



дело № За-243/2018

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

14 марта 2018 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Л.Р. Галиуллиной с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Л.И. Сабирзановой,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Эдуарда Викторовича Томилова к Совету Старочелнинского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан о признании недействующими Правил землепользования и застройки Старочелнинского сельского поселения, утвержденных решением Совета Старочелнинского сельского поселения от 10 февраля 2014 года № 108, в части установления на карте градостроительного зонирования муниципального образования Старочелнинского сельского поселения в границах земельного участка с кадастровым номером 16:32:040301:352 территориальной зоны озеленения специального назначения (СН2),

УСТАНОВИЛ:

решением Совета Старочелнинского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан от 10 февраля 2014 года № 108 утверждены Правила землепользования и застройки Старочелнинского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан (далее также Правила). Это решение и Правила опубликованы на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://nurlat.tatarstan.ru>.

Э.В. Томилов обратился в Верховный Суд Республики Татарстан с административным исковым заявлением о признании недействующими Правил в части установления на карте градостроительного зонирования муниципального образования Старочелнинского сельского поселения в границах земельного участка с кадастровым номером 16:32:040301:352 территориальной зоны озеленения специального назначения (СН2).

По мнению административного истца, оспариваемые им положения Правил противоречат части 4 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Э.В. Томилов полагает, что в нарушение приведенных норм градостроительного законодательства принадлежащий ему земельный участок отнесен к

территориальной зоне озеленения специального назначения (СН2), чем нарушаются его права и законные интересы в сфере землепользования, создаются препятствия в использовании спорного земельного участка в соответствии с его назначением.

В судебном заседании Э.В. Томилов и его представители В.Ф. Беликов, А.О. Пряников административное исковое заявление поддержали.

Представитель Совета Старочелнинского сельского поселения М.М. Гареев, Глава Старочелнинского сельского поселения И.Н. Захаров административный иск не признали.

Выслушав административного истца, его представителей, представителей административного ответчика, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», как указано в преамбуле к данному нормативному акту, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции, действовавшей до 1 января 2015 года, к вопросам местного значения сельского поселения отнесено утверждение правил землепользования и застройки сельского поселения.

Аналогичная по своему содержанию норма была закреплена в пункте 20 части 1 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», которая действовала также до 1 января 2015 года.

Градостроительный кодекс Российской Федерации в пункте 3 части 1 статьи 8 предусматривает в числе полномочий органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности утверждение правил землепользования и застройки поселений.

Согласно статье 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (часть 1).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4).

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 21 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ в структуру органов местного самоуправления входит представительный орган муниципального образования, которым в муниципальном образовании «Старочелнинское сельское поселение» является Совет Старочелнинского сельского поселения.

На основании статьи 22 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ, статьи 32 Устава муниципального образования «Старочелнинское сельское поселение» к компетенции Совета Старочелнинского сельского поселения отнесено установление общеобязательных правил на территории данного сельского поселения в соответствии с законодательством.

Во исполнение требований статей 14, 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статей 24, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации по проекту Правил землепользования и застройки публичные слушания, назначенные постановлением Главы Старочелнинского сельского поселения от 5 декабря 2013 года № 21, были проведены 27 января 2014 года.

Указанное постановление Главы Старочелнинского сельского поселения и заключение, составленное по результатам публичных слушаний, опубликованы на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://nurlat.tatarstan.ru>.

Таким образом, оспариваемый нормативный акт принят Советом Старочелнинского сельского поселения в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам административных истцов о противоречии оспариваемых им положений Правил статье 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с отнесением принадлежащего ему земельного участка на карте градостроительного зонирования муниципального образования Старочелнинского сельского поселения к территориальной зоне озеленения специального назначения (СП2), суд приходит к следующему.

Подпунктом 8 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации установлен принцип целевого использования земельных участков, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования земельного участка в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

Содержание данного принципа раскрывается также в статье 7 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешенное использование земельного участка, основанное на зонировании территории, заключается в определении конкретных видов деятельности, которая может вестись землепользователем на предоставленном ему земельном участке.

Пунктом 2 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков

(жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков).

В статье 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплено, что правила землепользования и застройки включают в себя: порядок их применения и внесения изменений в указанные правила (пункт 1 части 2), карту градостроительного зонирования (пункт 2 части 2).

Исходя из материалов дела, утверждение административного истца об отнесении земельного участка с кадастровым номером 16:32:040301:352 к территориальной зоне озеленения специального назначения (СН2) не состоятельно.

Согласно Карте градостроительного зонирования Правил земельный участок с кадастровым номером 16:32:040301:352 полностью находится в территориальной зоне индивидуальной жилой застройки (Ж1), что соответствует Генеральному плану Старочелнинского сельского поселения, утвержденному решением Совета Старочелнинского сельского поселения от 20 декабря 2012 года № 77, который относит указанный земельный участок к функциональной зоне «земли населенных пунктов».

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия оспариваемого нормативного правового акта нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу, а также нарушение прав административного истца в использовании земельного участка в соответствии с его назначением.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

в удовлетворении административного искового заявления Эдуарда Викторовича Томилова к Совету Старочелнинского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан о признании недействующими Правил землепользования и застройки Старочелнинского сельского поселения, утвержденных решением Совета Старочелнинского сельского поселения от 10 февраля 2014 года № 108, в части установления на карте градостроительного зонирования муниципального образования Старочелнинского сельского поселения в границах земельного участка с кадастровым номером 16:32:040301:352 территориальной зоны озеленения специального назначения (СН2), отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://nurlat.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья


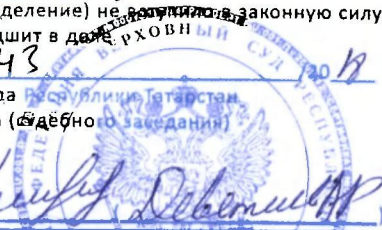
Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 16 марта 2018 года.

Судья

Э.С. Каминский

На 23 апреля 2018 г.  
 решение (определение) не получило законную силу.  
 Подлинник подшит в деле № 2018-243  
 Верховного Суда Республики Татарстан  
 Секретарь суда (судебного заседания)

**КОПИЯ ВЕРНА**  
 подпись судьи  
 ответственное лицо  
Добетинский  
 «23» апреля 2018 г.