

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ
КАМСКО-УСТЬИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**



**ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
КАМА ТАМАГЫ
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ**

ул. Калинина, д.31,
пгт. Камское Устье, 422820

Калинин урамы, 31 йорт,
штп. Кама Тамагы, 422820
Тамагы, 422820

тел.: (884377) 2-18-85, факс: 2-20-70, e-mail: Kamuste.Ispolkom@tatar.ru, http://kamskoye-ustye.tatarstan.ru.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.06.2016.



КАРАР

№ 431

Об утверждении

Организационно-методических указаний
по подготовке населения Камско-Устьинского
муниципального района Республики Татарстан
в области гражданской обороны, защиты
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах на 2016-2020 годы.

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, а также действий в случаях совершения террористических актов:

1. Утвердить прилагаемые Организационно-методические указания по подготовке населения Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы. Исполнительному комитету Камско-Устьинского

муниципального района Республики Татарстан, органам местного самоуправления, а также рекомендовать руководителям организаций и предприятий всех форм собственности обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы в пределах бюджетных ассигнований местного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также за счет собственных средств организаций.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель



А.Э. Сабирзянов

Утвержден
постановлением
Исполнительного комитета
Камско-Устьинского
муниципального района
Республики Татарстан
« 431 » 22.06. 2016

**Организационно-методические указания по подготовке населения
Камско-Устьинского муниципального района Республики
Татарстан в области гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы**

Совместные усилия органов местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района и организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011-2015 годах позволили в целом успешно решить задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

- не в полном объеме обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных формирований гражданской обороны;

- обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с назначением;

- повышены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, органов местного самоуправления при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась в Камско-Устьинском ДРСУ Апастовского филиала ОАО «Татавтодор», МКУ «Управление образования Камско-Устьинского муниципального района», Камско-Устьинский РЭС, ГАУЗ «Камско-Устьинская ЦРБ».

Ежегодно с 04.09 по 04.10 проводилась «Месячник гражданской защиты» в организациях и общеобразовательных учреждениях района.

Основными целями «Месячника гражданской защиты» являлись:

- ознакомление населения с чрезвычайными ситуациями;
- обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях, способам оказания само- и взаимопомощи, первой медицинской помощи;
- профилактика дорожно-транспортных происшествий;
- обучения населения действиям , в случаи возникновении террористической акции;
- обучения населения по вопросам безопасной эксплуатации бытового газа;
- профилактика пожарной безопасности;
- профилактика электротравм.

Ежегодно постановлением руководителя исполнительного комитета были утверждены планы проведения «Месячника гражданской защиты», составлены графики проведения «Месячника гражданской защиты» в организациях , предприятиях, школах района, определена тематика выступлений перед трудовыми коллективами.

В общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности проводилась работа по организации подготовки неработающего населения. В этих целях ежегодно МЧС РФ по Камско-Устьинскому муниципальному району, с одной стороны, ГАУСО «КЦСОН «Богородской рай» МТЗ и СЗ РФ в Камско-Устьинском муниципальном районе ежегодно подписывается соглашения по обучению неработающего населения. Внедрены элементы использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций таких предприятиях как ОАО «Фоника гипс», ГАУЗ «Камско-Устьинская ЦРБ».

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

- организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части руководителей организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- продолжает оставаться низким процент прошедших курсовое обучение председателя и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики Камско -Устьинского муниципального района;

- многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

- применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

- требует активизации работа по координации взаимодействия органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения и, в первую очередь, подрастающего поколения;

- медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - дистанционные образовательные технологии;

- недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

- на крайне низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

- слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки неработающего населения;

- учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

- образовательные организации недостаточно обеспечиваются наглядными пособиями и приборами для качественного усвоения

обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

1. Главной задачей по подготовке населения Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:

- развитию нормативной правовой базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений, вносимых в федеральные законы и подзаконные акты в данной области;

- обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- повышении персональной ответственности органов местного самоуправления и организаций за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в организациях;

- повышении уровня организации и осуществления дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций как категорий, определяющих

своевременное и качественное выполнение всего комплекса задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- развитию и становлении системы, форм и методов практической подготовки нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;

- совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- повышении эффективности использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

- созданию и поддержании в постоянной готовности к применению учебно-материальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.

3. Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовать в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в объеме, дифференциально достаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.

4. Предложить Исполнительному комитету Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, Камско-Устьинскому пожарно-спасательному гарнизону:

- обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Камско-Устьинского муниципального района не реже одного раза в год вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- разработать и утвердить программу подготовки личного состава нештатных формирований, созданных на территории Камско-Устьинского муниципального района;

- ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:

приказы об итогах подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год,

план подготовки населения в области гражданской обороны,

защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год,

комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;

- обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года объективной заявки от Камско-Устьинского муниципального района на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;

- повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за их своевременным выполнением;

- обеспечить эффективное функционирование системы контроля на муниципальном уровне за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

- обеспечить ежегодное проведение школьных и районных соревнований «Школа безопасности» и подготовку команды-победительницы к республиканским соревнованиям;

- оказать организационно-методическую помощь организациям Камско-Устьинского муниципального района в вопросах реконструкции учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан - Премьер-министра Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебно-материальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

- организовать разработку и изыскание средств для издания на русском и татарском языках памяток и пособий по действиям населения муниципального района в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для Камско-Устьинского

муниципального района;

- планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в образовательных и медицинских организациях и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;

- повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, в том числе с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;

- активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

- принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районного средства массовой информации газету «Волжские зори»;

- совместно с органами местного самоуправления и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;

- оказывать методическую помощь структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организаций Камко-Устьинского муниципального района по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов пожарно-спасательного формирования для проведения

занятий в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

- усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок;

Совместно с МКУ «Управление образования Камско-Устьинского муниципального района»:

проводить один раз в два года:

- смотр-конкурс на лучшее общеобразовательное учреждение Камско-Устьинского муниципального района по обучению обучающихся предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

- районный конкурс «Учитель года по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

- проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;

- продолжить работу по организации внеклассного обучения обучающихся по основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодных соревнований «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

- обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» образовательных организаций в течение первого года работы после назначения на должность, а в последующие - не реже одного раза в 3 года.