



дело № За-447/2017

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

18 августа 2017 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Л.Р. Галиуллиной с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан С.М. Перфильева,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Елены Владимировны Зотовой к Совету Орловского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан о признании недействующими Генерального плана Орловского сельского поселения, утвержденного решением Совета Орловского сельского поселения № 59 от 12 декабря 2012 года, Правил землепользования и застройки Орловского сельского поселения, утвержденного решением Совета Орловского сельского поселения № 76 от 28 августа 2013 года, в части установления санитарно-защитной зоны земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27,

УСТАНОВИЛ:

решением Совета Орловского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан № 59 от 12 декабря 2012 года утвержден Генеральный план Орловского сельского поселения. Данное решение и Генеральный план опубликованы на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru> 14 декабря 2012 года.

В последующем в Генеральный план неоднократно вносились изменения и дополнения. В настоящее время Генеральный план Орловского сельского поселения действует в редакции решения Совета Орловского сельского поселения № 31 от 8 июля 2016 года.

Решением Совета Орловского сельского поселения № 76 от 28 августа 2013 года утверждены Правила землепользования и застройки Орловского сельского поселения. Это решение и Правила землепользования и застройки опубликованы на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru> 1 сентября 2013 года.

В последующем в Правила землепользования и застройки неоднократно вносились изменения и дополнения. В настоящее время Правила землепользо-

вания и застройки Орловского сельского поселения действуют в редакции решения Совета Орловского сельского поселения № 35 от 17 октября 2016 года.

В соответствии с названными документами территориального планирования и территориального зонирования земельный участок с кадастровым номером 16:24:140501:45 находится в границах санитарно-защитной зоны канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 16:24:140501:27.

Е.В. Зотова обратилась в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующими Генерального плана и Правил землепользования и застройки Орловского сельского поселения в части установления санитарно-защитной зоны земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27.

По мнению административного истца, Генеральный план и Правила землепользования и застройки Орловского сельского поселения противоречат градостроительному законодательству, имеющему большую юридическую силу, поскольку неправомерно установили для земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27 зону коммунальной инфраструктуры в связи с расположением на нем отстойника – части канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения.

Е.В. Зотова считает, что на указанном земельном участке не имеется сооружений или каких-либо элементов канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения, поэтому установление на данном земельном участке и за его пределами, на расстоянии 200 метров санитарно-защитной зоны необоснованно.

Оспариваемые нормы нарушают права и законные интересы административного истца, так как налагают ограничения при использовании принадлежащего ей земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:45.

В судебном заседании представитель Е.В. Зотова и ее представитель И.Р. Асатуллин административное исковое заявление поддержали.

Представитель Совета Орловского сельского поселения М.С. Кузнецов, Глава Орловского сельского поселения В.И. Фетилина, представляющая интересы Совета и Исполнительного комитета Орловского сельского поселения, административный иск не признали.

Общество с ограниченной ответственностью «Центр водоснабжения и канализации» надлежащим образом и своевременно уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился. Сведений об уважительности причин неявки не имеется. Суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав административного истца и его представителя, представителей административного ответчика и заинтересованного лица, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», как указано в преамбуле к данному нормативному акту, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции, действовавшей до 1 января 2015 года, к вопросам местного значения сельского поселения отнесено утверждение генеральных планов и правил землепользования и застройки сельского поселения.

Аналогичная по своему содержанию норма была закреплена в пункте 20 части 1 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», которая действовала также до 1 января 2015 года.

Градостроительный кодекс Российской Федерации в пунктах 1, 3 части 1 статьи 8 предусматривает в числе полномочий органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности подготовку и утверждение документов территориального планирования, правил землепользования и застройки поселений.

Согласно статье 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (часть 1).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4).

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 21 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ в структуру органов местного самоуправления входит представительный орган муниципального образования, которым в муниципальном образовании Орловского сельского поселения является Совет Орловского сельского поселения.

Во исполнение требований статей 14, 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статей 24, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации по проекту Генерального плана Орловского сельского поселения 13 ноября 2012 года проведены публичные слушания, назначенные решением Совета Орловского сельского поселения № 51 от 10 октября 2012 года.

По проекту Правил землепользования и застройки публичные слушания, назначенные решением Совета Орловского сельского поселения № 61 от 24 де-

кабря 2012 года, были проведены в населенных пунктах данного сельского поселения 23 января 2013 года.

Указанные решения Совета Орловского сельского поселения и заключения, составленные по результатам публичных слушаний, опубликованы на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru>.

Таким образом, оспариваемые нормативные акты приняты Советом Орловского сельского поселения в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данных нормативных правовых актов, введения их в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам административного истца о том, что Генеральный план и Правила землепользования и застройки Орловского сельского поселения противоречат градостроительному законодательству, имеющему большую юридическую силу, поскольку неправомерно установили для земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27 зону коммунальной инфраструктуры в связи с расположением на нем отстойника – части канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения, несмотря на отсутствие на указанном земельном участке сооружений или каких-либо элементов канализационных очистных сооружений, а также необоснованно установили на данном земельном участке и за его пределами, на расстоянии 200 метров санитарно-защитную зону, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения содержит положение о территориальном планировании и картографический материал (часть 3).

Материалы по обоснованию генерального плана городского округа в виде карт отображают зоны с особыми условиями использования территорий (пункт 7 части 8).

Согласно статье 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правила землепользования и застройки включают в себя порядок их применения и внесения изменений в указанные правила, а также карту градостроительного зонирования (пункты 1, 2 части 2).

На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются границы зон с особыми условиями использования территорий (часть 5).

Пункт 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет, что к зонам с особыми условиями использования территорий относятся, в том числе, санитарно-защитные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяй-

ственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила.

Пункт 2.1 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», введенные в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 74 (далее - СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03) предусматривает, что в соответствии с требованиями названного закона вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования - санитарно-защитная зона, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами.

Согласно пунктам 4.2 и 4.3 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 установление, изменение размеров установленных санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств I и II класса опасности осуществляется постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, а для промышленных объектов и производств III, IV и V классов опасности размеры санитарно-защитных зон могут быть установлены, изменены на основании решения и санитарно-эпидемиологического заключения Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя.

В соответствии с таблице 7.1.2 раздела 7.1.13 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 для канализационных очистных сооружений для механической и биологической очистки с иловыми площадками для сброженных осадков, а также для иловых площадок санитарно-защитную зону следует принимать размером 200 метров.

Вопреки доводам административного истца, при рассмотрении дела установлено, что на земельном участке с кадастровым номером 16:24:140501:27, находящемся в собственности Орловского сельского поселения, переданном в постоянное (бессрочное) пользование Исполнительному комитету Орловского сельского поселения, располагается иловая площадка (отстойник) – часть канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения производительностью 700 кубометров в сутки, которая была введена в эксплуатацию в 1989 году. Данные обстоятельства установлены при рассмотрении дела об административных правонарушениях в отношении Исполнительного комитета Орловского сельского поселения по статье 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, гражданского дела по иску Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан к Исполнительному комитету Орловского сельского поселения о возложении обязанности довести качество сбрасываемых сточных вод с очистных сооружений до требуемых

нормативов предельно допустимых сбросов (концентрации) путем реконструкции очистных сооружений, а также следует из технической документации на канализационно-сетевой комплекс, письма Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) от 4 августа 2017 года № 11/18643.

Земельный участок с кадастровым номером 16:24:140501:27 на карте функциональных зон Генерального плана отнесен к зоне инженерной инфраструктуры, а на карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки - к зоне коммунальных объектов (КО).

На карте границ зон с особыми условиями использования территории поселения Генерального плана и Карте границ зон с особыми условиями использования территорий Правил землепользования и застройки отображена санитарно-защитная зона вокруг земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27, которая, согласно содержанию оспариваемых нормативных актов, принята размером 200 метров.

Суд полагает необоснованными доводы административного истца о незаконном отображении на картографических частях оспариваемых нормативных актов санитарно-защитной зоны вокруг земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27 в связи с ее не установлением.

С учетом приведенных выше нормативных предписаний СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03, органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в компетенцию соответствующих органов государственной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, и установление либо изменение существующих границ санитарно-защитных зон к полномочиям органов местного самоуправления не относится.

Вместе с этим пункт 1.2 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предусматривает, что требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых промышленных объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

«Санитарные нормы проектирования промышленных предприятий. СН 245-71», утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 5 ноября 1971 года № 179, предусматривающие порядок установления санитарно-защитных зон, действовавшие в период введения в действие канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения, не предусматривали по общему правилу принятие органами государственной власти, такими как Главный государственный санитарный врач Российской Федерации, Главный государственный санитарный врач субъекта Российской Федерации или их заместители, решения или заключения об установлении санитарно-защитной зоны, в том числе, для канализационных очистных сооружений.

Санитарно-защитная зона являлась обязательным элементом любого объекта, который может быть источником химического, биологического или физического воздействия на среду обитания и здоровье человека и устанавливалась исходя из санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов.

Аналогичное правовое регулирование порядка установления санитарно-защитной зоны сохранялось и в последующем в Санитарных правилах «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Санитарные правила и нормы. СанПиН 2.2.1/2.1.1.567-96», утвержденных Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31 октября 1996 года № 41, в Санитарных правилах «Санитарно - защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.984-00», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 31 июля 2000 года, в Санитарных правилах «Санитарно - защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1031-01», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 17 мая 2001 года.

Принимая во внимание изложенное, в связи с установлением санитарно-защитной зоны канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения при их введении в действие в 1989 году, отображение на карте границ зон с особыми условиями использования территории поселения Генерального плана и Карте границ зон с особыми условиями использования территорий Правил землепользования и застройки санитарно-защитной зоны вокруг земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27, являющегося иловой площадкой (отстойником) – частью канализационных очистных сооружений Орловского сельского поселения, правомерно. Суд принимает во внимание при этом, что размер указанной санитарно-защитной зоны не противоречит действующим санитарным правилам.

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия оспариваемых нормативных правовых актов нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу, а также нарушения прав административного истца.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

в удовлетворении административного искового заявления Елены Владимировны Зотовой к Совету Орловского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан о признании недействующими Генерального плана Орловского сельского поселения, утвержденного решением Совета Орловского сельского поселения № 59 от 12 декабря 2012 года, Правил землепользования и застройки Орловского сельского поселения, утвержденного

решением Совета Орловского сельского поселения № 76 от 28 августа 2013 года, в части установления санитарно-защитной зоны земельного участка с кадастровым номером 16:24:140501:27, отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в газете «Камская Новь», а также на официальном портале муниципальных образований Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 23 августа 2017 года.

Судья

Э.С. Каминский

