слабо используются в рассматриваемой области механизмы социального партнерства, в том числе такие, как комитеты (комиссии) по охране труда. В погоне за прибылью отдельными работодателями не принимаются меры по первичной профилактике производственных рисков и предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Недостаточно используются законодательные полномочия по сохранению и укреплению здоровья работников профсоюзными организациями и ее активом по охране труда.

Сложившаяся ситуация создает предпосылки дальнейшего ухудшения состояния здоровья трудоспособного населения и его негативного воздействия на социально-экономические процессы.

Таблица 3

**Численность работников
по видам компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда
по Бавлинскому муниципальному району**

(на конец года; в % к списочной численности работников, обследованных предприятий и организаций)

Наименование показателя	годы					
	2009		2010		2011	
	город	район	город	район	город	район
Численность работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций	57,5	75,9	56,9	64,6	56,0	80,0
из них имеющих право на:						
дополнительный отпуск	49,0	11,8	46,4	15,4	46,6	62,0
сокращенный рабочий день	2,4	45,6	1,1	44,6	1,2	-
бесплатное лечебно-профилактическое питание	1,6	-	2,5	-	2,3	-
бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов	50,1	51,3	54,1	16,4	48,2	64,0
оплату труда в повышенном размере	26,8	9,7	30,3	14,4	32,8	16
досрочное назначение пенсии по старости						
всего	23,3	12,3	19,7	11,8	20,3	46
в том числе						
по списку № 1	0,1	-	0,5	-	0,6	-
по списку № 2	23,2	12,3	19,2	11,8	19,7	46
Списочная численность работников, получающих бесплатно спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты - всего	82,8	99,0	85,0	99,0	87,6	88,0
Из нее, работников занятых во вредных и (или) опасных условиях труда	51,4	27,7	55,7	53,3	61,4	76,0

Основными причинами низкой активности юридических лиц по проведению действий, направленных на укрепление здоровья работающего населения и улучшение условий труда являются отсутствие эффективного экономического механизма, стимулирующего работодателя разрабатывать и внедрять мероприятия по улучшению условий труда и крайне низкий уровень административной ответственности за несоблюдение санитарного законодательства в области гигиены труда.

Работа в неудовлетворительных условиях труда приводит к различным нарушениям в состоянии здоровья женщин, в том числе и развитию профессиональных и производственно обусловленных заболеваний. Таким образом, проблема охраны здоровья работающих женщин является весьма актуальной для Бавлинского муниципального района, требующая системного подхода в ее решении, а создание безопасных условий труда женщин может сыграть определенную роль не только в предупреждении различных заболеваний, но и в улучшении демографической ситуации, а также укреплении экономического потенциала района.

Таблица 4

**Численность женщин
по видам компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда
по Бавлинскому муниципальному району**

(на конец года; в % к списочной численности женщин, обследованных предприятий и организаций)

Наименование показателя	годы					
	2009		2010		2011	
	город	район	город	район	город	район
Численность работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций	34,3	98,0	25,0	94,0	20,2	58,3
из них имеющих право на:						
дополнительный отпуск	30,6	2,0	18,6	2,0	19,4	16,7
сокращенный рабочий день	0,1	90,8	0,2	87,0	0,2	-
бесплатное лечебно-профилактическое питание	-	-	-	-	-	-
бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов	28,0	49,0	21,3	7,0	16,9	58,3
оплату труда в повышенном размере	11,0	-	15,3	-	12,7	-
досрочное назначение пенсии по старости						
всего	6,1	-	9,2	-	9,4	-
в том числе						
по списку № 1	-	-	-	-	-	-
по списку № 2	6,1	-	9,2	-	9,4	-

Охват периодическими медицинскими осмотрами работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и опасными факторами производственной среды и трудового процесса в целом по республике в истекшем году возрос и составил 96,5% против 95,9% в 2010 году. В соответствии со статьей 226 Трудового

кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя. Затраты на мероприятия по охране труда являются хорошим индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а, значит, и к эффективности существующей системы управления охраной труда.

Таблица 5

Охват периодическими медицинскими осмотрами работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными факторами производственной среды по Бавлинскому муниципальному району за 2007-2011 годы (в %)

	годы				
	2007	2008	2009	2010	2011
Бавлинский муниципальный район	96,1	93,6	93,9	96,1	97,9
Республика Татарстан	93,6	92,4	93,3	95,5	96,5

По данным Татарстанстата, затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях Бавлинского муниципального района в 2011 году составили 4,03 млрд.рублей, или в расчете на 1 работающего – 11296,3 рубля, что на 18,9 процента больше, чем в 2010 году, когда на 1 работающего приходилось 10309,8 рублей.

Таблица 6

Затраты на охрану труда по Бавлинскому муниципальному району (данные Татарстанстата)

Наименование показателя	годы					
	2009		2010		2011	
	город	район	город	район	город	район
Израсходовано на мероприятия по охране труда за год (тыс. рублей)	30790,6	1588,1	32322,0	1627,1	39206,4	1160,8
в том числе в расчете на 1 работающего (рублей)	6739,0	2742,8	7174,7	3135,1	8937,0	2359,3

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма напрямую зависят от организованного информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, направленных на распространение информации, идей, данных о последних

достижениях науки и техники. В целях формирования эмоционального состояния, влияющего на жизненную позицию людей, их поведение в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве. При большом разнообразии методов пропаганды вопросов охраны труда, конечная цель такой пропаганды одна – воспитать у работающих осознанную необходимость выполнения требований безопасного проведения работ. Развить у работников качества, способствующие безопасной работе, создать положительное отношение к вопросам безопасности.

Анализ статистических данных показывает, что травматизм по организационным причинам превышает количество несчастных случаев, произошедших по техническим причинам. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов и пропагандистов по тематике безопасности труда перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, викторины, научные консультации, встречи со специалистами, смотры-конкурсы и т.д.

Важнейшими средствами пропаганды безопасности труда является освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации, размещение социальной рекламы на светодиодных экранах и панно, а также в виде листовок в общественном транспорте. Большой популярностью среди работодателей и специалистов по охране труда пользуются информационно-аналитические бюллетени по охране труда.

Мероприятия по информационному обеспечению и пропаганде вопросов охраны труда способствуют увеличению ответственности работающих за соблюдение требований охраны труда, что ведет к снижению общего травматизма на производстве.

Все вышеизложенное подтверждает эффективность и необходимость продолжения программного метода решения в районе проблем охраны труда.

II. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации

2.1. Цель Программы – улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района.

2.2. Основные задачи Программы:

2.2.1. Развитие системы государственного управления охраной труда;

2.2.2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучений;

2.2.3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

2.3. Сроки Реализации Программы – 2013-2015 годы.

III. Перечень программных мероприятий для улучшения условий и охраны труда на 2013-2015 годы

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения	Финансирование (тыс. рублей)		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.
Цель: Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района					
Задача 1. Развитие системы государственного управления охраной труда					
1.1. Развитие системы государственного управления охраной труда путем организации и проведения семинаров, совещаний, выставок, смотров-конкурсов с привлечением органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, предприятий и организаций, расположенных на территории района	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	117,0	124,63	144,3
1.2. Организация и участие в республиканских и районных мероприятиях по условиям и охране труда (семинары, совещания, выставки, конференции и т.д.)	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	128,0	123,05	140,18
1.3. Развитие системы совершенствования и активизации аттестации рабочих мест по условиям труда (проведение подписной кампании на приобретение методических пособий, комментариев и т.д.)	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	225,5	295,5	323,14
1.4. Обеспечение статистической отчетности по охране труда по форме №1-охрана труда в целях проведения мониторинга состояния условий труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	265,0	146,21	128,43
1.5. Организация контрольных замеров факторов производственной среды на рабочих местах в целях повышения эффективности государственной экспертизы условий труда с привлечением аккредитованных в установленном порядке исследовательских лабораторий	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	705,0	761,83	786,2
Итого			1440,5	1451,22	1522,25

Задача 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения					
2.1.Проведение обучения, проверки знаний и требований охраны труда руководителей и специалистов	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	1021,8	1041,2	1186,47
2.2.Проведение дистанционного обучения охране труда руководителей, специалистов и работников рабочих профессий строительных организаций на основе современных информационных и педагогических технологий	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013	194,0	98,0	305,0
Итого			1215,8	1139,2	1491,7
Задача 3. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения					
3.1.Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	23,5	27,6	48,8
3.2.Разработка и размещение информационных стендов на тему охраны труда	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	148,85	161,85	175,7
3.3.Оформление периодических изданий на справочно-методические и тематические материалы по охране труда	Средства предприятий Бавлинского муниципального района	2013-2015	186,0	196,06	222,86
Итого			358,35	385,51	447,36
ИТОГО по Программе			2714,65	2975,93	3461,31

IV. Механизм реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляет заказчик – Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района:

осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению перечня программных мероприятий, затрат по программным мероприятиям и механизма реализации Программы;

ведет отчетность о ходе реализации Программы и направляет ее в соответствующие министерства и ведомства в установленном порядке.

Порядок финансирования программы и учет расходов на ее исполнение определяется нормативными документами Российской Федерации и Республики Татарстан.

V. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Социально-экономическая эффективность Программы оценивается следующими показателями:

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.
