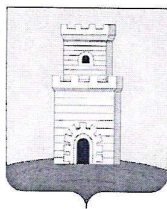


ГЛАВА СПАССКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ГЛАВА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОД БОЛГАР» СПАССКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
СПАС МУНИЦИПАЛЬ РАЙОН  
БАШЛЫГЫ  
СПАС МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ  
«БОЛГАР ШӘҺӘРЕ»  
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЛЕК  
БАШЛЫГЫ

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КАРАР**

13.05.2019

г. Болгар

№ 40

**О поддержании устойчивого  
функционирования организаций  
Спасского муниципального района  
в военное время и в чрезвычайных ситуациях**

В соответствии с федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ, «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ, Приказа Премьер-Министра Республики Татарстан от 21.07.2008 г. № 25 «О поддержании устойчивого функционирования организаций Республики Татарстан в военное время и в чрезвычайных ситуациях» и в целях организации работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Спасского муниципального района по поддержанию устойчивого функционирования организаций района в военное время и в чрезвычайных ситуациях

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по подготовке организаций Спасского муниципального района к устойчивому функционированию в военное время и в чрезвычайных ситуациях.

2. Руководителям органов местного самоуправления и организаций Спасского муниципального района:

при подготовке организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, к устойчивому функционированию в военное время и в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, руководствоваться настоящими Методическими рекомендациями;

четко выполнять требования по повышению устойчивого функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях, особое внимание обратить на предприятия энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и потенциально-опасные объекты экономики;

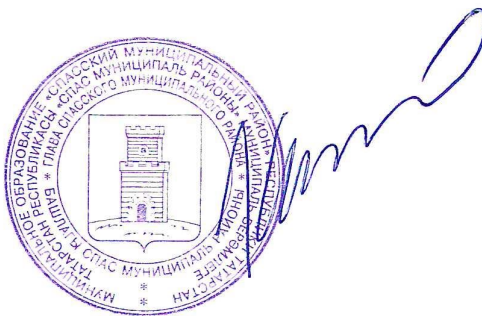
обеспечить ежегодное наращивание количественных и качественных показателей, характеризующих устойчивое функционирование организаций в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях.

3. Рекомендовать начальнику 132 ПСЧ ФГКУ «7 ОФПС по РТ» организовать контроль и методическое руководство за мероприятиями по повышению устойчивого функционирования организаций Спасского муниципального района.

4. Постановление довести до руководителей органов местного самоуправления, муниципального района, организаций и 132 ПСЧ ФГКУ «7 ОФПС по РТ»

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на руководителя Исполнительного комитета Спасского муниципального района.

**Глава Спасского  
муниципального района**



**К.А. Нугаев**

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ** **по подготовке организаций Спасского муниципального района к устойчивому** **функционированию в военное время и в чрезвычайных ситуациях**

### **I. В военное время**

#### 1. Общие положения

1.1. Под устойчивым функционированием организаций в военное время понимается их способность обеспечивать производство продукции (оказывать услуги, обеспечивать жизнедеятельность населения) в установленной номенклатуре и объемах в военное время.

1.2. При разработке и реализации мероприятий по повышению устойчивого функционирования организации в военное время следует исходить из того, что устойчивое функционирование достигается заблаговременным планированием и выполнением в мирное время мероприятий по подготовке организации к защите от воздействия современных средств поражения, в том числе от вторичных факторов поражения, и снижению тяжести последствий воздействия этих средств.

1.3. Мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций должны быть дифференцированы по составу, содержанию, объему и времени выполнения. Они разделяются на два этапа:

- первый этап – подготовка к работе в военное время;
- второй этап – работа в условиях военного времени.

Мероприятия первого этапа являются основными и выполняются заблаговременно с привлечением необходимых для этого финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов.

Мероприятия второго этапа планируются заблаговременно, но осуществляются с объявлением военного положения, в целях выполнения задач по выпуску продукции в объемах и номенклатуре, установленных на военное время.

Подготовка организаций к устойчивому функционированию в военное время включает в себя комплекс инженерно-технических, организационных и иных мероприятий, выполняемых на стадиях проектирования, строительства новых и реконструкции действующих организаций, а также в период функционирования организаций.

При определении условий функционирования организаций в военное время необходимо учитывать:

- вероятные варианты воздействия противника;
- степень возможных повреждений (разрушений) сооружений и технологического оборудования организации и прогнозируемый выход из строя части производственных мощностей;
- возможность внезапного прекращения (нарушения) электро-, газо-, водо- и теплоснабжения;
- радиоактивное, химическое и бактериологическое заражение местности;
- возможность катастрофического затопления части организации при разрушении гидросооружений;
- дефицит квалифицированных кадров в связи с призывом части рабочих и служащих предприятий на военную службу.

При планировании и выполнении, мероприятий, связанных с поддержанием устойчивого функционирования организации, необходимо предусматривать:

обеспечение надежной защиты персонала организации;  
 организацию защиты и обеспечение сохранности основных производственных фондов, материальных, сырьевых и других запасов;  
 меры по последующему восстановлению производственного процесса при частичном разрушении объектов организации в возможно кратчайшие сроки;  
 организацию охраны и обороны организации.

## 2. Требования к поддержанию устойчивого функционирования организаций военное время

2.1. Поддержание устойчивого функционирования организаций достигается заблаговременным проведением организационных, инженерно-технических и других мероприятий, направленных на максимальное снижение результатов воздействия средств поражения противника на организации и создание условий для быстрой ликвидации последствий этого воздействия.

2.2. Организационные и инженерно-технические мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций проводятся руководителями этих организаций и включают:

защиту рабочих и служащих работающих смен организаций, продолжающих работу в военное время, а также смен дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность организаций;

защиту основных производственных фондов и осуществление мероприятий по уменьшению ущерба от возможных вторичных факторов поражения;

создание надежных систем электро-, водо-, газо- и теплоснабжения организаций;

повышение противопожарной устойчивости организаций;

создание устойчивой системы материально-технического снабжения;

создание устойчивой системы управления;

подготовку к быстрому восстановлению нарушенного производства.

2.3. Защита рабочих и служащих организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также смен дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность объектов, достигается укрытием в убежищах, как существующих, так и возводимых в соответствии с планом гражданской обороны, рассредоточением и эвакуацией, а также использованием индивидуальных средств защиты.

2.4. Для защиты основных производственных фондов зданий и сооружений, станочного и технологического оборудования, энергетических и инженерных коммуникаций необходимо:

применять для строительства новых и реконструкции существующих зданий и сооружений жесткие каркасные конструкции с легким заполнением и легкими перекрытиями, а также огнестойкие ограждающие конструкции;

размещать наиболее ответственные участки производства, энергетические установки в частично или полностью заглубленных помещениях, а наиболее ценные и уникальные оборудования и приборы - в специальных защитных сооружениях;

энергетические и инженерные коммуникации устраивать способом подземной прокладки и кольцевания;

максимально сокращать запасы аварийно химически опасных и взрывоопасных веществ в организациях, производящих или потребляющих их;

создавать системы автоматического пожаротушения и нейтрализации в местах хранения огнеопасных и аварийно химически опасных веществ;

хранить запасы аварийно химически опасных, взрыво- и огнеопасных веществ и материалов в подземных заглубленных или обвалованных складах (емкостях) и принимать меры для предотвращения их разлива;

устанавливать на рабочих местах расходные заглубленные емкости для аварийного слива аварийно химически опасных веществ и горючих жидкостей;

внедрять системы безаварийной остановки опасных производств, технологических установок и аппаратов с непрерывным технологическим процессом; осуществлять светомаскировку населенных пунктов и организаций.

Мероприятия по защите производственных фондов, зданий, сооружений и оборудования отражаются в заблаговременно разрабатываемых планах гражданской обороны организаций и планах-графиках выполнения технических и технологических мероприятий по сокращению и (или) безаварийной остановке производства в организации в военное время.

2.6. Для поддержания устойчивого функционирования электроэнергетики необходимо:

обеспечить возможность деления схемы электрических сетей на независимые работающие части;

закольцевать распределительную электрическую сеть и подключить к нескольким источникам энергоснабжения;

создать в организациях резерв стационарных и передвижных электростанций;

создать на электростанциях необходимый запас топлива и подготовить тепловые электростанции для работы на резервных видах топлива;

дублировать ввод инженерных и энергетических коммуникаций.

2.7. Для поддержания устойчивого функционирования систем водоснабжения необходимо:

базировать системы хозяйственно-питьевого водоснабжения на подземных источниках, а при их отсутствии или недостаточной мощности на двух источниках – поверхностном и подземном;

использовать обратное водоснабжение при создании систем технического водоснабжения городов и организаций;

создать две группы заборных головных сооружений (для систем водоснабжения, базирующихся на поверхностных источниках), одна из которых должны быть вне зон возможных сильных разрушений;

защищать водоисточники и резервуары чистой воды от радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

создать системы водоснабжения, позволяющие при необходимости подавать чистую воду в сеть, минуя водопроводные башни, а также подавать воду от одного водопровода к другому с соблюдением санитарных норм;

использовать технические водопроводы для пожаротушения, расположить пожарные гидранты и задвижки водопроводов на не затапливаемой территории.

2.8. Для поддержания устойчивого функционирования систем газо-, тепло- и топливоснабжения необходимо:

основные распределительные газопроводы высокого и среднего давления устраивать способом подземной прокладки и кольцевания;

газораспределительные станции и опорные пункты обводных газопроводов (байпасов), обеспечивающих газоснабжение при выходе их из строя, устраивать в подземных частях;

устанавливать в основные узловые точки систем газоснабжения отключающие устройства, срабатывающие от давления ударной волны, а на скважинах для исключения свободного фонтанирования нефти и газа -глубинные отсекающие устройства;

создавать подземные (заглубленные) хранилища для хранения нефтепродуктов.

2.9. Для повышения противопожарной устойчивости организаций необходимо:

максимально сократить запасы горючих и взрывоопасных веществ и провести инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие успешное проведение работ по локализации и тушению пожаров.

2.10. Для поддержания устойчивого функционирования системы материально-технического снабжения необходимо:

создать в организациях защищенные запасы и резервы сырья, топлива, комплектующих изделий, оборудования, позволяющие продолжать работу в случае дезорганизации снабжения и организовать рассредоточение и надежное их хранение. Порядок

создания запасов и резервов определяется ведомствами (объединениями, обществами и т.д.) в ведении которых находится организация.

2.11. Для создания устойчивой системы управления необходимо: подготовить сеть пунктов управления организации и оборудовать их современными средствами связи, обеспечить автономными источниками электроснабжения;

создать дублирующие пункты управления, а также внедрить надежную систему получения и передачи необходимой информации, ее быстрой обработки и анализа;

широко использовать в системе управления автоматизированные системы управления; обеспечить пункты управления связью от загородных узлов по кольцеванным линиям связи, а также создать резерв мобильных средств связи.

2.12. Подготовка к быстрому восстановлению нарушенного производства проводится заблаговременно и включает:

разработку необходимой технической, технологической и другой документации;

создание запасов материальных средств для восстановительных работ;

составление необходимых расчетов потребности сил и средств для восстановительных работ, а также по восполнению понесенных потерь в рабочей силе и производственном оборудовании;

определение вероятной очередности работ по восстановлению производства с учетом наличия ресурсов и местных условий.

### 3. Основные направления поддержания устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства

3.1. Поддержание устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства в военное время достигается заблаговременным проведением организационных, инженерно-технических и других мероприятий, направленных на максимальное снижение результатов воздействия на сельскохозяйственных животных и растения современных средств поражения противника, создание условий для быстрой ликвидации последствий применения противником современных средств поражения и обеспечения производства доброкачественной сельскохозяйственной продукции.

3.2. Планирование мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства в военное время возлагается на руководителей организаций. К разработке мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства и их проведению привлекаются службы гражданской обороны района, а также специалисты ветеринарных, зоотехнических, агрохимических и других учреждений.

3.3. Основными направлениями поддержания устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства в военное время являются:

обеспечение защиты рабочих и служащих в процессе сельскохозяйственного производства;

строительство животноводческих и производственных зданий, складов и других сельскохозяйственных сооружений с повышенными защитными свойствами, с учетом защиты производственного персонала, сельскохозяйственных животных, сырья, готовой продукции, водоемностей и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

обеспечение животноводческих ферм, складов, хранилищ и других сельскохозяйственных помещений средствами пожаротушения;

накопление для удовлетворения аварийных нужд производства автономных источников электроэнергии и приспособление для этих целей сельскохозяйственной техники;

создание запасов материалов для герметизации животноводческих и других помещений, источников водоснабжения, а также для укрытия зерна, кормов, овощей и других сельскохозяйственных продуктов в период их уборки, транспортирования, переработки и хранения;

создание необходимых запасов кормов, биопрепаратов, антибиотиков, средств обеззараживания животных и растений, воды и других материальных средств;

подготовка и приспособление сельскохозяйственной техники для использования ее при ликвидации последствий применения противником современных средств поражения;

обеспечение племенных и высокопродуктивных, а по возможности всех групп животных простейшими средствами индивидуальной защиты органов дыхания;

создание хороших зоогигиенических условий содержания, кормления и эксплуатации животных;

регулярное проведение дезинфекции, дезинсекции и дератизации в хозяйствах, а также плановой иммунизации животных против инфекционных заболеваний;

внедрение в севооборот высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и некоторым вредителям;

своевременное и полное проведение агротехнических и агрохимических мероприятий;

освоение методов ведения сельскохозяйственного производства в условиях заражения местности радиоактивными, отравляющими (химическими) веществами и бактериальными средствами с учетом почвенных и других условий организации сельскохозяйственного производства.

#### 4. Мероприятия по подготовке организаций к устойчивому функционированию в военное время

##### 4.1. Мероприятия по подготовке органов управления

Управление организацией есть постоянное и целенаправленное воздействие органов управления организации на деятельность организации в целях обеспечения ее надежного функционирования в условиях мирного и военного времени.

Подготовка органов управления организации к действиям в военное время проводится с учетом обеспечения:

устойчивости, непрерывности и скрытности управления при переводе гражданской обороны в высшие степени готовности;

оперативности, обоснованности и своевременности принятия и выполнения решений;

организации дублирования управления;

комплексности в постановке и решении задач управления;

достоверности оценки обстановки и прогноза ее развития;

координации и взаимодействия органов управления всех уровней;

накопления достоверной информации о последствиях воздействия противника;

оперативного перевода управления на децентрализованную форму;

готовности органов управления к работе в условиях полной или частичной потери связи;

заблаговременной подготовкой резерва кадров всех уровней;

организации охраны и обороны организаций, защиты средств управления и мест их размещения.

Для подготовки системы управления к действиям в военное время целесообразно предусмотреть:

наличие штатных расписаний, схем управления и связи организаций на военное время, их своевременную корректировку;

разработку схем оповещения организаций с учетом штатных расписаний на военное время;

соответствие схем связи по различным уровням управления и с различных пунктов управления (основных, запасных, дублеров) в организациях;

оснащение современными средствами связи и автоматизации пунктов управления и поддержание их в готовности к применению;

своевременную корректировку планов гражданской обороны и защиты населения, инструкций для должностных лиц органов и пунктов управления по действиям в военное время;

систематическое проведение в мирное время учений и тренировок как основной формы подготовки органов управления к выполнению своих функций в военное время.

При подготовке системы связи к работе в военное время необходимо предусмотреть мероприятия по:

своевременному и скрытому развертыванию системы связи в соответствии с потребностями управления;

маневру средствами связи (каналами, линиями) в соответствии с обстановкой, обеспечению своевременного прохождения информации;

контролю за соблюдением дисциплины связи;

защите пунктов управления и линий связи от воздействия средств поражения противника (в том числе от средств радиоэлектронного подавления, разведывательно-диверсионных групп);

быстрому восстановлению нарушенных связей.

#### 4.2. Мероприятия по защите персонала организаций

Для защиты жизни и здоровья персонала предприятий необходимо предусматривать следующие мероприятия:

укрытие персонала в защитных сооружениях и приспособленных для защиты помещениях;

рассредоточение и эвакуация персонала;

обеспечение персонала индивидуальными средствами защиты;

подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

медицинская защита персонала.

#### 4.3. Мероприятия по созданию запасов материальных средств

Кроме имущества, необходимого для производственного процесса организации, в состав запасов материальных средств целесообразно включать:

отдельные виды комплектующих изделий (для обеспечения безопасного производства работ в организациях);

специальную оснастку (для ремонта техники и оборудования);

технические средства и имущество для выполнения спасательных и восстановительных работ (в том числе для развертывания формирований для ведения спасательных и других неотложных работ);

медицинское, санитарно-хозяйственное и другое имущество (для оказания помощи персоналу организаций);

средства разведки, дегазации, дезактивации, дезинфекции;

специальное оборудование и имущество для выполнения эвакуационных перевозок (людей и оборудования).

## II. В чрезвычайных ситуациях

### 1. Общие положения

1.1. Подготовка экономики к устойчивому функционированию в чрезвычайных ситуациях (далее ЧС) – комплекс экономических, организационно-технических мероприятий, осуществляемых с целью достижения устойчивости ее функционирования в ЧС.

1.2. Повышение устойчивого функционирования экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на:

предотвращение и уменьшение возможности образования крупных производственных аварий и катастроф;

снижение возможных потерь и разрушений в случае их возникновения, а также от их вторичных поражающих факторов;

создание условий для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведения работ по восстановлению нарушенного хозяйства и обеспечения жизнедеятельности населения.



1.3. Непосредственное руководство разработкой и проведением мероприятий по повышению устойчивого функционирования осуществляют соответствующие комиссии по повышению устойчивого функционирования экономики (организаций).

На них возлагаются следующие задачи:

организация работы по повышению устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений;

контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях;

оценка состояния, возможностей и потребностей подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска заданных (необходимых) объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;

организация исследований по вопросам устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений, подготовка предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий;

проверка качества выполнения мероприятий по повышению устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений;

обобщение данных и подготовка предложений главе муниципального образования (руководителю организации) по вопросам повышения устойчивого функционирования экономики для принятия решения по переводу подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений на работу в режиме чрезвычайной ситуации;

обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями, предприятиями, учреждениями и проведения аварийно-восстановительных работ.

1.4. На организации (предприятия) возлагаются:

планирование и выполнение мероприятий по повышению устойчивого их функционирования;

планирование и выполнение мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий;

обеспечение выпуска продукции (работ, услуг) в заданных (необходимых) объемах и номенклатуре с учетом возможных потерь и разрушений;

ответственность за выделения необходимых материальных и финансовых средств.

## 2. Основные направления повышения устойчивого функционирования

2.1. Основные направления повышения устойчивого функционирования экономики муниципального образования:

обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в ЧС;

рациональное размещение производственных сил на территории города, района;

проведение технических мероприятий, направленных на повышение устойчивого функционирования экономики;

подготовка к работе в ЧС отраслей экономики;

подготовка к выполнению работ по восстановлению экономики в ЧС;

подготовка системы управления экономикой для решения задач в ЧС.

2.2. Основные направления повышения устойчивого функционирования учреждений, предприятий и организаций:

обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей, населения, проживающего в ведомственных населенных пунктах, и их жизнедеятельности в ЧС;

рациональное размещение производственных сил организаций на соответствующей территории;

подготовка организаций к работе в ЧС;

подготовка к выполнению работ по восстановлению организаций в ЧС;

подготовка системы управления организаций для решения задач в ЧС.

2.3. По основным направлениям разрабатываются и осуществляются мероприятия по повышению устойчивого функционирования.

Мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций разрабатываются и осуществляются заблаговременно, с учетом возможных последствий крупных производственных аварий, стихийных бедствий и катастроф мирного времени, перспектив развития и совершенствования способов и средств поражения экономики в военное время.

Мероприятия, которые по своему характеру не могут быть осуществлены заблаговременно, проводятся в возможно короткие сроки в ЧС (например, эвакуационные мероприятия, изменения технологических режимов работы, производственных связей, структуры управления и другие).

2.4. Предложения по повышению устойчивого функционирования организаций разрабатываются на основе результатов научных исследований, обобщения и анализа опыта повышения устойчивого функционирования экономики.

Мероприятия по повышению устойчивого функционирования организации рекомендуется оформлять отдельным документом - планом по повышению устойчивого функционирования организации.

Часть мероприятий по повышению устойчивого функционирования организаций предусматривается в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения и планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

2.5. Эффективность мероприятий по подготовке организаций к устойчивому функционированию в ЧС определяется при проведении специальных учений гражданской обороны.

В целом общая схема организации работы по повышению устойчивого функционирования организаций делится на 3 основных этапа:

I этап – исследовательский, на котором выявляются слабые, узкие места в деятельности звена экономики, вырабатываются предложения по устранению этих слабых, узких мест;

II этап – проверка и оценка предполагаемых мероприятий на эффективность и выбор наиболее целесообразных решений для данных условий (учения гражданской обороны).

III этап – реализация обоснованных мероприятий через установленные системы планирования и контроля.

### 3. Типовой перечень мероприятий по повышению устойчивого функционирования экономики

3.1. Основными этапами выбора и обоснования мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения аварий и катастроф являются:

выявление возможных источников ЧС (сооружения, технологические установки, виды производств, емкости с химически опасными веществами (далее АХОВ), оборудование с опасными параметрами, способы организации производства и т.п.);

анализ риска возникновения ЧС на каждом элементе-источнике ЧС и возможных социально-экономических последствий;

выбор основных мероприятий предотвращения (снижения риска) возникновения ЧС.

3.2. Исходя из требований по защите производственного персонала (населения) и подготовки системы жизнеобеспечения, определяются основные пути реализации этих требований:

совершенствование основных фондов и производственных процессов;

разработка (уточнение) и соблюдение требований и норм безаварийного производства;

эффективный контроль за состоянием и проведение регулярного технического обслуживания и ремонта основных производственных фондов;

повышение квалификации персонала в области безаварийности производства.

С этой целью необходимо:

выявлять источники ЧС;

прогнозировать последствия ЧС;

уменьшать количество источников ЧС.

В случае невозможности полностью исключить риск возникновения ЧС необходимо обеспечить защиту производственного персонала путем:

своевременного оповещения персонала;

создания и подготовки сил и средств для защиты персонала в ЧС;

подготовки к оказанию первой медицинской помощи;

подготовки системы жизнеобеспечения к работе в условиях ЧС.

3.3. При создании новых, реконструкции (расширении существующих) хозяйственных объектов экономики учитываются требования к их размещению, а также к размещению их элементов. Исходя из этих требований, наиболее общими (универсальными) типовыми мероприятиями являются:

размещение объектов и выбор площадок для размещения их элементов с учетом рельефа, грунтовых и климатических условий, а также других особенностей местности;

исключение (ограничение) размещения элементов объекта на локально неблагоприятных участках местности;

рассредоточение элементов крупных объектов и их ограничение расширения крупных производств;

ограничение размещения опасных объектов в зонах опасных природных явлений и размещение их на безопасном удалении от других объектов;

строительство базисных складов для хранения вредных, взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ за пределами территории объекта в загородной зоне.

3.4. Уменьшение ущерба производственному персоналу и населению, снижение экономического ущерба и ограничение (исключение) негативного воздействия на окружающую среду достигается проведением заблаговременных технических мероприятий по повышению устойчивого функционирования.

Эти цели должны достигаться путем:

защиты основных производственных фондов от поражающих факторов ЧС;

проведения специальных природоохранных мероприятий.

Защита основных производственных фондов:

повышение физической стойкости основных производственных фондов;

установка пожарной сигнализации, систем пожаротушения;

внедрение технологий, конструкций зданий, оборудования, обеспечивающих снижение вероятности возникновения ЧС;

защита уникального и ценного оборудования, подготовка его к эвакуации.

Природоохранные мероприятия:

очистка стоков;

герметизация оборудования, трубопроводов;

снижение использования в технологиях веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы.

3.5. Подготовка хозяйственных объектов экономики к работе в условиях ЧС осуществляется с целью:

обеспечения выпуска важных видов продукции (услуг) в условиях ЧС;

устойчивого снабжения объектов материально-техническими ресурсами, энергией и водой;

обеспечение безопасности работающей смены.

С учетом этих требований мероприятиями в этой области являются:

оценка возможностей выпуска важнейших видов продукции;

совершенствование производственных связей с поставщиками;

подготовка к независимому функционированию отдельных производств;

подготовка к работе по упрощенной технологии;

создание минимально необходимого запаса материально-технических ресурсов;

подготовка к использованию местных ресурсов;

обеспечение автономными источниками энерго- и водоснабжения;

использование кабельных линий электропередач;  
 электроснабжение объекта от двух и более источников;  
 подготовка к централизованному отключению отдельных потребителей;  
 обеспечение аварийного освещения территорий и помещений;  
 обеспечение объектов системами оборотного водоснабжения и автономными водозаборами;

своевременное оповещение персонала об аварии и стихийном бедствии (угрозе их возникновения);

создание и подготовка сил и средств для защиты персонала в условиях ЧС;

обучение персонала способам защиты в условиях ЧС;

подготовка к оказанию первой медицинской помощи;

подготовка системы жизнеобеспечения к работе в условиях ЧС.

3.6. Подготовка системы управления, сил и средств к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий направляется на:

создание условий для своевременного оповещения персонала и населения;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее АСДНР).

Эти цели достигаются путем:

заблаговременной подготовке сил и средств;

подготовки системы управления.

3.7. Типовыми мероприятиями по подготовке сил и средств являются:

создание и обучение формирований, материально-техническое обеспечение;

создание резервных фондов материально-технических ресурсов;

подготовка к развёртыванию постов наблюдения и контроля;

подготовка к использованию местных ресурсов;

создание и сохранность страхового фонда документации.

3.8. Типовыми мероприятиями по подготовке системы управления являются:

разработка и постановка задач организациям на ликвидацию последствий аварий, ЧС;

обеспечение органов управления организаций нормативно-технической документацией;

создание СНЛК на территории организаций и прилегающей местности;

создание и поддержание в готовности системы оповещения;

создание систем сбора и анализа информации об источниках ЧС;

создание системы пунктов управления;

развитие системы связи в отрасли;

уточнение прогноза возможных ЧС и планов действий;

организация взаимодействия функциональных и территориальных органов управления;

подготовка информационных центров организаций к работе в ЧС;

подготовка персонала органов управления организаций;

обеспечение контроля за безопасным функционированием объектов и их готовностью;

обеспечение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам повышения устойчивости.

#### 4. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования в отраслях с опасными объектами (производствами)

##### 4.1. Химически опасные объекты:

обеспечение персонала защитными сооружениями (далее ЗС);

обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты;

защита водоемисточников и систем водоснабжения объектов от АХОВ;

создание системы оповещения персонала и населения вблизи объектов;

обеспечение вытяжными системами и респираторными установками для удаления газов, паров, аэрозолей от мест их образования;

подготовка к эвакуации персонала, не занятого работами по ликвидации последствий аварии;

- подготовка к обеспечению укрываемых в ЗС продуктами питания и др.;
  - подготовка к санитарной обработке персонала;
  - накопление медицинских средств для первой медицинской помощи;
  - обучение персонала способам защиты от АХОВ и действиям в ЧС;
  - подготовка к использованию верхних этажей зданий и возвышенностей;
  - регулярный медицинский контроль и соблюдение санитарно-гигиенического режима на объектах экономики (далее ОЭ);
  - размещение объектов с подветренной стороны относительно населенных пунктов;
  - размещение складов с АХОВ с подветренной стороны основных цехов ОЭ, где работает наибольшее число персонала;
  - создание санитарно-защитных зон и зон наблюдения в округе ОЭ;
  - ограничение объемов АХОВ, легко воспламеняющихся горючих жидкостей (далее ЛВГЖ), взрывчатых веществ (далее ВВ), хранящихся на территории ОЭ;
  - подземное хранение АХОВ, ЛВГЖ, ВВ;
  - обвалование, поддоны;
  - сооружение защитных оболочек вокруг емкостей с АХОВ;
  - применение автоматических устройств, блокировок на технологических линиях;
  - герметизация оборудования и трубопроводов с АХОВ, бесшовные трубы;
  - регулярный контроль состояния оборудования, емкостей с АХОВ, ЛВГЖ, ВВ;
  - своевременное техобслуживание и ремонт (замена) элементов ОЭ;
  - строгий учет количества, местонахождения и перемещения АХОВ;
  - подготовка к дегазации территории, оборудования, транспорта;
  - обеспечение объектов формирований материально-техническими средствами для локализации ЧС;
  - устройство ловушек, направленных стоков для приема разлившихся АХОВ;
  - оснащение технологических линий, трубопроводов системы экстренного опорожнения;
  - внедрение систем автоматической нейтрализации АХОВ;
  - внедрение резервного (дублирующего) газоочистного, пылеулавливающего оборудования;
  - обеспечение возможности автономного управления оборудованием при аварии с выбросом АХОВ;
  - разработка мер по усилению контроля за зараженностью территорий ОЭ и местности;
  - разработка режимов работы персонала в условиях заражения ОЭ;
  - регулирование импорта и экспорта АХОВ.
- 4.2. Взрывоопасные объекты:
- обеспечение персонала ЗС;
  - обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты;
  - изоляция взрывоопасных зон прочными стенами;
  - использование рельефа и других особенностей местности для изоляции рабочих помещений от опасных зон;
  - подготовка к эвакуации персонала, не занятого в ликвидации последствий аварий, ЧС;
  - подготовка к обеспечению укрываемых в ЗС и эвакуированных продуктами и т.п.;
  - накопление медицинских средств первой медицинской помощи;
  - обучение персонала действиям при угрозе взрыва и при пожаре;
  - размещение объектов и их элементов с учетом рельефа и других особенностей;
  - создание во взрыво- и пожароопасных зонах инертной среды;
  - предотвращение образования взрывоопасных смесей при пожарах;
  - автоматический контроль и регулирование состава технологических смесей (определение концентрации);
  - установка автоматических устройств для подавления взрыва (обнаружение, тушение пожаров);
  - разработка высоконадежных средств и способов транспортировки ВВ, ЛВГЖ;
  - обеспечение грозозащитными устройствами;
  - установка предохранительных клапанов для сбора давления;

обеспечение прочности паровых котлов, автоклавов и других емкостей, работающих под давлением;

использование несгораемых конструкций и материалов;

создание противопожарных разрывов и минеральных полос;

создание ограждающих рвов, обваловок и стенок для локализации ЛВГЖ;

запрещение взрывных работ вблизи объектов;

строгое соблюдение правил пожарной безопасности;

обеспечение пожарной техникой, оборудованием и инструментом;

обеспечение пожарными водоемами и средствами пожаротушения;

подготовка пожарных проездов для пожарной техники.

4.3. Объекты, расположенные в зонах опасных природных явлений:

создание необходимой физической стойкости к поражающим факторам ЧС;

создание укрытий для производственного персонала в районах расположения;

утепление рабочих помещений, зданий, сооружений и тепловых сетей;

обеспечение персонала объектов спецодеждой с учетом специфики ЧС;

создание минимально необходимого фонда спасательных плавающих средств;

размещение рабочих помещений ОЭ на возвышенностях (гидрологические ЧС);

установка режима поведения персонала при получении информации о ЧС;

запрещение (ограничение) размещения ОЭ и их элементов с учетом возможного затопления;

размещение ОЭ и их элементов с учетом снижения эффективности воздействий на ЧС;

проведение агротехнических лесомелиоративных защитных мероприятий на склонах;

применение бесшовных труб для транспорта нефтепроводов и газа в зонах ЧС;

регулирование стока воды из водохранилищ, устройство искусственного и естественного регулирования стока;

обеспечение предварительного срабатывания верхнего бьефа водохранилищ в случае угрозы ЧС;

создание запасов материалов для укрепления дамб (при угрозе ЧС);

защита уникального и особо ценного оборудования;

создание запасов дефицитных материалов для аварийно-восстановительных работ;

берегоукрепительные работы для профилактики оползней и обрушений;

подготовка к укреплению элементов зданий, сооружений;

локальная защита объектов и небольших участков территории;

подготовка к проведению аварийных работ по предотвращению прорыва плотин, дамб и оградительных валов;

стабилизация слабых грунтов, устройство дренажа;

подготовка к эксплуатации в условиях ЧС наиболее стойких зданий;

гидроизоляция зданий, сооружений на гидродинамических опасных ОЭ;

подготовка плавающих средств для эвакуации ОЭ в зонах затопления.

4.4. Нефтяная и газовая отрасль:

перераспределение в условиях ЧС ресурсов нефтепродуктов и газа по направлениям, объемам и потокам;

создание перемычек и кольцевых магистральных трубопроводов с существующими и строящимися;

резервирование и повышение устойчивости подводных переходов через реки;

разработка и применение систем противокоррозионной защиты оборудования;

размещение подземных хранилищ нефтепродуктов и газа вне зон природных ЧС;

подземная прокладка трубопроводов через авто- и железные дороги.

размещение на газопроводах поочередно компрессоров с электро- и газотурбинными агрегатами;

создание аварийного неснижаемого запаса труб различного диаметра и запорной арматуры;

оборудования ОЭ байпасами и клапанами - отсеками в защитных колодцах;

подземное хранение сжиженных газов и хранение их в отверженном состоянии;

регулярный контроль над герметичностью трубопроводов и технологических систем;

создание автоматических систем обнаружения утечки опасных веществ и экстренного отключения аварийных участков, магистральных газопроводов и компрессорных станций.

#### 4.5. На всех видах транспорта:

подготовка постоянных транспортных устройств, подвижного состава (судов) и производственно-технической базы транспорта к работе в условиях ЧС;

обеспечение эксплуатационными, техническими материалами и энергоресурсами для работы в условиях ЧС;

подготовка транспорта к перевозке сил и средств, ресурсов, необходимых для ликвидации последствий ЧС, а также для эвакуационных мероприятий;

обеспечение защиты грузов от заражения (загрязнения);

разработка (уточнение) нормативных документов, направленных на обеспечение безаварийности транспортного процесса и достижение минимального риска возникновения ЧС;

повышение эффективности контроля за состоянием транспортных средств и режимов перевозочного процесса.

#### 4.6. На автомобильном транспорте:

подготовка объездов возможных зон ЧС;

подготовка к прокладке путей движения автотранспорта в очагах поражения;

установление оптимальных маршрутов перевозки опасных веществ, для обеспечения минимального риска аварий и снижения тяжести их последствий для населения и народного хозяйства;

подготовка автотранспорта и дорожной сети в зонах возможных ЧС к перевозкам эвакуируемого населения;

рациональное размещение в зонах ЧС производственной базы технического обслуживания, ремонта и заправки автомобилей;

разработка и подготовка к использованию упрощенных методов технического обслуживания, ремонта и восстановления техники в условиях ЧС;

создание и хранение в резерве мобильных средств технического обслуживания и специальной обработки зараженной автотехники;

накопление и хранение неприкосновенного запаса запасных частей, оборудования, инструмента;

совершенствование системы технического прикрытия автодорог и объектов, входящих в основные транспортные направления и проложенных в зонах опасных природных явлений;

строительство автодорог вблизи железных дорог, находящихся в зонах возможных ЧС, подготовка подходов к местам дублирования мостовых переходов;

подготовка производственных мощностей предприятий (асфальтовые заводы, карьеры и т.п.) для строительства и ремонта дорог в ЧС;

совершенствование дорожно-строительной и мостостроительной техники с учетом эксплуатации ее в ЧС;

разработка типовых проектов решений, вариантов и нормативов проведения работ по восстановлению постоянных автотранспортных устройств, подвижного состава и производственно-технической базы в условиях ЧС.

#### 4.7. На воздушном транспорте:

подготовка аэропортов к перераспределению пассажиро- и грузопотоков при возникновении ЧС;

подготовка самолетов и вертолетов для ведения разведки, проведения АСДНР в ЧС;

подготовка к проведению мероприятий по обеспечению рассредоточения авиационного парка в ЧС;

создание и накопление в резерве универсальных комплектов транспортно-санитарного оборудования для магистральных пассажирских самолетов;

подготовка экипажей воздушных судов для работы по ликвидации последствий ЧС, перевозки раненых и больных, эвакуации населения из опасных зон;

совершенствование системы технического прикрытия аэропортов.

#### 4.8. На трубопроводном транспорте:

реконструкция, новое строительство стационарных нефтепродуктопроводов с учетом безопасной эксплуатации их в условиях ЧС;

строительство площадок на трассах магистральных трубопроводов для массовой заправки горючим автотранспорта, сооружение колодцев для подключения трубопроводов;

создание и совершенствование автоматических систем обнаружения утечки опасных веществ и отключения аварийных участков;

подготовка к транспортировке нефтепродуктов из зоны возможных ЧС и обход компрессорных станций в случае нарушения их работы;

заглубленная прокладка трубопроводов в зонах возможных разрушений и вынос главных насосных станций за пределы таких зон;

создание базовых складов резерва материалов и оборудования для восстановления участков и прокладки временных трубопроводов;

создание и внедрение в эксплуатацию передвижных перекачивающих средств;

строительство отводов от магистральных трубопроводов к ближайшим нефтебазам и транспортным узлам;

повышение надежности электроснабжения компрессорных станций системами дублирования открытых линий электропередач и прокладки подземных кабелей.

#### 4.9. На объектах энергетики:

распределение энергоисточников по районам и потребителям;

внедрение кабельных сетей для энергоснабжения особо важных объектов;

кольцевание отдельных энергосистем, обеспечение разделения их на независимо работающие подсистемы;

организация технологического цикла тепловых энергосетей с соблюдением норм предельно допустимых выбросов в атмосферу и сбросов сточных вод в природные водоемы;

создание береговых устройств для приема электроэнергии от судовых установок;

внедрение эффективных устройств для прогрева и плавки гололеда на воздушных линиях электропередач;

подготовка к оперативному отключению второстепенных потребителей;

подготовка энергосистем к работе по специальным режимам ЧС;

подготовка к работе резервных видов топлива за счет местных ресурсов.

#### 4.10. Пищевая промышленность:

обеспечение автономными источниками энерго- и водоснабжения в минимально необходимых объемах (для важнейших объектов пищевой промышленности);

создание и внедрение в производство закрытых (защищенных) технологических линий;

автоматизация технологических процессов подачи сырья до упаковки;

подготовка предприятий пищевой промышленности к временному переходу на упрощенные технологии;

разработка сетевых графиков безаварийной остановки с учетом особенностей объектов экономики;

дублирование основных видов продукции для обеспечения потребителей в ЧС;

организация хранения запасов с повышенной герметизацией;

защита пищевого сырья и продовольствия от заражения путем использования защитной тары;

разработка и внедрение защитной тары (нетоксичной);

совершенствование существующих и разработка новых методов и способов обеззараживания пищевого сырья и готовой продукции от АХОВ и бактериальных средств;

обеспечения предприятий пищевой промышленности средствами и методами определения уровней содержания нитратов в растительных продуктах необходимыми средствами лабораторного контроля загрязнения (заражения) радиоактивными и химическими веществами и биотоксинами;



совершенствование методов лабораторного контроля, предусматривающих комплексное использование приборов и электронно-вычислительных машин для экстренного определения загрязнения (заражения) пищевых продуктов;

снижение взрыво - и пожарной опасности мукомольных предприятий, подготовка бестарной приемки муки, исключая ее загрязнение;

накопление подвижных средств хлебопечения для создания резерва производственных мощностей хлебопекарной промышленности и использования их в условиях ЧС;

разработка типовых стационарных и передвижных убойных пунктов заводов и цехов, перечня необходимого оборудования и инвентаря для вынужденного убоя пораженных животных в условиях ЧС;

оснащение предприятий отрасли установками для обеззараживания водосточников;

создание запасов консервантов и материалов первичной обработки мяса (соли и других) в условиях ЧС.