

СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«ЛЕНИНОГОРСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
«ЛЕНИНОГОРСК
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ»
МУНИЦИПАЛЬ
БЕРӘМЛЕГЕ
СОВЕТЫ

РЕШЕНИЕ

КАРАР

20.03.2019

г. Лениногорск

№ 11

Об утверждении Положения о проведении
мониторинга изменений законодательства и
муниципальных нормативных правовых актов
органов местного самоуправления
Лениногорского муниципального района
Республики Татарстан

В целях совершенствования работы органов местного самоуправления Лениногорского муниципального района Республики Татарстан по проведению мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, принятых (изданных) органами местного самоуправления Лениногорского муниципального района Республики Татарстан, руководствуясь Уставом муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан, Совет Лениногорского муниципального района Республики Татарстан решил:

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Лениногорского муниципального района Республики Татарстан.

2. Органам местного самоуправления Лениногорского муниципального района Республики Татарстан:

в своей нормотворческой деятельности руководствоваться Положением, утвержденным пунктом 1 настоящего решения;

назначить лиц, ответственных за выполнение указанного Положения;

внести соответствующие изменения в должностные инструкции муниципальных служащих, назначенных ответственными лицами.

2.6. продолжить сложившуюся практику:

участия Лениногорского муниципального района в реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030; обеспечения консультационной, организационно-методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса и предпринимательства в районе;

2.7. в целях пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности, формирования имиджа предпринимателя шире информировать население по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью в средствах массовой информации и на официальном сайте Лениногорского муниципального района.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городского и сельских поселений в соответствии с действующим законодательством обеспечить создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на подведомственной территории.

Глава Лениногорского
муниципального района,
председатель Совета



Р.Г. Хусаинов

Утверждено
решением
Совета Лениногорского
муниципального района
Республики Татарстан
от 20 марта 2019 г. № 11

**Положение
о проведении мониторинга изменений законодательства
и муниципальных нормативных правовых актов органов местного
самоуправления Лениногорского муниципального района Республики
Татарстан**

I. Общие положения

1. Мониторинг изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Лениногорского муниципального района Республики Татарстан (далее – мониторинг, муниципальные акты, органы местного самоуправления) предусматривает систематическую, комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных актов.

2. Мониторинг проводится органами местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления при проведении мониторинга взаимодействуют с юридическим отделом аппарата Совета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район»¹ и иными органами местного самоуправления муниципального образования.

4. Для проведения мониторинга в органах местного самоуправления назначаются ответственные лица.

5. Целями проведения мониторинга являются:

выявление потребности в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных актов в целях приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных актах, дублирования в правовом регулировании;

обеспечение систематизации нормативной правовой базы органов местного самоуправления;

выявление коррупциогенных факторов в муниципальных актах;

выявление не востребуемых (утративших актуальность) или неприменимых на практике муниципальных актов или их отдельных положений (норм);

повышение эффективности правоприменения; выявление факторов,

¹ Указывается наименование органа местного самоуправления, в состав которого входит юридическая

снижающих эффективность реализации муниципальных актов;

содействие осуществлению контроля соответствующими подразделениями органов местного самоуправления за исполнением муниципальных актов;

разработка предложений по совершенствованию нормотворческого процесса.

6. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку изменений:

федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных законодательных актов Российской Федерации;

указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня;

законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

Устава муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Республики Татарстан, муниципальных актов.

7. Основаниями проведения мониторинга являются:

внесение изменений в акты федерального и республиканского законодательства;

анализ применения муниципальных актов в определенной сфере правового регулирования;

информация органов прокуратуры;

информация средств массовой информации о недостатках или необходимости совершенствования муниципальных актов;

обращения граждан, юридических лиц, в том числе, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований о несовершенстве муниципальных актов, в том числе содержащие:

заключения правовой экспертизы, проведенной Министерством юстиции Республики Татарстан в отношении муниципальных актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

заключения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов, подготовленные в установленном порядке уполномоченными на ее проведение лицами;

итоговые документы конференций, семинаров, публичных слушаний, общественных обсуждений и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления.

II. Порядок проведения мониторинга

8. Органы местного самоуправления проводят мониторинг по вопросам их компетенции во взаимодействии с ответственными лицами, указанными в пункте 4 настоящего Положения.

проводиться совещания, консультации, запрашиваться необходимая информация, изучаться опыт других муниципальных образований Республики Татарстан, субъектов Российской Федерации, использоваться другие формы работы.

9. Мониторинг осуществляется посредством анализа:
актов, указанных в пункте 6 настоящего Положения;
судебных актов (судебной практики) по делам об оспаривании нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней;
актов прокурорского реагирования.

10. В целях осуществления мониторинга, анализа нормативной базы органов местного самоуправления, а также фиксации результатов нормотворческой работы, проведенной по итогам мониторинга, используются реестры муниципальных нормативных правовых актов, которые ведутся в соответствии с решением представительного органа муниципального образования об организации и порядке ведения реестров муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления.

11. Для оптимизации процесса осуществления мониторинга используются автоматизированные сервисы информационных систем (при наличии указанной возможности, связанной с заключением контрактов, соглашений с их операторами), обеспечивающие:

поступление информации об изменениях в поставленные на контроль законодательные и иные нормативные правовые акты в информационной системе «Гарант»;

поступление информации новостных лент по соответствующим сферам правового регулирования информационной системы «Гарант»;

поступление информации автоматизированной информационной системы «Аналитик регионального законодательства» информационной компании «Кодекс» о выявленных несоответствиях законодательству муниципальных актов.

В целях оптимизации процесса осуществления мониторинга могут использоваться сервисы иных информационных систем.

12. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов наряду с анализом, указанным в пункте 9 настоящего Положения, обобщается и оценивается информация о практике применения муниципальных актов по следующим критериям:

соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

наличие нормативных правовых актов большей юридической силы, которыми определена необходимость принятия (издания) муниципальных актов;

соблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального акта;

наличие в муниципальном акте коррупциогенных факторов;

коллизия норм права;
 наличие ошибок юридико-технического характера;
 искажение смысла положений муниципального акта при его применении;
 неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального правового акта;
 наличие практики применения нормативных правовых актов;
 отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов;

наличие (количество) и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального акта;

наличие (количество) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным актом, и основания их принятия.

13. В случае выявления по результатам мониторинга изменений федерального и республиканского законодательства, влекущих изменения муниципальных актов, органами местного самоуправления:

разрабатываются соответствующие проекты муниципальных актов о внесении изменений в муниципальный акт, о признании утратившим силу муниципального акта, о принятии нового муниципального акта;

принимаются иные меры, направленные на приведение муниципальных актов в соответствие с актами большей юридической силы.

14. В случае внесения изменений в акты федерального и республиканского законодательства, влекущих необходимость изменения муниципальных актов, мониторинг проводится в течение 30 дней с момента издания федерального или республиканского акта.

В случае если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также информация прокуратуры, за исключением актов прокурорского реагирования, которые рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

В случае выявления изменений актов федерального и республиканского законодательства, вступающих в силу в отдаленной перспективе, вносятся предложения о соответствующей корректировке планов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

III. Реализация результатов мониторинга

15. Разработка проекта муниципального акта и принятие муниципального акта по результатам мониторинга проводится в срок не позднее двух месяцев с момента изменения соответствующего акта федерального и (или)

абзаце третьем пункта 14 настоящего Положения.

16. Ответственные за проведение мониторинга лица отчитываются о результатах мониторинга перед руководителями органов местного самоуправления ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

16.1. Отчет (сведения) о результатах мониторинга должен содержать:
информацию об объекте проведения мониторинга;
информацию об исполнителях проведения мониторинга;
информацию о периоде проведения мониторинга;
краткую характеристику предмета правового регулирования, основания проведения мониторинга.

16.2. Отчет (сведения) о результатах мониторинга может содержать:
информацию о выявленных проблемах правового регулирования;
рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, отмене муниципальных актов;
иные выводы и предложения, основанные на результатах мониторинга, направленные на совершенствование правового регулирования в соответствующей сфере правовых отношений.

17. Вновь принятые по результатам мониторинга муниципальные акты направляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан в порядке и сроки, определенные законодательством.

Для включения в указанный регистр направляются выявленные по результатам мониторинга муниципальные акты, в нем не содержащиеся.

18. По результатам мониторинга могут быть подготовлены предложения по совершенствованию нормотворческого процесса.

IV. Ответственность

19. Лица, ответственные за проведение мониторинга и правотворческую деятельность, несут персональную (в том числе дисциплинарную) ответственность за организацию мониторинга, а также за своевременность приведения муниципальных актов в соответствие с федеральным и республиканским законодательством в соответствующей сфере правового регулирования, относящейся к ведению органов местного самоуправления.

20. Ответственность за действия (бездействие) по результатам мониторинга, повлекшие негативные последствия, в том числе вред гражданам, юридическим лицам, обществу и государству, несут руководители органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.
