



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КАРАР**

от «28» марта 2016г.

№ 332

**Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе на 2016-2020 годы»**

Во исполнение Федерального закона от 24 июня 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан № 7-ЗРТ от 21 января 2010 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан», с целью создания условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства как важнейшего компонента формирования инновационной экономики и увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития Арского муниципального района Арский районный исполнительный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе на 2016 -2020 годы;

2. Исполнителям мероприятий (по согласованию) обеспечить реализацию программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе на 2016 -2020 годы;

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Арского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Арского муниципального района Спичкина О.Е.

Руководитель



И.А.Галимуллин



Приложение № 1 к постановлению  
исполнительного комитета Арского  
муниципального района  
от «28» марта 2016г. № 332

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
**«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства**  
**в Арском муниципальном районе на 2016-2020 годы»**

**Паспорт программы**

<b>Основание для разработки</b>	
<b>Разработчик</b>	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района
<b>Исполнители</b>	Структурные подразделения исполнительного комитета Арского муниципального района, редакция районной газеты, отдел статистики, палата земельных и имущественных отношений, отдел внутренних дел Арского района, ГКУ ЦЗН Арского района, Арский отдел УФС государственной регистрации, кадастра и картографии, МРИ ФНС РФ №5 по РТ, субъекты малого и среднего предпринимательства.
<b>Основная цель</b>	Повышение благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социально-экономического развития района, увеличение удельного веса малого и среднего бизнеса в экономике района.
<b>Основные задачи</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Обеспечение благоприятного предпринимательского климата путем снятия нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию бизнеса;</li><li>2. Расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств;</li><li>3. Развитие лизинга оборудования и технологий;</li><li>4. Оказание субъектам предпринимательства реальной финансово-имущественной и организационно-методической поддержки;</li><li>5. Создание и развитие объектов инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса;</li><li>6. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса;</li><li>7. Создание дополнительных стимулов для вовлечения незанятого населения в сферу малого и среднего бизнеса;</li><li>8. Повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего бизнеса.</li></ol>



	9. Создание условий развития личных подсобных хозяйств.
<b>Срок реализации</b>	<b>2016 - 2020 годы</b>
<b>Ожидаемые конечные результаты</b>	<p>1. Выполнение мероприятий программы позволит обеспечить условия для сохранения действующих и создания новых малых и средних предприятий, что даст возможность увеличить число рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Общий вклад малого и среднего предпринимательства в валовой территориальный продукт увеличится на 10 процентных пункта.</p> <p>3. Увеличение доли налоговых поступлений на 15 процентных пункта.</p> <p>4. Уровень заработной платы работников, занятых в малом и среднем предпринимательстве не ниже размера минимального потребительского бюджета.</p> <p>5. Увеличение числа крестьянско-фермерских хозяйств.</p> <p>6. Выполнение программы приведет к увеличению поголовья скота в частном секторе.</p>

### **Термины, определения и используемые сокращения**

Субъекты малого и среднего предпринимательства – внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Арского муниципального района и г. Арск и соответствующие следующим условиям:

1) *для юридических лиц* – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) *средняя численность работников* за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:



- а) от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;
- б) до 100 человек включительно для малых предприятий;
- с) среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до 15 человек;

3) *выручка от реализации товаров (работ, услуг)* без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Административные барьеры – действия, нарушающие законодательство, совершаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, контролирующими (надзорными) организациями и юридическими лицами, а также действия, создающие дополнительные и усложняющие процедуры в сфере хозяйственной деятельности.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства и оказания им поддержки.

Субсидирование процентной ставки – денежная компенсация части расходов по уплаченным процентам по привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства кредитам коммерческих банков и лизинговых компаний.

В тексте используются следующие сокращения:

**МСП** – малое и среднее предпринимательство;



**Программа** – Программа Поддержка и развития малого и среднего предпринимательства Арского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы»

**ИП** – индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

## **I. Характеристика проблемы**

### **1. Анализ развития малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе РТ**

В 2015 году в Арском муниципальном районе действовало 234 малых предприятий, 937 предпринимателей без образования юридического лица, в т.ч. 121 фермерских хозяйств. Индекс промышленного производства за 2015 год составил 104,5%, но в структуре валового территориального продукта доля промышленности составляет лишь 14%.

Предпринимательская деятельность – немаловажный доходный источник в бюджет Арского района. Если в 2014 году в местный бюджет от малого бизнеса поступило более 20% всех поступлений, то в 2015 году бюджет на треть состоит из поступлений от субъектов малого предпринимательства.

Число предпринимателей без образования юридического лица также активно росло в последние годы, однако число малых предприятий растет более медленными темпами.

Можно выделить ряд сфер экономической деятельности, в которых в последние годы малые предприятия активно развивались. Наибольшее число малых предприятий приходится на сферу оптовой и розничной торговли, а также сельское хозяйство. Данные сферы деятельности остаются привлекательными на протяжении многих лет. Это говорит о том, что субъекты малого бизнеса стремятся сконцентрировать все свои ресурсы на наиболее рентабельных и важных для выживаемости направлениях деятельности, не требующих, как правило, крупных долговременных инвестиций.

В Арском районе оказывают услуги 85 объектов бытового обслуживания населения, в том числе:

- 18 предприятий по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования,
- 16 парикмахерских,
- 8 мастерских по ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий,
- 6 мастерских по ремонту, окраске и пошиву обуви,
- 1 предприятие, оказывающее ритуальные услуги,
- 9 предприятий по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры,
- 14 предприятий по изготовлению и ремонту мебели,
- 13 прочих услуг.



Сфера розничной торговли также достаточно развита в районе:

- 369 магазинов,
- 8 аптек, аптечных киосков и пунктов,
- 30 ресторанов, кафе и столовых,
- 7 автозаправочных станций, в том числе 2 газовые заправки.

Распределение малых предприятий по сферам экономической деятельности определяется спецификой конкурентной среды, барьерами для входа в рынок, в том числе и административными, особенностями лицензирования деятельности, спросом на соответствующую продукцию и услуги. Наиболее активный рост малых предприятий наблюдается в сфере оптовой и розничной торговли, что объясняется низким барьером для входа на этот рынок, высоким спросом на данные виды услуг и низким объемом необходимых первоначальных инвестиций.

## **2. Общая характеристика состояния ЛПХ, малого и среднего предпринимательства района**

Предпринимательство играет существенную роль в экономике муниципального района, в формировании налогооблагаемой базы и обеспечении потребностей населения. Важная роль малого и среднего бизнеса и в социальном плане: прежде всего – это создание новых рабочих мест, что существенно влияет на уровень безработицы в районе. В сфере малого и среднего бизнеса занята наиболее активная в социально-экономическом плане часть населения.

По состоянию на 01 января 2016 года на территории района зарегистрировано 1171 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 937 – это индивидуальные предприниматели. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом территориальном продукте за 2015 год составила 29,4%

По видам деятельности предпринимательство района представлено во всех отраслях экономики. Распределение субъектов предпринимательства Арского муниципального района по видам деятельности за 2015 год приведено в таблице 1.

Таблица 1

**Распределение субъектов малого предпринимательства Арского муниципального района по видам деятельности за 2015 год**

Вид экономической деятельности	Количество малых предприятий, единиц	Количество индивидуальных предпринимателей
Сельское хозяйство	18	119
Обрабатывающие производства	25	90



Строительство	35	19
Торговля	109	468
Гостиницы и рестораны		19
Транспорт и связь	6	100
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	23	48
Прочие	18	74
<b>ИТОГО</b>	<b>234</b>	<b>937</b>

В настоящее время наблюдается тенденция увеличения численности крестьянских фермерских хозяйств, которые осуществляют свою деятельность в растениеводстве, животноводстве, пчеловодстве и т.д. В 2011-2015 г.г. получили государственную поддержку 32 крестьянских фермерских хозяйств. В том числе по программе «Семейные фермы» - 27, по программе «Начинающие фермеры» - 5 глав КФХ.

Огромную роль в развитии экономики района играет развитие и рост частного сектора. В 2015 году 30 глав ЛПХ получили субсидию на строительство мини-ферм на общую сумму 6 млн.руб. Количество поголовья КРС в частном секторе в 2015 году составило 13 730 голов, из них коров 5 692 голов.

Наиболее привлекательной для частного предпринимательства в районе является отрасль торговли. Основная сеть магазинов в районе реализует смешанный ассортимент товаров. В качестве положительного примера хочется привести работу ООО фирма «Круг», ООО фирма «Тайд-фойл», ООО «ГД Айракс», где постоянно совершенствуется работа с клиентами, практикуется система скидок, различных поощрений пенсионерам, инвалидам, а также уделяется большое внимание техническому оснащению, эстетическому, техническому состоянию и обслуживанию. Также имеются и специализированные магазины, такие как «Стройматериалы», «Автозапчасти», «Цветы», специализирующийся на бытовой технике «Портал», специализированные продуктовые магазины «Магнит», «Пятерочка+», «Эссен», «Тэмле», салоны мобильной связи. Бытовые услуги по ремонту обуви, услуги фотографии, услуги парикмахерской оказываются индивидуальными предпринимателями.

В среднем по району в структурах индивидуальных предпринимателей и малых предприятиях занято более 6 тыс. человек.

Субъекты малого предпринимательства активно участвуют в конкурсах по поставке товаров и оказания услуг для нужд муниципального района.

### **3. Основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства**

В городе Арск и Арском муниципальном районе, несмотря на достаточно активное развитие малых предприятий в сфере оптовой и розничной торговли,



отмечается недостаточный уровень участия малого и среднего бизнеса в промышленности и строительстве.

Необходимость поддержки малого и среднего предпринимательства связана с задачей компенсации неравных условий, в которых находятся субъекты малого и среднего предпринимательства по сравнению с крупными предприятиями. Развитие малого и среднего предпринимательства особенно в сфере производства и инновационной деятельности, имея значительный потенциал, может происходить лишь при условии получения целенаправленного содействия и поддержки со стороны государственных структур.

В Арском районе существуют следующие проблемы, тормозящие развитие малого и среднего бизнеса:

- 1) недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов, в том числе собственного капитала и оборотных средств предприятий;
- 2) высокая стоимость подключения хозяйствующих субъектов к ресурсам естественных и локальных монополий;
- 3) дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень их профессиональной подготовки;
- 4) отсутствие системы комплексного сопровождения начинающих предпринимателей;
- 5) административные барьеры.

Таким образом, для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе необходимо создание системы комплексной поддержки в увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Необходимость разработки Программы на период 2016 – 2020 гг. и решения задач по развитию малого и среднего предпринимательства программно-целевым методом обусловлены:

комплексным характером проблем малого и среднего предпринимательства и необходимостью их интеграции с действующими областными, районными и муниципальными программами;

планами по реализации на территории района Комплексного инвестиционного плана, предполагающего развитие малого и среднего предпринимательства как условия и инструмента снижения зависимости городской и районной экономики от крупных сельскохозяйственных и прочих монополий и предприятий;

потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций для решения проблем предпринимателей и развития экономики города.

Проведение эффективной последовательной политики по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса позволит провести диверсификацию экономики, создать новую движущую силу экономического роста Арского муниципального района и г.Арск.



#### 4. Определение приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства

В городе Арск и Арском районе в сфере развития малого и среднего бизнеса несбалансированно высокой является доля предприятий оптовой и розничной торговли. Помимо поддержки организаций, занятых торговлей, необходимо содействие развитию предприятий в сфере промышленности, строительства, бытового обслуживания. Сложившаяся в Арском районе традиционная структура экономики, опирающаяся на производство сельскохозяйственной продукции, торговли и строительстве, должна быть изменена в сторону увеличения доли малого и среднего бизнеса. Наконец, определение приоритетных направлений должно быть увязано с общими целями и задачами Комплексного инвестиционного плана развития Арского района. Таким образом, к числу приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса можно отнести:

1) развитие традиционных отраслей (производство сельскохозяйственной продукции, строительных материалов, продуктов питания и т.д.). Создание предприятий малого и среднего бизнеса в традиционных отраслях позволят в короткие сроки решить проблему занятости высвобожденных в результате экономического кризиса работников, обеспечит развитие смежных предприятий и новые рабочие места для квалифицированных специалистов;

2) развитие малых предприятий по оказанию услуг для создаваемых новых производств и действующих промышленных предприятий;

3) развитие сферы бытового обслуживания и платных услуг. Предприятия в сфере бытового обслуживания требуют минимального объема первоначальных инвестиций и способны в короткие сроки создать новые рабочие места, повышая качество жизни населения;

4) развитие предпринимательства в сфере строительства;

5) создание и развитие частных и муниципальных промышленных площадок, индустриальных и агропромышленных парков

В отраслевом разрезе на сегодняшний день приоритетными направлениями развития предпринимательства в рамках Программы являются:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство пищевых продуктов, в том числе хлеба и хлебобулочных изделий;

- производство строительных материалов;

- переработка продукции сельского хозяйства;

- строительство;

- развитие туризма;

- оказание бытовых услуг населению;

- общественное питание;

- обслуживание жилищно-коммунального хозяйства.



## 5. Инвестиционный климат Арского муниципального района

Инвестиционный климат характеризуется условиями, в которых протекает финансирование деятельности малого и среднего предпринимательства из внешних источников. Показатели, представленные в главе «Основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства», позволяют сделать вывод о том, что нынешний инвестиционный климат не является благоприятным для развития малого и среднего предпринимательства.

Меры, направленные на улучшение инвестиционного климата и повышения привлекательности предпринимательства для инвестиций, в первую очередь, связаны с изменением режима взаимодействия предпринимателей и органов власти с точки зрения снижения административных барьеров. Это означает как снижение времени, необходимого на формальные процедуры, связанные с регистрацией субъекта малого и среднего предпринимательства, так и упрощение процедуры на всех уровнях. Это может включать в себя следующие мероприятия:

- снижение сроков предоставления земельных участков в пользование и (или) в собственность, облегчение процедуры прохождения документов на отвод участков, получения согласований и разрешений;
- введение практики преимущественного права выкупа арендованных помещений;
- составление перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц;
- сокращение числа проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, переход к преимущественной документарной проверке и регулирование числа надзорных органов;
- повышение правовой осведомленности и информированности предпринимателей относительно всех процедур взаимодействия с властными органами;
- сокращение числа и (или) времени разрешительных процедур, необходимых для начала бизнеса, упрощение процедуры регистрации;
- организация горячего телефонного канала для субъектов малого и среднего предпринимательства для вопросов, жалоб, обращений.

Их осуществление предполагается начать в первый год реализации программы и завершить к 2017 году, однако большинство мероприятий должно быть завершено к началу второго года (2018г) реализации программы, поскольку данный раздел мероприятий оказывает непосредственное влияние на реализацию прочих.

Для реализации данных мероприятий, необходимы адаптация в районе уже принятых федеральных законодательных изменений в области регулирования малого и среднего предпринимательства и оказания поддержки предпринимателям, осуществление ряда мер, направленных на корректировку выстроенных отношений между областными органами власти и субъектами предпринимательства, а также введение новых видов услуг.



Создание благоприятного инвестиционного климата позволит реализовать основные инвестиционные преимущества Арского муниципального района и г.Арск. В первую очередь - это близость уникальных месторождений строительных материалов (красной глины и др.).

Помимо наличия полезных ископаемых к преимуществам развития малого и среднего бизнеса можно отнести такие характеристики, как близость к центру региона - г.Казани, высокая обеспеченность базовыми инфраструктурами: наличие железной дороги и автомагистрали регионального значения с выходами на внешние связи района, сетями по передаче и распределению электро и теплоэнергии, воды, наличие благоприятных условий для организации переработки сельхозпродукции, значительный социально-культурный потенциал города и района.

## **6. Нормативно-правовое обеспечение развития предпринимательства и снижение административных барьеров**

Совершенствование нормативного обеспечения предпринимательской деятельности является одним из приоритетных направлений для создания благоприятных условий развития предпринимательства. Основой этого является федеральная нормативная правовая база. С учетом федеральной и республиканской нормативно-правовой базы, планируется разрабатывать нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Нерешенными вопросами остаются административные барьеры, мешающие активному развитию предпринимательства и создающие элемент недоверия к органам государственной и муниципальной власти со стороны предпринимателей. Так же необходимо снижение административных барьеров при получении государственной поддержки для развития КФХ и ЛПХ. Для устранения административных барьеров, связанных с необоснованными согласованиями, разрешениями, контрольными проверками, органам государственной власти необходимо способствовать упрощению вышеперечисленных процедур.

В целом для снижения влияния административных барьеров на деятельность предпринимателей планируется объединение усилий общественных организаций предпринимателей, представителей законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, привлечение к работе квалифицированных специалистов.

## **II. Цели, задачи и принципы реализации Программы**

### **1. Цели Программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства**

Целью Программы является повышение благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития субъектов предпринимательства, обеспечивающих



сохранение и создание новых рабочих мест, стабильное поступление налогов в бюджеты всех уровней, формирование среднего класса.

Общая цель Программы — обеспечение развития малого и среднего предпринимательства как основы формирования оптимальной территориальной и диверсифицированной отраслевой структуры экономики, обеспечивающей устойчивое развитие города Арск и Арского района.

Основными целями Программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства являются:

- 1) обеспечение воспроизводства и развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в общем объеме производимой продукции предприятиями города Арск и Арского района;
- 3) обеспечение занятости и развитие самозанятости населения;
- 4) содействие росту уровня жизни и доступности социальных благ;
- 5) укрепление социально-экономических позиций среднего класса;
- 6) рост налогооблагаемой базы города Арск и Арского района.

## **2. Основные задачи, решаемые реализацией программных мероприятий**

Для достижения основных целей Программы и обеспечения результатов их реализации, а также исходя из объективных потребностей малого и среднего бизнеса города, необходимо решение следующих задач по трем основным направлениям:

- 1) создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды;
- 2) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

А именно:

- обеспечение благоприятного предпринимательского климата путем снятия нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию бизнеса;
- расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств, развитие лизинга оборудования и технологий;
- оказание субъектам предпринимательства реальной финансово-имущественной и организационно-методической поддержки;
- обеспечение предприятий квалифицированными информационными, консалтинговыми и обучающими услугами;
- создание и развитие объектов инфраструктуры;



- поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса;
- оказание необходимой поддержки для увеличения количество работающих фермерских ферм;
- увеличение поголовья в лично подсобных хозяйствах за счет увеличения количества работающих семейных ферм.

### **3. Принципы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства**

1) Системность: обеспечение функциональной взаимозависимости и взаимодополняемости мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса и иных мероприятий Комплексного инвестиционного плана развития города Арск и Арского района.

2) Конкурсность: обеспечение равных возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства при получении поддержки органов местного самоуправления.

3) Концентрация: преимущественная поддержка проектов, соответствующих стратегическим направлениям развития города.

4) Паритетность: преимущественная поддержка проектов, имеющих софинансирование со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства.

5) Открытость: открытость мероприятий системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6) Эффективность: дальнейшее финансирование получают только проекты, показавшие свою эффективность.

### **4. Взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности**

Существенным элементом создания благоприятного климата для развития предпринимательства являются совместные действия в области социальной политики, развития экономики, занятости, социальной и правовой защиты работников предпринимательства органов государственной власти, профсоюзов и предпринимателей. В рамках программных мероприятий планируется привлечение средств массовой информации по пропаганде положительного опыта по поддержке предпринимательской деятельности, освещению проблем развития отрасли, реализации системного подхода в создании положительного имиджа предпринимателя.

### **III. Перечень программных мероприятий**

Программные мероприятия определены исходя из основных целей и задач, необходимых для решения поставленных целей. Программные мероприятия структурированы по четырем направлениям:



## 1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды

### Мероприятие 1.1. Информационно-аналитическая поддержка развития малого и среднего предпринимательства:

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Арского муниципального района, покрывающая часть затрат на маркетинговые и социологические исследования рынка, мониторинги, анализ и прогнозирование (через механизмы государственной поддержки Центра поддержки предпринимательства Министерства Экономики РТ);
- определение актуального состояния на возможном рынке сбыта, проблем и препятствий (потенциальных и реальных), целевой аудитории, потребностей и спроса, а также наиболее привлекательной ниши для начала деятельности;
- создание благоприятной среды для развития деятельности;
- создание доступной информационно-аналитической базы об актуальном состоянии сферы малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района, предполагающей прогнозирование развития;
- облегчение доступа к нормативно-правовой законодательной базе.

Цель мероприятия – создание системы информационно-аналитического сопровождения деятельности малого и среднего бизнеса.

Реализация мероприятия – мониторинг и формирование нормативно-правовой базы в различных сферах деятельности малого и среднего бизнеса, доведение до сведения субъектов малого и среднего предпринимательства разъяснений и комментариев к основным нормативно-правовым актам Российской Федерации и Республики Татарстан, предоставление доступа к информационным базам данных и иным информационным ресурсам, находящимся в распоряжении Исполнительного комитета Арского муниципального района РТ, консультирование в составлении типовых документов, используемых в процессе предпринимательской деятельности, подготовка изменений в учредительные документы, формирование деловой библиотеки при активном участии представительства Центра поддержки предпринимательства при Министерстве экономики РТ в Арском районе, проведение маркетинговых исследований, мониторинг развития малого и среднего предпринимательства на территории города, создание сайта «Малое и среднее предпринимательство в городе Арск и Арском муниципальном районе».

Результат реализации мероприятия – мониторинг и формирование нормативной базы, проведение маркетинговых исследований, формирование деловой библиотеки, создание и развитие сайта «Малое и среднее предпринимательство в городе Арск и Арском муниципальном районе».

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено. Формирование и заполнение сайта за счет инициативы предпринимательского сообщества Арского муниципального района РТ. Частично реализовано за счет



сайта [www.arsk16.ru](http://www.arsk16.ru) Практическая консультационная деятельность за счет компетенций и полномочий Представительства Центра поддержки предпринимательства при Министерстве экономики РТ в Арском районе, а также в рамках деятельности создаваемого Координационного Совета по поддержке предпринимательства при Главе Арского муниципального района РТ.

**Мероприятие 1.2. Создание системы комплексного сопровождения начинающих предпринимателей г. Арск и Арского муниципального района РТ:**

- Консультационная и информационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Арского муниципального района, физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства Арского муниципального района;

- Оказание правовой и консультационной помощи;
- Прием жалоб, связанных с несанкционированными проверками правоохранительных и контролирурующих органов.

Цель мероприятия – создание системы комплексного сопровождения начинающих предпринимателей с помощью предоставления консультационных услуг на базе представительства Центра поддержки предпринимательства при Министерстве экономики РТ в Арском районе, а также Отдела экономики и финансов Исполнительного комитета Арского муниципального района.

Реализация мероприятия – предоставление консультационных услуг по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, бизнес-планирования, правовой защиты, информационных технологий, кадровой работы, проведения рекламных мероприятий и развития предпринимательства.

Результат реализации мероприятия – предоставление консультационных услуг не менее 100 представителям малого и среднего предпринимательства, физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства Арского муниципального района ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

**Мероприятие 1.3. Реализация программ обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации:**

- формирование высокопрофессионального бизнес-сектора малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского муниципального района;
- создание доступного информационного поля для субъектов малого и среднего предпринимательства, потребителей, потенциальных партнеров и заинтересованных лиц.

Цель мероприятия – подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского муниципального района в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития малого предпринимательства.



Реализация мероприятия – организация и проведение семинаров, конференций, выставок, курсов подготовки, практическая помощь и координация в переподготовке и повышении квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района, а также физических лиц – потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства Арского муниципального района, помощь в размещении информационных статей некоммерческого характера для субъектов малого и среднего предпринимательства в СМИ, консультации по разработке и изготовлении информационных некоммерческих материалов.

Результат реализации мероприятия – помощь и координация в повышении квалификации обучение и переобучение - по фактам обращений (постоянно). Проведение и координация в участии выставочных мероприятий, конференций, семинаров, круглых столов для субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского муниципального района в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития малого предпринимательства - не менее 8 мультимедийных мероприятий ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

**Мероприятие 1.4. Повышение статуса малого и среднего предпринимательства.**

Цель мероприятия – пропаганда роли и места малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в развитии экономики города Арск и Арского муниципального района, популяризация передового опыта и привлечение различных слоев населения к предпринимательской деятельности, распространение положительного опыта работы лучших малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, повышение их роли в социальном и экономическом развитии района.

Реализация мероприятия – подготовка информационной документации и всестороннее освещение мероприятий по подготовке и проведению конкурсов в средствах массовой информации, содействие участию субъектов МСБ в выставках и ярмарках.

Результат реализации мероприятия - популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи. Развитие предпринимательской инициативы и создание положительного имиджа предпринимательства. Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

**Мероприятие 1.5. Снижение административных барьеров.**

Цель мероприятия – упрощение процедуры регистрации малых и средних предприятий и осуществление информационной поддержки по взаимодействию субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района с органами власти.



Реализация мероприятия – создание прозрачной и оперативной системы реагирования при регистрации новых, а также обращении малых и средних предприятий, информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах взаимодействия с органами власти путем дополнительного информирования и размещения информационных материалов в СМИ в рамках деятельности Координационного совета по поддержке предпринимательства при Главе Арского муниципального района РТ;

Результат реализации мероприятия – более активное применение мероприятий, направленных на снижение административных барьеров и упрощение процедур, связанных с регистрацией, а также деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

## **2. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**

**Мероприятие 2.1.** Создание условий для формирования и развитие взаимодействия с некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района:

- Создание возможности для диалога между субъектами малого и среднего предпринимательства и субъектами, выражающими их интересы;
- Более эффективная защита интересов и прав предпринимателей;
- Содействие некоммерческим организациям, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района, во взаимодействии предпринимателей с органами государственной и исполнительной власти на всех уровнях этого взаимодействия.

Цель мероприятия – обеспечение общественной защиты прав и законных интересов субъектов МСП.

Реализация мероприятия – подготовка, согласование и заключение соглашений о сотрудничестве между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района; рассмотрение обращений данных организаций по защите прав и законных интересов их членов при проведении государственного контроля (надзора).

Результат реализации мероприятия – подготовка, согласование и заключение соглашений о сотрудничестве между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

**Мероприятие 2.2.** Создание проекта «Школа молодого предпринимателя»:

- создание и развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства г. Арск и Арского района;
- поддержка начинающих предпринимателей;



- создание дополнительных рабочих мест и комплексной материально-технической базы с привлечением потенциальных работодателей из числа МСП;
- обеспечение лучших условий (с точки зрения обеспеченности всеми необходимыми средствами для начала и реализации предпринимательской деятельности) для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для взаимодействия предпринимателей с возможностью дальнейшего сотрудничества;
- создание новых компаний – налогоплательщиков, увеличивающее поступления в бюджет.

Цель мероприятия – создание проекта «Школа молодого предпринимателя», обеспечивающего информационную и консультационную поддержку и увеличение числа субъектов МСП в г. Арск и Арском районе.

Реализация мероприятия – аренда современного офисного помещения, оборудованного всеми необходимыми коммуникационными системами и необходимыми видами связи (телефон, Интернет), предоставление услуг по деловому консультированию, участию в подготовке и проведении деловых переговоров, подготовке к выставкам, планированию маркетинга и рекламы, бизнес-планированию, юридическому сопровождению бизнеса.

Результат реализации мероприятия – проведение на базе создаваемой открытой тренинговой площадки не менее 24 мастер-классов и обучающих мероприятий для начинающих предпринимателей ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

### **3. Консультационная и представительская поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

**Мероприятие 3.1.** Оказание содействия в подготовке документации на получение грантов, субсидий, софинансирования по действующим программам поддержки малого и среднего предпринимательства в министерствах и ведомствах республики Татарстан.

• консультационная либо представительская поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производителей товаров и услуг, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Арского муниципального района и г. Арск, направленная на получение государственной поддержки, связанной с началом деятельности, производством товаров и оказанием услуг, приобретением основных средств на основе финансовой аренды (лизинга), микрокредитованием, прочее.

Цель мероприятия – создание условий для формирования новых малых и средних предприятий в различных сферах экономики в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития предпринимательства в Арском муниципальном районе, имеющих право на получение субсидий



(грантов) для частичной компенсации расходов, связанных с началом либо продолжением предпринимательской деятельности.

Реализация мероприятия – сбор информации по потребностям субъектов малого и среднего предпринимательства в участии в программах государственной поддержки предпринимательства, консультационная и презентационная помощь в подготовке и их участии в конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства для предоставления субсидий для компенсации расходов, связанных с началом либо текущим продолжением предпринимательской деятельности. Консультационное и презентационное и содействие в данном направлении осуществляется Заместителем руководителя исполнительного комитета Арского муниципального района РТ, а также силами Отдела экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района РТ

Результат реализации мероприятия – рост участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных программах поддержки малого и среднего предпринимательства. Обеспечение консультационной и презентационной поддержки не менее 10 субъектов малого и среднего предпринимательства – участников программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

#### IV. Целевые показатели

	Наименование индикаторов и показателей	Годы						2020 к уровню 2015, %
		2015 факт	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план	2020 план	
1.	Количество субъектов МСП (включая ИП), ед.	1171	1229	1290	1367	1450	1590	136
2.	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тысячу человек населения района	22,4	23,5	24,7	25,7	27,3	29,9	133
3.	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних	26,0	27,3	29,6	31,5	33,7	35,6	137



	предприятий от совокупного количества экономически активного населения, %							
4.	Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП, чел.	6 218	6 530	6 855	7266	7694	8456	136
5.	Доля оборота субъектов МСП, занятых в неторговой сфере (в том числе ЖКХ, промышленность и строительство), % от общего оборота	25	26,2	28,7	30,4	33,5	36,8	147
7.	Количество субъектов МСП, получивших господдержку, ед.	11	14	20	27	31	32	290

## V. Механизм реализации Программы

Муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе на 2016 – 2020 годы» является составной частью мер поддержки предпринимательства в Арском муниципальном районе и г.Арск. Одной из характерных черт Программы является наличие большого числа субъектов, заинтересованных в ее реализации: администрация г. Арск, администрация Арского муниципального района, бизнес- сообщество, население и т.д. Для согласования и учета интересов всех участников реализации Программы необходим высокий уровень взаимодействия различных уровней власти. Мероприятия, предусмотренные Программой, могут затрагивать интересы нескольких субъектов одновременно, поэтому для сбалансированности интересов в структуру управления реализацией Программы заложено участие всех заинтересованных сторон.

В соответствие с организационной структурой реализации Программы **руководителем** реализации Программы является Спичкин О.Е. – заместитель руководителя Исполнительного комитета Арского муниципального района РТ;

**Руководитель направления по развитию малого и среднего бизнеса** - Шарафутдинов З.З. – начальник отдела экономики и финансов Исполнительного комитета Арского муниципального района РТ;



**Руководитель направления по развитию предпринимательства в сфере АПК** - Габбасов А.М. – начальник управления сельского хозяйства и продовольствия Арского муниципального района;

**Руководитель направления по бюджетно-финансовым вопросам** – Исмагилов Ф.Р. – руководитель финансово-бюджетной палаты Арского муниципального района;

**Руководитель направления по вопросам землепользования** – Сиразиев И.Г. – руководитель Палаты имущественных и земельных отношений Арского муниципального района;

**Руководитель направления по юридическим вопросам** – Мухаметова А.Ф. – заведующая сектором по юридическим вопросам Арского муниципального района,

А также Низамова Г.Г. – директор ГКУ «Центр занятости населения Арского района»; Касимов Р.Ф. – руководитель исполнительного комитета г.Арск, главы сельских поселений (по согласованию).

**Координатор** реализации Программы на муниципальном уровне – Галимуллина Г.Х. – главный специалист отдела экономики и финансов Исполнительного комитета Арского муниципального района РТ.

Основные исполнители Программы предоставляют периодическую отчетность о реализации программных мероприятий.

Ход выполнения программы рассматривается ежеквартально на расширенном заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Арского муниципального района.

Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Арского муниципального района должен анализировать ход реализации программных мероприятий и информировать о промежуточных итогах реализации Программы предпринимателей района. Кроме того, реализация мероприятий Программы требует взаимодействия всех участников между собой, их четкой и постоянной координации с вышестоящими органами власти и профильными министерствами.

## **VI. Оценка предполагаемой социально-экономической эффективности в результате реализации Программы**

В результате реализации мероприятий программы в 2016–2020гг. будут достигнуты следующие результаты, характеризующие экономическую, бюджетную и социальную эффективность реализации Программы:

### **1. Показатели экономической эффективности:**

- предоставление услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, не менее чем 200 субъектам малого предпринимательства (их работникам, стажёрам, владельцам и/или руководителям);



- обеспечение консультационных услуг по предоставлению грантов, субсидий по программам поддержки предпринимательства начинающим и действующим предприятиям - не менее 50 ежегодно;

- создание не менее 50 новых субъектов малого предпринимательства;

- проведение не менее чем 20 заседаний коллегиальных или совещательных органов в области развития МСП.

2. Показатель бюджетной эффективности:

- обеспечение налоговых поступлений в бюджет города Арск и Арского района от организаций и субъектов МСП – участников программы в размере не менее 30% от общего поступления средств (при условии сохранения нормативов отчислений в муниципальный бюджет и круга плательщиков единого налога на вмененный доход и налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения).

3. Показатели социальной эффективности:

- создание не менее чем 800 дополнительных рабочих мест;

- оказание помощи в повышении квалификации и переобучение не менее 40 человек ежегодно;

- предоставление консультационных услуг не менее 200 представителям малого и среднего бизнеса.

Кроме того, достигнутые количественные показатели развития МСП в значительной степени трансформируются в качественные социальные результаты:

- насыщение потребительского рынка более качественными товарами и услугами.

Выводы о снижении или повышении эффективности программы являются основанием для подготовки предложений по корректировке мероприятий, предусмотренных Программой как в период ее реализации, так и по результатам ее завершения.

Оценка эффективности программы выполняется с применением следующих обобщающих и частных показателей эффективности:

$$\mathcal{E}_0 = \frac{R_c}{Z_c}, \text{ где}$$

$\mathcal{E}_0$  – обобщающий показатель эффективности муниципальной программы;

$R_c$  – совокупные результаты, полученные от реализации программы (оборот или сумма налогов, уплаченная в бюджет малыми и средними предприятиями, получившими поддержку в рамках программы);

$Z_c$  – совокупные затраты в течение срока реализации программы (бюджетные средства выделенные на финансирование муниципальной программы).

$$D_B = \frac{H_{МП}}{H_B}, \text{ где}$$

$D_B$  – доля малых и средних предприятий в налоговых доходах городского бюджета;



$H_{МП}$  – сумма налогов, уплаченных МСП;

$H_B$  – налоговые доходы бюджета.

$$P = \frac{K_{МП}}{Ч} \times 1000, \text{ где}$$

$P$  – плотность малых предприятий;

$K_{МП}$  – количество малых предприятий в городе;

$Ч$  – численность населения города.

$$D_ч = \frac{Ч_{МП}}{Ч_A}, \text{ где}$$

$D_ч$  – доля работающих в малом бизнесе в экономически активном населении города;

$Ч_{МП}$  – численность работающих в МСП;

$Ч_A$  – численность экономически активного населения региона.

$$D_с = \frac{Ч_H}{Ч_A}, \text{ где}$$

$D_с$  – доля созданных рабочих мест в общей численности экономически активного населения;

$Ч_H$  – количество созданных новых рабочих мест.

Таким образом, расчет указанных выше показателей позволит оценить обеспечивает ли реализация программы устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, способствует ли созданию новых рабочих мест, рациональному использованию природных, материальных и трудовых ресурсов и пополнению бюджета.