



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10. 2018г.

г.Бавлы

КАРАР

№ 407

Об утверждении Программы
по улучшению условий и охраны
труда в Бавлинском муниципальном
районе Республики Татарстан на
2019-2021 годы

В целях реализации Закона Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 (ред. от 23.07.2014) «Об охране труда в Республике Татарстан», в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 (ред. от 13.09.2018) «Об утверждении Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2021 годы» Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу по улучшению условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2021 годы (далее – Программа).
2. Рекомендовать руководителям учреждений, организаций и предприятий всех форм собственности, расположенных на территории Бавлинского муниципального района, принять меры по реализации Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по экономическому развитию.

И.о. руководителя



Хус
И.И. Хуснуллина

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района
от «22» 10 2018г. № 407

ПРОГРАММА
по улучшению условий и охраны труда
в Бавлинском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2019-2021 годы

г.Бавлы – 2018г.

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа по улучшению условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2021 годы (далее – Программа)
Основания для разработки Программы	Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 №1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»; Приказ Минтруда России от 29.12.2014 №1197 (ред. от 09.01.2017) «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда»; Закон Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 (ред. от 23.07.2014) «Об охране труда в Республике Татарстан»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 (ред. от 13.09.2018) «Об утверждении Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2021 годы»
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан; Координационный совет по охране труда в Бавлинском муниципальном районе
Основные разработчики Программы	Отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района
Задачи Программы	1. Развитие системы государственного управления охраной труда; 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда
Сроки реализации Программы	2019-2021 годы
Исполнители Программы	Координационный совет по охране труда в Бавлинском муниципальном районе;

	<p>предприятия и организации всех форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории Бавлинского муниципального района</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Всего за 2019-2021 годы на выполнение мероприятий Программы планируются финансовые затраты за счет внебюджетных и бюджетных источников в размере 780 530 рублей.</p> <p>Объем средств, выделяемых из указанных источников, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>Выделение бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, отраженных в Программе, может быть осуществлено при условии утверждения ассигнований на программные мероприятия в бюджете района на соответствующий финансовый год. При отсутствии в бюджете района на соответствующий финансовый год ассигнований на программные мероприятия финансирование может быть осуществлено при наличии дополнительных поступлений в бюджет района и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по другим расходам бюджета</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее бюджетной эффективности</p>	<p>1. Реализация мероприятий Программы позволит к 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшить число пострадавших на производстве; - увеличить уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов. <p>2. Социальный эффект:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; - повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; - сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда. <p>3. Социально-экономический эффект:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение материальных затрат на восстанов-

	<p>ление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение затрат на возмещение вреда, причинённого работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжёлыми условиями труда; - снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим; - повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; - сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний, и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации
--	---

II. Характеристика и анализ проблем, решения которых осуществляются путем реализации Программы

В настоящее время среда обитания является не только необходимой средой человека, но и носителем неблагоприятных для людей факторов. Человеку в процессе своей жизнедеятельности необходимо принимать какие-либо меры для своей защиты от этих неблагоприятных факторов. Функции таких мер разнообразны: они должны защищать человека в быту и на работе, должны соответствовать характеру деятельности человека, охранять его от травм и заболеваний. Таким образом, это должен быть комплекс специальных мероприятий, адекватный неблагоприятному воздействию окружающей среды. Степень безопасности жизнедеятельности человека в данных условиях окружающей среды зависит от того, насколько этот комплекс совершенен, насколько полно и эффективно он защищает человека.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

В целях реализации программ проводятся районные совещания, семинары, на предприятиях проводятся смотры-конкурсы по охране труда,

семинары-совещания, специализированные выставки по охране труда и другие мероприятия.

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществлению правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Развитие системы управления охраной труда является одной из значимых задач руководства района на ближайшие годы, решение которой возможно через координацию деятельности всех структур управления в проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства. Одной из форм социального партнерства является заключение на многих предприятиях и в организациях района соглашений и коллективных договоров, предусматривающих мероприятия, направленные на решение острых проблем и конкретные обязательства по охране труда с учетом экономических возможностей. От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье.

Неудовлетворительные условия труда, длительное воздействие на организм работающих вредных производственных факторов, несвоевременные и некачественные медицинские освидетельствования работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, являются основными причинами формирования у них профессиональной патологии.

Ухудшению условий труда и оздоровлению работников способствует отсутствие на федеральном, региональном и отраслевом уровнях соответствующих целевых программ. Слабо используются в рассматриваемой области механизмы социального партнерства, в том числе, такие как комитеты (комиссии) по охране труда. В погоне за прибылью отдельными работодателями не принимаются меры по первичной профилактике производственных рисков и предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Недостаточно используются законодательные полномочия по сохранению и укреплению здоровья работников профсоюзными организациями и ее активом по охране труда.

Сложившаяся ситуация создает предпосылки дальнейшего ухудшения состояния здоровья трудоспособного населения и его негативного воздействия на социально-экономические процессы.

Основными причинами низкой активности юридических лиц по проведению действий, направленных на укрепление здоровья работающего населения и улучшение условий труда являются отсутствие эффективного экономического механизма, стимулирующего работодателя разрабатывать и внедрять мероприятия по улучшению условий труда и крайне низкий уровень административной ответственности за несоблюдение санитарного законодательства в области гигиены труда.

Работа в неудовлетворительных условиях труда приводит к различным нарушениям в состоянии здоровья женщин, в том числе и развитию профессиональных и производственно обусловленных заболеваний. Таким образом, проблема охраны здоровья работающих женщин является весьма актуальной для Бавлинского муниципального района, требующая системного подхода в ее решении, а создание безопасных условий труда женщин может сыграть определенную роль не только в предупреждении различных заболеваний, но и в улучшении демографической ситуации, а также укреплении экономического потенциала района.

В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя. Затраты на мероприятия по охране труда являются хорошим индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а значит и к эффективности существующей системы управления охраной труда.

Таблица 1

**Затраты на мероприятия по охране труда
в Бавлинском муниципальном районе (данные Татарстанстата)**

Наименование показателя	2015г.		2016г.	
	город	район	город	район
Израсходовано на мероприятия по охране труда за год (тыс. рублей)	161 386,1	14 380,2	59 739,3	19 655,7
в том числе в расчете на 1 работающего (рублей)	37 744,0	42 926,0	15 097,1	56 644,7

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма напрямую зависят от организованного информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, направленных на распространение информации, идей, данных о последних достижениях науки и техники.

В целях формирования эмоционального состояния, влияющего на жизненную позицию людей, их поведение в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве, при большом разнообразии

методов пропаганды вопросов охраны труда конечная цель пропаганды одна – воспитать у работающих осознанную необходимость выполнения требований безопасного проведения работ, развить у работников качества, способствующие безопасной работе, создать положительное отношение к вопросам безопасности.

Анализ статистических данных показывает, что травматизм по организационным причинам превышает количество несчастных случаев, произошедших по техническим причинам. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов и пропагандистов по тематике безопасности труда перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, викторины, научные консультации, встречи со специалистами, смотры-конкурсы и т.д.

Важнейшими средствами пропаганды безопасности труда являются освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации, размещение социальной рекламы на светодиодных экранах и панно, а также в виде листовок в общественном транспорте и т.д. Большой популярностью среди работодателей и специалистов по охране труда пользуются информационно-аналитические бюллетени по охране труда.

Мероприятия по информационному обеспечению и пропаганде вопросов охраны труда способствуют увеличению ответственности работающих за соблюдение требований охраны труда, что ведет к снижению общего травматизма на производстве.

Все вышеизложенное подтверждает эффективность и необходимость продолжения программного метода решения в районе проблем охраны труда.

III. Работа Координационного совета по охране труда Бавлинского муниципального района

В районе создан и работает Координационный совет по охране труда Бавлинского муниципального района (далее - Координационный совет). Ежемесячно проводятся заседания Координационного совета, на которых рассматриваются вопросы повышения профессионального уровня обучения и проверки знаний по охране труда. Применяется новый порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и предоставления компенсаций (повышенную оплату труда, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день) работникам, занятым на работах с вредными условиями труда.

Ежегодно Координационным советом по охране труда Бавлинского муниципального района 28 апреля в день «Всемирного Дня охраны труда» проводятся расширенные заседания «круглого стола», с приглашением руководителей и специалистов по охране труда промышленных, строительных,

жилищно-коммунальных, сельскохозяйственных предприятий Бавлинского муниципального района, где рассматриваются вопросы, направленные на:

- привлечение внимания к проблемам охраны труда, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обновление информационных стендов;
- специальную оценку условий труда.

В целях профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний в строительных организациях проводятся следующие мероприятия: беседы, собрания, обучение по вопросам соблюдения требований охраны труда и техники безопасности при выполнении работ, содержания и состояния рабочих мест и оборудования, обеспечения работников специальной одеждой и специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

Во исполнение плана содействия и методической помощи члены Координационного Совета по охране труда Бавлинского муниципального района посещают трудовые коллективы и принимают участие в проводимых мероприятиях, посвященных Всемирному Дню охраны труда.

Так, в 2016 году проведено 19 заседаний Координационного совета по охране труда Бавлинского муниципального района, в том числе 11 выездных заседаний в строительных организациях на тему «Охрана труда и техника безопасности в строительстве» с выездом на строящиеся объекты. За 2016 год в Бавлинском муниципальном районе произошло три несчастных случая, в том числе один со смертельным исходом (Цех сервисного обслуживания №2 Управляющей компании ООО «ТМС групп»; ООО «ТЭКО»; МКП г.Бавлы «Управление по благоустройству и озеленению»).

В 2017 году проведено 12 заседаний Координационного совета по охране труда в Бавлинском муниципальном районе, из них 5 выездных с участием руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района и руководителей предприятий, организаций и фермерских хозяйств. За 2017 год в Бавлинском муниципальном районе зарегистрирован один несчастный случай со смертельным исходом (ООО «Юлдыз»). В связи с произошедшим несчастным случаем 24 августа 2017 года Координационный совет по охране труда Бавлинского муниципального района провел расширенное заседание с участием Главы Бавлинского муниципального района, руководителей жилищно-коммунального хозяйства и строительных организаций.

Рабочей группой Координационного совета по охране труда Бавлинского муниципального района проведена разъяснительная беседа с работодателями по вопросам соблюдения правил техники безопасности, проведения дополнительных инструктажей по соблюдению норм и правил охраны труда и

специальной оценки труда в целях улучшения условий труда на рабочих местах.

За январь-сентябрь 2018 года на территории Бавлинского муниципального района групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями не зарегистрировано.

В муниципальном районе за 9 месяцев 2018 года проведено 12 заседаний Координационного совета по охране труда в Бавлинском муниципальном районе, из них 5 выездных с участием руководителей предприятий, организаций и фермерских хозяйств.

За отчетный период на заседаниях Координационного совета по охране труда в Бавлинском муниципальном районе были рассмотрены следующие вопросы:

- утверждение плана работы Координационного совета по охране труда в Бавлинском муниципальном районе на 2018 год;
- руководителям организаций и предприятий рекомендовано утвердить планы мероприятий по охране труда на 2018 год;
- о результатах проведения Всемирного дня охраны труда;
- о состоянии и условиях труда на рабочих местах в строительной и сельскохозяйственной отрасли;
- вопросы обеспечения безопасности при работе в водопроводных, канализационных, газовых колодцах.

В целях снижения производственного травматизма работодателям рекомендовано:

- провести обучение и проверку знаний требований охраны труда работников, провести специальную оценку условий труда, организовать работу по повышению уровня квалификации специалистов по охране труда;
- активизировать работу по пропаганде вопросов охраны труда и воспитанию культуры производства в трудовых коллективах.

Руководителям организаций, осуществляющих пассажирские и школьные перевозки, направлены письма о необходимости проведения внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников.

Инструкции по охране труда для водителей автомобилей с наличием запрета применения устройств с открытым огнем для обогрева кабины и приготовления пищи на предприятиях района имеются.

Работа по наличию документации по охране труда и соблюдению техники безопасности продолжается с выездом на предприятия, в организации и фермерские хозяйства района.

В целях предупреждения травматизма детей и подростков сотрудниками отделения ГИБДД отдела МВД России по Бавлинскому району проведен месячник «Внимание – дети!». Также в образовательных учреждениях района

дополнительно проведены проверки по соблюдению несовершеннолетними Правил дорожного движения.

Все проводимые мероприятия освещаются в местных средствах массовой информации: районной газете «Хезмэткэ дан» («Слава труду») и размещаются на официальном портале Бавлинского муниципального района.

Работа о наличии документации по охране труда и соблюдению техники безопасности продолжается с выездом на предприятия, организации и фермерские хозяйства района.

Координационным советом по охране труда в Бавлинском муниципальном районе совместно с отделом экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района проводится работа по проверке наличия и заключения (в случае отсутствия) коллективных договоров на предприятиях и в организациях.

IV. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации

Цель Программы – улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района.

Основные задачи Программы:

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Бавлинского муниципального района;
- совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Сроки реализации Программы: 2019-2021 годы.

V. Механизм реализации Программы

В ходе реализации Программы Координационный совет по охране труда Бавлинского муниципального района координирует деятельность основных исполнителей программных мероприятий, осуществляет контроль за ходом реализации Программы и эффективным использованием бюджетных средств.

Ответственный исполнитель Программы обеспечивает реализацию программных мероприятий, сбор, анализ и подготовку отчетных данных, а также отчитывается о результатах выполнения Программы в установленном порядке.

**VI. Перечень программных мероприятий для улучшения условий и охраны труда
в Бавлинском муниципальном районе на 2019-2021 годы**

Таблица 2

№ п/п	Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	Финансирование (тыс. рублей)		
				2019г.	2020г.	2021г.
Задача 1. Развитие системы государственного управления охраной труда						
1.1.	Развитие системы государственного управления охраной труда путем организации и проведения семинаров, совещаний, выставок, смотров-конкурсов с привлечением органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, предприятий и организаций, расположенных на территории района	средства предприятий	2019-2021гг.	-	-	-
1.2.	Организация и участие в республиканских и районных мероприятиях по условиям и охране труда (семинары, совещания, выставки, конференции и т.д.)	средства предприятий	2019-2021гг.	-	-	-
1.3.	Развитие системы совершенствования и активизации аттестации рабочих мест по условиям труда (проведение подписной кампании на приобретение методических пособий, комментариев и т.д.)	средства предприятий	2019-2021гг.	-	5,0	-
1.4.	Обеспечение статистической отчетности по охране труда по форме №1-охрана труда в целях проведения мониторинга состояния условий труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	средства предприятий	2019-2021гг.	15,0	16,45	17,08
1.5.	Организация контрольных замеров факторов производственной среды на рабочих местах в целях повышения эффективности государственной экспертизы условий труда с привлечением аккредитованных в установленном порядке исследовательских лабораторий	средства предприятий	2019-2021гг.	81,0	95,5	81,0
1.6.	Организация мероприятий по специальной оценке условий труда	средства бюджета Бавлинского	2021г.	-	-	-

		муниципального района				
1.7.	Организация мероприятий по проведению медицинских осмотров	средства бюджета Бавлинского муниципального района	2019-2021гг.	15,0	15,0	15,0
1.8.	Организация мероприятий по измерению уровня шума, радиации	средства бюджета Бавлинского муниципального района	2019-2021гг.	-	-	-
Итого:				111,0	131,95	113,08
Задача 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения						
2.1.	Проведение обучения, проверки знаний и требований охраны труда руководителей и специалистов	средства предприятий	2019-2021гг.	90,0	90,0	105,0
2.2.	Проведение дистанционного обучения охране труда руководителей, специалистов и работников рабочих профессий строительных организаций на основе современных информационных и педагогических технологий	средства предприятий	2019г.	-	-	10,0
Итого:				90,0	90,0	115,0
Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда						
3.1.	Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации	средства предприятий	2019-2021гг.	-	-	-
3.2.	Разработка и размещение информационных стендов на тему охраны труда.	средства предприятий	2019-2021гг.	5,0	12,5	5,0
3.3.	Оформление периодических изданий на справочно-методические и тематические материалы по охране труда	средства предприятий	2019-2021гг.	34,0	34,0	39,0
Итого:				39,0	46,5	44,0
ИТОГО по Программе:				240,0	268,45	272,08

VII. Оценка социально-экономической эффективности Программы

К 2021 году социально-экономическая эффективность Программы позволит:

- снизить материальные затраты на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;
- снизить затраты на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- снизить затраты на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;
- снизить уровень инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;
- повысить производительность труда за счет сокращения потерь рабочего времени;
- сократить затраты на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

- уменьшение числа пострадавших на производстве;
 - увеличение уровня прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов;
 - снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
 - повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
 - сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.
-