



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.11.2020

с. Старое Дрожжаное

КАРАР

№ 656

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы»

В соответствии с постановлением Исполнительного комитета Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан от 17.11.2015 № 453 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы» согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление в Портале правовой информации Республики Татарстан.

Руководитель
Исполнительного комитета



Д.А. Сатдинов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Исполнительного
комитета Дрожжановского
муниципального района
Республики Татарстан
от 30 ноября 2020 № 656

**Паспорт
муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда
Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан
на 2021 – 2023 годы»**

Наименование Программы:	Муниципальная программа улучшения условий и охраны труда Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы
Основание для разработки Программы:	Трудовой кодекс Российской Федерации; Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997г. № 1417 «Об охране труда в Республики Татарстан», Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан; Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30 марта 1999 года N52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Протокол заседания Правительства Российской Федерации 27.10.2011 года № 36, Решение Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов от 20 декабря 2011 года № 119.
Государственный заказчик Программы:	Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан
Разработчики Программы:	Отдел экономики Исполнительного комитета Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, Координационный Совет по охране труда Дрожжановского муниципального района РТ.
Цель Программы:	1.Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организациях расположенных на территории Дрожжановского муниципального района. 2. Реализация государственной политики в области охраны труда. 3.Повышение эффективности правовой защиты трудящихся

	<p>в области охраны труда.</p> <p>4. Повышение уровня гарантий социальной защиты работников от профессионального риска.</p> <p>5. Совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знания, требования охраны труда руководителей, специалистов организаций, предпринимателей.</p> <p>6. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.</p> <p>7. Реализация на территории Дрожжановского муниципального района требований федеральных и республиканских законов по вопросам охраны труда.</p>
Задачи Программы:	<p>1. Развитие системы государственного управления охраной труда.</p> <p>2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения.</p> <p>3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.</p>
Целевые индикаторы Программы	<p>1. Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек);</p> <p>2. Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек);</p> <p>3. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов);</p> <p>4. Сумма затраченных средств на проведение мероприятий по охране труда на 1 работающего в рублях.</p>
Сроки и этапы реализации Программы:	2021 – 2023 годы.
Перечень основных мероприятий Программы	<p>1. Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда.</p> <p>2. Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.</p> <p>3. Совершенствование социального партнёрства в области охраны труда субъектов социально-трудовых отношений.</p>
Исполнители основных мероприятий Программы	<p>1. Координационный Совет по охране труда Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.</p> <p>2. Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан</p>

	<p>3. Работодатели Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.</p> <p>4. Профсоюзные органы Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.</p>
<p>Источник финансирования Программы:</p>	<p>Средства предприятий и организаций всех форм собственности и фонда социального страхования составляют:</p> <p>4617 тыс. рублей.</p> <p>2021 год - 1 495 тыс. рублей;</p> <p>2022 год - 1 538 тыс. рублей;</p> <p>2023 год - 1 584 тыс. рублей;</p> <p>Объемы финансирования Программы спрогнозированы и подлежат ежегодной корректировке.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов):</p>	<p>Реализация мероприятий Программы позволит к 2023 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом – 0 человек. 2.Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более- 0 человек. 3.Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам-17,4% ; 4. Социальный эффект: <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков несчастных случаев на производстве и случаев профессиональных заболеваний; - снижение уровня производственного травматизма - повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; - сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда. 5. Экономический эффект: <ul style="list-style-type: none"> - снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний; - снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда; - повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; - снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим.

	- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени.
Организация контроля за исполнением программы	Контроль за исполнением Программы осуществляется: Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, Координационным Советом по охране труда Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена долгосрочная целевая программа

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Государственное управление охраной труда осуществляется в процессе объединения функций государства, работодателя и работника в области охраны труда. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществление правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Государственное управление охраной труда в Республике Татарстан осуществляется на основании соответствующих норм Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, соответствующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации и Республики Татарстан.

В районе создан и работает Координационный совет по охране труда (далее - Координационный совет), который возглавляет, заместитель Руководителя Исполнительного комитета по экономике. В состав Координационного совета входят представители органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Фонда социального страхования, ГИБДД, отделения социальной защиты населения, центра труда и занятости Дрожжановского муниципального района, профсоюзов, а также ответственные работники, курирующие вопросы охраны труда.

Для решения вопросов охраны и условий труда в районе была принята программа улучшения условий и охраны труда на 2021-2023 гг. В практике работы Координационных советов разработка и принятие территориальных программ улучшения условий и охраны труда, утверждение плана работ, заслушивание руководителей предприятий, допустивших несчастные случаи на производстве, заслушивание отчетов организаций и предприятий о проделанной работе по охране труда, проведение дней охраны труда в организациях, расположенных на территории Дрожжановского муниципального района.

Производственный травматизм в Дрожжановском районе Республики Татарстан в динамике (данные Татарстанстата)

	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более.	0	0	0	3	1
Из них со смертельным исходом	0	0	0	0	0

За период 2016-2020 годы удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, в районе увеличился с 21.7 до 14.2 процента. Это работники, занятые в условиях повышенного шума, вибрации, запыленности, загазованности, физических нагрузок.

Одной из причин такого положения дел является несовершенство технологических процессов, эксплуатация устаревшего и неисправного оборудования. Наличие вредных факторов и износ оборудования не только ухудшает здоровье работников, но и негативно отражается на рынке труда. Рабочие места с вредными условиями труда не привлекательны как для квалифицированных кадров, так и для молодежи. Поэтому работодателям нужно изменить свое отношение к вопросам охраны труда, признать приоритет сохранения здоровья работников и перейти к активным действиям по осуществлению предупредительных и защитных мероприятий, направленных на снижение профессиональных рисков.

Главным инструментом профилактики профессиональных заболеваний, производственного травматизма и минимизации профессиональных рисков в организациях является специальная оценка условий труда рабочих мест.

Развитие системы государственного управления охраной труда является одной из значимых задач руководства района и республики в целом на ближайшие годы, решение которой возможно через координацию деятельности всех структур и уровней государственного управления в проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства.

Одной из форм социального партнерства является заключение на многих предприятиях и в организациях республики соглашений и коллективных договоров, предусматривающих мероприятия, направленные на решение острых проблем и конкретные обязательства по охране труда с учетом экономических возможностей.

От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя, однако руководители с низким уровнем социальной ответственности за безопасность своих работников не уделяют данному вопросу должного внимания. Затраты на мероприятия по охране труда являются хорошим индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите

жизни и здоровья своих работников, а, значит, и к эффективности существующей системы управления охраной труда.

Самым массовым нарушением в области охраны труда остается не проведение обучения и инструктирования работников по охране труда. Недостаточные знания в области охраны труда руководителей и специалистов организаций в совокупности с желанием извлечь максимальную прибыль являются причиной значительного роста смертельного травматизма в последние годы. Как правило, наибольшее количество обученных работников в сфере промышленности, а наименьшее в сельском хозяйстве.

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма, продвижение идеи культуры охраны труда напрямую зависят от пропаганды охраны труда, информационного обеспечения, направленных на распространение информации, данных о последних достижениях науки и техники в целях формирования разумного понимания вопросов охраны труда населением, их поведением в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве. Цель пропаганды заключается в воспитании у работников осознанной необходимости неукоснительного выполнения требований безопасного проведения работ, создании положительного отношения к вопросам безопасности. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов и пропагандистов по тематике безопасности труда перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, викторины, научные консультации, встречи со специалистами, смотр-конкурсы и другое.

Ежегодно Республика Татарстан поддерживает инициативу МОТ в проведении 28 апреля Всемирного дня охраны труда. В своем нынешнем виде он начал отмечаться с 2003 года. Все министерства, ведомства, общественные организации, органы местного самоуправления, предприятия республики активно поддержали его проведение. В рамках акции прошли «круглые столы» с руководителями и специалистами организаций, встречи с работниками, на которых обсуждались проблемные вопросы в области охраны и условий труда. Работники, принимающие непосредственное участие в организации праздника начинают гораздо лучше понимать значимость охраны труда. Для популяризации создания достойных и безопасных условий труда в рамках Всемирного дня охраны труда предприятия широко использовали средства массовой информации.

Все и работодатели, и работники не должны забывать о том, что охрана труда является неотъемлемой частью любого производства. Соблюдая требования охраны труда, мы увеличиваем не только свою безопасность, но и безопасность наших коллег.

II. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации, индикаторы оценки результатов Программы.

1.1. Целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Дрожжановского муниципального района, реализация государственной политики в сфере охраны труда, повышения

эффективности правовой защиты трудящихся, повышения уровня гарантий социальной защиты работников от профессионального риска, совершенствования системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов организаций, предпринимателей, совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения, реализация на территории Дрожжановского муниципального района требований федеральных и республиканских законов по вопросам охраны труда.

1.2. Основные задачи Программы.

1.2.1. Развитие системы государственного управления охраной труда;

1.2.2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

1.2.2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

1.3. Индикаторы оценки результатов в разрезе целей и задач Программы. Эффективность решения поставленных задач отражается в достижении значений следующих индикаторов:

1.3.1. Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек);

1.3.2. Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек);

1.3.3. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов);

1.4. Сроки реализации Программы – 2021–2023 годы.

III. Мероприятия по осуществлению намеченных в Программе задач в области улучшения условий и охраны труда в Дрожжановском районе на 2021–2023 годы.

№	Содержание мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
1	Разработка программ, планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях, в организациях района всех форм собственности. 2021г.-2023г	Руководители предприятий и организаций всех форм собственности.	2021г.-2023г
2	Активизация работы Координационного Совета по охране труда, правоохранительных органов района по обеспечению координации и контроля деятельности организаций, предприятий всех форм собственности в области охраны труда.	Координационный совет по охране труда ДМР РТ.	2021г.-2023г
3	Проведение на регулярной основе	Координационный	2021г.-2023г

	проверок предприятий, организаций по вопросам охраны труда, рассмотрение их результатов на заседании Координационного Совета по охране труда с приглашением руководителей предприятий, организаций и ответственных лиц.	совет по охране труда ДМР РТ, Управление сельского хозяйства и продовольствия, ГКУ «Центр занятости населения».	
4	Организация учебы руководителей главных инженеров и специалистов предприятий по охране труда, в том числе с приглашением преподавателей из Республиканского учебно-методического центра.	Руководители предприятий, организаций и района, ГКУ «Центр занятости населения», профсоюзы.	2021г.-2023г
5	Проведение смотр-конкурса среди предприятий и организаций района на лучшую организацию работы по охране труда. Доведение до всех участников «Типовое положение по проведению смотр - конкурса на лучшее предприятие района по охране труда».	Координационный совет по охране труда ДМР РТ ГКУ Центр занятости, руководители предприятий и организаций района.	Ежегодно
6	Осуществление мониторинга состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях района. Заслушивание каждого случая производственного травматизма на заседаниях Координационного совета по охране труда Дрожжановского муниципального района РТ.	Координационный совет по охране труда ДМР РТ.	2021г.-2023г
7	Организация периодических медицинских осмотров работников предприятий и организаций, сталкивающихся в процессе труда с вредными и неблагоприятными факторами производственной среды.	Руководители предприятий, организаций, Территориальный отдел управления Роспотребнадзора, ГАУЗ «Дрожжановская ЦРБ»	Ежегодно
8	Организация работы по заключению коллективных договоров. Необходимо уделять особое внимание на раздел «Охрана труда», конкретно указав сумму, выделяемых на создание улучшение условий охраны труда. на	Председатели профкомов всех отраслей, ГКУ «Центр занятости» населения»	2021г.-2023г

	спец. одежду и другое.		
9	Постоянное методическое руководство деятельности служб охраны труда на предприятии, в организациях; предоставление для использования в работе нормативно-техническую, методическую литературу по охране труда.	Координационный совет по охране труда ДМР РТ, ГКУ «Центр занятости населения», Управление сельского хозяйства и продовольствия.	2021г.-2023г
10	Организация на предприятиях и в организациях района встреч и бесед медицинского персонала с работниками по вопросам здорового образа жизни, участие их в проведении лечебно-профилактических мероприятий.	Руководители предприятий, организаций района, ГАУЗ «Дрожжановская ЦРБ».	Регулярно, 1 раз в полугодие.
11	Организация проверок по санитарно-бытовому обслуживанию, условиям и охране труда в животноводческих фермах района и рассмотрение результатов проверок на Координационном совете с приглашением руководителей хозяйств. Контроль состояния условий труда животноводов, соблюдение санитарно-гигиенических требований в летних лагерях района.	Координационный Совет по охране труда ДМР РТ, Управление сельского хозяйства и продовольствия.	1 раз в квартал
12	Обеспечение контроля за соблюдением списков производств, где запрещается применение труда женщин, лиц моложе 18 лет, а также инвалидов.	«Отдел по делам молодежи и спорта» , отдел социальной защиты населения.	2021г.-2023г
13	Организация проверок в лагерях труда и отдыха для детей в летний период На предмет выполнения требований охраны труда и техники безопасности, соответствия санитарно-гигиеническим нормам.	«Отдел образования», Территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ.	июнь-август 2021-2023гг.
15	Обобщение и распространение положительного опыта предприятий по охране и созданию безопасных условий труда, освещение вопросов охраны и условий труда в районной газете «Туган як»,	Координационный совет по охране труда ДМР РТ, ф/л ОАО «Татмедиа» Газета «Туган як»	2021г.-2023г

IV. Обоснование ресурсного

обеспечения Программы

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств, выделяемых предприятиями и организациями всех форм собственности и фонда социального страхования Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан:

2021 год - 1 495 тыс. рублей;

2022 год - 1 538 тыс. рублей;

2023 год - 1 584 тыс. рублей;

V. Механизм реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляет государственный заказчик - координатор Программы – Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

Государственный заказчик - координатор Программы:

- осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению перечня программных мероприятий, механизма реализации Программы;
- уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности Программы;
- ведет отчетность о ходе реализации Программы и направляет ее в соответствующие министерства и ведомства в установленном порядке.

VI. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов)

Программа занимает особое место в реализации долгосрочной государственной стратегии, поскольку является одним из элементов демографической политики, и направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества, условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, так как новая экономика связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда. Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей. Основное внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Для оценки результатов реализации Программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице:

Показатель	2021г.	2022г.	2023г.
Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, (чел.)	0	0	0

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более(чел.)	0	0	0
Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, (процентов)	14.2	14.1	14

Социально-экономическая эффективность Программы оценивается следующими показателями:

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;
- снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;
- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;
- сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.