



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.02.2020

г.Кукмор

КАРАР

№ 731

О внесении изменений в муниципальную программу
«Управление муниципальными финансами
Кукморского муниципального района на 2018–2020 годы»

Муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района на 2018–2020 годы», утверждённую постановлением Руководителя Исполнительного комитета Кукморского муниципального района от 20.12.2017 года №818, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

**Руководитель
Исполнительного комитета**



А.Х. Гарифуллин

Приложение
к постановлению Руководителя
Исполнительного
комитета Кукморского муниципального
района
от 10.02.2020г. № 131

**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами Кукморского
муниципального района на 2018-2020 годы»**

1. Паспорт программы

Наименование программы	Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района на 2018-2020 годы
Срок реализации программы	2018-2020 годы
Разработчик программы	Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района
Исполнители программы	Исполнительный комитет Кукморского муниципального района (далее Исполком), Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района (далее ФБП)
Цель (цели) программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кукморского муниципального района Повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи программы	1) Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в Кукморском муниципальном районе РТ; 2) Повышение эффективности расходов бюджета Кукморского муниципального района РТ; 3) Осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Кукморского муниципального района РТ и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

Объем ресурсного обеспечения программы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2018 год – 21 352,1 тыс. руб., 2019 год – 20 800,9 тыс. руб., 2020 год – 21 192,2 тыс. руб. - бюджет муниципального района: 2018 год – 21 352,1 тыс. руб., 2019 год – 20 800,9 тыс. руб., 2020 год – 21 192,2 тыс. руб.
--	--

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района годы на 2018- 2020 годы» разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

ФБП обеспечивает реализацию полномочий Исполкома в сфере бюджета, налогов, финансов и учета, осуществляющим функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики муниципального района и нормативно-правовому регулированию в данных сферах.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Кукморского муниципального района является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального района, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств района.

Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года ФБП вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели бюджета района на текущий год.

Таблица 1. Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации муниципальной программы

N	Наименование показателя	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016	2017 оценка
1	Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на конец отчетного периода	тыс. руб.	569,6	427,2	284,8	142,4	0
2	Отношение общего объема муниципального долга к доходам бюджета муниципального района (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней)	%	0,2	0,1	0,09	0,04	0
3	Отношение дефицита бюджета муниципального района к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений	%	17,2	12,8	3,05	-	8,1
4	Полнота предоставления информации на официальном сайте района	%	100	100	100	100	100

В настоящее время все большее значение и актуальность начинает приобретать повышение эффективности расходов бюджета муниципального района.

Это связано с :

- переходом к формированию бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который расширит горизонт планирования, повысит гибкость осуществления бюджетных расходов и будет способствовать принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;
- внедрением в практику составления и исполнения бюджета муниципального района долгосрочных целевых программ, муниципальных заданий, которые увязали расходы бюджета муниципального района с количественными

показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых результатов их осуществления. С 2015 года перешли к составлению бюджета муниципального района на основе муниципальных программ Кукморского муниципального района;

- составлением бюджета муниципального района на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающих безусловное исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Внедрен механизм конкурсного распределения принимаемых обязательств, обеспечивающего выделение ресурсов на наиболее актуальные и результативные направления;
- Потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района не исчерпан, во избежание напряженности в секторе муниципальных финансов Кукморского района реализация мер в этом направлении продолжится.

3. Цель (цели) и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кукморского муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация программы в 2018-2020 гг. позволит:

- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств бюджета муниципального района без наличия муниципального долга на конец отчетного года, отсутствие кредиторской, в том числе просроченной задолженности;
- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов бюджета муниципального района.
- эффективное и качественное управление бюджетным процессом в Кукморском муниципальном районе

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации муниципальной программы (в том числе по годам реализации) представлены в таблице 2. Отчетные значения целевых показателей могут отклониться от плановых в случае непрогнозируемого изменения экономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между уровнями государственной власти, а также в иных случаях, ведущих к объективному изменению доходов и расходов бюджета муниципального района.

Таблица 2. Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации Программы.

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2016 факт	2017 Оценка	2018	2019	2020
1	Отношение объема муниципального долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам бюджета муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений)	%	0,04	0	-	-	-
2	Отношение дефицита бюджета муниципального района к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений	%	0	8,1	-	-	-
3	Число случаев несвоевременного либо некачественного предоставления в вышестоящие органы бухгалтерской и бюджетной отчетности	раз	0	0	0	0	0

Отчетные значения по целевому показателю №1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Кукморского муниципального района в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому показателю №2 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Кукморского муниципального района, как отношение дефицита бюджета Кукморского муниципального района к объему доходов бюджета Кукморского муниципального района, уменьшенному на объем безвозмездных поступлений.

Отчетные значения по целевым показателям №3 определяются по результатам проверок вышестоящих органов.

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации Программы

N п/п	Наименование программы / Источник ресурсного обеспечения	2018, тыс.руб	2019, тыс.руб	2020, тыс.руб
1	Программа, всего:	21352,1	20800,9	21192,2
	в том числе			
	- бюджет муниципального района	21352,1	20800,9	21192,2

5. Мероприятия программы

Реализация программы предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

1. Завершение перехода к формированию бюджета Кукморского муниципального района на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Кукморского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджета на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент основным направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в районе был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Кукморского муниципального района, принята необходимая нормативная правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. На 2018-2020 годы бюджет муниципального района будет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

Исполнителем мероприятия программы выступает Исполнительный комитет Кукморского муниципального района и Финансово-бюджетная палата Кукморского района.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

2. Переход к формированию расходов бюджета муниципального района в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает, что для каждой муниципальной программы Кукморского муниципального района должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов»). «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;
- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизованно распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств.

«Потолки расходов» должны утверждаться Исполнительным комитетом Кукморского муниципального района одновременно по всем муниципальным программам и быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Кукморского муниципального района.

Исполнителем мероприятия программы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

3. Совершенствование нормативной правовой базы в части обеспечения прозрачного закрепления расходных обязательств Кукморского муниципального района.

Мероприятие предполагает организацию процесса по последовательной корректировке нормативных правовых актов Кукморского муниципального района, устанавливающих расходные обязательства, принятие новых нормативных правовых актов (при необходимости).

Исполнение мероприятия осуществляется ФБП (ответственный исполнитель) во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, которые должны осуществить подготовку и согласование проектов правовых актов по закреплению расходных обязательств по находящимся в их ведении сферам.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда мер, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений. Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Кукморского муниципального района, их содержания, и стандартов качества;
- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;
- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- корректировки муниципальных программ Кукморского муниципального района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания, либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение мероприятия осуществляется ФБП во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, организующими оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг. (определяется сроками принятия единого регистра государственных услуг на федеральном уровне).

5. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» в деятельность органов местного самоуправления по составлению и исполнению бюджета муниципального района.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих операций.

Исполнителем мероприятия программы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

6. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного (муниципального) финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Министерства финансов России.

Исполнителем мероприятия программы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

7. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом, в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении, в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться на основе методических рекомендаций Министерства финансов России, на ежегодной основе.

Исполнителем мероприятия программы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

8. Разработка мероприятий сокращения расходов бюджета муниципального района на случай непредвиденного ухудшения

экономической ситуации, а также принятия бюджета муниципального района в напряженных параметрах (при необходимости).

Данные мероприятия должны определять какие расходы бюджета могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

Принципиально важно, чтобы сокращение бюджетных расходов не затрагивало уменьшения нормативного финансирования муниципальных заданий.

Исполнителем мероприятия программы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2018-2020 гг.

Выполнение мероприятий программы осуществляется в рамках финансирования текущей деятельности ФБП.