



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.09.2020

г.Казань

КАРАР

№ 818

Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31¹ Бюджетного кодекса Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан

А.В.Песошин



Утверждены
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 10.09. 2020 № 818

Правила
проведения оценки долговой устойчивости
муниципальных образований Республики Татарстан

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан.

2. Министерство финансов Республики Татарстан ежегодно, не позднее 30 сентября, проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан к общему объему доходов соответствующего местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан в общем объеме расходов соответствующего местного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципального образования Республики Татарстан приведена в приложении к настоящим Правилам.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан Министерство финансов Республики Татарстан использует данные отчетов об исполнении местных бюджетов, решений о местных бюджетах, муниципальных долговых книг муниципальных образований Республики Татарстан и иные документы и материалы (при необходимости).

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования Республики Татарстан относятся Министерством финансов Республики Татарстан к одной из следующих групп заемщиков:

а) высокий уровень долговой устойчивости;

- б) средний уровень долговой устойчивости;
- в) низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования Республики Татарстан к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование Республики Татарстан, имеющее значение показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования Республики Татарстан, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 44 Бюджетного кодекса Республики Татарстан);

не более 5 процентов – для показателя К2;

не более 13 процентов – для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование Республики Татарстан, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования Республики Татарстан, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 44 Бюджетного кодекса Республики Татарстан);

8 процентов – для показателя К2;

18 процентов – для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование Республики Татарстан, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование Республики Татарстан, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований Республики Татарстан, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, публикуется Министерством финансов Республики Татарстан не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте Министерства финансов Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Муниципальным образованиям Республики Татарстан, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерством финансов Республики Татарстан направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований Республики Татарстан.

Приложение
к Правилам проведения оценки
долговой устойчивости муни-
ципальных образований Респу-
блики Татарстан

Методика
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Республики Татарстан

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Республики Татарстан (далее – показатель).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан к общему объему доходов соответствующего местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» (К1) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей К1_(факт) и К1_(план), при этом:

а) К1_(факт) рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

К1_(факт) – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении соответствующего местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Республики Татарстан;

ДолгОтч_(факт) – объем муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

Д_(факт) – общий объем доходов соответствующего местного бюджета за отчетный финансовый год без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

Б_(факт) – объем безвозмездных поступлений в соответствующий местный бюджет за отчетный финансовый год;

б) К1_(план) рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(план)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Республики Татарстан;

$D_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$D_{(план)}$ – общий объем доходов соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

$B_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений в соответствующий местный бюджет на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан в общем объеме расходов соответствующего местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{P_{ОбслОбщ(факт)}}{P_{(факт)} - P_{СубВ(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении соответствующего местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета);

$P_{ОбслОбщ(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан за отчетный финансовый год;

$P_{(факт)}$ – общий объем расходов соответствующего местного бюджета за отчетный финансовый год;

$P_{СубВ(факт)}$ – объем расходов соответствующего местного бюджета, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных соответствующему местному бюджету субвенций по данным отчета об исполнении местного бюджета;

б) $K2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{P_{ОбслОбщ(план)}}{P_{(план)} - P_{СубВ(план)}} \times 100,$$

где:

$K_2(\text{план})$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$P_{\text{ОбслОбщ}}(\text{план})$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан на текущий финансовый год;

$P_{(\text{план})}$ – общий объем расходов соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год;

$P_{\text{Субв}}(\text{план})$ – объем расходов соответствующего местного бюджета, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых соответствующему местному бюджету субвенций по данным решения о местном бюджете.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (K_3) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений $K_3(\text{факт})$ и $K_3(\text{план})$, при этом:

а) $K_3(\text{факт})$ рассчитывается по формуле:

$$K_3(\text{факт}) = \frac{P_{\text{Обсл}}(\text{факт}) + P_{\text{Пог}}(\text{факт})}{D_{\text{НалНенал}}(\text{факт}) + D_{\text{от}}(\text{факт})} \times 100,$$

где:

$K_3(\text{факт})$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении соответствующего местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования Республики Татарстан;

$P_{\text{Обсл}}(\text{факт})$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$P_{\text{Пог}}(\text{факт})$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год, без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$D_{\text{НалНенал}}(\text{факт})$ – объем налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета за отчетный финансовый год;

Дот_(факт) – объем дотаций, зачисленных в соответствующий местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) КЗ_(план) рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

КЗ_(план) – значение показателя, рассчитанное на основе показателей соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования Республики Татарстан;

РОбл_(план) – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

РПог_(план) – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

ДНалНенал_(план) – объем налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год;

Дот_(план) – объем дотаций, зачисляемых в соответствующий местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан» (К4) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о долге по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования Республики Татарстан по формуле:

$$К4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

т – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

КрДолг_(т) – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на дату т;

Долг_(т) – объем муниципального долга муниципального образования Республики Татарстан по состоянию на дату т.
