



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.12.2021

г. Зеленодольск

**КАРАР**

№ 3396

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2022 - 2024 годы

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан, Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2022 - 2024 годы.

2. Отделу по связям с общественностью и средствами массовой информации аппарата Совета Зеленодольского муниципального района обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан в составе Портала муниципальных образований Республики Татарстан (<http://zelenodolsk.tatarstan.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель



И.Р. Ганиев

Приложение к постановлению  
Исполнительного комитета  
Зеленодольского муниципального района  
Республики Татарстан  
28.12. 2021 № 3396

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального контроля за  
исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по  
строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов  
теплоснабжения на территории города Зеленодольска  
на 2022-2024 г.г.**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

<b>Наименование программы</b>	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2022-2024 г.г.
<b>Правовые основания разработки программы</b>	Федеральный закон от 31.07.2020 года 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Федеральный закон от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
<b>Разработчик программы</b>	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан
<b>Цели программы</b>	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин факторов,

	<p>способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения</li> </ul>
<b>Задачи программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</li> </ul>
<b>Сроки и этапы реализации программы</b>	<p>Программа рассчитана на три года и будет реализована в период 2022 – 2024 г.г. (2022 г. – краткосрочный период, 2023-2024 г.г. плановый период).</p>
<b>Источники финансирования</b>	<p>Бюджет Зеленодольского муниципального района. Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля.</p>

<p><b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;</li> <li>- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</li> <li>- иное.</li> </ul>
<p><b>Структура программы</b></p>	<p>Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба).</p>

## **Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы**

1.1. Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов

теплоснабжения в муниципальном образовании «город Зеленодольск» Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении" и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

1.2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении", Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1.3. Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также - контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении", согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении";

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другими объектами, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее - производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении".

1.4. Исполкомом в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

обеспечивается учет объектов муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств путем утверждения и актуализации схемы теплоснабжения.

## **Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска - это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами) в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении Исполкомом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

**Информирование** осуществляется Исполкомом по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Зеленодольского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности (доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта района), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Исполком также вправе информировать население города Зеленодольска на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля.

**Обобщение правоприменительной практики** осуществляется должностными лицами Исполкома путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольным органом не реже 1 раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который проходит публичные обсуждения.

**Объявление предостережения.** При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

**Консультирование** контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

### Профилактический визит:

1) Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.

2) В ходе профилактического визита должностным лицом осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

№	Наименование мероприятия	сроки (периодичность) проведения мероприятия	Ответственные исполнители
<b>1. Информирование</b>			
1.1	Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района: - перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска; - материалов, информационных писем по соблюдению обязательных требований; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований; - программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям.	Постоянно	Начальник отдела по связям с общественностью и СМИ
<b>2. Обобщение правоприменительной практики</b>			
2.1	Подготовка доклада об обобщении правоприменительной практики, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики	Не реже 1 раза в год	главный специалист отдела муниципального контроля и услуг



	контрольного (надзорного) органа		Исполкома Зеленодольского муниципального района
<b>3. Объявление предостережения</b>			
3.1	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	При наличии ведений	главный специалист отдела муниципального контроля и услуг Исполкома Зеленодольского муниципального района
<b>4. Консультирование</b>			
4.1	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля	Постоянно	главный специалист отдела муниципального контроля и услуг Исполкома Зеленодольского муниципального района
<b>5. Профилактический визит</b>			
5.1	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	По мере необходимости	главный специалист отдела муниципального контроля и услуг Исполкома Зеленодольского муниципального района

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических материалов являются:

- оценка снижения количества нарушений юридическими лицами обязательных требований действующего законодательства;
- повышение уровня информированности граждан;
- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;
- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- анализ развития системы профилактических мероприятий Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района;
- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;
- оценка повышения «прозрачности» деятельности Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района.