



Чернышевского ул., д.23, г.Лаишево
422610

Чернышевский урамы, 23 нче йорт
Лаеш ш. 422610

Тел: 8-(84378) -2-52-28 Факс: 8-(84378) -2-54-34
e-mail: Ispolkom.Laishevo@tatar.ru

№ 3244

18 ноября 2019 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы»

В целях реализации закона Республики Татарстан от 10.12.1997 № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан», а также в целях координации взаимодействия по вопросам охраны труда, создания безопасных условий труда, предупреждения производственного травматизма, сохранения жизни и здоровья человека, постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы» (Приложение).

2. Рекомендовать руководителям предприятий и организаций всех форм собственности, расположенных на территории Лаишевского муниципального района принять меры по реализации Программы.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном портале правовой информации Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://pravo.tatarstan.ru> и на официальном сайте Лаишевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://laishevo.tatarstan.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель

И.Ф.Зарипов

Приложение к постановлению
Исполнительного комитета
Лаишевского муниципального
района
от 18 ноября 2019 г. № 3244

Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда
в Лаишевском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2020 – 2022 годы»

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Паспорт муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы»	3-4
2.	Характеристика сферы реализации, основные проблемы, на решение которых направлена программа по охране труда	5-8
3.	Основная цель и задачи Программы	9
4.	Оценка социально-экономической эффективности, ожидаемые результаты реализации программы, целевые индикаторы (показатели). Сроки реализации программы	10-11
5.	Обоснование ресурсного обеспечения Программы	12
6.	Механизм реализации Программы	13
	Приложение «Цель, задачи, мероприятия и индикаторы оценки результатов муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы»	14-20

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020 – 2022 годы» (далее – Программа)
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района
Разработчик Программы	Отдел экономики и предпринимательства Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района
Исполнители Программы	Организации и предприятия всех форм собственности, в том числе органы местного самоуправления и подведомственные им муниципальные предприятия и учреждения, Координационный совет по охране и условиям труда при Исполнительном комитете Лаишевского муниципального района
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
Задачи Программы	Развитие системы муниципального управления охраной труда; снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма; подготовка и повышение квалификации руководителей, специалистов и работников по охране труда на основе современных технологий обучения; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

активизация специальной оценки условий труда на предприятиях и организациях района

Сроки реализации
Программы

2020 – 2022 годы

Объемы и источники
финансирования
Программы с разбивкой по
годам

Финансирование Программы планируется осуществлять за счёт средств, выделяемых учреждениями, предприятиями, организациями района всех форм собственности, средств отделения Фонда социального страхования в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан (по согласованию), а также средств местного бюджета Лаишевского муниципального района – в общем объёме 39878 тыс. рублей, в том числе:
2020 год – 12623 тыс. рублей;
2021 год – 13255 тыс. рублей;
2022 год – 14000 тыс. рублей.
Примечание: объёмы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учётом возможностей местного бюджета

Ожидаемые конечные
результаты реализации
целей и задач
Программы (индикаторы
оценки результатов) с
разбивкой по годам и
показатели её бюджетной
эффективности

Реализация мероприятий Программы позволит к 2022 году:
снизить число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих – до 0 человек на 1000 работающих;
увеличить уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов из расчёта до 20 на 1000 работающих;
снизить удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, к общей численности занятых в районе до 25;
увеличить удельный вес работников, занятых на рабочих местах, прошедших специальную оценку условий труда, от общего количества занятых в районе до 98%

I. Характеристика сферы реализации, основные проблемы, на решение которых направлена Программа по охране труда

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система муниципального управления охраной труда направлена на реализацию политики в области охраны труда, осуществлению правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности. Основная задача в области охраны труда – обеспечение безопасности работников при выполнении трудовых обязанностей, которая возлагается на работодателя.

Муниципальное управление охраной труда в Лаишевском муниципальном районе осуществляется на основании соответствующих норм Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, соответствующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации и Республики Татарстан.

Определенная роль в системе управления охраной труда в районе отведена Координационному совету по охране и условиям труда при Исполнительном комитете Лаишевского муниципального района (далее – Координационный совет), на котором рассматриваются вопросы повышения профессионального уровня обучения и проверки знаний по охране труда, применения порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников; предоставления компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда и проведения специальной оценки условий труда. Также на Координационном совете рассматриваются различные методические рекомендации, поступившие от Координационного совета по охране труда Республики Татарстан, отраслевых министерств, Государственной инспекции труда, Прокуратуры Республики Татарстан, Фонда социального страхования. Также осуществляются и выездные совещания на предприятия, допустившие несчастные случаи на производстве и на строительные площадки района.

В состав Координационного совета входят представители Исполнительного комитета, Управления сельского хозяйства и продовольствия, регионального отделения Фонда социального страхования, территориального управления Роспотребнадзора, отдела надзорной деятельности, отдела МВД, предприятий и организаций Лаишевского муниципального района, общественный помощник уполномоченного по

правам человека, а также председатель Координационного совета профсоюзных комитетов Лаишевского района.

За 9 месяцев 2019 года было проведено 14 заседаний Координационного Совета, где были рассмотрены вопросы улучшения условий и охраны труда, проведён анализ производственного травматизма, анализ принятых мер по предупреждению несчастных случаев на производстве, заслушивались руководители предприятий, где на производстве были зафиксированы несчастные случаи. Также на заседаниях Координационного Совета рассматриваются вопросы повышения профессионального уровня обучения и проверки знаний по охране труда на предприятиях и проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, подводятся итоги месячников весенне-полевых и уборочных работ, смотров-конкурсов на лучшую организацию по охране труда.

В районе отсутствует служба охраны труда. Функции службы исполняют отраслевые отделы. Постановлением Руководителя Исполнительного комитета закреплены ответственные лица за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности из числа курирующих заместителей и начальников отделов. Участие в комиссии по расследованию групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом и тяжёлыми последствиями, произошедшими в районе принимает председатель Координационного совета по охране и условиям труда – заместитель Руководителя Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района.

Работа, проводимая в районе в области охраны труда, сохранения жизни и здоровья трудящихся, находится на особом контроле. Согласно данным Татарстанстата, количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 2018 году не изменилось по сравнению с 2017 годом и составило 2 человека. За последние три года (2016-2018) несчастных случаев на производстве со смертельным исходом не зарегистрировано.

Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Производственный травматизм
в Лаишевском муниципальном районе в динамике**

Число пострадавших с утратой						
------------------------------	--	--	--	--	--	--

трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	25	11	11	1	2	2
в расчете на 1000 работающих	2,5	1,1	1,15	0,06	0,12	0,12
из них со смертельным исходом:						
всего	8	1	1	0	0	0
в расчете на 1000 работающих	0,79	0,098	0,105	0	0	0

По итогам 2018 года удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда составил 34,2 процента от численности работающих на предприятиях. Из них работают под воздействием фактора тяжести – 19,9%, под воздействием фактора напряжённости – 4,9%.

На протяжении последних лет удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в районе снизился с 43,7 до 34,2 процентов. Наибольшая доля таких работников трудится на предприятиях промышленных производств, на предприятиях обеспечения электроэнергией, газом и паром и транспорте.

Удельный вес численности женщин, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда составляет 25,6%.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» на предприятиях проводится процедура оценки условий труда на рабочих местах, позволяющая реализовывать механизмы освобождения работодателей от уплаты дополнительных взносов в Пенсионный фонд РФ, предоставления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством, повышения заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

Процедура специальной оценки условий труда предусматривает единый комплекс последовательно выполняемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учётом отклонения их фактических значений от установленных гигиенических нормативов.

В целях улучшения условий и охраны труда в районе проводится работа по специальной оценке, условий труда на предприятиях района.

В ходе проведенного мониторинга, на обследуемых предприятиях охват рабочих мест специальной оценкой условий труда составляет 94,6 процентов, или 3644 рабочих места, на которых трудятся 6681 работник. В основном это работники крупных предприятий.

На многих предприятиях и в организациях района заключаются коллективные договора, предусматривающих мероприятия, направленные на решение острых проблем и конкретные обязательства по охране труда с учетом экономических возможностей. На 1.10.2019 г. в районе в службе занятости зарегистрирован 281 коллективный договор с охватом 10622 человека.

От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя, однако руководители с низким уровнем социальной ответственности за безопасность своих работников не уделяют данному вопросу должного внимания. Затраты на мероприятия по охране труда являются хорошим индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а, значит, и к эффективности существующей системы управления охраной труда.

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма напрямую зависят от организованного информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, направленных на распространение информации, идей, данных о последних достижениях науки и техники в целях формирования эмоционального состояния, влияющего на жизненную позицию людей, их поведение в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве. При большом разнообразии методов пропаганды вопросов охраны труда, конечная цель такой пропаганды одна – воспитать у работающих осознанную необходимость выполнения требований безопасного проведения работ, развить у работников качества, способствующие безопасной работе, создать положительное отношение к вопросам безопасности. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов и пропагандистов по тематике безопасности труда перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, викторины, научные консультации, встречи со специалистами, смотры-конкурсы и другое. Ежегодно район поддерживает инициативу Международной Организации Труда в проведении 28 апреля Всемирного дня охраны труда. В рамках акции проходят «круглые столы» с руководителями и специалистами организаций,

встречи с работниками, на которых обсуждаются проблемные вопросы в области охраны и условий труда.

Одним из приоритетных направлений деятельности в улучшении здоровья и сокращении смертности на предприятиях района является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающих, профилактике и снижению профессионального риска, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

Мероприятия по информационному обеспечению и пропаганде вопросов охраны труда способствуют увеличению ответственности работающих за соблюдение требований охраны труда, что ведёт к снижению общего травматизма на производстве.

II. Основная Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

Основные задачи Программы:

- развитие системы муниципального управления охраной труда;
- снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма;
- подготовка и повышение квалификации руководителей, специалистов и работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- активизация специальной оценки условий труда на предприятиях и организациях района.

III. Оценка социально-экономической эффективности, ожидаемые результаты реализации Программы, целевые индикаторы (показатели). Сроки реализации Программы

Эффективность достижения результатов определяется достижением пороговых значений индикаторов оценки качества жизни населения:

- снижение уровня производственного травматизма до 0 на 1000 работающих;

- увеличение уровня руководителей и специалистов, прошедших в год обучение по охране труда до 20 на 1000 работающих;

- снизить удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, к общей численности занятых в районе до 25;

- увеличить удельный вес работников, занятых на рабочих местах, прошедших специальную оценку условий труда, от общего количества занятых в районе до 98%.

Достижение цели, решение задач, мероприятия и индикаторы оценки результатов муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республике Татарстан на 2020-2022 годы» отражены в приложении к программе.

Социально-экономическая эффективность оценивается следующими показателями:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

- сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

снижение затрат на возмещение вреда, причинённого работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижение затрат на предоставление компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжёлыми условиями труда;

повышение производительности труда за счёт сокращения потерь рабочего времени.

Сроки реализации Программы – 2020-2022 годы.

IV.Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы планируется осуществлять за счёт средств, выделяемых учреждениями, предприятиями, организациями района всех форм собственности, средств отделения Фонда социального страхования в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан (по согласованию), а также средств местного бюджета Лаишевского муниципального района – в общем объёме 39878 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 12623 тыс. рублей;

2021 год – 13255 тыс. рублей;

2022 год – 14000 тыс. рублей.

Примечание: объёмы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учётом возможностей местного бюджета.

V. Механизм реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляет заказчик Программы – Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, который самостоятельно определяет формы и методы организации управления реализацией Программы.

Заказчик Программы:

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативно-правовые акты, необходимые для реализации Программы;

осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению перечня программных мероприятий;

уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности Программы;

ведет отчетность о ходе реализации Программы и направляет ее в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в установленном порядке.

Приложение
к муниципальной программе «Улучшение
условий и охраны труда в Лаишевском
муниципальном районе Республики
Татарстан на 2020-2022 годы»,
утверждённую постановлением
Исполнительного комитета Лаишевского
муниципального района
№ _____ от «__» _____ 2019 года

Цель, задачи, мероприятия и индикаторы оценки результатов муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Индикаторы по годам				
				2018 год факт	2019 год оценка	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
Наименование цели: Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Лаишевского муниципального района Республики Татарстан								
Наименование задачи: Развитие системы муниципального управления охраной труда								
Организация и проведение семинаров, совещаний, координационных советов по охране труда с привлечением предприятий и организаций района	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905, предприятия и организации всех	2020-2022 годы	Количество пострадавших на производстве на 1000 работающих	0,12	0	0	0	0

	форм собственности							
Информирование предприятий и организаций об участии в муниципальных, республиканских, всероссийских мероприятиях по охране труда (семинары, совещания, съезды, выставки, конференции)	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905	2020-2022 годы						
Наименование задачи: Подготовка и повышение квалификации руководителей, специалистов и работников по охране труда на основе современных технологий обучения								
Информирование о проведении обучения и проверки знания требований охраны труда работодателей и работников предприятий и организаций Лаишевского муниципального района	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905	2020-2022 годы	Уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов из расчёта на 1000 работающих	17,7	18,8	19,0	19,5	20,0
Участие предприятий, учреждений, организаций района в организуемых Министерством труда,	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике	2020-2022 годы						

занятости и социальной защиты Республики Татарстан обучениях требований охраны труда работодателей и работников субъектов малого и среднего бизнеса, учреждений труда, занятости, социальной защиты, социального обслуживания, образования, здравоохранения и культуры республики	безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905, ГАУЗ «Лаишевская ЦРБ» (по согласованию), Отдел социальной защиты (по согласованию), ГКУ «Центр занятости населения» (по согласованию)							
Наименование задачи: Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда								
Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации (публикация информации по охране труда и технике безопасности в газете «Камская Новь» («Кама Ягы»), на портале Лаишевского муниципального района в разделе «Охрана труда» и в социальных сетях)	Отдел экономики и предпринимательства, отдел информатизации и защиты информации, предприятия и организации района (по согласованию)	2020-2022 годы	Количество пострадавших на производстве на 1000 работающих	0,12	0	0	0	0

Проведение семинаров по охране труда	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905	2020-2022 годы						
Проведение ежегодного смотр-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди предприятий и организаций	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905	2020-2022 годы						
Наименование задачи: Снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма								
В соответствии со статьёй 213 Трудового кодекса Российской Федерации, приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н осуществлять проведение медицинских осмотров, соответствующих профессиям и условиям работы	Руководители предприятий и организаций района (по согласованию)	2020-2022 годы	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, к общей численности занятых в районе	34,2	32,3	30,7	28,4	25,0
Наименование задачи: Активизация специальной оценки условий труда на предприятиях и организациях района								

Проведение специальной оценки условий труда на предприятиях и организациях района	Руководители предприятий и организаций района (по согласованию)	2020-2022 годы	Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, прошедших специальную оценку условий труда, от общего количества занятых в районе (%)	94,6	95,0	96,2	97,4	98,0
Мониторинг предприятий, на которых была проведена специальная оценка условий труда	Ответственные лица, закреплённые за соблюдением норм и правил по охране труда и технике безопасности, согласно постановления ИК от 31.10.2018 № 3905	2020-2022 годы						
Рекомендовать руководителям предприятий и организаций всех форм собственности по результатам проведённой специальной оценки условий труда, разработать план	Руководители предприятий и организаций всех форм собственности (по согласованию)	2020-2022 годы						

мероприятий по улучшению условий труда на предприятии								
-------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--