



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

№ 1285

«30» 12 2016г.

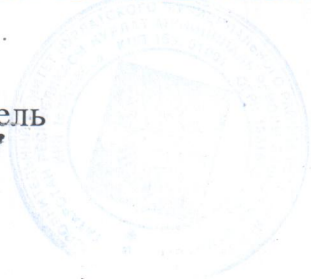
Об утверждении муниципальной программы развития системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город» на территории Нурлатского муниципального района на 2017-2021 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», и в целях создания благоприятной и безопасной среды проживания на территории Нурлатского муниципального района, Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить (по согласованию) муниципальную программу развития системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город» на территории Нурлатского муниципального района на 2017 - 2021 годы согласно приложению.
2. Рекомендовать Финансово-бюджетной палате Нурлатского муниципального района при формировании бюджета на соответствующий год предусматривать выделение финансовых средств на реализацию Программы.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Нурлатского муниципального района Республики Татарстан ([nurlat.tatarstan.ru](http://nurlat.tatarstan.ru)) в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя Исполнительного комитета города Нурлат Сафиуллина Н.С.

Руководитель



А.К. Габдуллин

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ  
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ СЕГМЕНТА АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»  
НА ТЕРРИТОРИИ НУРЛАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
НА 2017-2021 ГОДЫ**

## Введение

Система видеонаблюдения - неотъемлемая часть системы безопасности, представляющая собой комплекс программно-аппаратных средств, обеспечивающих наблюдение за территорией (объектами), а также хранение этой информации в течение заданного периода времени. Основное предназначение - получение изображений, служебной информации и извещений о тревоге с охраняемого объекта. Основные задачи: информирование о тревожном событии и хранение информации о событиях, которые уже произошли, принятие решения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В Российской Федерации и Республике Татарстан сформирована нормативно-правовая база, основу которой составляют:

Федеральный закон от 10.08.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Федеральный закон Российская Федерация от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов».

Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Распоряжение Кабинета Министров РТ от 26.10.2015 № 2399-р

«Рекомендации к оснащению объектов массового пребывания людей камерами видеонаблюдения».

Постановление Кабинета Министров РТ от 12.11.2015. № 849 об утверждении подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Республике Татарстан на 2016-2020 годы».

«Временные единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденные МЧС РФ 29.12.2014».

Распоряжение Кабинета Министров РТ от \_\_\_\_\_ 2016 № \_\_\_\_\_ «Об утверждении Концепции развития системы видеонаблюдения в Республике Татарстан в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город».

## **2. Анализ сложившейся обстановки и необходимость создания системы видеонаблюдения**

В целях поддержания эффективного и непрерывного контроля за состоянием оперативной обстановки на улицах и в других общественных местах города Нурлат и Нурлатского муниципального района, фиксации противоправных действий и лиц, к ним причастных, а также своевременного реагирования на правонарушения и преступления по «горячим следам» в отделе МВД России по Нурлатскому району организована круглосуточная работа сотрудников, одной из задач которых является осуществление мониторинга мест, оборудованных камерами наружного наблюдения.

В связи с развитием инфраструктуры города Нурлат и проведением работы по созданию наиболее благоприятной среды для жизнедеятельности населения и устойчивого развития города, наращиваются объемы производства и строительства новых жилых микрорайонов, в последние годы происходит значительный рост общественно-политической активности жителей, проведение различных культурно-массовых мероприятий.

Исходя из вышеизложенного возникает острая необходимость для поддержания на должном уровне обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка на территории города Нурлат и Нурлатского муниципального района, привлечения значительного количества сил и средств правоохранительных органов и других служб и ведомств.

Для решения обозначенных проблем может послужить развитие системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»), который является необходимым инструментом в сфере построения современной высокоэффективной системы безопасности.

АПК «Безопасный город» - это применение технических средств обеспечения безопасности, а именно: средств видеонаблюдения и охраны. Важнейшей составляющей технических средств обеспечения безопасности являются системы мониторинга и анализа поступающей информации, а в подсистемах средств видеонаблюдения - устройства искусственного интеллекта.

Анализ практики показывает, что системы видеонаблюдения начали активно применяться более чем в 54 субъектах Российской Федерации. По данным главного информационного аналитического центра МВД России с использованием видеоинформации в Российской Федерации осуществлялось раскрытие преступлений по ст. 158 (кража), ст. 161 (грабеж), ст.162 (разбой), ст.166 (неправомерное завладение автотранспортным средством) УК РФ, др.; задержание лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, изъятие разыскиваемых предметов; привлечение к ответственности лиц за совершение административных правонарушений.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования, обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности играют современные средства профилактического видеонаблюдения и мониторинга в местах массового пребывания людей.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан на улицах и в других общественных местах, безопасности

дорожного движения на наиболее оживленных трассах и транспортных развязках, террористической устойчивости объектов особой важности и жизнеобеспечения необходимо существенное повышение технической оснащенности правоохранительных органов, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования.

Структура сегмента АПК «Безопасный город» представляет собой комплекс технических средств, управление которыми осуществляется с центрального пульта видеонаблюдения и включает в себя:

- систему видеоконтроля за оперативной обстановкой на улицах города, площадях, местах массового сосредоточения граждан и жилом секторе, как правило, имеющую возможность обеспечивать решение задач по конкретным направлениям (распознавание личности, похищенного автотранспорта по регистрационным номерам, визуального контроля и т.д.);
- систему архивации информации обеспечивающую хранение информации, получаемой с камер видеонаблюдения сегмента АПК «Безопасный город» (видеоархив), ее архивацию для использования в интересах правоохранительных органов и оперативных служб.

### **3. Цель и основные задачи внедрения системы видеонаблюдения**

Целью развития системы видеонаблюдения в Нурлатском муниципальном районе является создание благоприятных условий для экономического, социального, политического и духовного развития личности и общества, при которых существующие угрозы и риски снижены до минимально приемлемого уровня, что позволит превратить республику в один из самых безопасных регионов Российской Федерации.

Задачи внедрения системы видеонаблюдения:

- мониторинг обстановки, сокращение времени формирования и выдачи информации для принятия управленческих решений заинтересованным структурам и ведомствам;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, профилактика правонарушений;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, их имущественных интересов;
- снижение смертности населения от неестественных причин;
- обеспечение безопасности функционирования объектов жизнеобеспечения;
- повышение эффективности противодействия террористической и экстремистской деятельности;
- снижение уровня криминализации в обществе;
- установление лиц, совершивших преступления по «горячим следам»;
- повышение уровня безопасности промышленных и транспортных объектов (снижение угроз взрыва, пожара, выброса опасных веществ);
- максимального снижения вероятности проведения террористического

акта и криминальных действий в непосредственной "близости с важным\*!" объектами, местами массового скопления людей.

- обеспечение согласованности действий всех служб в раскрытии преступлений.

### **3.1 Сведения о заказчике и исполнителях Программы**

1. Заказчиком муниципальной программы развития системы видеонаблюдения в Нурлатском муниципальном районе в рамках сегмента АПК «Безопасный город» на 2016-2020 года является Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Республики Татарстан.
2. Ответственным исполнителем Программы является Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Республики Татарстан.

### **3.2 Участники мероприятий по реализации плана**

1. Органы государственной и муниципальной власти в лице:
  - Исполнительного комитета муниципального района;
  - Исполнительный комитет города Нурлат;
  - Отдела МВД России по Нурлатскому району РТ;
  - ЕДДС муниципального района
2. Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района
3. Собственники объектов с массовым пребыванием людей.
4. Оператор связи «Таттелеком».
5. Юридические лица в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (договорами, соглашениями).

### **3.3 Объекты, подлежащие оснащению системой видеонаблюдения**

Системой видеонаблюдения оснащаются следующие виды объектов:

1. Общественные пространства (улицы, скверы, набережные, площади, проезды, места массового пребывания людей специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера);
2. Государственные и муниципальные объекты массового пребывания людей (учреждения здравоохранения, образования, культуры, спорта, молодежной политики);
3. Частные объекты массового пребывания людей (предприятия торговли и общественного питания, культурные, развлекательные, спортивные учреждения, вокзалы, аэропорты);
4. Объекты жилого фонда (подъезды, придомовая территория многоквартирных домов).
5. Опасные производственные, критически важные, потенциально опасные объекты;

## **4. Структура системы видеонаблюдения**

Система имеет территориально распределенную инфраструктуру, соответствующую составу и месторасположению оснащаемых объектов и пунктов наблюдения.

Система создается с учетом возможности взаимодействия с существующими информационными системами правоохранительных органов, обслуживающих и расположенных на территории города, а также экстренных служб города и муниципальных образований.

### **4.1. Организация видеонаблюдения и передачи данных**

Для целей организации видеонаблюдения в приоритетном порядке используется система обработки, хранения и распространения видеоизображений и организации доступа к видеоизображениям в режиме реального времени с использованием удаленных аппаратно-программных комплексов (серверов). Функционал программной платформы, в том числе, обеспечивает:

- мониторинг работоспособности камер видеонаблюдения;
- контроль записи и хранения видеоизображений.

Учитывая, что конечным продуктом организации видеонаблюдения являются видеопоток в режиме реального времени и архивные записи, организацию видеонаблюдения на объектах, указанных в разделе 3.2, с экономической и технической точек зрения целесообразно осуществлять по схеме: путем получение видеопотока в режиме реального времени и доступа к видеоархиву.

Организация видеонаблюдения с использованием технических средств (видеорегистраторов), установленных на объекте видеонаблюдения, как правило, применяется на труднодоступных (удаленных) объектах, где линии связи отсутствуют, либо линии связи не позволяют организовать сети передачи данных.

Срок хранения видеоизображений для объектов, указанных в пунктах 1,2,3,5 раздела 3.2 должен составлять не менее 30 суток, а для объектов жилого фонда - не менее 7 суток.

В целях соблюдения единой технической политики в муниципальном образовании создается центр обработки данных, предназначенный для архивирования видеоинформации. Центр обработки данных создается либо на базе уполномоченного органа местного самоуправления, либо специализированного учреждения с привлечением инфраструктуры операторов связи «ТатТелеком».

Сеть передачи данных обеспечивает бесперебойную передачу видеопотоков в объемах и качестве, указанными в разделе 4.3 настоящей концепции.

### **4.2. Организация сетевого взаимодействия**

При необходимости взаимодействие систем в составе системы видеонаблюдения должно осуществляться на основе открытых стандартов сетевого видео (ONVIF версии не ниже 2.0).

### 4.3. Организация обработки и видеоархивации данных

Видеоархивация должна обеспечивать следующие технические возможности:

- \* одновременная запись изображения наблюдения в кодеке H.264 в максимальном разрешении первоисточника, со степенью сжатия не более 30% и количестве кадров в секунду не менее 12 кадр/сек;
- \* срок хранения записей должен доставлять не менее 30 суток с циклической перезаписью, а при необходимости - фрагмент видеозаписи не удаляется до особого распоряжения;
- \* возможность удаленной выгрузки заданных диапазонов видеозаписей;
- \* поддержка стандарта ONVIF;
- \* поддержка протокола IGMP (Multicast) с возможностью приема и передачи видеотрафика в данном протоколе;
- \* поддержка функций RTSP-сервера с возможностью дистанционного подключения к серверам по RTSP -запросу;
- \* поддержка протокола RDP (удаленный рабочий стол);
- \* возможность удаленного доступа и администрирования.
- \* разграничение прав доступа.
- \* экспорт фрагментов видеоархива должен осуществляться с использованием общедоступных алгоритмов сжатия, обеспечивающих просмотр экспортированного видео стандартными проигрывателями;
- \* структура организации видеоархива должна быть централизованной. Необходимо предусмотреть возможность поиска видеоинформации на всю глубину видеоархива;
- \* должны быть исключена возможность удаления/модификации данных из хранилища до истечения срока хранения;
- \* все действия пользователей должны протоколироваться и храниться не менее 6 месяцев, а при необходимости - до особого распоряжения. По желанию пользователя с определёнными правами эта информация должна быть выведена для просмотра и анализа;
- \* скорость передачи данных должна обеспечивать выполнение всех требований к качеству видеозаписи.

### 4.4. Организация технического сопровождения

Собственник систем видеонаблюдения обеспечивает проведение работ по техническому обслуживанию и сопровождению систем видеонаблюдения для бесперебойного функционирования не реже чем раз в квартал. Работы включают в себя следующее:

Внешний осмотр видеоконтрольных устройств (видеорегистраторы, компьютеры, серверы):

- проверка надежности установки прибора;
- чистка корпуса от загрязнений, устранения механических повреждений корпуса;



- проверка технического состояния блока питания (резервного);
  - проверка исправности органов управления;
  - контроль исправности элементов индикации;
  - проверка соответствия номинала и исправности защитных устройств; J -
- проверка надежности разъемных соединений.

Внешний осмотр видеокамер:

- проверка надежности крепления видеокамеры;
  - устранение загрязнений корпуса камеры;
  - устранение механических повреждений корпуса;
  - проверка исправности органов управления;
  - проверка соответствия номинала и исправности защитных устройств; -
- проверка надежности электрических соединений.

Проверка конфигурации зоны обнаружения и чувствительности видеокамер:

- проверка правильности установки видеокамеры;
- контроль площади охраняемой зоны и чувствительности видеокамеры;
- контроль дальности зоны обнаружения;
- проверка отсутствия «мертвых зон» в зоне обнаружения.

Проверка питания приборов от сети переменного тока и резервного блока питания (сохранения работоспособности прибора при переходе на резервное питание и обратно).

Измерение электрических параметров устройств:

- потребляемого тока от резервного источника питания;
- потребляемой мощности от сети переменного тока.

Контроль правильности программирования режимов работы.

#### **4.5. Организации учета мест установки камер**

Унифицированным средством учета камер является отображение камеры соответствующим образом с указанием характеристик на Геопортале Республики Татарстан.

Геопортал Республики Татарстан - официальный интернет-ресурс, обеспечивающий доступ к пространственным данным.

Ответственные сотрудники за нанесение информации о местоположении камер на Геопортал Республики Татарстан обеспечиваются следующей информацией:

ориентиры местоположения;

- время работы объекта (на котором установлена видеокамера);
- контактные телефоны;
- наличие звукозаписи;
- цвет записи; режим;
- тип;
- принадлежность; организация-владелец; срок хранения;
- возможность удаленного доступа.

## 5. Этапы работ по созданию и развертыванию системы видеонаблюдения

Реализация программы развития системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город» на территории Нурлатского муниципального района включает в себя следующие мероприятия:

- утверждение плана мероприятий по контролю исполнения положений данной программы.

- разработать унифицированные программно-технологические решения для разного типа объектов согласно действующих нормативно-правовых актов.

- разработать регламент доступа к видеоинформации, хранящейся в центрах обработки данных и локальных хранилищах, предусмотрев приоритет за правоохранительными органами;

- осуществлять контроль за выполнением требований действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в части установки и функционирования систем видеонаблюдения;

- осуществлять регулярное обследование объектов мест массового пребывания людей и объектов спорта на соответствие Постановлению Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов» и от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

- организовать контроль за внедрением систем видеонаблюдения, на объектах подлежащих оснащению, при разработке и согласовании проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт и введение в эксплуатацию муниципальной собственности и объектов частного сектора.

- создать в муниципальном образовании центр обработки данных, предназначенный для архивирования и централизованного доступа к видеоинформации в соответствии с утвержденным регламентом доступа. При наращивании количества видеокамер предусматривать сведение сигналов от них в муниципальный центр обработки данных. В случае отсутствия технической возможности создавать локальные видеоархивы непосредственно на объектах установки видеокамер, обеспечив мониторинг работоспособности оборудования любыми возможными способами.

- организовать работу совместно с управляющими компаниями и ТСЖ в части оснащения жилого фонда и придомовых территорий системами видеонаблюдения за счет внебюджетных источников с целью создания единообразной инфраструктуры.

- организовать создания видеосистем объектов жилого фонда при проектировании и сдаче новых объектов в эксплуатацию, а также при проведении их планового капитального ремонта.

- организовать оснащение видеонаблюдением общественных мест с массовым пребыванием людей (улицы, скверы, набережные, площади), в том числе в рамках проведения работ по их реконструкции и благоустройству.

- предусматривать в сметных расчетах затраты на приобретение оборудования, его

монтаж и вывод видеосигнала в центр обработки данных.

- организовать строгое соблюдение, при построении систем видеонаблюдения, распоряжения Кабинета Министров РТ от 26.10.2015 № 2399-р «Рекомендации к оснащению объектов массового пребывания людей камерами видеонаблюдения».

- осуществлять ведение единого реестра камер на территории муниципального образования на выделенном слое Геопортала Республики Татарстан с указанием атрибутивной информации (собственник, адрес объекта, места установки и углы обзора, контактный телефон) с ежемесячной актуализацией данных.

- утвердить правила строительства и содержания систем электросвязи в жилых зданиях с целью упорядочивания и приведения к единому стандарту внутридомовых сетей для дальнейшего развития видеонаблюдения и оповещения населения в жилых массивах (Приложение №4).

- производить актуализацию Плана не реже чем раз в год и корректировку мероприятий и показателей муниципальной программы.

## **6. Источники и механизмы финансирования**

Финансирование и ресурсное обеспечение мероприятий по созданию и развертыванию систем видеонаблюдения в Нурлатском муниципальном районе осуществляется за счет средств республиканского и муниципального бюджетов, а также иных источников, в т.ч. средств собственников объектов.

Общий объем финансирования Программы составляет 3550 тыс.рублей, в том числе:

Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. руб., в т.ч. по годам					
	Всего	2017	2018	2019	2020	2021
Средства бюджета Нурлатского муниципального района	3000	500	550	600	650	700
Средства иных источников	550	100	150	100	100	100
Всего по программе	3550	600	700	700	750	800

Рекомендовать Финансово-бюджетной палате Нурлатского муниципального района при формировании бюджета на очередной год в обязательном порядке учитывать расходы на развитие и сопровождение систем видеонаблюдения.

Финансирование указанных мероприятий осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

## **7. Ожидаемые результаты реализации программы**

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Программы являются:

- снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах;
- обеспечение постоянного мониторинга оперативной обстановки в местах с

массовым пребыванием людей;

- повышение оперативности реагирования на сообщения граждан;
- профилактика преступлений и повышение уровня защищенности объектов особой важности;

улучшение дорожной обстановки, снижение количества ДТП и связанных с ними последствий, активизация работы по розыску похищенных транспортных средств;

- снижение количества корыстных преступлений, усиление защиты всех форм собственности, обеспечение общественного порядка в жилом секторе;

- усиление антитеррористической защиты объектов жизнеобеспечения, с массовым пребыванием людей, транспортной инфраструктуры;

- обеспечение общественного порядка во время проведения культурно-массовых, политических и общественно-значимых мероприятий.

### **8. Контроль за выполнением программы**

Реализация Программы осуществляется путем совместной деятельности ответственных за выполнение мероприятий.

Общее руководство и контроль за реализацией Программы осуществляет Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Республики Татарстан