



РЕШЕНИЕ
Арского районного Совета

от « 16 » августа 2016 г.

№ 71

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Арского
муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на
плановый период до 2030 года**

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – ФЗ -172), Законом Республики Татарстан от 16 марта 2016 года №12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан», законом Республики Татарстан от 10 июня 2015 года №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», Устава Арского муниципального района, Арский районный Совет **решил**:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>) и на официальном сайте Арского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Арского районного Совета по вопросам экономического развития, сельского хозяйства и охране окружающей среды.

Глава муниципального района,
председатель Арского
районного Совета



 И.Г.Нуриев

Оглавление

Паспорт Стратегии социально-экономического развития Арского муниципального района на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года	3
1. Общие положения	5
2. Цели и задачи Стратегии АМР	6
3. Характеристика социально-экономического положения АМР	7
3.1. Основные сведения и особенности экономико-географического положения.....	7
3.2. Основные социально – экономические показатели АМР	8
4. Конкурентные преимущества АМР	15
4.1.Транспортно-логистическая инфраструктура.....	15
4.2. Рынок труда.....	16
4.3. Инвестиционная деятельность.....	16
5. Институциональные факторы социально-экономического развития	16
5.1. Характеристика проблем в рамках институциональных факторов	20
5.1.1. Экономическая самодостаточность	20
5.1.2 Инвестиционная привлекательность. Деловая активность	25
5.1.3 Человеческий капитал и рынок труда. Урбанизация.....	36
5.1.4. Государственное и муниципальное управление.....	42
6. Сроки реализации Стратегии АМР	68
7. Механизм реализации Стратегии АМР	69
8. Оценка социально-экономической эффективности реализации Стратегии АМР	70
9. Прогноз показателей социально-экономического развития АМР в т.ч. в разрезе сельских поселений	

**Паспорт Стратегии социально-экономического развития Арского
муниципального района на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года**

<p>Ответственный исполнитель стратегии</p>	<p>Исполнительный комитет Арского муниципального района</p>
<p>Соисполнители стратегии</p>	<p>Органы местного самоуправления поселений Арского муниципального района</p>
<p>Цели стратегии</p>	<p>Повышение качества жизни населения Арского муниципального района на основе развития межмуниципальных кооперационных связей, повышения инвестиционной привлекательности и создания высокопроизводительных рабочих мест</p>
<p>Задачи стратегии</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) создание благоприятного инвестиционного климата; 2) создание высокопроизводительных рабочих мест; 3) создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала; 4) повышение уровня благоустройства; 5) повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности; 6) создание территории, комфортной для отдыха и работы; 7) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления; 8) создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия; 9) повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Арского муниципального района.

<p>Основные результаты и сроки реализации стратегии</p>	<ul style="list-style-type: none"> - прирост валового территориального продукта на 80 % по сравнению с 2015 годом; - производительность труда на уровне 65% и не ниже среднего по республике; - прирост заработной платы в АМР на 85% и не ниже среднереспубликанской; - сокращение оттока трудоспособного населения на 15%; - увеличение продолжительности жизни до 75 лет. -обеспеченность услугами социальной сферы на уровне не ниже нормативного. <p>Стратегия разработана на 2016-2021 годы и с перспективой развития Арского муниципального района до 2030 года</p>
<p>Финансирование стратегии*</p>	<p>Бюджет РТ: - 141 800,0 тыс. руб. Местный бюджет: 20,0 тыс. руб. Внебюджетные источники: 533 320,0 тыс. руб. Бюджет экономической зоны **: 5 266,6 тыс. руб.</p> <p>* объем финансирования определяется ежегодно при формировании и принятии местного бюджета (для мероприятий с софинансированием из местного бюджета). Объем финансирования за счет средств бюджета республики определяется на этапе формирования межбюджетных отношений и корректируется в процессе принятия бюджета Республики Татарстан. ** формируется муниципальными образованиями, входящими в экономическую зону в целях реализации совместных проектов</p>

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия АМР) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее Стратегия – 2030).

Основная цель реализации Стратегии АМР – повышение качества жизни населения Арского муниципального района (далее – АМР) на основе развития межмуниципальных кооперационных связей, повышения инвестиционной привлекательности и создания высокопроизводительных рабочих мест.

Период реализации Стратегии АМР обусловлен упомянутыми выше законами.

При разработке и реализации Стратегии АМР планируется использовать метод трехлетнего скользящего планирования в диапазонах, определенных Стратегией 2030 – 3, 6 и так далее лет. Основные мероприятия Стратегии АМР сконцентрированы на первые три года – 2016-2018 гг.

Ежегодно по результатам выполнения плана мероприятий и исходя из внешних и внутренних факторов развития АМР детализируются мероприятия на очередной трехлетний плановый период (2017-2019гг., 2018-2020гг., 2019-2021гг.). По завершению основного этапа Стратегии АМР в 2021 году при необходимости в нее будут внесены соответствующие изменения, а также разработан план мероприятий на очередной шестилетний период также с использованием трехлетнего скользящего планирования.

Решение вопросов социально-экономического развития АМР основывается на перечне и причинно-следственных связях проблем, препятствующих развитию.

В соответствии с утвержденным Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым и согласованный премьер-министром Республики Татарстан И.Ш.Халиковым и председателем Президиума Совета муниципальных образований М.З.Шакировым плана совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления Республики Татарстан(далее – ОМС) по итогам X съезда муниципальных образований Республики Татарстан от 03.03.2016 № 01-2264 сельские поселения АМР разрабатывают в рамках Стратегии АМР собственные планы социально-экономического развития. Мониторинг их выполнения обеспечивает исполнительный комитет АМР (далее – ИК АМР).

Порядок мониторинга, использование его результатов описаны в разделе 5 «Механизм реализации Стратегии».

2. Цели и задачи Стратегии АМР

Целью реализации Стратегии АМР является повышение качества жизни населения Арского муниципального района (далее – АМР) на основе развития межмуниципальных кооперационных связей, повышения инвестиционной привлекательности и создания высокопроизводительных рабочих мест.

Для достижения сформулированной цели должны быть решены следующие задачи:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- создание высокопроизводительных рабочих мест;
- создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;
- повышение уровня благоустройства;
- повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;
- создание территории, комфортной для отдыха и работы;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия;
- повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Арского муниципального района.

3. Характеристика социально-экономического положения АМР

3.1. Основные сведения и особенности экономико-географического положения.

АМР, один из крупнейших районов Республики Татарстан, расположенный в центре северной части западного Предкамья, образован в 1930 году.

Административный центр - г.Арск - расположен на берегу реки Казанка, находится в 60 км от столицы Татарстана. Железнодорожная станция на линии Казань-Ижевск, узел автодороги Казань-Киров.

Арск по преданию основан ханом Батыем в XIII веке. В 1552 году по указу Ивана Грозного в Арск послан воевода со стрельцами, в 1606 году Арск стал крепостью. В 1781 году образован уездный город Арск. С 1926 года - сельское поселение, с 1938 года - посёлок городского типа, 24 июня 2008 года дан статус города. Район образован в 1930 году.

На территории АМР площадью 1843 кв.км (2,72% общей площади Республики Татарстан) проживают 52,3 тыс. человек (таблица 1) (1,35% общей численности населения Республики Татарстан). В Арске проживают 22,2 тыс. человек (42,6% общей численности населения района). В районе проживают следующие национальности: татары (92%), русские (6,9%), другие национальности (1,1%). В районе образованы 1 городское и 16 сельских поселений, всего 127 населенных пунктов (таблица 2).

Таблица 1 - Динамика численности населения АМР

Численность населения (человек)						
2002	2005	2006	2007	2008	2009	2010
51 343	50 911	50 959	51 047	51 044	51 044	51 667
2011	2012	2013	2014	2015	2016	
51 684	51 808	51 810	52 073	52 274	52 530	

Основное направление экономики АМР сегодня - сельскохозяйственное производство. Специализация сельскохозяйственного производства - животноводство и растениеводство.

Так в сфере экономики на территории АМР осуществляют деятельность 12 сельхозформирований с участием крупных инвесторов, таких как ОАО ХК «АК Барс», ООО «АРЧА», ООО «Сервис Агро» и 62 КФХ. Среднегодовая численность работающих в сельскохозяйственной отрасли по всем категориям хозяйств на 1 января 2016 года составила 2814 чел.

Сельхозтоваропроизводителями АМР ведется работа по внедрению энергосберегающих технологий. В этих целях идет обновление имеющегося машинно-тракторного парка на современные, технически усовершенствованные машины. В АМР на сегодняшний день работает 24 ед. высокопроизводительных посевных комплексов, 33 ед. импортных зерноуборочных комбайнов марки Нью Холланд, Клаас Лексион и другие. Энергообеспеченность на 100 га пашни составляет 179,2 лошадиных сил (по Республике Татарстан - 154 лошадиных сил). Энергосберегающие технологии применяются более чем на 89,5% посевных площадей, что позволило повысить значимость биологических факторов, влияющих на плодородие почвы. Внедряются перспективные сорта. В целом наблюдается позитивная динамика в растениеводстве.

Для достижения более высоких результатов в животноводческой сфере ведется работа по обновлению основного стада на более высокопродуктивных племенных животных. За последние годы по АМР реконструированы животноводческие помещения, установлены современные доильные установки, что позволило добиться сохранности и увеличения поголовья скота.

В целом сектор агропромышленного комплекса (далее АПК) составляет 44% в ВРП АМР. В таблице 3 представлена общая структура экономики АМР.

Промышленность района представляют пищевая, легкая промышленность и производство строительных материалов. В структуре промышленного производства района 72,5% занимает пищевая промышленность, 23,9% принадлежит производству строительных материалов, 3,6% легкая промышленность.

В сфере малого бизнеса занято свыше 4,5 тыс. человек. Объем производства, выполненных работ и услуг субъектами малого бизнеса в 2015 году составил 2 688 тыс. руб., или 116,9% по сравнению с 2014 годом (2 298 тыс. руб.).

Вопросами сохранения и восстановления государственного лесного фонда занимается ГКУ «Арское лесничество».

Жилищно-коммунальные услуги на территории АМР оказывают ООО «Жилкомбытсервис», ООО «Водоканал-сервис», ООО «Тепло-Сервис» и ОАО «Новокинерское МПШ ЖКХ». Тарифы населения на жилищно-коммунальные услуги утверждены в пределах установленных индексов в соответствии с действующим законодательством.

Объем жилищного строительства, предусмотренный в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий, составил в 2015 году по общей площади жилых помещений – 31 046 кв. метров (в 2014 году – 30 220 квадратных метров) с ростом 2,7 %.

АМР, являясь одним из крупных районов республики, располагает широкой сетью автомобильных дорог общего пользования. Общая протяженность дорог на 01.01.2016г. составляет 1165,37 км.

На рынке коммуникационных и биллинговых услуг осуществляет свою деятельность предприятие - Арский ЗУЭС. Телефонная связь внутри района обеспечивается с помощью цифровых телефонных станций. На начало 2016 года к сетям ПАО «Таттелеком» на территории АМР подключены 9833 абонента телефонной сети, из них 128 в 2015 году, 8 721 абонентов высокоскоростного интернета, из них 563 в 2015 году, 5 888 абонентов интерактивного цифрового телевидения, из них 657 в 2015 году, 3 169 абонентов мобильной связи, из них 2 389 в 2015 году. В 2015 году общий объем инвестиций в инфраструктуру телекоммуникаций АМР составил 7 610 000 рублей. Мобильную связь в АМР обеспечивают компании: Билайн, МТС, Мегафон, Летай и др. Услуги почтовой связи оказывает «Почта России».

Банковскую деятельность на территории района осуществляют ПАО «Татфондбанк», ПАО «Сбербанк России», ПАО «Ак барс Банк», ПАО «Россельхозбанк».

Услуги в области здравоохранения представляют ГАУЗ «Арской ЦРБ», Новокинерская участковая больница, Шущмабашская врачебная амбулатория и 56

ФАПа. В этих учреждениях работают 79 врачей, 357 медсестер, а также 128 человек младшего персонала. Больше половины врачей имеют высшую категорию. В северо-западном регионе Татарстана АМР считается основной базой системы здравоохранения. Именно на базе Арской ЦРБ Министерством здравоохранения Республики Татарстан развернут сердечно-сосудистый центр для инсультных больных. К ним прикреплены 7 районов с населением 196 тысяч человек, также развернут травматологический центр второго уровня, который также обслуживает весь северо-запад республики. На базе Арской ЦРБ работает первичный онкологический кабинет.

В систему образования входят 35 школ, с общим количеством учащихся 5 338 человек, 55 дошкольных образовательных учреждений, с количеством воспитанников 2 447 детей. Функционируют 2 учреждения дополнительного образования - «Арский дворец школьников» и «Новокинерский Дом детского творчества», ДЮСШ «Арча» и ДЮСШ «Арча Арена».

Отрасль культуры представлена 78 клубными учреждениями, 57 библиотеками, детской школой искусств, районным домом культуры и историко-этнографическим музеем «Казан арты».

Социальную поддержку различным категориям населения в АМР предоставляет Отдел социальной защиты населения Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в АМР.

Социально-экономическое развитие АМР в 2012 - 2015 годах характеризуется следующими показателями (Таблица 3).

Таблица 3 – Оценка динамики изменения показателей социально - экономического развития АМР за период 2012 – 2015 гг.

Наименование показателя	Период			
	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Численность постоянного населения (на начало года) чел.	51808	51810	52073	52274
в % к предыдущему году	100,2	100,0	100,5	100,4

Наименование показателя	Период			
Валовой территориальный продукт-всего, млн. руб.	6674	7400	7660	8762
в % к предыдущему году	105,8	110,8	103,5	114,4
Объем добавленной стоимости – всего, тыс. руб. (в фактических ценах)	1251851	1720523	1852582	1876384
в % к предыдущему году	86,6	137,4	107,7	101,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, тыс. руб.	1354	1517	2039	2443
в % к предыдущему году	106,9	112,0	134,4	119,8
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, в ценах соответствующих лет, млн. руб. (в сельхозформированиях)	1900	2105	2475	3880
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	105,4	110,8	117,5	156,7
Произведено зерна, тыс. тонн	133,8	81,9	130,3	138,0
Произведено сахарной свеклы, тыс. тонн	27,0	25,2	35,2	63,2
Произведено скота и птицы в живом весе, тонн во всех категориях хозяйств (с/х формированиях, КФХ и ИП)	4759	3983,3	4416,5	4530
Произведено молока, тонн во всех категориях хозяйств (с/х формированиях, КФХ и ИП)	56729	52946	55089	57494
Урожайность зерновых, ц с га	24,1	17,2	24,0	27,0
Урожайность сахарной свеклы, ц с га	184,4	230,	300,5	316,0
Надоено молока на корову, кг (по с/х организациям.)	4635	4260	4067	5243
Среднесуточные привесы, грамм:				
- крупного рогатого скота	602	520	566	584
- свиней	-	-	-	-
Объем инвестиций в основной капитал за	2179	2203	2385	2475

4. Конкурентные преимущества АМР

4.1. Транспортно-логистическая инфраструктура

АМР занимает выгодное экономико - географическое положение на северо-западе Республики Татарстан, находясь на транспортных магистралях, соединяющих столицу республики г.Казань с Кировской областью, Удмуртской Республикой и Пермским краем, имеет достаточную ресурсную обеспеченность (нерудные полезные ископаемые, лесные, водные, земельные ресурсы).

АМР находится в часовой транспортной доступности от г.Казани. По степени освоенности территория АМР относится к средне освоенным территориям (в соответствии с данными схемы территориального планирования АМР). Средняя плотность населения составляет 27,8 чел. на 1 квадратный метр (среднереспубликанский показатель составляет 55,7 чел. на 1 квадратный метр).

АМР граничит на севере с Республикой Марий Эл и с шестью муниципальными районами Республики Татарстан:

на западе – с Атнинским и Высокогорским муниципальными районами;

на востоке – с Балтасинским и Сабинским муниципальными районами;

на юге – с Тюлячинским и Пестречинским муниципальными районами.

Территория АМР представляет в основном холмистую равнину, расчлененную речными долинами на широкие, пологие гряды. На севере хорошо прослеживаются в рельефе отроги Вятских Увалов. В составе Республики Татарстан АМР входит в Приволжский Федеральный округ, в Европейскую макроэкономическую зону и Поволжский экономический район.

По территории АМР проходят система магистральных газопроводов и нефтепроводов, автомобильные дороги межмуниципального значения, железнодорожная магистраль, которые обеспечивают перемещение потоков грузов и пассажиров в регионы Российской Федерации и внутри Республики Татарстан. Центром пересечений, указанных магистральных транспортных коммуникаций является г. Арск.

По показателю социального индикатора транспортной доступности АМР входит в группу районов с удобными по доступности транспортными сетями, где этот показатель не превышает 1 часа.

Сочетание природных, социально-экономических, демографических условий АМР благоприятно для развития АПК, выполнения промышленных и производственно-деловых функций.

4.2. Рынок труда

Среди муниципальных районов Республики Татарстан АМР входит в группу демографической нагрузки с оценкой в 2 балла (по пятибалльной шкале, где благоприятный показатель составляет 5 баллов, неблагоприятный – 1 балл).

В 2015 году наблюдается снижение числа зарегистрированных безработных. Кроме того, среди безработных 75% составляют жители АМР со средним и высшим профессиональным образованием.

АМР относится к незначительному числу муниципальных районов, сохранивших положительную тенденцию численности постоянного населения

4.3. Инвестиционная деятельность

Объемы инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за последние 5 лет сохраняет положительную динамику (за 2015 год 103,7%, что практически совпадает со среднереспубликанским показателем и значительно выше многих районов с превалированием АПК). Важно отметить, что объем инвестиций в основной капитал, без бюджетных средств, вырос на 23%.

5. Институциональные факторы социально-экономического развития

АМР в соответствии с экономическим зонированием, предусмотренным Стратегией 2030, входит в Предкамский экономический район.

Приоритетным направлением стратегического развития Предкамской экономической зоны, входящей в Казанскую агломерацию в рамках Стратегии – 2030, является интеграция территорий развития городских и сельских поселений.

Для достижения сформулированных выше целей и задач существует ряд проблем, часть из которых на планируемый период реализации Стратегии АМР носит системный характер. Причем решение этих проблем лежит не только в плоскости принятия управленческих и хозяйственных решений по их устранению на уровне АМР, но и в системе принятия подобных решений на уровне республики и Российской Федерации.

Разработке Стратегии АМР предшествовала работа по проведению стратегической сессии с участием руководителей и специалистов муниципальных районов, входящих в Предкамскую экономическую зону. Ее проведение было построено на результатах опросов Глав сельских поселений АМР и формирования институциональных факторов, которые и легли в основу институциональной матрицы.

Интенсивность цвета в таблице 4 характеризует степень важности данного институционального фактора для социально-экономического развития АМР в целом и отдельных направлений деятельности.

Представленные институциональные факторы выбраны по принципу идентификации зон максимального риска и угроз появления институциональных ловушек при принятии управленческих решений, которые, как правило, после снижения внимания к ним возвращаются в прежнее состояние, а иногда и обостряют проблемы в этих секторах. Причем каждая из ловушек может иметь мультиплицирующий характер и обуславливать появление новых рисков и угроз в проблемно связанных секторах.

Кроме того, в институциональной матрице отмечен уровень управления, на котором формируются решения в рамках перечисленных институциональных факторов.

Ниже приводится краткая характеристика проблем в рамках институциональных факторов и предложения по их решению.

Свод мероприятий по решению выявленных проблем приведен в таблице 11.

Дерево функциональной зависимости выявленных проблем приведено на рисунке 1, корневой проблемой социально-экономического развития АМР на котором определена недостаточно эффективная система муниципального и государственного управления в республике.

Очевидно, что реализация мероприятий потребует, в том числе финансовых ресурсов. Их расчетный объем приведен в Стратегии АМР, но в зависимости от возможностей бюджета и иных инвестиционных ресурсов, а также в зависимости от результативности реализации мероприятий Стратегии - 2030 эти параметры будут уточняться после подготовки обоснования этих объемов и защиты на балансовой комиссии АМР (подробно об этом изложено в разделе 7 «Механизм реализации Стратегии АМР»).

Мероприятия Стратегии АМР находятся в функциональной зависимости. Это означает, что невыполнение одного мероприятия может повлиять на сроки или содержание другого мероприятия или исключение его из перечня мероприятий, а

иногда и включение в перечень несколько других. Эта зависимость приведена в приложение 3.

5.1. Характеристика проблем в рамках институциональных факторов

5.1.1. Экономическая самодостаточность

Под экономической самодостаточностью АМР понимается уровень соотношения доходного потенциала АМР и закрепленных за ОМС АМР расходных полномочий. Основным индикатором оценки этого уровня является дефицит местного бюджета.

Бюджет АМР сбалансирован в процессе формирования бюджета Республики Татарстан на очередной плановый период с использованием межбюджетных трансфертов. Доля собственных доходов в местном бюджете на 2016 год составляет 19%.

Структура бюджета представлена в таблице 5, основную долю в налоговых доходах бюджета на 2016 год составляет НДФЛ (81,5% собранных на территории АМР) в размере 286 127,4 тыс. руб.

Объем субсидий и субвенций для реализации отдельных переданных полномочий, а также на обеспечение деятельности организаций социальной сферы составляет 637 156,9 тыс. руб.

Таблица 5. Структура консолидированного бюджета АМР

Наименование статьи	Факт 2015
Доходы местного бюджета, в т.ч.:	1 038 563,5
1. Налоговые доходы, из них	335217,6
1.1. налог на доходы физических лиц	270465,6
1.2. единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	17719,6

Наименование статьи	Факт 2015
1.3. налог взимаемые в связи с применением упрощенной системы	8003,7
1.4. единый сельскохозяйственный налог	300,3
1.5. налог на имущество физических лиц	8367,4
1.6. земельный налог	25269,3
1.7. государственная пошлина	5066,7
1.8. прочие	25,0
2. Неналоговые доходы	42632,6
2.1. доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7759,9
2.2. плата за негативное воздействие на окружающую среду	1591,4
2.3. Прочие доходы	33281,3
3. Акцизы	23556,4
4. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в том числе	637 156,9
- дотации	-
- субвенции	318177,0
- субсидии	280036,4
- иные доходы	43593,2
- пр. безвозмездные поступления	500,0
- возврат остатков субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-5149,7
Расходы местного бюджета, в т.ч.:	1 053 697,1
1. общегосударственные вопросы	89 819,9
2. жилищно-коммунальное хозяйство	131 420,2
3. охрана окружающей среды	1 448,7
4. образование	688 496,9
5. культура, кинематография и средства массовой информации	81 804,2

(институциональный фактор), характеризующий низкий уровень экономической самостоятельности АМР, является следствием успешного решения проблем в рамках других институциональных факторов. Эта зависимость будет представлена ниже в приложение 3.

Таблица 6. Мероприятия в сфере экономической самостоятельности

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники
1	Формирование общественного инвестиционного совета экономической зоны (далее -ОИСЭЗ)	01.12.2016 г.	Главы муниципальных районов экономической зоны совместно с Министерством экономики РТ	-	-
2	Подготовка предложений для рассмотрения на ОИСЭЗ, Президиуме Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Экономическом совете при Кабинете Министров Республики Татарстан предложений о стимулировании муниципальных образований на увеличение налогооблагаемой базы с применением механизма сохранения дополнительно полученных доходов в бюджете муниципальных образований на очередной финансовый год по инвестиционным проектам, реализованным за счет привлечения внебюджетных источников	01.10.2016 г.	ИК АМР	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
3	Разработка Инвестиционного меморандума АМР на основе информации о потребности товаропроизводителей Республики Татарстан и регионов Российской Федерации в продукции, которую можно производить в АМР	01.12.2016	ИК АМР	-	-
4	Формирование электронной базы инвестиционных ниш на основе регулярно получаемой информации из электронного каталога Агентство по государственному заказу Республики Татарстан и инвестиционного меморандума Республики Татарстан	01.12.2016	ИК АМР	10,0	Бюджет АМР
5	Внесение на Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан вопроса предпочтительной регистрации хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории АМР (и других муниципальных образований)	01.10.2016	ИК АМР	-	-
6	Подготовка предложений для инвестиционных соглашений с инвесторами, планирующими создавать свои производства или филиалы на территории АМР об инвестиционном обременении, суть которого заключается в постановке на налоговый учет в АМР взамен на муниципальные преференции	01.10.2016	ИК АМР	-	-

5.1.2 Инвестиционная привлекательность. Деловая активность

Как правило, уровень инвестиционной привлекательности зависит от двух факторов первого порядка - инвестиционного риска и инвестиционного потенциала (получение прибыли от вложений). Эти факторы зависят от нескольких факторов второго порядка к ним можно отнести следующие:

- географическое положение;
- ресурсно-сырьевой;
- производственный (наличие условий для создания производства и потребления его результатов);
- потребительский (характеризуется способностью населения покупать товары и услуги);
- инфраструктурный (информационная, транспортная, производственная инфраструктуры, а также возможность подключения к инженерным сетям);
- интеллектуальный, характеризующийся как наличие необходимого количества и качества трудовых ресурсов.

Касательно АМР, его географическое положение заметно отличается в лучшую сторону от большинства других муниципальных районов своей близостью со столицей республики – г.Казань. Вместе с тем, дорога, соединяющая административный центр АМР с г.Казань (протяженностью 60 км) имеет ширину всего 12 метров (при двух полосах движения), то есть ее ширина не позволяет развивать транспортно-грузовые перевозки. Нагрузка на дорогу сегодня на участке от границ Высокогорского района до г. Арск средне нормативной. Участок дороги, примыкающей к г.Казань, имеет в четыре раза большую нагрузку. Эта ситуация не позволяет на первом этапе реализации мероприятий Стратегии АМР (до 2021 года) провести реконструкцию дороги под планируемое увеличение транспортно-грузовых перевозок, что необходимо иметь ввиду при реализации Стратегии АМР.

Развитие инвестиционной деятельности в рамках создания новых производств или расширения мощности существующих возможно на свободных или неполностью

задействованных производственных площадях АМР, полная инвентаризация которых отсутствует. Отсутствует также и порядок ведения такого реестра.

Средние доходы населения в АМР почти в два раза ниже среднереспубликанского уровня. Для толчкового развития потребительского спроса доход должен стать выше, а также должны быть расширены потребительские предложения. Уже сегодня видно, что на отдельные товары и услуги в удаленных от районного центра поселений на 10-15% выше цена потребительских товаров в розничной торговле. Отчасти это является следствием транспортных и других операционных расходов, но, как показал анализ, превалирующее влияние оказывает монопольная деятельность организаций розничной торговли.

В АМР существуют проблемы с повышением эффективности использования земель, а также с наличием выпадающих из местного бюджета доходов в связи с непостановкой на налоговый учет некоторых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории АМР. К сожалению, отсутствуют актуальные генеральные планы территорий сельских поселений, а также республиканская программа развития и размещения производительных сил. Эти обстоятельства явно снижают инвестиционную привлекательность АМР, и создают препятствия в эффективном планировании деятельности ОМС АМР на период, определенный Стратегией АМР.

Необходимо также отметить недостаточно высокую деловую активность представителей бизнеса и населения АМР. Это связано как с низким уровнем информированности этих субъектов, невысоким уровнем финансовой грамотности и отсутствием предложений по инвестиционным проектам (как инициативных, так и со стороны органов муниципальной и государственной власти). Повышению деловой активности способствовала бы информация о возможностях и потребностях (технологические цепочки) товаропроизводителей АМР, других муниципальных образований республики и регионов за ее пределами. Важно также иметь в виду, что если татарстанские товаропроизводители могли бы подобную информацию сформировать на основании производимой ими продукции и намерений по расширению номенклатуры, то информация о нетатарстанских товаропроизводителях могла бы быть сформирована созданным в Предкамской экономической зоне

зональном маркетинговом центре. Эти полномочия мог бы выполнять один из крупных республиканских операторов по администрированию электронных баз данных о закупках и продажах товаров и услуг, например, Агентство по государственному заказу Республики Татарстан.

Одним из наиболее действенных механизмов повышения деловой активности и занятости населения, особенно в сельской местности, является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации. Данный механизм также является одним из основных при повышении доходности и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, малых форм хозяйствования на селе и потребительских обществ к рынкам реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направленные на улучшение качества жизни в сельской местности. Необходимость применения данного механизма было подтверждено результатами стратегической сессии, проведенной с участием руководителей и специалистов муниципальных районов, входящих в Предкамскую экономическую зону. Дополнительно данное направление деятельности было определено и выстроено на основе результатов опросов Глав сельских поселений АМР.

Предпосылки развитие данного направления обусловлено внутренним потенциалом АМР, широким спектром деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере АПК, а также недавно утвержденной ведомственной целевой программой «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Татарстан на 2015 – 2017 г.г.» (Приказ МСХиП РТ № 241\2 от 21.10.2015г.).

Таким образом, в рамках данного институционального фактора, можно сформулировать следующий перечень проблем:

- отсутствие перспективы в ближайшие три года реконструировать отдельные участки дороги между г.Арск и г.Казань с целью увеличения пропускной способности магистралей;
- дефицит дорог с твердым покрытием между населенными пунктами АМР;
- отсутствие порядка ведения реестра неиспользуемых производственных мощностей и земель;

- неприменение информационных технологий для формирования инвестиционных предложений и иной полезной для инвесторов информации;
- невысокая эффективность использования земельных ресурсов;
- отсутствие информации о технологических цепочках как внутри АМР, так и вне его территории;
- отсутствие программы развития и размещения производительных сил Республики Татарстан;
- отсутствие созданной сельскохозяйственными товаропроизводителями АМР системы кооперации по основным направлениям деятельности АМР: заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции;
- отсутствие условий для формирования и модернизации существующих и создаваемых производственных мощностей сельхозпроизводителей;
- отсутствие генеральных планов поселений АМР.

В таблице 7 приведен перечень мероприятий для решения перечисленных проблем. Необходимо отметить, что мероприятия, приведенные в таблице 6, также ориентированы на решение этих проблем.

Таблица 7. Мероприятия в сфере инвестиционной привлекательности и деловой активности

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
1	Инвентаризация и формирование реестра незадействованных производственных площадей, в том числе и земельных участков	01.10.2016	ИК АМР	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
2	Подготовка и проведение заседания в Министерстве экономики Республики Татарстан о размещении на территории АМР новых или расширения действующих производств в рамках отраслевых стратегий развития	01.09.2016	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
3	Формирование предложений по межмуниципальным инвестиционным проектам в рамках агломерации	01.09.2016	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
4	<i>Реализация инвестиционных проектов, в т.ч.:</i>				
4.1.	<i>Строительство завода по глубокой переработке картофеля</i>	2016-2018г.г.	ИК АМР, МСХП РТ, МЭРТ, АИР РТ	Расчетный объем инвестиций – 1 200 000,0	
4.2.	<i>Создание мясо-молочного производства (КФХ Сабирова Г.Р.)</i>	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 8 000,0 2017 – 7 000,0 2018 – 7 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
4.3.	<i>Создание мясо-молочного производства (КФХ Халилов М.М)</i>	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 22 000,0 2017 – 8 000,0 2018 – 8000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
4.4.	<i>Создание мясо-молочного производства (КФХ Сафиуллина А.В.)</i>	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 4 000,0 2017 – 2 000,0 2018 – 2 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
4.5.	<i>Создание производств по племенному, чистопородному воспроизводству. Производство мраморного мяса (ПХ Пионер)</i>	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 6 000,0 2017 – 3 000,0 2018 – 3 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
4.11.	Создание производства сэндвич панелей. ООО «Металл»	2016	ИК АМР	70 000,0	Внебюджетный
4.12.	Реализация проекта по переработке сельского хозяйства: пакетирование молока, производство комбикормов, переработка мяса. ООО «Верное решение»	2016	ИК АМР	200 000,0	Внебюджетный
4.13.	Создание производства архитектурного бетона	2016	ИК АМР	210 000,0	Внебюджетный
5	Проведение повышения квалификации силами ВШГМУ К(П)ФУ по отдельной программе с акцентом на повышение уровня финансовой грамотности (выездная зональная программа продолжительностью 72 часа)	с 01.11.2016 г.	ИК АМР, ВШГМУ К(П)ФУ	-	-
6	Проведение стратегической сессии с предпринимателями и незанятым экономически активным населением	Ежеквартально	ИК АМР с приглашением предпринимателей муниципальных образований, входящих в экономическую зону	-	-
7	Создание электронной базы (реестра) и соответствующей ИТ-оболочки незадействованных производственных площадей и участков земли на территории АМР (далее	01.03.2017 г.	ИК АМР, Министерство информатизации и связи Речспублики Татарстан, Министерство экономики Республики	10,0	Бюджет АМР

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
	- БД "ПМ"), с детальным описанием прилегающих к ним участков и сетей инженерно-технического обеспечения		Татарстан, ИК муниципальных образований, входящих в экономическую зону		
8	Создание в МФЦ АМР системы одного окна для инвесторов. Разработка регламента работы через одно окно МФЦ АМР	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
9	Разработка регламента передачи имущества учреждений социальной сферы, освобождаемого в результате оптимизационных мероприятий, в муниципальную казну. Включение информации об этих объектах в электронную БД "ПМ" (реестр)	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-
10	Подготовка предложений на Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан в поддержку создания в кратчайшие сроки электронного каталога возможностей и потребностей хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность, на территории Республики	01.12.2016 г.	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
	Татарстан, с целью формирования данных о технологических цепочках и автоматизированного перехода на новый ОКПД-2				
11	Разработка и утверждение нормативным правовым актом регламента формирования и деятельности ОИСЭЗ	01.12.2016 г.	Министерство экономики Республики Татарстан совместно с Главами муниципальных образований, входящих в экономическую зону	-	-
12	Инициирование формирования решения на ОИСЭЗ предложения в адрес Президента Республики Татарстан о необходимости разработки в 2016 году государственной программы развития и размещения производительных сил до 2021 и на период до 2030 гг.	01.12.2016 г.	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
13	Подготовка предложений на тарифную кампанию 2016-2017 гг. по введению отдельной составляющей в тарифе на коммунальные услуги - сетевая передача коммунального ресурса	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
14	Разработка регламента внесения на ОИСЭЗ инвестиционных проектов, имеющих межмуниципальный характер	01.03.2017 г.	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
15	Разработка регламента мониторинга реализуемых на территории АМР программ и проектов с использованием технологии управления по отклонениям и персональной ответственности за их реализацию	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-
16	Сформировать маркетинговый центр экономической зоны с его территориальной дислокацией в АМР	01.12.2016 г.	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан, Агентство по государственному заказу Республики Татарстан	2016 – 731,0 2017 – 2 193,0 2018 – 2 302,6	Бюджеты муниципальных образований, входящих в экономическую зону

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Источник
17	Разработать и внедрить информационно-аналитическую систему продвижения продукции местных товаропроизводителей, определив центром ответственности за эту работу маркетинговый центр экономической зоны	01.02.2017 г.	Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан, ОИСЭЗ	-	-

5.1.3 Человеческий капитал и рынок труда. Урбанизация

Одной из серьезных проблем урбанизации является ее стихийный характер, что приводит к обострению проблемы притока в города сельского населения, не имеющего жилья и места работы. Основным фактором в этом процессе является учеба в средних и высших организациях профессионального жителей сельских территорий, и, как правило, основным центром притяжения является г.Казань. Эта проблема имеет мультиплицирующий характер, так как возрастает давление на столичный рынок труда и его инфраструктуру, а также существенно снижает долю трудоспособного населения АМР.

Важно отметить, что процесс урбанизации ведет к сокращению сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах.

Необходимо также отметить, что центром притяжения особенно для молодых людей является также и г.Арск, так как качество жизни в г.Арск, уровень заработной платы, объем досуговых услуг являются существенными факторами оттока молодежи из сельских населенных пунктов. В целом рынок труда АМР представляет собой сложную систему экономических отношений. Основные элементы рынка труда это

фактически занятые работники, безработные, занятые на "сером" рынке труда, а также ОМС. Состояние рынка труда на начало 2016 года представлено в таблице 8.

Таблица 8. Состояние рынка труда АМР на начало 2016 года

Наименование мероприятий	Показатели (чел.)
Обратилось в службу занятости, всего:	1334
за содействием в поиске подходящей работы	847
за информацией о положении на рынке труда	367
за профессиональной ориентацией	883
Поставлено на учет как ищущие работу	847
в т.ч. незанятые граждане	438
Признаны безработными, всего	342
Назначено пособие по безработице	342
Трудоустроено, всего:	609
из них:	
незанятые граждане	204
Несовершеннолетние	405
Направлено на профессиональное переобучение безработных граждан, всего:	79
в т.ч. женщины	22
молодежь в возрасте 16-29 лет	50
Направлено на общественные работы	83
Зарегистрировали предпринимательскую деятельность	8
Переселенцы	-
Получили услуги по социальной адаптации	111
Численность безработных, состоящих на учете на 01.01.2015г.	187
по полу:	
Женщины	105
по возрасту:	
молодежь 16-29 лет	40

предпенсионного возраста	13
по причинам незанятости:	
уволившиеся по собственному желанию	108
Высвобожденные	37
имеющие длительный перерыв в работе	13
уволенные с военной службы	-
лица, освобожденные из мест лишения свободы	-
выпускники учебных заведений	3
по образованию:	
высшее профессиональное	51
среднее профессиональное	88
Среднее	48
Уровень безработицы (%) на 01.01.2016 г.	0,87
Средняя продолжительность безработицы (мес.)	4,9
Средний размер пособия (руб.)	3265
Потребность предприятий в работниках для замещения свободных рабочих мест, всего	58
из них: в рабочих профессиях	42

Типовой портрет обратившегося в службу занятости жителя АМР это работник, уволившийся ранее по собственному желанию. Важным параметром является наличие у безработных высшего и среднего профессионального образования (70%), что при наличии дефицита профессиональных кадров требует дополнительного анализа. Возможно, имеет место рост серого рынка труда при достаточно высоком размере пособия по безработице (практически на уровне среднереспубликанского). А с учетом проблемы дефицита профессиональных кадров и невысокой доступности профессионального образования, сформулированной всеми группами на стратегических сессиях, это обстоятельство становится еще более важным.

Количество рабочих мест в АМР с заработной платой на уровне среднереспубликанской и выше составляет всего лишь 34%. Средняя заработная плата по АМР ниже среднереспубликанской почти на 50%. Учитывая, что у сельского

населения и размер пенсии значительно ниже среднереспубликанского, возникает серьезная проблема с удовлетворением спроса жителей АМР в товарах повседневного спроса, а также в непродовольственных товарах длительного применения. Очевидно, что размер пенсий не может быть изменен на региональном уровне, так как это относится к полномочиям федеральных ИОГВ, однако повышения доходов граждан пенсионного возраста в сельской местности возможно путем вовлечения их в трудовую деятельность, что подтверждают и лучшие практики других регионов в этой сфере.

Может усилиться и отток молодежи в г.Казань для проживания и трудоустройства при решении вопросов с реконструкцией транспортных коммуникаций, связывающих г.Арск и г.Казань.

Если предусмотреть упреждающие меры по недопущению усиления этих процессов, то можно приостановить отток трудовых ресурсов и даже привлекать трудовые ресурсы с других территорий.

Таким образом, в качестве проблем в сфере развития человеческого капитала и баланса рынка труда можно сформулировать следующие:

- высокий уровень безработицы среди жителей трудоспособного возраста, имеющих среднее и высшее профессиональное образование;
- отсутствие необходимого количества незанятых рабочих мест с заработной платой выше средней по АМР;
- низкая заработная плата;
- низкая пенсия.

В таблице 9 приведен перечень мероприятий для решения сформулированных проблем.

Таблица 9. Мероприятия в сфере человеческого капитала, рынка труда и урбанизации

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источник</i>
1	Проведение анализа причин незанятости безработных жителей АМР, имеющих среднее и высшее профессиональное образование. Подготовка инвестиционных предложений для трудоустройства жителей	01.10.2016 г.	ИК АМР, Центры занятости	-	-
2	Подготовка для хозяйствующих субъектов предложений по предоставлению муниципальных преференций при росте заработной платы работников	01.12.2016 г.	ИК АМР	-	-
3	Проведение тренингов с жителями, имеющими среднее и высшее профессиональное образование, с целью развития лидирующих качеств	01.09.2016 г.	ИК АМР, ВШГМУ К(П)ФУ	-	-
4	Подготовка предложений по реализации на территории АМР проекта "овощные сертификаты", с вовлечением в данный проект как потребителей жителей г.Казани	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
5	Разработка и реализация проектов по развитию в ЛПХ выращивания птиц, свиней и КРС по заказу сельхозпроизводителей	сентябрь 2016 г.	ИК АМР	2017 – 120,0	Внебюджетный
6	Инициирование для внесения на ОИСЭЗ предложений о "симметричной финансовой поддержке" малых форм хозяйствования аналогично крупным хозяйствам (по	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источник
	критериям объемов производимой продукции)				
7	Проведение анализа востребованности выпускников организаций среднего профессионального образования АМР и, при необходимости, инициировать в Министерство образования и науки Республики Татарстан изменения направлений подготовки	01.12.2016 г.	ИК АМР	-	-
8	Создание Координационно-ресурсного центра по подготовке специалистов АПК в АМР для обучения, привития навыков и передачи опыта специалистам из других муниципальных районов экономической зоны	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
9	Проведение ежегодного зонального смотра-конкурса по рабочим профессиям в сфере АПК	2017-2018 гг.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, ИК АМР, ОИСЭЗ	-	-
10	Строительство арендного жилья в сельской местности для специалистов с отложенным сроком выкупа	2017-2021 гг.	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан совместно с Главами муниципальных районов экономической зоны,	2017 – 16 000,0 2018 – 15 800,0	«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источник</i>
			Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан		сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

Реализация этих мероприятий, по прогнозам, может привести к увеличению количества трудоспособного населения, общей численности населения АМР и деловой активности. Прогнозируется рост показателя средней плотности населения. К 2020 году показатель увеличится с 27,8 до 28,5 чел. на 1 кв.км, а к 2030 г. – до 30,7 чел. на 1 кв.км.

Прогноз численности населения на период до 2030 года предполагает увеличение числа жителей. На первом этапе общая численность населения района составит 52,5 тыс.чел., на расчетный срок – 51,9 тыс.чел. Прогнозная численность населения г. Арска составит 18,6 тыс.чел. на первую очередь и 18,9 тыс.чел. - на расчетный срок. Увеличение числа жителей предполагается в 13 сельских поселениях района.

5.1.4. Государственное и муниципальное управление

По результатам проведенной стратегической сессии с руководителями сельских поселений и представителями бизнеса в марте 2016 года была выявлена корневая проблема социально-экономического развития АМР, обусловленная ключевой ролью институционального фактора «государственное и муниципальное управление», и сформулирована как недостаточно эффективная система государственного и муниципального управления.

Известно, что результатом деятельности государственных и муниципальных органов власти (равно как и корпоративных) являются управленческие решения. Эти решения оформляются в виде нормативных правовых актов и иных форм решений и должны быть интегрированы в общую систему государственного и муниципального управления. В Республике Татарстан в качестве такой системы выбрана система индикативного управления экономикой. В ее рамках, уже в течение 15 лет, для каждого ИОГВ формируется государственное задание на управление на очередной и два последующих года. Этот период определен периодом бюджетного планирования.

Для ОМС ежегодно формируются и подписываются Главами муниципальных районов и городских округов соглашения, в которых отражаются показатели оценки эффективности деятельности ОМС в рамках переданных отдельных государственных полномочий, а также определенных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Утверждение Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осложнило систему взаимодействия ИОГВ и ОМС. Правительство Республики Татарстан не имеет право давать поручения ОМС, хотя довольно часто в этом имеется объективная необходимость.

С целью встраивания конструктивного диалога между этими уровнями власти в республике создан Совет муниципальных образований Республики Татарстан, практикуется регулярный сбор руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов как дискуссионная площадка по важнейшим проблемам. Эффективным инструментом можно считать регулярно проводимые совещания в режиме видеоконференций. Они позволяют получать оперативную информацию и согласовывать неотложные решения.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» определены полномочия ОМС по разработке собственных стратегий социально-

экономического развития. Однако, очевидно, что для установленной технологии стратегирования и программирования необходимы регламенты синхронизации этих работ с аналогичными процессами на республиканском уровне. Например, в условиях отсутствия Генеральных планов сельских поселений, актуальных схем территориального планирования, программ развития и размещения производительных сил, неудовлетворительных оценок по реализации государственных программ, отсутствия единого центра управления программами и проектами, делает практически невозможным построить эффективную систему муниципального управления, включающего в свой контур прогнозирование, планирование, мониторинг, контроль и регулирование. Именно поэтому практически все муниципальные программы носят характер «ритуальных» программ (они должны быть по регламенту), к которым специалисты редко прибегают в своей текущей деятельности. Практически ни одна государственная программа не реализована в полном объеме (например, при разработке Стратегии АМР был проведен анализ выполнения Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на период 2011-2015 гг. (далее – ПСЭР 2011-2015), который показал, что основная часть предлагаемых Стратегией АМР мероприятий уже была запланирована в ПСЭР 2011-2015, но они не были выполнены).

Ситуация усугубилась после принятия закона Республики Татарстан от 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», который определил в качестве важного элемента систем государственного и муниципального управления агломерационное и зональное управление. Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие регламенты взаимодействия ОМС и ИОГВ, представителей бизнеса и общественности, а также созданных сегодня институтов в рамках такого взаимодействия. Хотя необходимо отметить, что по результатам реализации ПСЭР 2011-2015 и эти управленческие решения должны были быть сформированы.

Поскольку ни один муниципальный район и тем более его поселения не могут развиваться автономно, отсутствует также технология межмуниципальных коммуникаций и разработки и принятия межмуниципальных проектов и программ.

Вместе с тем, учитывая, что экономические и управленческие решения в АМР зависят от времени и полноты решения необходимых вопросов на более высоком уровне власти, это обстоятельство приводит к необходимости использования в Стратегии АМР компенсаторных и, возможно, не всегда максимально эффективных решений, поэтому лоббирование их решений планируется реализовывать через инструмент создания общественных советов управления агломерации (экономической зоны), руководители которых входят в ключевые институты развития на республиканском уровне (Президиум Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Инвестиционный совет при Президенте Республики Татарстан, Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан).

Излишне формальна также система переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Формирование больших групп с разными профессиональными интересами и специализацией в рамках одной программы не позволяет получить необходимый эффект от запланированных образовательных программ.

ОМС в последние несколько лет претерпели ряд сокращений численности персонала, что привело (при неснижении объема работы) к созданию муниципальных организаций различных организационно-правовых форм и направленности, которые также содержатся за счет средств бюджета и выполняют работу по функционалу ОМС.

Постоянно возрастает объем запрашиваемой республиканскими ИОГВ информации. По предварительной оценке, не менее 50% рабочего времени специалисты ОМС заняты подготовкой отчетности.

В целом можно сформулировать в этой сфере следующие проблемы (при их перечислении учтен факт отражения значительного их числа в предыдущих разделах):

- отсутствие нормативных правовых актов об агломерационном развитии;
- отсутствие механизма согласования межмуниципальных проектов и программ;
- отсутствие единого республиканского органа, ответственного за координацию разработки и мониторинга проектов и программ, а также подготовку предложений по переливу ресурсов из одних программ в другие;
- отсутствие типовой структуры ОМС;

- возрастающий объем отчетной информации, запрашиваемой ИОГВ;
- неэффективные программы повышения квалификации муниципальных служащих;
- отсутствие зависимости вознаграждения работников ОМС от результатов их работы.

Для решения этих проблем, дополнительно описанных в предыдущих разделах, предлагается реализовать следующие мероприятия.

Таблица 10. Мероприятия в сфере государственного и муниципального управления

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источник</i>
1	Инициирование на обсуждение ОИСЭЗ:	01.12.2016	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
1.1.	необходимости разработки пакета нормативных правовых актов по агломерационному развитию			-	-
1.2.	разработки механизма согласования межмуниципальных проектов и программ			-	-
1.3.	разработки типовой структуры ОМС			-	-
1.4.	создания единого республиканского органа по разработке, мониторингу и подготовке предложений по переливу ресурсов из одних программ в			-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источник
	другие по результатам мониторинга их исполнения				
1.5.	снижения объема отчетной информации, запрашиваемой ИОГВ Республики Татарстан, предполагающее сбор необходимой информации через Комитет по социально-экономическому мониторингу Республики Татарстан и его территориальные органы			-	-
1.6.	повышения эффективности программ повышения квалификации муниципальных служащих, предусматривающее формирование групп по профилям профессиональной деятельности, обязательности постпрограммного контроля востребованности полученных знаний и навыков, и создание			-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источник
	аккредитованных стажировочных площадок в муниципальных районах для изучения лучших практик в системе муниципального управления				
2	Разработать и предложить как пилотный для распространения в других муниципальных образованиях Республики Татарстан проект формирования ключевых показателей эффективности для структурных подразделений исполнительных комитетов и формирование фонда стимулирования работников за счет следующих надбавок: - выплаты за особые условия труда (за высокие достижения в труде, 40-150%); - ежемесячное денежное	01.12.2016 г.	ИК АМР, ВШГМУ, КФУ РТ	-	-

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источник</i>
	вознаграждение (за высокие достижения в труде, до 100%).				
3	Создание при ИК АМР балансовой комиссии для ежеквартального рассмотрения результатов мониторинга реализации планов социально-экономического развития поселений и принятия решения об их корректировке	01.09.2016 г.	ИК АМР	-	-
4	Разработка регламента работы балансовой комиссии при ИК АМР	01.10.2016 г.	ИК АМР	-	-

Сводная таблица мероприятий, перечисленных в предыдущих разделах, приведена в таблице 11.

Таблица 11. Свод мероприятий по институциональным факторам

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
1	Формирование общественного инвестиционного совета экономической зоны (далее -ОИСЭЗ)	01.12.2016 г.	Министерство экономики Республики Татарстан совместно с Главами муниципальных образований, входящих в экономическую зону	-	-
2	Подготовка предложений для рассмотрения на ОИСЭЗ, Президиуме Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Экономическом совете при Кабинете Министров Республики Татарстан предложений о стимулировании муниципальных образований на увеличение налогооблагаемой базы с применением механизма сохранения дополнительно полученных доходов в бюджете муниципальных образований на очередной финансовый год по инвестиционным проектам, реализованным за счет привлечения внебюджетных источников	01.10.2016 г.	ИК АМР	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
3	Разработка Инвестиционного меморандума АМР на основе информации о потребности товаропроизводителей Республики Татарстан и регионов Российской Федерации в продукции, которую можно производить в АМР	01.12.2016 г.	ИК АМР	-	-
4	Формирование электронной базы инвестиционных ниш на основе регулярно получаемой информации из электронного каталога Агентство по государственному заказу Республики Татарстан и инвестиционного меморандума Республики Татарстан	01.12.2016 г.	ИК АМР	2016 – 10,0	Бюджет АМР
5	Внесение на Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан вопроса предпочтительной регистрации хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории АМР (и других муниципальных образований)	01.10.2016 г.	ИК АМР	-	-
6	Подготовка предложений для инвестиционных соглашений с инвесторами, планирующими создавать свои производства или филиалы на территории АМР об инвестиционном обременении, суть которого заключается в постановке на налоговый учет в АМР взамен на муниципальные преференции	01.09.2016 г.	ИК АМР	-	-

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источники</i>
7	Инвентаризация и формирование реестра недействующих производственных площадей, в том числе и земельных участков	01.10.2016	ИК АМР	-	-
8	Подготовка и проведение заседания в Министерстве экономики Республики Татарстан о размещении на территории АМР новых или расширения действующих производств в рамках отраслевых стратегий развития	01.09.2016	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
9	Формирование предложений по межмуниципальным инвестиционным проектам в рамках агломерации	01.09.2016	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан, отраслевые министерства и ведомства Республики Татарстан	-	-
10	Реализация инвестиционных проектов по индивидуальному проекту, в т.ч.:				
10.1	<i>Строительство завода по глубокой переработке картофеля</i>	2016-2018г.г.	ИК АМР, МСХП РТ, МЭРТ, АИР РТ	???	
10.2	<i>Создание мясо-молочного производства (КФХ Сабирова Г.Р.)</i>	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 8 000,0 2017 – 7 000,0 2018 – 7 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продук-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
					ции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
10.3	Создание мясо-молочного производства (КФХ Халилов М.М.)	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 22 000,0 2017 – 8 000,0 2018 – 8000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
10.4	Создание мясо-молочного производства (КФХ Сафиуллина А.В.)	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 4 000,0 2017 – 2 000,0 2018 – 2 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
10.5	Создание производств по племенному, чистопородному воспроизводству. Производство мраморного мяса (ПХ Пионер)	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 6 000,0 2017 – 3 000,0 2018 – 3 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
					государственной производства, сырья и продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
10.6	Развитие коневодства (КФХ Салахова А.Ш.)	2016г.	ИК АМР, МСХП РТ	2016 – 22 000,0 2017 – 4 000,0 2018 – 4 000,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной производства, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
10.7	Производство строительных материалов. Ремонт с/х агрегатов (ИП Фасахиев Д.Ш.)	2016г.	ИК АМР, МЭРТ	2016 – 6 000,0 2017 – 2 400,0 2018 – 2 400,0	Внебюджетный
10.8	Производство пластмассовых изделий, используемые в строительстве (ООО "Арск пласт")	2016г.	ИК АМР, МЭРТ	2016 – 6 700,0 2017 – 3 600,0 2018 – 3 600,0	Внебюджетный
10.9	Производство профнастила, металлопрокат (ООО "Центр Кровли Арск")	2016-2017г.г.	ИК АМР, МЭРТ	2016 – 14 500,0 2017 – 4 400,0 2018 – 4 400,0	Внебюджетный

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
10.10	Создание муниципального агропромышленного парка. Профильное направление – переработка сельхозпродукции	2016-2018г.г.	ИК АМР, МЭРТ, АИР РТ, частные инвесторы, потенциальные резиденты агропромпарка	????	
10.11.	Создание производства сэндвич панелей. ООО «Металл»	2016	ИК АМР	70 000,0	Внебюджетный
10.12.	Реализация проекта по переработке сельского хозяйства: пакетирование молока, производство комбикормов, переработка мяса. ООО «Верное решение»	2016	ИК АМР	200 000,0	Внебюджетный
10.13.	Создание производства архитектурного бетона	2016	ИК АМР	210 000,0	Внебюджетный
11	Проведение повышения квалификации силами ВШГМУ К(П)ФУ по отдельной программе с акцентом на повышение уровня финансовой грамотности (выездная зональная программа продолжительностью 72 часа)	с 01.11.2016 г.	ИК АМР, ВШГМУ К(П)ФУ	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
12	Проведение стратегической сессии с предпринимателями и незанятым экономически активным населением	ежеквартально	ИК АМР с приглашением предпринимателей муниципальных образований, входящих в экономическую зону	-	-
13	Создание электронной базы (реестра) и соответствующей ИТ-оболочки незадействованных производственных площадей и участков земли на территории АМР (далее - БД "ПМ"), с детальным описанием прилегающих к ним участков и сетей инженерно-технического обеспечения	01.03.2017 г.	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, ИК муниципальных образований, входящих в экономическую зону	2016 – 10,0	Бюджет АМР
14	Создание в МФЦ АМР системы одного окна для инвесторов. Разработка регламента работы через одно окно МФЦ АМР	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
15	Разработка регламента передачи имущества учреждений социальной сферы, освобождаемого в результате оптимизационных мероприятий, в муниципальную казну. Включение информации об этих объектах в электронную БД "ПМ" (реестр)	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
16	Подготовка предложений на Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан в поддержку создания в кратчайшие сроки электронного каталога возможностей и потребностей хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность, на территории Республики Татарстан, с целью формирования о технологических цепочках и автоматизированного перехода на новый ОКПД-2	01.12.2016 г.	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
17	Разработка и утверждение нормативным правовым актом регламента формирования и деятельности ОИСЭЗ	01.12.2016 г.	Министерство экономики Республики Татарстан совместно с Главами муниципальных образований, входящих в экономическую зону	-	-
18	Инициирование формирования решения на ОИСЭЗ предложения в адрес Президента Республики Татарстан о необходимости разработки в 2016 году государственной программы развития и размещения производительных сил до 2021 и на период до 2030 гг.	01.12.2016 г.	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
19	Подготовка предложений на тарифную кампанию 2016-2017 гг. по введению отдельной составляющей в тарифе на коммунальные услуги - сетевая передача коммунального ресурса	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
20	Разработка регламента внесения на ОИСЭЗ инвестиционных проектов, имеющих межмуниципальный характер	01.03.2017 г.	ИК АМР, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
21	Разработка регламента мониторинга реализуемых на территории АМР программ и проектов с использованием технологии управления по отклонениям и персональной ответственности за их реализацию	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-
22	Сформировать маркетинговый центр экономической зоны с его территориальной дислокацией в АМР	01.12.2016 г.	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан, Агентство по государственному заказу Республики Татарстан	2016 – 731,0 2017 – 2 193,0 2018 – 2 302,6	Бюджеты муниципальных образований, входящих в экономическую зону
23	Разработать и внедрить информационно-аналитическую систему продвижения продукции местных товаропроизводителей, определив центром ответственности за эту работу маркетинговый центр экономической зоны	01.02.2017 г.	Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан, ОИСЭЗ	-	-

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источники</i>
24	Проведение анализа причин незанятости безработных жителей АМР, имеющих среднее и высшее профессиональное образование. Подготовка инвестиционных предложений для трудоустройства жителей АМР	01.10.2016 г.	ИК АМР, Центр занятости	-	-
25	Подготовка для хозяйствующих субъектов предложений по предоставлению муниципальных преференций при росте заработной платы работников	01.12.2016 г.	ИК АМР	-	-
26	Проведение тренингов с жителями, имеющими среднее и высшее профессиональное образование с целью развития лидирующих качеств	01.09.2016 г.	ИК АМР, ВШГМУ К(П)ФУ	-	-
27	Подготовка предложений по реализации на территории АМР проекта "овощные сертификаты", с вовлечением в данный проект жителей г.Казани	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
28	Разработка и реализация проектов по развитию в ЛПХ выращивания птиц, свиней и КРС по заказу сельхозпроизводителей	сентябрь 2016 г.	ИК АМР	2017 – 120,0	Внебюджетный
29	Инициирование для внесения на ОИСЭЗ предложений о "симметричной финансовой поддержке" малых форм хозяйствования аналогично крупным хозяйствам (по критериям объемов производимой продукции)	01.02.2017 г.	ИК АМР	-	-

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источники</i>
30	Проведение анализа востребованности выпускников организаций среднего профессионального образования АМР и, при необходимости, инициировать в Министерство образования и науки Республики Татарстан изменения направлений подготовки	01.12.2016 г.	ИК АМР	-	-
31	Создание Координационно-ресурсного центра по подготовке специалистов АПК в АМР для обучения, привития навыков и передачи опыта специалистам из других муниципальных районов экономической зоны	01.03.2017 г.	ИК АМР	-	-
32	Проведение ежегодного зонального смотра-конкурса по рабочим профессиям в сфере АПК	2017-2018 гг.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, ИК АМР, ОИСЭЗ	-	-
33	Строительство арендного жилья в сельской местности для специалистов с отложенным сроком выкупа	2017-2021 гг.	Министерство экономики Республики Татарстан совместно с Главами муниципальных образований, входящих в экономическую зону, Государственный жилищный фонд при Президенте Республики	2017 – 16 000,0 2018 – 15 800,0	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -

№	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объемы финансирования, тыс. руб.	Источники
			Татарстан		2020 годы»
34	Инициирование на обсуждение ОИСЭЗ:				
34.1	необходимости разработки пакета нормативных правовых актов по агломерационному развитию			-	-
34.2	разработки механизма согласования межмуниципальных проектов и программ			-	-
34.3	разработки типовой структуры ОМС			-	-
34.4	создания единого республиканского органа по разработке, мониторингу и подготовке предложений по переливу ресурсов из одних программ в другие	01.12.2016	ИК АМР, ОИСЭЗ, Министерство экономики Республики Татарстан	-	-
34.5	снижения объема отчетной информации, запрашиваемой ИОГВ Республики Татарстан, предполагающее сбор необходимой информации через Комитет по социально-экономическому мониторингу Республики Татарстан и его территориальные органы			-	-

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования, тыс. руб.</i>	<i>Источник</i>
36	Создание при ИК АМР балансовой комиссии для ежеквартального рассмотрения результатов мониторинга реализации планов социально-экономического развития поселений и принятия решения об их корректировке	01.09.2016 г.	ИК АМР	-	-
37	Разработка регламента работы балансовой комиссии при ИК АМР	01.10.2016 г.	ИК АМР	-	-

Дополнительные мероприятия в направлении **Безопасности жизнедеятельности**, не вошедшие в основной блок институциональной матрицы, имеющие важное значение в реализации Программы (внесены на основе замечаний и предложений Министерства экологии Республики Татарстан и Главного управления ЧС по Республике Татарстан) (Таблица 12).

Таблица 12

<i>№</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки исполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Объемы финансирования (тыс. руб)</i>	<i>Источник</i>
1	Разработка муниципальной программы по обеспечению противопожарной безопасности, а также дорожной безопасности и безопасности людей на водных объектах с закреплением индикаторов эффективности реализации планируемых мероприятий	01.12.2016г.	ИК АМР	-	-
2	Разработка муниципальной программы в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, и рационального природопользования	01.12.2016г.	ИК АМР	-	-

Дополнительные мероприятия в направлении **Здравоохранения**, не вошедшие в основной блок институциональной матрицы, имеющие важное значение в реализации Программы (внесены на основе рекомендации Министерства здравоохранения Республики Татарстан) (Таблица 13)

Основная цель: сохранение здоровья и продление долголетия. В современных демографических условиях вопрос здоровья можно считать самым актуальным.

Задачи:

- предоставление населению качественной и доступной медицинской помощи;
- дальнейшее развитие профилактического кластера с активным вовлечением потребителей медицинских услуг;
- проведение коммуникационной компании по пропаганде здорового образа жизни;
- совершенствование первичной медико-санитарной помощи населению;
- совершенствование и дальнейшее развитие Единой Государственной Информационной системы «Электронное здравоохранение Республики Татарстан»;
- дальнейшее развитие высокотехнологичных методов лечения, обеспечение доступности населению, в том числе сельским жителям;
- развитие кадрового потенциала отрасли;

Таблица 13. Мероприятия в сфере здравоохранения

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, (тыс.руб.)
1	Увеличение продолжительности активной жизни населения за счет: - формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний; снижение заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами. -повышения выявляемости больных злокачественными новообразованиями на I –II стадии	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	

	заболевания; -повышения доли больных, у которых туберкулез выявлен на ранней стадии; -снижения заболеваемости алкоголизмом, наркоманией			
2.	Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей через средства массовой информации, в рамках профилактических акций и декадников. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
3	Организация и проведение: - диспансеризации определенных групп взрослого населения; диспансеризации детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью; - профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних.	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
4	Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению Арского района:	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	Бюджет РТ
4.1	Продолжение строительства новых модульных ФАПов. Проведение реконструкции и капитального ремонта действующих зданий ЦРБ, учреждений здравоохранения села, в том числе перевод ФАПов в здания сельских школ,	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	Бюджет РТ

	строящихся многофункциональных центров.			
4.2	Обеспечение потребности населения Арского района в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, направление данной категории лиц в Федеральные и Республиканские лечебные учреждения согласно квот.	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
	Организация и проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
5	Внедрение современных принципов менеджмента качества в здравоохранении	2020	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
5.1	Повышение квалификации и профессиональная переподготовка медицинских кадров	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ», КГМА	
5.2	Проведение работы по привлечению специалистов в рамках программы	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	

	Предоставления единовременных компенсационных выплат («Земский врач»)			
5.3	Проведение работы по привлечению специалистов в рамках программы предоставления грантов Правительства Республики Татарстан в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.02.2014 №120 «О грантах Правительства Республики Татарстан врачам-специалистам»	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
5.4	Реализация социальной программы адресной подготовки врачей для муниципальных образований при условии оплаты 50 процентов стоимости обучения бюджетом муниципального образования, имеющего потребность во врачебных кадрах, и 50 процентов – самим обучающимся	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
6.	Обеспечение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях. Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях. Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	
7.	Информатизация отрасли здравоохранения	2016-2030	ГАУЗ «Арская ЦРБ»	

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий:

- увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний;
- снижение заболеваемости и смертности от сердечно-сосудистых заболеваний.
- повышение выявляемости больных злокачественными новообразованиями на I - II стадии заболевания, снижение одногодичной летальности и запущенности.

На основе анализа институциональной матрицы и в рамках влияния институциональных факторов на соответствующие направления деятельности, представленные в АМР, были сформулированы перечисленные в предыдущих разделах проблемы, препятствующие социально-экономическому развитию АМР. На

рисунке 1 представлено дерево выявленных основных проблем и их функциональные причинно-следственные связи.

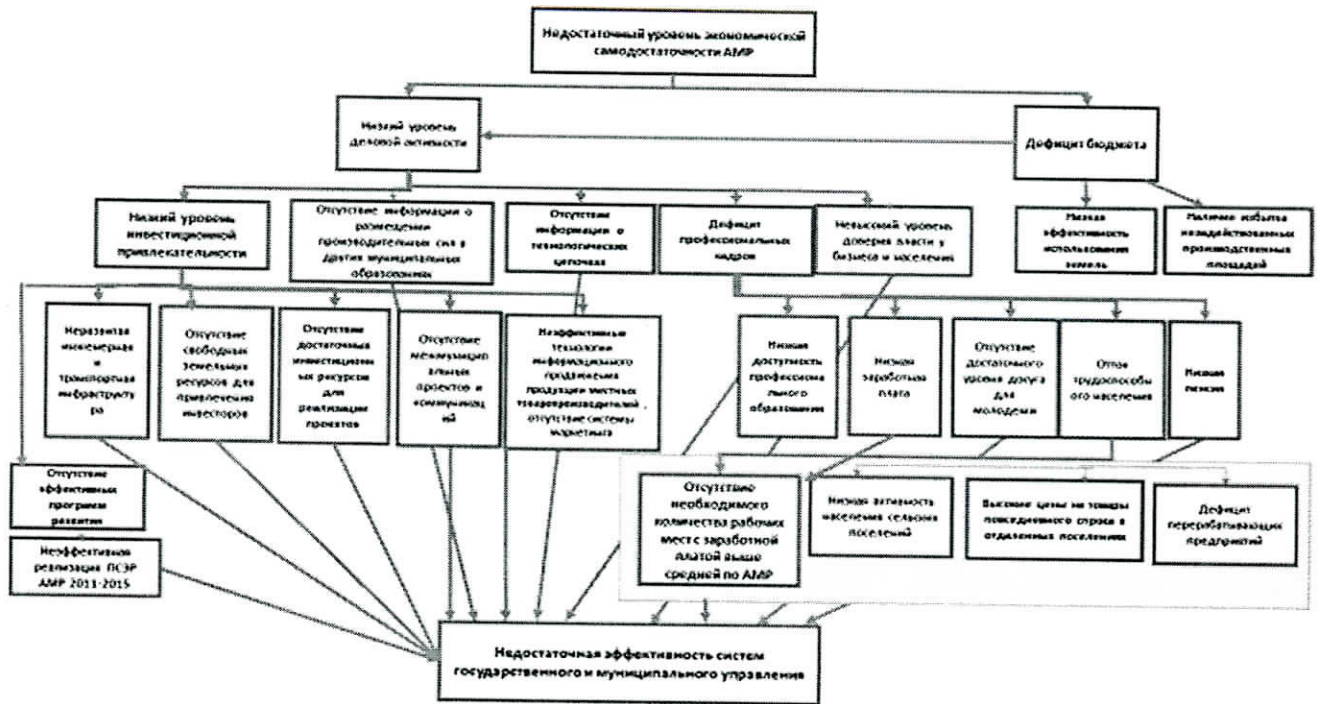


Рисунок 1. Дерево функциональных причинно-следственных связей

6. Сроки реализации Стратегии АМР

Сроки реализации Стратегии АМР определены перечнем мероприятий, описанных в разделах настоящего документа и указанными для них сроками. Исходя из институционального подхода к разработке Стратегии АМР, ее мероприятия между собой увязаны в приложение 3 (матрице мероприятий).

Мониторинг реализации мероприятий должен осуществляться на основании приведенной матрицы мероприятий. Результат мониторинга обсуждается на балансовой комиссии при ИК АМР (описано ниже), и при необходимости вносятся изменения в перечень мероприятий и сроки их реализации.

7. Механизм реализации Стратегии АМР

В приложение 3 представлена матрица зависимостей мероприятий, предусмотренных Стратегией АМР. По вертикали в первом столбце матрицы, а также по горизонтали в первой строке матрицы, перечислены мероприятия из сводного перечня мероприятий (таблица 11). Диагональные элементы матрицы не заполняются, а в остальных элементах отмечается степень влияния мероприятия, перечисленного в столбце по вертикали, на один или несколько мероприятий, перечисленных по горизонтали в соответствующей строке в виде весового коэффициента влияния, ранжированного по десятибалльной системе. Чем выше вес балла, тем выше степень влияния. Значение «0» характеризует отсутствие зависимости. Значение «10» характеризует полную зависимость, то есть зависимое мероприятие не может быть реализовано при невыполнении исходного мероприятия. Например, «мероприятие 1» имеет влияние на реализацию «мероприятия 2» с коэффициентом влияния, равным «10». Это означает, что при невыполнении «мероприятия 1» «мероприятие 2» не будет реализовано. Если коэффициент влияния установлен в размере 5 баллов, то требуется корректировка «мероприятия 2». Аналогично при частичном выполнении исходного мероприятия требуется корректировка зависимого мероприятия. При этом корректировке подлежит как перечень мероприятий, так и сроки, и объемы финансирования.

Стратегия АМР утверждается Советом депутатов АМР. С целью поддержания ее в актуальном состоянии, ее мероприятия дополняются или корректируются ежегодно с применением метода скользящего планирования. Стратегия АМР и изменения к ней вносятся на публичные обсуждения в АМР и на ОИСЭЗ, после чего утверждаются Советом АМР.

Центром ответственности за реализацию Стратегии АМР является отдел экономики ИК АМР.

При ИК АМР создается балансовая комиссия, на которой ежеквартально рассматриваются результаты мониторинга реализации планов социально-экономического развития поселений и принимаются решения об их корректировке. В

состав балансовой комиссии входят руководитель ИК АМР, его заместители, Главы сельских поселений, руководители бюджетобразующих предприятий, представители Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и других министерств, в зависимости от актуальности обсуждаемых проблем.

Данная Стратегия АМР является основой для разработки планов социально-экономического развития поселений, входящих в состав АМР. Исходя из основных целей и задач Стратегии АМР разработаны Планы социально-экономического развития сельских поселений, вследствие чего оценка эффективности реализации Стратегии АМР будет производиться неразрывно с оценкой эффективности выполнения планов развития сельских поселений АМР

В свою очередь, с целью поддержания Планов развития сельских поселений АМР в актуальном состоянии, их мероприятия также дополняются или корректируются ежегодно с применением метода скользящего планирования. Планы развития сельских поселений АМР и изменения к ним вносятся на публичные обсуждения в АМР и на ОИСЭЗ, после чего утверждаются Главами сельских поселений.

8. Оценка социально-экономической эффективности реализации Стратегии АМР

Социально-экономическая эффективность реализации Стратегии АМР оценивается по степени достижения установленных целевых индикаторов к 2030 году:

- ✓ - прирост валового территориального продукта на 80 %;
- ✓ - производительность труда на уровне 65%;
- ✓ -рост заработной платы в АМР на 85%;
- ✓ - сокращение оттока трудоспособного населения на 15%;
- ✓ - обеспеченность услугами социальной сферы на уровне не ниже нормативного;
- ✓ . увеличение продолжительности жизни до 75 лет.

Прогнозные показатели Арского муниципального района до 2030 года

Показатели	Годы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2024	2025	2030
Темп роста ВВП, % в сопоставимых ценах к 2015 году	По инерционному сценарию	107,3	106,5	106	105,5	107	107,8	108,8	109,6	110,7
	По базовому сценарию	107,5	106,7	107	105,6	107,3	108,1	109,1	109,9	111
	По оптимистическому сценарию	107,7	106,9	107,3	105,9	107,5	108,3	109,3	110,1	111,2
Производительность труда, млн. рублей	По инерционному сценарию	0,860	0,890	0,935	0,974	1,033	1,099	1,191	1,290	1,386
	По базовому сценарию	0,859	0,891	0,945	0,985	1,048	1,118	1,215	1,321	1,422
	По оптимистическому сценарию	0,859	0,893	0,949	0,992	1,058	1,131	1,231	1,341	1,423
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	По инерционному сценарию	52,53	52,40	52,55	52,65	52,70	52,80	52,85	52,90	52,95
	По базовому сценарию	52,78	52,65	52,80	52,90	52,95	53,05	53,10	53,15	53,20
	По оптимистическому сценарию	52,93	52,80	52,95	53,05	53,10	53,20	53,25	53,30	53,35
Уровень безработицы, %	По инерционному сценарию	0,64	0,63	0,61	0,6	0,58	0,56	0,55	0,52	0,51
	По базовому сценарию	0,63	0,62	0,60	0,59	0,57	0,55	0,54	0,51	0,50
	По оптимистическому сценарию	0,62	0,61	0,59	0,58	0,56	0,54	0,53	0,5	0,49
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел.	По инерционному сценарию	10,93	11,25	11,35	11,50	11,60	11,75	11,80	11,94	12,30
	По базовому сценарию	10,96	11,28	11,38	11,53	11,63	11,78	11,83	11,96	12,33
	По оптимистическому сценарию	10,98	11,30	11,40	11,55	11,65	11,80	11,85	11,98	12,55
Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя, кв. метров	По инерционному сценарию	23,3	23,8	24,6	25,1	25,3	26,1	26,4	27,0	27,5
	По базовому сценарию	23,6	24,1	24,9	25,4	25,6	26,4	26,7	27,3	27,8
	По оптимистическому сценарию	23,9	24,4	25,2	25,7	25,9	26,7	27,0	27,6	28,1
Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	По инерционному сценарию	33,0	37,0	40,0	42,0	44,0	48,0	51,0	53,0	56,0
	По базовому сценарию	33,3	37,3	40,3	42,3	44,3	48,3	51,3	53,3	56,3
	По оптимистическому сценарию	33,6	37,6	40,6	42,6	44,6	48,6	51,6	53,6	56,6
Доля малого и среднего бизнеса в	По инерционному сценарию	29,4	31,3	32,0	33,5	34,2	35,1	37,3	38,8	39,9

ВТП, %	По базовому сценарию	29,7	31,6	32,3	33,8	34,5	35,4	37,6	39,1	40,2
	По оптимистическому сценарию	30,0	31,9	32,6	34,1	34,8	35,7	37,9	39,4	40,5
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в средне-списочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	По инерционному сценарию	23	23,6	24,1	24,6	31,2	31,9	32,4	32,7	33,3
	По базовому сценарию	23,2	23,8	24,3	24,8	31,4	32,1	32,6	32,9	33,5
	По оптимистическому сценарию	23,3	23,9	24,4	24,9	31,5	32,2	32,7	33	33,6
Накопленный темп роста оборота малых (включая микропредприятия) и средних предприятий (в действующих ценах) к 2015 году, %	По инерционному сценарию	101	103	104	105,5	107	108	112	113	118
	По базовому сценарию	102	104	107	108	110	112	116	118	125
	По оптимистическому сценарию	105	107	111	114	117	120	128	131	144
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, %	По инерционному сценарию	7	7,5	8,5	9	10	10,5	11	12	14
	По базовому сценарию	8,5	9	10	10,5	11,5	12	12,5	13,5	15,5
	По оптимистическому сценарию	10,5	11	12	12,5	13,5	14	14,5	15,5	17,5
Доля муниципального района в суммарных республиканских инвестициях в основной капитал, %	По инерционному сценарию	11,4	12,3	14,1	15,2	16,8	17,3	17,9	18,6	19,4
	По базовому сценарию	11,6	12,5	14,3	15,4	17	17,5	18,1	18,8	19,6
	По оптимистическому сценарию	11,7	12,6	14,4	15,5	17,1	17,6	18,2	18,9	19,7
Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), рублей	По инерционному сценарию	15220	16125	17550	18800	19650	20740	21540	22500	23450
	По базовому сценарию	15450	16355	17780	19030	19880	20970	21770	22730	23680
	По оптимистическому сценарию	15600	16505	17930	19180	20030	21120	21920	22880	23830

Прогнозный бюджет доходов и расходов Арского муниципального района до 2030 года, (тыс.руб)

	Ожидаемое исполнение на 2016 г.	Прогноз на 2017 г.	Прогноз на 2018 г.	Прогноз на 2021 г.	Прогноз на 2030 г.
ДОХОДЫ	1 049 995,7	1 055 465,7	1 062 138,0	1 066 367,0	1 076 056,0
в т.ч. Собственные	397 950,3	401 665,7	406 738,0	421 067,0	455 906,0
Налоговые доходы	371 480,7	374 241,2	378 020,0	390 803,0	423 486,0
Налог на доходы физ.лиц	290 541,7	292 543,4	295 140,0	306 210,0	335 850,0
Акции	20 950,0	21 150,5	21 410,0	22 148,0	23 856,0
Налоги на совокупный доход	25 762,0	25 984,3	26 240,0	26 550,0	26 830,0
Налог на имущество физических лиц	5 763,0	5 813,0	5 985,0	6 220,0	6 600,0
Земельный налог	22 000,0	22 100,0	22 255,0	22 550,0	22 850,0
Государственная пошлина	5 396,0	5 500,0	5 740,0	5 825,0	6 050,0
Прочие налоговые доходы	1 068,0	1 150,0	1 250,0	1 300,0	1 450,0
Неналоговые доходы	26 469,6	27 424,5	28 718,0	30 264,0	32 420,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6 356,6	6 410,5	6 585,0	6 725,0	7 155,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 294,0	1 350,0	1 388,0	1 554,0	1 955,0
Прочие доходы от оказания платных услуг	673,0	750,0	810,0	880,0	975,0
Доходы от продажи земли/имущества	5 100,0	5 350,0	5 740,0	5 980,0	6 450,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 000,0	3 210,0	3 550,0	3 740,0	4 100,0

Прочие неналоговые доходы	10 046,0	10 354,0	10 645,0	11 385,0	11 785,0
Безвозмездные поступления	652 045,4	653 800,0	655 400,0	645 300,0	620 150,0
Итого:	1 049 995,7	1 055 465,7	1 062 138,0	1 066 367,0	1 076 056,0
РАСХОДЫ	1 050 691,7	1 055 378,3	1 061 450,0	1 064 655,0	1 072 795,0
Общегосударственные вопросы	80 008,3	81 545,0	82 110,0	82 450,0	83 210,0
Национальная оборона	2 058,7	2 154,0	2 310,0	2 440,0	2 740,0
Правоохранительная деятельность	1 634,4	1 750,3	1 840,0	1 960,0	2 254,0
Национальная экономика	54 831,7	55 125,0	55 845,0	56 210,0	56 800,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	66 942,4	67 852,0	67 990,0	68 145,0	68 955,0
Природоохранные мероприятия	501,0	550,0	563,0	580,0	625,0
Образование	676 996,7	677 450,0	679 850,0	680 150,0	681 900,0
Культура, кинематография, СМИ	88 011,6	88 450,0	89 540,0	90 125,0	91 245,0
Социальная политика	32 379,7	32 450,0	32 950,0	33 100,0	34 956,0
Здравоохранение	701,6	715,0	718,0	745,0	810,0
Физическая культура и спорт	1 165,6	1 552,0	1 610,0	1 700,0	1 850,0
Межбюджетные трансферты	45 460,0	45 785,0	46 124,0	47 050,0	47 450,0
Итого:	1 050 691,7	1 055 378,3	1 061 450,0	1 064 655,0	1 072 795,0
Результат исполнения бюджета (дефицит "-", профицит "+")	-696,0	87,4	688,0	1 712,0	3 261,0