



КОПИЯ

дело № 3а-389/2018

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

4 мая 2018 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Л.Р. Галиуллиной с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан И.А. Золина, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Лидии Алексеевны Ляшик к Совету Лаишевского муниципального района Республики Татарстан о признании недействующим Генерального плана Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района, утвержденного решением Совета Лаишевского муниципального района от 11 декабря 2017 года № 77-РС, в части,

УСТАНОВИЛ:

решением Совета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан от 11 декабря 2017 года № 77-РС утвержден Генеральный план Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района.

Данное решение опубликовано в газете «Камская новь» от 20 декабря 2018 года № 95, а также вместе с Генеральным планом - на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru>, на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>, Генеральный план Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района размещен также в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП).

Л.А. Ляшик обратилась в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующим Генерального плана Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района, утвержденного решением Совета Лаишевского муниципального района от 11 декабря 2017 года № 77-РС, в части исключения из границ населенного пункта – село Малые Кабаны земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:160304:144, 16:24:160304:145, 16:24:160304:146, принадлежащих ей на праве собственности.

В обоснование своих требований административный истец ссылался на то, что оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует нормам

земельного, градостроительного законодательства, принят с нарушением процедуры, предусмотренной статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Оспариваемые нормы нарушают права и законные интересы административного истца, так как налагают ограничения при использовании принадлежащих ему земельных участков.

В судебном заседании представители административного истца Е.А. Веснин, С.Б. Галлямова административное исковое заявление поддержали.

Представитель Лаишевского муниципального района Республики Татарстан З.Д. Каюмова административный иск не признала.

Совет Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района надлежащим образом и своевременно уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился, сведений об уважительности причин неявки не имеется. Суд, с учетом положений статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, административного ответчика, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», как указано в преамбуле к данному нормативному акту, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, среди которых утверждение генеральных планов поселения, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Аналогичная по своему содержанию норма закреплена в части 5 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Градостроительный кодекс Российской Федерации в пункте 1 части 1 статьи 8 предусматривает в числе полномочий органов местного

самоуправления в области градостроительной деятельности подготовку и утверждение документов территориального планирования поселений.

Согласно статье 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (часть 1).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4).

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 21 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ в структуру органов местного самоуправления входит представительный орган муниципального образования, которым в Лаишевском муниципальном районе является Совет района.

На основании статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 23 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ Совет Лаишевского муниципального района был вправе принять нормативный акт об утверждении Генерального плана Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района.

Таким образом, оспариваемый нормативный акт принят Советом Лаишевского муниципального района в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий.

Обращаясь к доводам административного истца о несоблюдении процедуры принятия данного нормативного правового акта, суд приходит к следующему.

Подпунктом «в» пункта 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта.

В пункте 19 постановления от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» Пленумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что при проверке порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суду также необходимо выяснять, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида.

При этом обязанность доказывания этих обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт (часть 9 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного

самоуправления, предусмотренных главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, являются публичные слушания.

Градостроительный кодекс Российской Федерации в редакции, действовавшей на день принятия оспариваемого нормативного правового акта, предусматривал, что проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, которые проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования (часть 11 статьи 24, часть 3 статьи 28).

В соответствии с абзацем третьим статьи 3 Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28-ЗРТ) «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» Большекабанское сельское поселение включает в себя два населенных пункта: село Малые Кабаны (административный центр), село Большие Кабаны.

Решением Совета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района от 11 октября 2017 года № 30 назначено проведение публичных слушаний по проекту Генерального плана Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района, их местом определено помещение Большекабанского СДК, расположенного в селе Большие Кабаны.

13 ноября 2017 года в селе Большие Кабаны Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района состоялись публичные слушания, результаты которых оформлены протоколом от 13 ноября 2017 года и заключением от 20 ноября 2017 года.

Публичные слушания по проекту Генерального плана Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района в селе Малые Кабаны не назначались и не проводились, что подтвердил в судебном заседании представитель административного ответчика.

Данное обстоятельство в силу положений статей 24 и 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации свидетельствует о ненадлежащем информировании населения данного сельского поселения о готовящемся к принятию документе градостроительного планирования, и, как следствие, о нарушении права на участие в публичных слушаниях по проекту генерального плана, нарушении установленной процедуры принятия оспариваемого нормативного правового акта.

При таких обстоятельствах в отсутствие необходимой процедуры проект Генерального плана Большекабанского сельского поселения не мог представляться на утверждение Совету Лаишевского муниципального района и утверждаться им.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному

нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный акт до вынесения решения суда применялся и на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд полагает необходимым признать его недействующим в оспариваемой части с момента вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление Лидии Алексеевны Ляшик удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда Генеральный план Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района, утвержденного решением Совета Лаишевского муниципального района от 11 декабря 2017 года № 77-РС, в части исключения из границ населенного пункта – село Малые Кабаны земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:160304:144, 16:24:160304:145, 16:24:160304:146.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 10 мая 2018 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) вступило в законную силу «11» 06 2018.
Подлинник подшит в деле
№ 301-389 /2018
Верховного Суда Республики Татарстан Секретарь суда (судебного заседания)


