



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08. 2018г.

г.Бавлы

КАРАР

№ 315

Об утверждении муниципальной программы «Развитие конкуренции на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 годы»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, Федеральным законом от 26.07.2006 №135 (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р (ред. от 17.09.2016) «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», в целях создания условий по развитию конкуренции в Бавлинском муниципальном районе Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие конкуренции на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по экономическому развитию.

Руководитель



И.И. Гузаиров

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района
от «28» 08 2018г. № 315

**Муниципальная программа
«Развитие конкуренции на территории Бавлинского
муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие конкуренции на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, Федеральный закон от 26.07.2006 №135 (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции», распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р (ред. от 17.09.2016) «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района, предприятия и учреждения
Цели и задачи Программы	Целями Программы являются: - создание в районе конкурентной среды во всех секторах жизнедеятельности; - повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения качества и снижения цен. Достижение целей конкурентной политики предполагает решение следующих задач: - устранение необоснованных административных и экономических барьеров для «вхождения» в рынок товаров и услуг; - формирование рыночной среды, благоприятной для ведения бизнеса, развития рынков, наиболее полного удовлетворения потребностей общества;

	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование использования инструментов экономического регулирования, в том числе планирования муниципальных закупок; - создание информационной открытости деятельности органов власти, хозяйствующих субъектов с целью оценки эффективности деятельности субъектов, влияющих на уровень конкуренции, и защиты прав экономических интересов потребителей; - разработка плана мероприятий («дорожная карта») по содействию развития конкуренции в Бавлинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018-2020 годы.
Сроки и этапы реализации Программы	2018-2020 годы
Источники финансирования Программы	не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России); - снижение доли несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов до 15% к концу 2020 года; - увеличение среднего количества участников на торгах до 4,4 (количество участников в одной процедуре) к концу 2020 года; - увеличение доли общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов до 11% к концу 2020 года; - увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на протяжении всего периода до 25%.

Введение

Политика в области конкуренции является ключевым фактором, определяющим конкурентоспособность и эффективность предприятий с одной стороны, и уровень жизни граждан - с другой.

Состояние конкуренции на рынках обусловлено их структурой, наличием барьеров для «вхождения», а также общим состоянием инвестиционного климата. Поэтому Программа включает в себя как меры антимонопольного регулирования и иные защитные меры, так и меры по развитию конкуренции, расширяющие возможности и стимулы для занятия предпринимательской деятельностью.

Конкуренция обладает всепроникающим характером и масштабным воздействием на ускорение темпов развития экономики и социальной сферы, что в конечном итоге приводит к повышению качества жизни населения.

Программа развития конкуренции на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 гг. разработана в целях реализации Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

I. Цели и задачи развития конкуренции

Основные цели реализации муниципальной программы «Развитие конкуренции на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на 2018-2020 годы» (далее – Программа):

- развитие конкуренции во всех отраслях экономики Бавлинского муниципального района;
- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения качества и снижения цен.

Программа включает в себя краткую характеристику конкурентной среды, описание основных проблем развития конкурентной среды, определяет цели и задачи по развитию конкуренции, целевые показатели и план мероприятий по развитию конкуренции.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- устранение необоснованных административных и экономических барьеров для «вхождения» в рынок товаров и услуг;
- формирование рыночной среды, благоприятной для ведения бизнеса, развития рынков, наиболее полного удовлетворения потребностей общества;
- совершенствование использования инструментов экономического регулирования, в том числе планирования государственных закупок и тарифного регулирования естественных монополий;
- создание информационной открытости деятельности органов власти, хозяйствующих субъектов с целью оценки эффективности деятельности субъектов, влияющих на уровень конкуренции, и защиты прав экономических интересов потребителей.

Программа развития конкуренции в Бавлинском муниципальном районе определяет приоритеты и основные направления конкурентной политики на период до 2020 года.

II. Оценка конкурентной среды на ключевых товарных рынках Бавлинского муниципального района и основные меры по ее улучшению

Конкуренция является не только цивилизованной формой борьбы между товаропроизводителями, поставщиками товаров (продавцами) за лидерство на рынке, но и одним из важнейших способов повышения эффективности как целой экономической системы, так и всех ее звеньев.

Положительный эффект конкуренции во многом зависит от тех условий, в которых она действует.

Бавлинский район находится на юго-востоке Республики Татарстан, в центре крупного нефтедобывающего региона, ограниченного на севере Азнакаевским районом, на севере-западе Бугульминским, Лениногорским и Альметьевским районами, на севере-востоке Туймазинским районом Республики Башкортостан и юго-востоке городом Октябрьский Республики Башкортостан. Территория района занимает 1222,85 кв. км, в том числе площадь земель сельскохозяйственного назначения - 923,58 кв. км.

По территории Бавлинского муниципального района проходят автомобильные дороги Москва-Самара-Уфа-Челябинск - М-5 «Урал» протяженностью 25,5 км. и Казань-Оренбург - Р-239 протяженностью 56,85 км.

Город имеет все жизнеобеспечивающие внутренние и внешние коммуникации.

Первое поселение на реке Баллы появилось в 1755 году. Со временем селение расширялось, появилось несколько имений, которые вскоре были объединены одним названием Бавлы, по имени реки, которую по преданию называли «баллы елга» - медовая река.

Бавлинский район как административное образование Татарской автономной республики появился 10 августа 1930 года. Бавлинская земля богата запасами нефти, глины, известняка, гравия, щебня, лесными ресурсами. В составе Бавлинского муниципального района 13 сельских поселений и 1 городское поселение - г.Бавлы.

Экономика Бавлинского муниципального района представлена нефтяной промышленностью, сельским хозяйством, строительством, транспортом, сферой услуг.

Нефтяная промышленность района представлена нефтегазодобывающими предприятиями НГДУ «Бавлынефть» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, ЗАО «Алойл», АО «Татойлгаз».

Район обладает значительными природно-сырьевыми запасами, экономическим, кадровым и культурным потенциалом, имеет выгодное географическое положение, благоприятные климатические условия, доступность каждого населённого пункта за счёт развитой дорожной сети, обеспеченность энергетическими и водными ресурсами.

В Бавлинском муниципальном районе численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2018г. составило 35,1 тыс. человек, в том числе в городе Бавлы - 22,2 тыс. человек, на селе - 12,9 тыс. человек.

Для усиления конкурентных преимуществ Бавлинского муниципального района в период 2018-2020 годов потребуются очень серьезные вложения в развитие инфраструктуры района. Развитие конкурентной среды невозможно

без реализации инвестиционных проектов, являющихся приоритетными для района.

Одной из возможностей активизации инвестиционной деятельности является реализация инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства.

Необходимо формирование базы муниципальных инвестиционных площадок производственного и производственно-коммунального назначения. Данная база должна находиться в открытом доступе для потенциальных инвесторов. Такая мера значительно снизит административные барьеры в связи с сокращением многочисленных процедур согласований, связанных с приобретением инвесторами земельных участков.

В целях оперативного решения проблемных вопросов в части малого предпринимательства, устранения административных барьеров необходима активизация работы Общественного совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при главе Бавлинского муниципального района.

Наряду с прямыми формами поддержки, важными направлениями работы являются имущественная поддержка (установление понижающих коэффициентов по арендной плате, формирование и использование перечней имущества, предназначенных для сдачи в аренду субъектам малого и среднего бизнеса) и организационная поддержка, которая включает участие бизнеса в принятии важных решений, внедрение механизмов получения документов по типу «одного окна».

III. Краткая характеристика конкурентной среды на ключевых товарных рынках и угрозы конкуренции на территории Бавлинского муниципального района

Конкурентной средой на отдельном рынке является совокупность факторов, определяющих возможность хозяйствующих субъектов на данном рынке обнаруживать и использовать возможности получения прибыли. К важнейшим из таких факторов относятся уровень административных барьеров для «вхождения» и ведения бизнеса, внешнеторговых барьеров, развитость и доступность инфраструктуры.

Состояние конкурентной среды в настоящий момент характеризует высокий уровень административных барьеров, таможенных тарифов, которые нередко действуют даже тогда, когда они не служат ни протекционистским, ни фискальным целям. Серьезным барьером является также несоответствие темпов и качества развития инфраструктуры, потребностям бизнеса, в том числе дефицит мощностей естественных монополий. Незаразвитое состояние

конкурентной среды отражается на конкурентоспособности российских компаний на внутреннем и внешних рынках. Иностранцы, имеющие доступ к более развитой среде и инфраструктуре своих стран, в том числе финансовой, обладают конкурентными преимуществами по сравнению с российскими компаниями на отдельных рынках. Потенциальной угрозой для конкуренции является формирование и деятельность государственных корпораций в сферах, где есть условия конкуренции с другими хозяйствующими субъектами. Деятельность таких субъектов в силу их особого статуса и возможностей использования административного и политического ресурса должна быть максимально прозрачна. При этом, в случае установления требований, например, к закупочной политике, государственные корпорации могут стать фактором развития конкурентной среды.

Развитая конкурентная среда, в которой преобладают положительные факторы, обеспечивает сочетание конкурентоспособного, эффективного и инновационного бизнеса с защитой экономических интересов потребителей, установление минимально возможных рыночных цен, обеспечивающих, вместе с тем, долгосрочную финансовую стабильность наиболее эффективных предприятий. При развитой конкурентной среде даже единственный предприниматель на рынке вынужден учитывать при осуществлении ценовой и иной политики появление возможных конкурентов.

Регулирование экономики на уровне Бавлинского муниципального района осуществляется путем издания обязательных для исполнения нормативных актов и совершения распорядительных действий. Важной задачей является недопущение необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на территории Бавлинского муниципального района, а также реализация целого ряда инвестиционных проектов.

Кроме того, не менее важно сохранить условия развития малого и среднего бизнеса, прежде всего за счет обеспечения доступа к кредитным ресурсам, расширения рынков сбыта продукции.

Повышение конкурентоспособности в Бавлинском муниципальном районе является одной из первоочередных задач администрации района. Достижение положительных результатов в этом направлении невозможно без создания условий для развития конкуренции между организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность в районе и добивающимися успеха благодаря снижению затрат на производство товаров и услуг, внедрению инноваций и совершенствованию форм деятельности.

Решение поставленных в Программе задач носит долговременный характер, что обусловлено значительными масштабами работ, большой

продолжительностью реализации основных мероприятий, наличием временного промежутка между осуществлением затрат и получением требуемых результатов.

Конкурентная политика района предусматривает реализацию следующих мер:

1. Снижение административных барьеров, в том числе за счет соблюдения исполнения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Формирование максимально доступной и прозрачной конкурсной системы размещения муниципального заказа, заказов естественных монополий, в том числе путем применения практики размещения заказов на электронных аукционах, установления обязанности размещения заказов на поставку товаров и услуг для естественных монополий на конкурсной основе.

3. Расширение доступа к кредитным ресурсам, выдаваемым на развитие малого и среднего предпринимательства.

4. Упрощение доступа к недвижимости и инженерной инфраструктуре за счет формирования реестра муниципального имущества для сдачи в аренду субъектам малого и среднего бизнеса, разработка мероприятий, направленных на создание государственно-частных партнеров по строительству промышленного парка.

5. Снижение информационных барьеров для развития предпринимательской деятельности за счет развития систем информационной поддержки по ведению бизнеса.

Развитие конкуренции в различных отраслях Бавлинского муниципального района, прежде всего в сфере малого и среднего предпринимательства, не должно ограничиваться действиями органов местного самоуправления в части необоснованного ограничения доступа хозяйствующих субъектов к передаваемым правам в отношении муниципального имущества, если такое ограничение не установлено законодательством.

Порядок проведения конкурсов и аукционов должен отвечать принципам прозрачности и открытости процедур передачи прав на муниципальное имущество, а также объективности оценки представленных участниками торгов предложений. Это должно обеспечить создание равных конкурентных условий доступа к данному имуществу и ликвидировать необоснованные преференции отдельным компаниям.

Возможность влияния на бизнес путем использования административного ресурса нередко является определяющим фактором конкурентной среды хозяйствующих субъектов. Возможности органов местного самоуправления не должны использоваться в конкурентной борьбе. Это существенным образом

ограничивает позитивную роль добросовестной конкуренции и завышает издержки общества и экономики.

В складывающихся условиях особую значимость и актуальность приобретает введение в практику муниципального управления антикоррупционной экспертизы, цель которой - выявление пробелов и ошибок в нормативных правовых актах органов местного самоуправления, создающих благоприятную почву для коррупции.

Основная задача антикоррупционной экспертизы - еще на стадии разработки нормативных правовых актов устранить нормы, создающие риск возникновения коррупции, поскольку значительная часть коррупционных деяний становится возможной благодаря дефектам нормативных правовых актов. Внедрение антикоррупционной экспертизы не позволит принимать правовые акты, которые могли бы допустить двоякое толкование правовых норм.

Реализация мероприятий Программы позволит повысить конкурентоспособность хозяйствующих субъектов Бавлинского муниципального района и сформировать основы для дальнейшего развития экономики и социальной сферы района.

3.1. Развитие конкуренции в сфере малого и среднего предпринимательства

На территории Бавлинского муниципального района осуществляют хозяйственную деятельность 833 субъекта малого предпринимательства (включая микропредприятия) с численностью работающих 992 человека. Среднемесячная заработная плата за 2017 год составила 15 056,30 рублей.

Традиционными отраслями для малого бизнеса являются оптовая и розничная торговля, общественное питание, сфера услуг, строительство, пищевая промышленность.

Постановлением Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района от 02.09.2016 №292 утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Бавлинском муниципальном районе на 2016-2020 годы», благодаря которой в районе заложены основы системы муниципальной поддержки малого предпринимательства.

Разработана нормативная правовая база, создана специализированная инфраструктура поддержки малого бизнеса, включающая в себя:

- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства Бавлинского муниципального района;

- Общественный совет по развитию предпринимательства при Главе Бавлинского муниципального района.

Реализуется ряд государственных механизмов финансового, имущественного, информационного, обучающего и иного содействия развитию субъектов малого предпринимательства, созданы условия для его устойчивого поступательного развития.

Несмотря на эффективность реализации районной программы, еще сохраняются определенные проблемы, сдерживающие развитие малого предпринимательства:

- сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов;
- невысокое качество предпринимательской среды (у субъектов малого предпринимательства недостает навыков эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития);
- недостаточный уровень мотивации субъектов малого предпринимательства по повышению конкурентоспособности своего бизнеса, его диверсификации, внедрению новых стандартов производства и продвижения продукции на новые рынки.

В целях создания здоровой конкурентной среды в районе, повышения конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства, продвижения выпускаемой ими продукции на межрегиональные и межреспубликанские рынки необходимо решить следующие задачи:

- упрощение начала и ведения предпринимательской деятельности;
- сокращение административных барьеров и устранение ограничений для перемещения товаров.

3.2. Развитие конкуренции в сфере розничной торговли

Потребительский рынок Бавлинского муниципального района характеризуется стабильной ситуацией с удовлетворением спроса населения на основные продовольственные и непродовольственные товары, высоким уровнем товарной насыщенности рынка и высокой конкуренцией, особенно в торговле продовольственными товарами.

В развитии потребительского рынка наблюдаются положительные тенденции: рост оборота розничной торговли, устойчивое насыщение торговой сети основными продовольственными и непродовольственными товарами.

Развитие розничной торговли области основывается на повышении уровня обслуживания потребителей, безопасности и качества реализуемых товаров, обеспечении защиты прав потребителей.

Сфера розничной торговли представлена на потребительском рынке Бавлинского муниципального района 362 торговыми предприятиями и 628 индивидуальными предпринимателями.

Общая торговая площадь предприятий составляет 25,90 тыс. кв.м, обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составляет 736,6 кв.м.

В структуре розничного оборота на долю продовольственных товаров приходится 72,0% от общего объема товарооборота.

Рыночный сектор торговли устойчиво развивается. Деятельность по предоставлению торговых мест осуществляет одним универсальным розничным рынком.

За последние годы на потребительский рынок района вышли торговые сети ООО «Оптовик» (универсам «Эссен-плюс»), ЗАО «Тандер» (магазины «Магнит»), ООО «Агроторг» (магазины «Пятерочка»), ООО «Альбион-2002» (магазины «Бристоль»), сеть магазинов «РусАлко», (магазины «Красное&Белое»), сеть магазинов «Изобилие».

Развитие крупных сетевых предприятий торговли положительно влияет на состояние потребительского рынка, удовлетворение растущего покупательского спроса, уровень культуры обслуживания населения. С приходом сетевых компаний значительно возрос уровень конкуренции на потребительском рынке Бавлинского муниципального района.

В сельской местности существенное влияние на развитие отрасли оказывает предпринимательство. На 90% оборот розничной торговли формируется здесь за счет малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Размещение торговых объектов представителей малого бизнеса в малонаселенных или отдаленных от районного центра населенных пунктах повышают доступность и удовлетворение потребительского спроса населения района в целом.

Несмотря на позитивные характеристики состояния розничной торговли, существует ряд проблем, которые оказывают сдерживающее влияние на развитие конкуренции в потребительской сфере:

- недостаточный уровень развития транспортной и складской структуры;
- неравномерное размещение объектов розничной торговли, что не в полной мере отвечает потребностям населения;
- недостаток собственных ресурсов для финансирования текущей и инвестиционной деятельности.

Развитию торговой инфраструктуры района будет способствовать:

1. Обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации для абсолютного большинства жителей района.

2. Всемерное обеспечение прав граждан на безопасность и качество товаров.
3. Формирование развитой системы товародвижения, создающие благоприятные возможности для сельскохозяйственных производителей.
4. Восстановление оптимального соотношения магазинных и внемагазинных форм продажи товаров.
5. Укрепление нормативно-правовой базы развития торговли.
6. Создание заготовительных пунктов по подготовке, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.
7. Минимизация влияния перекупщиков на сельскохозяйственных рынках.
8. Более широкое использование возможности программы развития малого предпринимательства для открытия новых торговых структур.
9. Активизация ярмарочной торговли с участием сельхозпроизводителей и местных товаропроизводителей.

3.3. Развитие конкуренции в сфере размещения рекламных конструкций

Наружная реклама современного города - это неотъемлемый элемент его внешнего вида, важная часть визуальной коммуникации деловой жизни, источник доходов бюджета муниципального образования.

Основная задача - обеспечение наиболее эффективных механизмов регулирования рынка наружной рекламы, повышения инвестиционной привлекательности города в целях получения максимального дохода бюджета с рекламных мест, развития современных способов визуальных коммуникаций.

Сложность достижения поставленных целей во многом обуславливается современными тенденциями в развитии рынка коммерческой рекламы в целом и наружной рекламы в частности. Объективные данные таковы, что доля наружной рекламы в современной экономике последовательно снижается в первую очередь за счет перетекания интересов рекламодателей в сектор интернет-рекламы.

Сегодня к рекламным конструкциям предъявляются достаточно серьезные требования как в плане их внешнего вида, содержания, качества исполнения, так и в плане снижения негативного воздействия на эстетику городской среды за счет определения наиболее оптимального места расположения конструкции. Эти задачи согласно Федеральному закону от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» решаются органами местного самоуправления путем определения типов рекламных конструкций, допустимых к установке на

территории города, и разработки и утверждения схемы их размещения (далее - Схема). На Схеме обозначаются места рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также места размещения конструкций на зданиях, находящихся в муниципальной собственности или в собственности субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Бавлинском районе и г.Бавлы действует Схема размещения рекламных конструкций, реализованная в 2017 году и утвержденная постановлением Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района от 11.12.2017 №501, на которой размещены евроштиты, кронштейны, пилоны, динамические рекламные конструкции.

Решением Совета Бавлинского муниципального района от 19.05.2014 №212 «Об утверждении Положения о порядке размещения средств наружной рекламы и информации на территории Бавлинского муниципального района Республики Татарстан». Данное Положение устанавливает единые порядок и требования к проектированию, оформлению и согласованию разрешительной документации, установке (монтаж, демонтаж), эксплуатации рекламных конструкций и средств информации, а также рекламы на общественных транспортных средствах и контролю за соблюдением этих требований на территории района. Рекламные конструкции при их размещении на зданиях, строениях, сооружениях и иных объектах должны соответствовать архитектуре здания, строения, сооружения в целом (места размещения средств наружной информации определяются проектом объекта или концепцией рекламного оформления объекта) и не должны нарушать единого архитектурно-художественного облика поселения, площадей, зданий, строений и сооружений.

3.4. Развитие конкуренции в сфере земельных и имущественных отношений

Развитие конкуренции является одним из ключевых факторов социально-экономического развития, определяющих конкурентоспособность и эффективность предприятий с одной стороны, и уровень жизни граждан - с другой. Стандарт представляет собой комплекс мероприятий, направленных на улучшение конкурентной среды.

В отношении обеспечения открытости процедур и результатов деятельности органов власти при распределении и использовании земельных участков и муниципального имущества на официальных сайтах ежегодно публикуются перечни земельных участков и имущества, предназначенных для

передачи. Графики проведения аукционов, информация о результатах их проведения также размещены в открытом доступе.

Ведется работа по сокращению сроков предоставления земельных участков, вовлечению в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности, эффективному управлению и распоряжению землями, муниципальным имуществом и обеспечению поступления доходов в бюджет от аренды и приватизации земель и имущества, в отношении свободных земель - проведению торгов.

С целью повышения эффективности распоряжения муниципальным имуществом осуществляются следующие мероприятия:

- аренда муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- приватизация объектов муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации муниципального имущества, разработанным на основании Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», с учетом положений Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.5. Развитие конкуренции в сфере культуры

Цель - реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и общества через сохранение, эффективное использование и пополнение культурного потенциала Бавлинского муниципального района, формирование конкурентной среды в сфере культуры путем развития механизмов государственно-частного партнерства.

Привлечение и увеличение умельцев декоративно-прикладного искусства для участия в городских выставках с целью рекламы и реализации продукции.

Проблема - повышение качества культурных благ и услуг, обеспечение их необходимого многообразия, повышение удовлетворенности потребителей качеством культурно-досуговых услуг, привлечение населения.

Решение - расширение перечня предоставляемых услуг учреждениями культуры, повышение уровня информирования жителей района о

предоставлении услуг в сфере культуры, мониторинг потребности в услугах культурного обслуживания населения, в том числе детей с ограниченными физическими возможностями здоровья, инвалидов, старшего поколения, молодежи, детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Контрольные показатели (индикаторы) и целевые ориентиры

Таблица 1

Наименование показателя	2018г. факт	2019г.	2020г.
Общее количество учреждений культуры всего (ед.), в том числе:	26	26	26
Сельские дома культуры	17	16	16
Сельские клубы	7	8	8
Кинозал Районного Дома культуры (ДК им.М. Джалиля)	1	1	1
Объем реализации платных услуг учреждениями культуры, оказанных на душу населения (тыс. руб.)	1500	1600	1700
Количество проведенных культурно-досуговых мероприятий	5579	5581	5583
Количество культурно-досуговых формирований (ед.)	282	283	284
Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры (%)	113,8	114,0	116
Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (%)	6,35	6,50	6,85
Средняя численность зрителей на мероприятиях в расчете на 1 тыс. человек (чел.)	113	125	140
Увеличение посещаемости учреждений культуры (% к 2020 году)	-	0,2	0,3
Доля потребителей, удовлетворенных качеством предоставления услуг в сфере культуры от общего числа опрошенных (%)	65	68	75
Количество обращений (жалоб) граждан по качеству оказываемых услуг культуры (ед.)	-	-	-

3.6. Развитие конкуренции в сфере молодежной политики

Государственная молодежная политика в Бавлинском муниципальном районе относится к ряду стратегических вопросов и является развивающейся системой мер, направленных на создание условий для социализации и самореализации молодежи, развития ее потенциала; реализуется путем перенимания опыта и инновационных идей у молодежных организаций республиканского масштаба, таких как: молодежные центры, Республиканский центр добровольческого движения, общероссийское движение «Волонтеры Победы», Центр молодежных (студенческих) формирований по охране

общественного порядка «ФОРПОСТ», Республиканский центр по организации отдыха и занятости детей и подростков «Лето», Республиканский центр по работе с одаренными детьми «Созвездие», Республиканский центр молодежных, инновационных и профилактических программ. Потому конструктивное и поступательное движение в области развития молодежного направления в районе возможно только в тесной взаимосвязи с данными молодёжными организациями.

Определены приоритеты государственной молодежной политики на основе современной правовой базы, регулирующей отношения государства и молодежи.

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан и молодежных объединений, наиболее в полной реализации творческого потенциала молодежи в интересах общества.

Среди основных ресурсов района важнейшим является население, в котором стратегическая составляющая – молодое поколение.

Учреждения молодежной политики в Бавлинском муниципальном районе осуществляют свою деятельность согласно нормативно-правовым актам.

На реализацию молодежной политики в 2017 году из местного бюджета профинансировано:

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Сумма, руб.
1.	Объем финансирования всего, в т.ч. из	17 141 807,00
2.	местного бюджета	12 574 537,00
3.	республиканского бюджета	3 349 900,00
4.	федерального бюджета	-
5.	других источников	1217370,00

Реализация молодежной политики в районе осуществляется в тесном взаимодействии и партнерстве с общественными молодежными движениями и объединениями. В Бавлинском муниципальном районе при МБУ ММЦ «Яшьләр доньясы» действуют 10 общественных организаций, которые занимаются общественной, социальной, благотворительной работой, ведут пропаганду здорового образа жизни, принимают активное участие в благотворительных акциях и концертах, участвуют в озеленении города и экологических субботниках, оказывают адресную помощь ветеранам Великой

Отечественной войны, инвалидам, пенсионерам, детям-сиротам. На сегодняшний день в районе действуют следующие молодежные объединения:

- Школьная лига КВН - создание условий для раскрытия творческого, личностного, интеллектуального потенциала учащейся молодежи и отвлечение подростков от социально-негативных явлений путем приобщения к самореализации;

- Молодая гвардия - воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну;

- Аграрное молодежное объединение - повышение общественной роли и социальной значимости сельской молодежи;

- Телестудия «Вектор» - профилактика социально-негативных явлений в молодежной среде путем внедрения инновационных методов работы, связанных с телевизионным творчеством;

- Школа вожатского мастерства - освоение основ вожатского мастерства и социализация обучающихся;

- Клуб парапланеризма «Fly day» - пропаганда здорового образа жизни путем приобщения подростков и молодежи к авиационным видам спорта, а также ее физическое развитие и духовное воспитание;

- Волонтерское и добровольческое движение - воспитание у учащихся активной гражданской позиции, формирование лидерских и нравственно-этических качеств, чувства патриотизма и др.;

- Молодежный парламент - участие в деятельности комиссий Совета Бавлинского муниципального района по подготовке к рассмотрению вопросов заседаний Совета Бавлинского муниципального района, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

- «ФОРПОСТ» - предупреждение преступлений и правонарушений в подростковой среде и организация профилактической работы с несовершеннолетними и молодежью;

- «Кибердружина» - пресечение негативных информационных потоков;

- Общественный координационный Совет по работе с молодежью при Исполнительном комитете Бавлинского муниципального района - обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления, общественных и иных организаций по разработке и реализации основных направлений работы с молодежью.

Для эффективной деятельности общественные объединения нуждаются в ресурсах и поддержке. Муниципальному бюджету следовало бы рассмотреть целевые бюджетные средства исключительно для поддержки молодежных общественных объединений, которые осуществляют деятельность или выступают в качестве рупора молодежи в данной местности.

В системе молодёжной политики Бавлинского муниципального района функционируют 3 учреждения: Многопрофильный молодежный центр «Яшьлэр доньясы» (Молодежный клуб «Ватан»), Автономное детское оздоровительно-досуговое учреждение «Ласточка» и подростковый клуб спортивно-патриотической направленности «Пегас».

Детский оздоровительный лагерь «Ласточка», переименованный впоследствии в Автономное детское оздоровительно-досуговое учреждение «Ласточка», построен в 1981 году Бавлинским управлением буровых работ, передан на баланс Бавлинского муниципального района в 2001 году. АДОДУ «Ласточка» - круглогодичного действия, организует отдых и оздоровление детей и подростков, в том числе трудных подростков, состоящих на учете в подразделениях и комиссиях по делам несовершеннолетних, в течение всего года в стационарных и палаточных лагерях. Ежемесячная потребность по заявкам составляет более 120. В 2015 году был произведен капитальный ремонт стационарного корпуса на 50 мест.

В Молодежном клубе «Ватан», в котором расположен ММЦ «Яшьлэр доньясы», проведен капитальный ремонт здания в 2007 году. В рамках республиканской программы «Ремонт молодежных центров» выделено 8 млн. рублей, из них 7 млн. рублей на капитальный ремонт, 1 млн. рублей на укрепление материально-технической базы. Начало ремонтных работ запланировано на 2020 год.

В 2017 году постановлением Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района от 27.03.2017 №107 создан подростковый клуб спортивно-патриотической направленности «Пегас» при МБУ ММЦ «Яшьлэр доньясы». В 2017 году проведен капитальный ремонт здания подросткового клуба «Пегас» в рамках реализации Республиканской программы «Ремонт подростковых клубов» на сумму 5 079 тыс. рублей.

Недостаточная материально-техническая база учреждений молодежной политики не позволяет развивать деятельность интересных, но затратных форм организации досуга для молодежи (велосипедный, парашютный спорт, парапланеризм, авиамоделирование и т.д.), отсутствие современной аппаратуры снижает эффективность проводимых мероприятий.

Основными проблемными вопросами обеспечения качественной реализации молодежной политики в Бавлинском муниципальном районе являются:

- отсутствие финансовых средств на прохождение специалистами учреждений молодежной политики платных курсов и семинаров, участие в конференциях межрегионального и российского уровня, что является препятствием в повышении квалификации специалистов;

- недостаточная поддержка детских и молодежных организаций, не позволяющая в полном объеме реализовывать социально-значимые инициативы, привлекать к участию в добровольческой и волонтерской деятельности более широкие слои молодежи и, как следствие, низкая социальная и политическая активность значительной части молодого поколения.

3.7. Развитие конкуренции в сфере образования

В районе функционируют 21 муниципальное общеобразовательное учреждение (школ), в которых обучается 3724 учащихся, 100% учащихся обучаются в первую смену. Образовательный комплекс района реализует ряд комплексных межведомственных и районных целевых программ. Все школы района обеспечены компьютерной техникой, на один компьютер приходится 7 учеников. На сегодняшний день к сети «Интернет» по технологии широкополосного доступа подключено 14 школ, по волоконно-оптической линии связи подключено 7 школ. Износ компьютерного парка составляет 26%.

В образовательных организациях Бавлинского муниципального района Республики Татарстан трудятся 702 человека, из них педагогических работников - 432 человек, учителей - 357. Доля учителей в общей численности работников составляет 50,8%. Доля учителей пенсионного возраста составляет 16%.

Результаты ЕГЭ

Таблица 3

№ п/п	Предмет	2017-2018 учебный год	
		Средний балл	
		Республика Татарстан	Бавлинский район
1.	Русский язык	74,53	73,8
2.	Математика	57,59	55,6
3.	Физика	57,20	52,62
4.	Химия	64,63	55,0
5.	Биология	58,29	50,5
6.	История России	59,12	60,3
7.	Обществознание	62,67	59,3

В районе функционируют 19 дошкольных образовательных учреждений, где воспитываются 1864 ребенка. Группы для детей раннего возраста (1-2 года) планируется открыть на базе 5 дошкольных образовательных учреждений г.Бавлы (№2 «Рябинка», №5 «Бэлэкэч», №7 «Колокольчик», №8 «Виктория»,

№12 «Алтынчэч»). В ДОУ №1 «Алсу», №4 «Ромашка», №9 «Аленка», №10 «Ласточка» осуществляют приём детей с 2-х лет.

Подготовкой кадров средне-специального образования сельскохозяйственного производства, нефтяной промышленности, строительства, торговли и других сфер деятельности занимается ГАПОУ «Бавлинский аграрный колледж». На сегодняшний день в колледже обучаются 248 учащихся. Среди обучающихся немало представителей из районов и городов Татарстана, Башкортостана и Оренбургской области. Учебное заведение осуществляет двухуровневую профессиональную подготовку рабочих специальностей, с получением начального и среднего профессионального образования. Здесь готовят специалистов по востребованным на современном рынке труда профессиям. Это повара-кондитеры, трактористы-машинисты сельскохозяйственного производства, сварщики, технологи и техники-механики. В дальнейшем планируется увеличение набора слушателей в рамках реализации программ дополнительного профессионального образования, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Для иногородних учащихся предоставляется общежитие на 135 мест, в котором имеются спортивно-гимнастический кабинет, комната отдыха, теннисный стол. Проживание бесплатное.

Проблемами развития конкуренции в сфере образования в Бавлинском муниципальном районе являются:

- недостаточное развитие частного сектора на рынке образовательных услуг и вариативных форм дошкольного образования;

- недостаточная платежеспособность населения, в большинстве случаев не имеющего возможности платить за пребывание ребенка в негосударственном дошкольном образовательном учреждении.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо осуществить ряд мер:

- развивать новые формы дошкольного образования (группы кратковременного пребывания детей, частное дошкольное образование);

- обеспечить открытость информации, содержащейся в реестрах лицензий и свидетельств о государственной аккредитации, для ознакомления с ней физических и юридических лиц;

- внедрить систему муниципального заказа для негосударственных образовательных учреждений, что приведет к снижению стоимости пребывания ребенка и расширит круг потенциальных потребителей услуги. Это в свою очередь активизирует предпринимательскую деятельность, увеличит число учреждений и будет для муниципального бюджета более дешевым выходом из сложившейся ситуации, так как муниципалитет не будет осуществлять затраты по строительству и реконструкции самих зданий;

- применить концессионные механизмы. Частный инвестор заключает концессионное соглашение с органами местного самоуправления на капитальный ремонт (реконструкцию, строительство) типового здания образовательного учреждения, находящегося в муниципальной собственности, и после проведения ремонта получает право на пользование данным муниципальным имуществом на определенный срок (строго по целевому назначению);

- создавать семейные детские сады для детей многодетных семей с количеством от 2 детей дошкольного возраста в семье.

3.8. Развитие конкуренции в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах

Сельское хозяйство Бавлинского муниципального района - важнейшая сфера экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции и оказанию услуг в целях обеспечения населения качественными продуктами питания, промышленности - сырьем, и содействию устойчивому развитию сельских территорий.

Анализ работы сельского хозяйства района в последние годы свидетельствует о приостановке спада производства.

Наметилась тенденция стабилизации темпов развития сельского хозяйства, их роста экономики в целом. Развитие аграрной отрасли не уступает росту пищевой и перерабатывающей промышленности.

Для развития конкуренции в сельскохозяйственной отрасли Бавлинского муниципального района необходимо:

- наличие нормативной правовой базы для реализации мероприятий по стабилизации и развитию агропромышленного комплекса;
- увеличение государственной поддержки на республиканском и федеральном уровне по развитию агропромышленного комплекса;
- привлечение средств инвесторов;
- расширение рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

Основными задачами по развитию конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции Бавлинского муниципального района являются:

- повышение уровня и качества жизни в сельской местности на основе роста занятости и доходов населения, развития социальной и инженерной инфраструктуры (стимулирование жилищного строительства, развитие систем газификации, энерго- и водоснабжения, сети общеобразовательных,

медицинских и культурно-досуговых учреждений, транспортных и телекоммуникационных сетей);

- достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет поддержания благоприятной конъюнктуры на агропродовольственных и ресурсных рынках, облегчение доступа сельхозтоваропроизводителей к кредитным ресурсам, развития страховой деятельности, совершенствования налогообложения;

- ускоренная модернизация приоритетных отраслей сельского хозяйства.

Целями данной Программы являются:

- устойчивое развитие сельского хозяйства, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение качества и конкурентоспособности производимой продукции;

- сохранение и воспроизводство используемых в производстве земельных и других природных ресурсов.

В составе природно-ресурсного потенциала сельского хозяйства основное значение имеют сельскохозяйственные, в том числе и пахотные угодья. По состоянию на 01.01.2018г. в районе находятся более 70700 га сельскохозяйственных угодий, из них 52200 га пашни.

Имеющиеся в Бавлинском муниципальном районе земельные ресурсы дают возможность обеспечивать потребности населения в растениеводческой и животноводческой продукции.

В сельскохозяйственных предприятиях района на конец 2017 года числились 211 тракторов и 87 комбайнов, из которых 67 – зерноуборочных, 20 – кормоуборочных.

В районе зарегистрировано 12 крупных сельскохозяйственных предприятий, 28 крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), и 5289 личных подсобных хозяйств (ЛПХ), функционируют 22 семейные животноводческие фермы.

Говоря о поддержке сельхозтоваропроизводителей со стороны государства в виде субсидий необходимо отметить, что она значительно увеличилась. В 2016 году было получено сельхозтоваропроизводителями более 80 млн., а в 2017 году – 93 млн.рублей.

В настоящее время субсидируются процентные ставки по льготным кредитам 112 ЛПХ, которые были получены за последние 5 лет. За период, начиная с 2011 года, на развитие семейных животноводческих ферм района было выделено более 20 млн. рублей.

Усиление государственного внимания селу, реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК», повышение спроса на продовольствие позволили стабилизировать ситуацию в сельском хозяйстве.

Таблица 4

Наименование показателя	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Валовой сбор зерна, тыс.тонн	63,5	53,9	53,8	79,9
Урожайность зерновых, ц/га	18,9	18,8	18,6	28,3
Валовой сбор подсолнечника, тыс.тонн	1,8	3,3	3,5	3,9
Урожайность подсолнечника, ц/га	18,0	15,5	15,8	16,1

Таблица 5

Наименование показателя	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Производство молока, тыс.тонн	15,1	15,3	15,5	15,5
Производство мяса, тыс.тонн	1,7	1,8	1,3	1,1
Надой молока на одну корову, кг	2890	4436	4772	4788
Реализация молока, тыс.тонн	12,8	13,4	13,5	13,5
Реализация мяса, тыс.тонн	1,5	1,3	1,3	1,2

Усилия органов власти Бавлинского муниципального района в агропромышленном комплексе сосредоточены на внедрении в производство экономических методов хозяйствования, основанных на ресурсосберегающих технологиях в земледелии и инновационных технологиях в животноводстве. При этом положена в основу аксиома - прибыльность и рентабельность производства. Без этого невозможна модернизация производства, переработка продукции в агрокомплексе. В современных условиях без модернизации технологий, использования высокопроизводительной техники и процессов в растениеводстве и животноводстве, собственной переработки продукции невозможно рассчитывать на успешное развитие бизнеса.

Основными факторами, влияющими на развитие конкуренции в отраслях агропромышленного комплекса (далее - АПК), являются:

- недостаток материальных и финансовых ресурсов, в том числе кредитных;
- высокая ассортиментная насыщенность агропромышленного сектора экономики.

В целях конкуренции между участниками АПК необходимо обеспечивать доступ товаропроизводителей к рынкам сельскохозяйственной продукции, финансовым и информационным ресурсам.

3.9. Развитие конкуренции в строительстве

В Бавлинском муниципальном районе осуществляют свою деятельность 13 строительных организаций, в которых занято около 300 человек. Ими обеспечиваются работы по строительству новых объектов, капитальному и текущему ремонту, реконструкции, модернизации жилых и нежилых зданий и инженерных сооружений.

Значительное развитие получили малые строительные предприятия. Сферами привлечения малого предпринимательства в строительстве являются субподрядные работы при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов социальной, культурной, бытовой сфер.

На рынках в сфере строительства создана конкурентная среда. Достигнуты высокие темпы строительства объектов, динамично развиваются рынки строительных материалов, субподрядные работы.

Успешно функционирует система контроля за ходом реализации капитальных вложений в строительстве, осуществляется контроль за ходом выполнения строительно-монтажных работ, координация деятельности заказчиков, подрядных строительных организаций, следствием чего является достигнутая экономия бюджетных средств.

Развитию конкуренции в строительной отрасли способствует проведение конкурсных электронных торгов на выполнение строительно-монтажных работ.

Основной целью развития конкуренции в строительстве является увеличение числа участников на строительном рынке и повышение качества строительно-монтажных работ.

Развитию конкуренции на рынке строительства первичного жилья будет способствовать:

- снижение стоимости на возведение одного квадратного метра жилой площади;
- упрощение порядка предоставления земельных участков под строительство индивидуального жилья;
- вложение целевых инвестиций в строительство жилья.

Основными барьерами развития конкуренции на рынке строительных услуг являются:

- недостаток необходимого числа работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование и соответствующий стаж работы;
- отсутствие унифицированной нормативной правовой базы, регламентирующей требования к проектным документам, что существенно осложняет процесс их подготовки и прединвестиционную стадию строительства;

- рост цен на топливо и электроэнергию, который ведет к росту себестоимости и снижению конкурентоспособности малого предприятия;
- проблемы, возникающие при прохождении ряда согласительных и разрешительных процедур;
- несовершенство систем сметного ценообразования и экспертизы качества.

3.10. Развитие конкуренции в сфере здравоохранения

В Бавлинском муниципальном районе оказание медицинской помощи населению возложено на Государственное автономное учреждение здравоохранения «Бавлинская центральная районная больница», которая имеет в своем составе круглосуточный стационар на 129 коек, дневной стационар на 46 коек, поликлинику на 380 посещений в смену, 2 врачебные амбулатории на 70 посещений в смену и 13 коек дневного стационара, 26 фельдшерско-акушерских пунктов.

Для улучшения оказания медицинской помощи и повышения комфортности пребывания пациентов в стационаре за счет республиканского бюджета проведен капитальный ремонт Центральной районной больницы и приобретено оборудование на сумму 73 млн.рублей, возведен 1 модульный ФАП в с.Крым-Сарай, отремонтировано 4 ФАПа в селах. Отремонтированы и оборудованы 3 палаты для инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Показатель общей смертности в 2017 году составил 13,3 на 1000 населения (по Республике Татарстан он составлял – 11,3). Средняя продолжительность жизни в районе 71,95 лет (по Республике Татарстан - 74,0).

В целях обеспечения добросовестной конкуренции между учреждениями государственной системы здравоохранения медицинская и фармацевтическая продукция приобретается в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для развития конкуренции в сфере медицинских услуг необходимо стимулировать:

- повышение информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- расширение доступа частных структур к муниципальному заказу на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Планируется проведение следующих мероприятий по развитию конкуренции в сфере здравоохранения, в том числе по сокращению административных барьеров:

- разработка административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг;
- внесение предложений контрольно-надзорным органам по упрощению процедур проведения проверок, выдачи разрешительных документов;
- предоставление равных условий доступа хозяйствующим субъектам, предоставляющим медицинские услуги, к осуществлению Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее – Программа государственных гарантий) на территории Бавлинского муниципального района, к инновационной инфраструктуре и финансированию.

Основной объем медицинской помощи по реализации ежегодных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи приходится на государственные и муниципальные учреждения здравоохранения. В коммерческой системе здравоохранения оказание медицинской помощи осуществляется в основном по следующим направлениям: стоматология, косметология и диагностические исследования.

В качестве одного из механизмов формирования конкурентных отношений в сфере медицинских услуг является привлечение к выполнению программ государственных гарантий медицинских учреждений различных форм собственности.

В рамках развития государственно-частного партнерства предполагается более активное привлечение частных учреждений здравоохранения к исполнению Программы государственных гарантий и оказания гражданам Бавлинского муниципального района бесплатной медицинской помощи. В рамках добровольного медицинского страхования в районе сегодня работает одно частное медицинское учреждение.

В качестве формирования конкурентных отношений в сфере медицинских услуг необходимо увеличивать сеть частных медицинских учреждений, привлекать к выполнению Программы государственных гарантий медицинские учреждения различных форм собственности на принципах государственно-частного партнерства.

Ключевыми факторами, сдерживающими развитие конкуренции в сфере здравоохранения, являются:

- необходимость больших финансовых вложений (покупка медицинского оборудования);
- низкая платежеспособность населения;

- недостаточная квалификация медицинских кадров;
- отсутствие необходимой нормативно-правовой базы.

Основные преобразования в формировании конкурентных отношений в здравоохранении будут происходить лишь после создания соответствующей федеральной нормативной правовой базы.

В целях развития конкурентной среды в сфере здравоохранения необходимо:

- проведение анализа востребованности медицинских услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения различных форм собственности;

- разработка административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг;

- проведение совещаний с главными врачами по вопросам развития конкурентной среды в сфере здравоохранения;

- разработка Порядка формирования муниципального задания на предоставление медицинской помощи жителям Бавлинского муниципального района Республики Татарстан на основании Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и в соответствии с федеральным законодательством;

- предоставление равных условий доступа хозяйствующим субъектам, предоставляющим медицинские услуги, к инновационной инфраструктуре и финансированию научных исследований, к строительству и эксплуатации помещений медицинского назначения, формируемого на принципах государственно-частного партнерства.

3.11. Административные барьеры

Одной из угроз развитию конкуренции являются административные барьеры, снижающие стимулы «вхождения» в рынки новых участников, повышающие непроизводительные издержки и создающие условия для коррупции.

Преодоление административных барьеров является приоритетным направлением деятельности администрации Бавлинского муниципального района.

Проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией Бавлинского муниципального района.

Районной прокуратурой изучаются нормативные правовые акты. В случае обнаружения в конкретных нормативных правовых актах коррупциогенных

факторов, в адрес администрации Бавлинского муниципального района направляются представления с требованием их устранения.

В администрации Бавлинского муниципального района под постоянным контролем находится ход выполнения требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закон Республики Татарстан «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан» от 12.05.2003 №16-ЗРТ.

Ежемесячно анализируются поступающие в адрес Главы Бавлинского муниципального района обращения и письма граждан и даются своевременные ответы.

В целях снижения административного давления на бизнес и упрощения предпринимательской деятельности необходимо обеспечить решение следующих задач:

- внедрение современных методов и механизмов управления в органах исполнительной власти муниципального района;

- оптимизация функционирования, введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти муниципального района;

- обеспечение ориентации деятельности органов исполнительной власти муниципального района на потребности общества, оптимизация и модернизация управленческих процессов за счет внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;

- предоставление информации о государственных (муниципальных) услугах (функциях) и предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронной форме, создание и ведение информационного ресурса сводного реестра для размещения сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях);

- создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (функций), мобильных пунктов предоставления государственных (муниципальных) услуг (функций);

- обеспечение повышения эффективности системы муниципальных закупок;

- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В БАВЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2018 - 2020 ГОДЫ**

№ п/п	Наименование мероприятия для выполнения задачи	Ответственные исполнители и основные участники	Сроки реализации мероприятия	Целевые индикаторы
Развитие конкуренции на социально-значимых рынках				
1.	Привлечение на отдых детей из других районов	МКУ «Отдел по делам молодежи Бавлинского муниципального района Республики Татарстан»	2018-2020 гг.	Количество отдохнувших детей в одну смену, %: в 2017 году - 5; в 2018 году - 10; в 2019 году - 20; в 2020 году - 20.
Рынок услуг в сфере культуры				
1.	Увеличение доли мероприятий, проводимых некоммерческими молодежными организациями, а также увеличение количества молодых людей, участвующих в них, в общем количестве мероприятий для детей и молодежи, проводимых культурно-досуговыми учреждениями	МКУ «Отдел культуры Бавлинского муниципального района Республики Татарстан», МБУ «Централизованная клубная система - Районный Дом культуры» Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	2018-2020 гг.	Доля мероприятий, проводимых учреждениями культуры для различных категорий населения района, %: в 2017 году – 15,4; в 2018 году – 15,5; в 2019 году – 15,6; в 2020 году – 15,7.
Рынок розничной торговли				
1.	Открытие новых объектов торговли в малых и отдаленных сельских населенных пунктах	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, ПО «Кооператор»	2018-2020 гг.	Количество новых объектов торговли, открытых в малых и отдаленных сельских населенных пунктах, единиц: в 2018 году - 1;

				в 2019 году - 2; в 2020 году - 2.
2.	Развитие добросовестной конкуренции в сфере розничной торговли	Сельскохозяйственные формирования Бавлинского муниципального района	2018-2020 гг.	Рост объема продаж собственной продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках проведения ярмарок по сравнению с предыдущем годом, % в 2017 году - 107; в 2018 году - 108; в 2019 году - 109; в 2020 году - 110.
3.	Увеличение количества резидентов в агропромышленном парке Бавлинского муниципального района	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, Управление сельского хозяйства и продовольствия Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	2018-2020гг.	Количество резидентов агропромышленного парка, единиц: в 2017 году - 2; в 2018 году - 2; в 2019 году - 3; в 2020 году - 3.
4.	Обеспечение возможности продажи собственной продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в магазинах федеральных торговых сетей	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, Управление сельского хозяйства и продовольствия Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	2018-2020гг.	Рост объема продаж, %: в 2017 году - 106; в 2018 году - 107; в 2019 году - 108; в 2020 году - 109.
Системные мероприятия по развитию конкурентной среды				
Совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности				

1.	Развитие конкуренции в сфере размещения рекламных конструкций	Отдел архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	2018-2020гг.	Установление срока заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не более чем на 5 лет, %: в 2017 году - 100; в 2018 году - 100; в 2019 году - 100; в 2020 году - 100. Недопущение объединения лотов (1 лот - 1 рекламная конструкция): в 2017 году - 100; в 2018 году - 100; в 2019 году - 100; в 2020 году - 100.
Мероприятия, направленные на продвижение муниципального образования на муниципальном/региональном уровнях				
1.	Развитие туристической привлекательности Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, ООО ЦОТ «Радуга», МКУ «Отдел по делам молодежи Бавлинского муниципального района Республики Татарстан»	2018-2020гг.	Увеличение количества туристов к предыдущему году, %: в 2017 году - 7; в 2018 году - 8; в 2019 году - 9; в 2020 году - 10.
Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в приоритетных отраслях сельского хозяйства				
1.	Увеличение производства молока, мяса, продукции растениеводства в КФХ	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, Управление сельского хозяйства и продовольствия Бавлинского муниципального района Республики Татарстан	2018-2020гг.	Увеличение производства по сравнению с предыдущим периодом, Увеличение производства, %: молока - более 5; мяса - более 3; овощей - более 10.