



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.05.2016

г. Мензелинск

КАРАР

№ *56*

Об утверждении Организационно-методических указаний по подготовке населения Мензелинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016-2020 годы

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 апреля 2016 года №710-р, в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Мензелинского муниципального района по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, а также действий в случаях совершения террористических актов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Организационно – методические указания по подготовке населения Мензелинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016-2020 годы.

2. Исполнительному комитету Мензелинского муниципального района, а также рекомендовать главам сельских поселений, руководителям предприятий, организаций и учреждений Мензелинского муниципального района обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016-2020 годы в пределах бюджетных ассигнований районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также собственных средств организаций.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя исполнительного комитета Мензелинского муниципального района Шагалиева И.Т.

Глава района

А.Ф. Салахов

Утверждены постановлением главы
Мензелинского муниципального
района Республики Татарстан

от « 13 » 05 2016 года № 56

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке населения Мензелинского муниципального района
Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы**

Совместные усилия органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района и организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011-2015 годах позволили в целом успешно решить задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с предназначением;

повышены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов исполнительного комитета Мензелинского муниципального района и Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по Мензелинскому муниципальному району при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась МКУ «Отдел образования» исполнительного комитета Мензелинского муниципального района, в организациях и учреждениях района: АО «Коммунальные сети Мензелинского района», Мензелинский филиал ОАО «Татавтодор», ГАПОУ «Мензелинский педагогический колледж имени Мусы Джалиля», ООО «Мензелинское АТП», ГУ «Управление ПФР по Мензелинскому и Муслюмовскому районам РТ».

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи

подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части руководителей организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

продолжает оставаться низким процент прошедших курсовое обучение членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики Мензелинского муниципального района;

многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

требует активизации работа по координации взаимодействия органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения района и, в первую очередь, подрастающего поколения;

медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - дистанционные образовательные технологии;

недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

на низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки неработающего населения;

учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

образовательные организации недостаточно обеспечиваются наглядными

пособиями и приборами для качественного усвоения обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности используются не в полной мере.

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

1. Главной задачей по подготовке населения Мензелинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:

развитии муниципальной нормативной правовой базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений, вносимых в федеральные и республиканские законы и подзаконные акты в данной области;

обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении персональной ответственности руководителей органов местного самоуправления и организаций за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в организациях;

повышении уровня организации и осуществления дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций как категорий, определяющих своевременное и качественное выполнение всего комплекса задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

развитии и становлении системы, форм и методов практической подготовки

нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;

совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении эффективности использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

создании и поддержании в постоянной готовности к применению учебно-материальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.

3. Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовать в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в объеме, дифференциально-достаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.

4. Исполнительному комитету Мензелинского муниципального района, а также рекомендовать главам сельских поселений, руководителям предприятий, организаций и учреждений Мензелинского муниципального района:

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Мензелинского муниципального района не реже одного раза в год вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

разработать и утвердить программу подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций работников Исполнительного комитета Мензелинского муниципального района, а также программы подготовки личного состава нештатных формирований, созданных на территории Мензелинского муниципального района;

проработать вопрос создания к концу 2017 года и организации деятельности в Мензелинском муниципальном районе курсов гражданской обороны, а также учебно-консультационного пункта;

ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:

приказ об итогах подготовки населения муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год,

план подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год,

комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;

обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года объективной заявки от Мензелинского муниципального района на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;

повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за их своевременным выполнением;

обеспечить эффективное функционирование системы контроля на муниципальном уровне за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

обеспечить ежегодное проведение школьных и районного соревнований «Школа безопасности» и подготовку команды-победительницы к республиканским соревнованиям;

оказать организационно-методическую помощь организациям Мензелинского муниципального района в вопросах реконструкции учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан - Премьер-министра Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебноматериальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

организовать разработку и изыскание средств для издания на русском и татарском языках памяток и пособий по действиям населения муниципального образования в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для Мензелинского муниципального района;

совместно с органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны, задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в образовательных и медицинских организациях и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и

проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;

повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, в том числе с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;

активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районных средств массовой информации.

5. Предложить Мензелинскому пожарно-спасательному гарнизону:

считать работу по организации подготовки населения Мензелинского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций одним из приоритетных направлений деятельности;

обеспечить своевременную подготовку и согласование с органами местного самоуправления предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Мензелинского муниципального района по вопросам организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учётом изменений и дополнений, вносимых в данной области нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан;

совместно с органами местного самоуправления и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;

разрабатывать планирующие, методические и отчётные документы по вопросам организации подготовки населения Мензелинского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учётом требований нормативных правовых и руководящих документов и современных тенденций развития в данной области;

систематически анализировать качество планирования, организации и осуществления подготовки всех групп населения Мензелинского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях и инициировать принятие органами местного самоуправления и руководителями организаций мер по устранению выявленных недостатков;

оказывать методическую помощь структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организаций Мензелинского муниципального района по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов Мензелинского пожарно-спасательного гарнизона для проведения занятий в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок;

в соответствии с разработанным положением проводить смотр-конкурс на лучшую учебно-материальную базу объектов экономики по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (ежегодно);

совместно с МКУ «Отдел образования» Исполнительного комитета Мензелинского муниципального района Республики Татарстан:

проводить один раз в два года:

смотр-конкурс на лучшую общеобразовательную организацию Мензелинского муниципального района по обучению обучающихся предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

смотр-конкурс на лучшую профессиональную образовательную организацию Мензелинского муниципального района по обучению студентов дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

районный конкурс «Учитель года по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;

продолжить работу по организации внеклассного обучения обучающихся по основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодного соревнования «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» образовательных организаций в течение первого года работы после назначения на должность, а в последующие - не реже одного раза в 3 года.