



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

13.05.2022

г. Бугульма

№ 162

**«Об утверждении Программы по улучшению условий и охраны
труда в Бугульминском муниципальном районе Республики
Татарстан на 2022-2025 годы»**

В целях реализации Закона Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 (ред. от 23.07.2014) «Об охране труда в Республике Татарстан», в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 (ред. от 19.07.2021) «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2025 годы» Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района Республики Татарстан, постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу по улучшению условий и охраны труда в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2022-2025 годы (далее — Программа).
2. Рекомендовать руководителям учреждений, организаций и предприятий всех форм собственности, расположенных на территории Бугульминского муниципального района, принять меры по реализации Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района по инфраструктурному развитию.

Руководитель



А.М.Гершиков

Приложение
к постановлению Исполнительного комитета
Бугульминского муниципального района
от « 13 » 05 2022г. № 162



ПРОГРАММА
по улучшению условий
и охраны труда на 2022-2025 годы
в Бугульминском муниципальном районе

г. Бугульма – 2022

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа по улучшению условий и охраны труда в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2022-2025 годы (далее — Программа)
Основания для разработки Программы	Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ, ст. 210,216; Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»; Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Закон Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2025 годы».
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Координационный совет по охране труда в Бугульминском муниципальном районе
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бугульминского муниципального района

<p>Задачи Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Профилактика и предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2. Совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов предприятий/организаций; 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; 4. Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2022-2025 годы</p>
<p>Исполнители Программы</p>	<p>Координационный совет по охране труда в Бугульминском муниципальном районе; Предприятия и организации всех форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории Бугульминского муниципального района.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Объем средств подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>Выделение бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, отраженных в Программе, может быть осуществлено при условии утверждения ассигнований на программные мероприятия в бюджете района на соответствующий финансовый год. При отсутствии в бюджете района на соответствующий финансовый год ассигнований на программные мероприятия финансирование может быть осуществлено при наличии дополнительных поступлений в бюджет района и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по другим расходам бюджета.</p>

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее бюджетной эффективности</p>	<p>1. Социальный эффект: снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях для реализации конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда.</p> <p>2. Экономический эффект: снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний; снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда; снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания.</p> <p>3. Экологический эффект: - отсутствие вредных выбросов в окружающую среду вследствие совершенствования технологических процессов, оборудования.</p> <p>4. Бюджетный эффект заключается в повышении эффективности расходов, направленных на мероприятия в рамках реализации Программы.</p>
--	--

II. Общее положение

Здоровье человека занимает ведущее место в системе социальных ценностей и рассматривается как важнейший ресурс государства. Профессиональная заболеваемость, травматизм наносят ущерб всему государству, и это требует эффективных мероприятий, направленных на снижение уровня профессионального риска и улучшение условий труда. Человеку в процессе своей жизнедеятельности необходимо принимать различные меры для своей защиты от

неблагоприятных факторов. Функции таких мер разнообразны: они должны защищать человека в быту, на работе и во время досуга, должны соответствовать характеру деятельности человека, охранять его от травм и заболеваний. Таким образом, это должен быть комплекс специальных мероприятий, соответствующий неблагоприятному воздействию окружающей среды. Степень безопасности жизнедеятельности человека в данных условиях окружающей среды зависит от того, насколько этот комплекс совершенен, насколько эффективно и в полном размере он реализуется.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

В целях реализации настоящей Программы проводятся районные совещания, семинары, на предприятиях проводятся смотры-конкурсы по охране труда, семинары-совещания, специализированные выставки по охране труда и другие мероприятия.

Основными факторами, влияющими на состояние условий и охраны труда, являются: государственная политика в области управления охраной труда, закрепленная в соответствующих законодательных и нормативных правовых актах, и уровень их исполнения, состояние экономики, научно-технический прогресс.

Права трудящихся на здоровые и безопасные условия труда, закрепленные законодательством Российской Федерации об охране труда, другими нормативными правовыми актами по охране труда, в том числе по гигиене и медицине труда, на практике не всегда обеспечиваются, так как не выполняются в должном размере механизмы их реализации.

III. Характеристика и анализ проблем, решения которых осуществляются путем реализации Программы

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

Проблемы охраны труда, особенно производственного травматизма, сегодня, волнуют все мировое сообщество. Неслучайно по инициативе Международной организации труда 28 апреля ежегодно отмечается как Всемирный день охраны труда.

Охрана труда выявляет и изучает возможные причины производственных несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий, взрывов, пожаров и

разрабатывает систему мероприятий и требований с целью устранения этих причин и создания безопасных и благоприятных для человека условий труда.

Основными причинами происшествий по данным Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации являются следующие:

- недостаточный контроль со стороны руководителей предприятий к вопросам охраны труда;

- неиспользование средств индивидуальной защиты;

- отсутствие на предприятиях квалифицированных специалистов по охране труда;

- эксплуатация предприятиями морально устаревшего оборудования и грузоподъемных механизмов, а также их несвоевременный ремонт;

- низкая трудовая дисциплина работников (нахождение в состоянии опьянения).

Безопасность труда работников, их жизнь и здоровье напрямую зависит от сумм, выделяемых на охрану труда работодателями. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на охрану труда является финансирование следующих мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, определенных приказом Минздравсоцразвития РФ от 01 марта 2012 года №181н (в ред. Приказов Минтруда России от 20.02.2014 №103н от 16.06.2014 №375н).

Статьей 12 Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 №421-ФЗ внесены изменения в статью 212 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Данный закон не только механически меняет одну процедуру – проведение аттестации рабочих мест на другую – проведение специальной оценки условий труда, но и определенным образом, меняет устоявшиеся приоритеты.

В случае уклонения работодателем от проведения специальной оценки условий труда или нарушение порядка ее проведения с 1 января 2015 года предусмотрена административная ответственность по ст.5.27.1 КоАП РФ: на должностных лиц – от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Программный метод решения проблем охраны труда дает возможность:

- сократить число занятых работников в неблагоприятных условиях труда;

- снизить уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- повысить уровень защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

-повысить социальную защищенность работников на право безопасных условий труда.

Принятие и реализация настоящей Программы будет способствовать повышению эффективности системы управления охраной труда, уровня профессиональной подготовки кадров, созданию более благоприятных условий для работы служб охраны труда, что позволит улучшить ситуацию в области охраны и условий труда и повлиять на значение индикаторной оценки уровня жизни населения. Меры, принимаемые по этой Программе, должны проникать во все проблемные сферы на предприятиях и организациях Бугульминского муниципального района.

Это в первую очередь:

- строжайший режим экономии выделяемых средств;
- активное осуществление концепции социального партнерства и усиления роли профсоюзов;
- решительный переход от реагирования на несчастные случаи к профилактике;
- проведение специальной оценки условий труда и др.

IV. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации

Цель Программы — улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бугульминского муниципального района.

Основные задачи Программы:

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Бугульминского муниципального района;
- совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Сроки реализации Программы: 2022-2025 годы.

V. Обоснование мероприятий Программы и их ресурсное обеспечение

Мероприятия Программы сформированы исходя из законодательных требований, положительного опыта реализации программ, а также в соответствии с задачами, которые необходимо решить в рамках настоящей Программы. Мероприятия представлены в таблице № 6 к программе.

Особенностью программы является организационно-методическая и координирующая направленность программных мероприятий. Это обусловлено спецификой отдельных государственных полномочий в области охраны труда и государственного управления в области охраны труда. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации реализация государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, а также других заинтересованных организаций.

Объем средств, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.

Выделение бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, отраженных в Программе, может быть осуществлено при условии утверждения ассигнований на программные мероприятия в бюджете района на соответствующий финансовый год. При отсутствии в бюджете района на соответствующий финансовый год ассигнований на программные мероприятия финансирование может быть осуществлено при наличии дополнительных поступлений в бюджет района и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по другим расходам бюджета.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

VI. Ожидаемые результаты реализации программы и целевые индикаторы (показатели)

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских, производственных, и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Особое внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию, при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Эффективность достижения результатов определяется достижением пороговых значений индикаторов качества жизни:

- охвата обучением по охране труда руководителей и специалистов органов местного самоуправления;
- снижение уровня производственного травматизма.

Экологический эффект от выполнения Программы отсутствие вредных выбросов в окружающую среду вследствие совершенствования технологических процессов, а также своевременного контроля и замены устаревших станков и оборудования.

Бюджетный эффект заключается в повышении эффективности расходов, направленных на мероприятия в рамках реализации Программы

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их выполнения, объемов и источников финансирования, указан в приложении к Программе.

VII. Механизм реализации Программы

В ходе реализации Программы Координационный совет по охране труда в Бугульминском муниципальном районе координирует деятельность основных исполнителей программных мероприятий, осуществляет контроль за ходом реализации Программы и эффективным использованием бюджетных средств.

Ответственный исполнитель Программы обеспечивает реализацию программных мероприятий, сбор, анализ и подготовку отчетных данных, а также отчитывается о результатах выполнения Программы в установленном порядке.

VIII. Перечень программных мероприятий для улучшения условий и охраны труда в Бугульминском муниципальном районе на 2022-2025 годы

№ п/п	Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения
Задача 1. Развитие системы государственного управления охраной труда			
1.1.	Развитие системы государственного управления охраной труда путем организации и проведения семинаров, совещаний, выставок, смотров-конкурсов с привлечением органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, предприятий и организаций, расположенных на территории Бугульминского района	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Федерация профсоюзов Республики Татарстан (по согласованию), Государственная инспекция труда в Республике Татарстан (по согласованию), Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.

1.2.	Организация и участие в республиканских и районных мероприятиях по условиям и охране труда (семинары совещания, выставки, конференции и т.д.)	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Федерация профсоюзов Республики Татарстан (по согласованию), Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
1.3.	Развитие системы совершенствования и активизации специальной оценки условий труда (проведение подписной кампании на приобретение методических пособий, комментариев и т.д.)	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
1.4.	Обеспечение статистической отчетности по охране труда по форме №1 – охрана труда в целях проведения мониторинга состояния условий труда, проведения специальной оценки условий труда.	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
1.5.	Организация контрольных замеров факторов производственной среды на рабочих местах в целях повышения эффективности государственной экспертизы условий труда с привлечением аккредитованных в установленном порядке исследовательских лабораторий.	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Федерация профсоюзов Республики Татарстан (по согласованию), Государственная инспекция труда в Республике Татарстан (по согласованию), Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.

1.6.	Организация мероприятий по проведению медицинских осмотров	по	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
1.7.	Организация мероприятий специальной оценке условий труда	по	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.

Задача 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения

2.1.	Проведение обучения, проверки знаний и требований охраны труда руководителей и специалистов		Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
2.2.	Проведение дистанционного обучения охране труда руководителей, специалистов и работников рабочих профессий строительных организаций на основе современных информационных и педагогических технологий		Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.

Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда

3.1.	Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации		Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
------	--	--	--	---------------

3.2.	Разработка и размещение информационных стендов на тему охраны труда	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.
3.3.	Оформление периодических изданий на справочно-методические и тематические материалы по охране труда	Руководители организаций и предприятий г.Бугульма, Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района, муниципальные, казенные, автономные учреждения и предприятия г.Бугульма	2022-2025 гг.

IX. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Социальная эффективность Программы оценивается следующими показателями:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;
- привлечение большего внимания работодателей к проблемам охраны труда работников;
- увеличение численности специалистов по охране труда в организациях города и района.

Экономическая эффективность - это:

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;
- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени и увеличение размера прибыли;

- уменьшение текучести кадров за счет улучшения условий труда.

Организации, осуществляющие меры по улучшению условий и охраны труда, получают также экономический эффект за счет сокращения штрафов за нарушения требований действующего законодательства.

Осуществление Программы создает благоприятные предпосылки для снижения уровня смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте.