



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

08.05.2019

г. Лениногорск

№ 605

Об утверждении Программы профилактики нарушений в области муниципального контроля на территории Лениногорского муниципального района за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на период 2019-2021 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, Административным регламентом по осуществлению муниципального контроля на территории Лениногорского муниципального района за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, утвержденным постановлением Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» от 26.02.2018 № 197, Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений в области муниципального контроля на территории Лениногорского муниципального района за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на период 2019-2021 годов.

2. Опубликовать настоящее распоряжение на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан по веб-адресу:

<http://pravo.tatarstan.ru> и разместить на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://leninogorsk.tatarstan.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Руководитель

О.В.Куприянова
5-45-80

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Н.Р. Залаков

Утверждена

постановлением Исполнительного
комитета муниципального
образования «Лениногорский
муниципальный район»

от «_08_» ___05___ 2019г. № ___605

Программа
профилактики нарушений в области муниципального контроля
за соблюдением законодательства в области розничной продажи
алкогольной продукции на территории
Лениногорского муниципального района
Республики Татарстан на период 2019-2021 гг.

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района Республики Татарстан
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям утверждённым протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Устав МБУ «АрхГрадСтройКонтроль» муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» утверждённый постановлением руководителя Исполнительного комитета Лениногорского муниципального района 14.08.2017 №1071;

постановление Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» от 26.02.2018 №197 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля на территории Лениногорского муниципального района за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции»

Разработчик программы

Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район»

Цели программы

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.

Задачи программы

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

создание системы консультирования подконтрольных субъекта, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Сроки и этапы реализации программы	периоды 2019-2021гг.
Источники финансирования	За счёт средств республиканского и местного бюджетов в рамках текущего финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>профилактика нарушений муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;</p> <p>увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</p> <p>внедрение различных способов профилактики;</p> <p>разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа;</p> <p>повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</p> <p>повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений требований законодательства на территории Лениногорского муниципального района;</p> <p>улучшение информационной обеспеченности Лениногорского муниципального района по профилактике и предупреждению нарушений законодательства;</p>

уменьшение общего числа нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок на территории Лениногорского муниципального района.

Структура программы

В рамках функции осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района самостоятельные сферы регулирования в Лениногорском муниципальном районе не выделены, программа не имеет подпрограмм

Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы

Согласно Уставу МБУ «АрхГрадСтройКонтроль» муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» утверждённого постановлением руководителя Исполнительного комитета Лениногорского муниципального района 14.08.2017 №1071 полномочия по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района возложены на Муниципальное бюджетное учреждение «АрхГрадСтройКонтроль» Лениногорского муниципального района.

Предметом настоящей проверки является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в области контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района.

Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводились проверки (плановые и внеплановые) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесённых в соответствии с положениями статьи Федерального закона от 24.07.2017 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, социальной сфере, в сфере теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района на 2019 год юридические лица, индивидуальные предприниматели не включены.

На официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://leninogorsk.tatarstan.ru> в разделе муниципальный контроль размещён перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

В данной связи очевидна необходимость комплексной профилактической работы в подконтрольных сферах, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить количество нарушений в области осуществления муниципального контроля в данной сфере, в том числе, по соблюдению требований стандартов раскрытия информации, обусловленных недостаточным пониманием обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности программы

Срок реализации программы: периоды 2019-2021гг.

Целью муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Профилактика нарушений в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района -это система по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области

розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

создание инфраструктуры профилактики рисков нарушений;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица органа муниципального контроля в пределах полномочий, предусмотренных законодательством, принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Первый этап реализации программы (2019 год):

определение должностного лица, ответственного за организацию и координацию мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района;

доработка официального сайта Лениногорского муниципального района в соответствии со Стандартом комплексной профилактики;

актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утверждённые Правительством Российской Федерации;

размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год;

размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района информации о результатах проведённых проверок;

структурирование и размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района сведений, касающихся осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района, а также мер по профилактике нарушений.

Второй этап реализации программы (2020-2021гг.):

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики;

проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры, проведением профилактической работы и график их реализации

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

Организация и проведение профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений в области муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района осуществляется на основании соответствующего плана-графика ежегодно разрабатываемого и утверждаемого руководителем Исполнительного комитета Лениногорского муниципального района.

План-график
профилактических мероприятий на 2019 год

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	<p>Актуализация и размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://leninogorsk.tatarstan.ru перечней нормативных правовых актов или их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля</p>	<p>В течение года, либо по мере внесения изменений в нормативные правовые акты</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения</p>
2.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://leninogorsk.tatarstan.ru перечней нормативных правовых актов или их частей, содержащих</p>	<p>Не реже 1 раза в квартал</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения</p>

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
	<p>обязательные требования. В случае изменений обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, внесённых изменениях в действующие акты, сроки и порядок вступления их в силу</p>		
3.	<p>Проведение разъяснительной работы в СМИ и (или) иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области дорожной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района</p>	Не реже 1 раза в квартал	<p>Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения</p>
4.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района, в</p>	1 раз в год	<p>Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями</p>

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
	том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения подобных нарушений		
5.	Размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://leninogorsk.tatarstan.ru Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год	В день утверждения ежегодного Плана проверок	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
6.	Размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://leninogorsk.tatarstan.ru результатов проведённых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно утверждённому Плана	В течение 10 рабочих дней после подписания акта проверки	Обеспечение учёта проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок, а также их результатов

План-график
профилактических мероприятий на 2020-2021 годы

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	<p>Размещение на официальном сайте Лениногорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://leninogorsk.tatarstan.ru перечней актов, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района</p>	<p>Обновление перечня по мере необходимости в течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными актами, а также рисков их несоблюдения</p>
2.	<p>Осуществление информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными актами, а также рисков их несоблюдения</p>

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
3.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения подобных нарушений	II квартал, IV квартал каждого года	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения
4.	Осуществление выдачи предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5,7 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	Постоянно, по мере необходимости	Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Ожидаемый результат: снижение количества нарушений требований законодательства.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Программа реализуется Муниципальным бюджетным учреждением «АрхГрадСтройКонтроль» Лениногорского муниципального района. Рабочие места оборудованы персональными компьютерами, обеспечивающими доступ в интернет, электронной справочной правовой системой «Консультант плюс» и оснащенными инструментами работы с массивами информации, текстами, таблицами, каналами коммуникации: Microsoft Office, Excel, Outlook и т.д. для разработки программы, реализации предусмотренных в нём мероприятий проведена предварительная работа в предыдущие периоды.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем (координатором) программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию всей деятельности по реализации программы является руководитель Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» – Залаков Наиль Ринатович.

Руководитель программы осуществляет стратегическое планирование профилактической работы, утверждает решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, отчёты, документы о профилактической деятельности.

Ответственный исполнитель программы является директор МБУ «АрхГрадСтройКонтроль» муниципального образования «Лениногорский муниципальный контроль» - Куприянова Оксана Викторовна.

Ответственный исполнитель программы готовит решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, отчёты, документы о профилактической деятельности в соответствии с установленными программой сроками.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:
повышение уровня просвещённости подконтрольных субъектов;
увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
внедрение различных способов профилактики;
повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений требований законодательства Российской Федерации на территории Лениногорского муниципального района;

уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявленных посредством организации и проведения проверок на территории Лениногорского муниципального района;

улучшение информационной обеспеченности Лениногорского муниципального района по профилактике и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации;

Показателями, характеризующими особенность осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Лениногорского муниципального района является отсутствие нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами нормативных актов в области дорожного законодательства.
