



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Тюлячи

**КАРАР**

№ 41 «апрель» 2016

№ 407

Об утверждении муниципальной программы  
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства  
в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан  
на 2016-2020 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016-2020 годы», согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета района по территориальному развитию и инвестиционной деятельности И.А. Миннигулова.

Руководитель

Р.Р. Нуруллин

Паспорт муниципальной программы  
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016-2020 годы»

Наименование муниципальной программы	«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016-2020 годы»
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"; Закон Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан"
Цели муниципальной программы	- создание условий для эффективного функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, а также увеличение его вклада в решение задач социально-экономического развития Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан - повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение благоприятного делового климата. 2. Развитие потребительской кооперации. 3. Расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств. 4. Развитие лизинга оборудования и технологий. 5. Оказание субъектам предпринимательства финансово-имущественной и организационно-методической поддержки. 6. Создание и развитие объектов инфраструктуры раз-

	<p>вития малого и среднего бизнеса.</p> <p>7. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса.</p> <p>8. Создание дополнительных стимулов для вовлечения незанятого населения в сферу малого и среднего бизнеса.</p> <p>9. Повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего бизнеса.</p> <p>10. Создание условий для развития личных подсобных хозяйств.</p>					
Координатор муниципальной программы	Заместитель руководителя Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан по территориальному развитию и инвестиционной деятельности					
Исполнитель муниципальной программы	Отдел по территориальному развитию и инвестиционной деятельности Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан					
Соисполнители муниципальной программы	Структурные подразделения Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района, филиал ОАО «Татмедиа» ИЦ «Тюлячининформ» (по согласованию), отдел государственной статистики (по согласованию), ГКУ ЦЗН Тюлячинского района (по согласованию), МРИ ФНС РФ № 10 по РТ (по согласованию), субъекты малого и среднего предпринимательства (по согласованию); Управление сельского хозяйства и продовольствия в Тюлячинском муниципальном районе (по согласованию)					
Сроки реализации муниципальной программы	2016-2020 гг.					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Итого	6900	2100	1200	1200	1200	1200

Средства бюджета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан	6900	2100	1200	1200	1200	1200
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей муниципального бюджета						
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>Реализация программы в полном объеме позволит достичь к концу 2016 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличения доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения до 27 процентов;</li> <li>- увеличения количества экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения до 28 единиц</li> </ul>					

#### Термины, определения и используемые сокращения

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - государственные программы (подпрограммы) Российской Федерации, государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, муниципальные программы (подпрограммы)).

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и

соответствующие условиям, установленным федеральным законом, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели и осуществляющие деятельность на территории Тюлячинского муниципального района и соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий;

б) до ста человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, в федеральном законе, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются: из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. В соответствии с действующим законодательством.

В тексте используются следующие сокращения:

МСП – малое и среднее предпринимательство;

Общественный совет – Общественный совет предпринимателей Тюлячинского муниципального района;

Программа – Программа "Предпринимательство Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан"

ИП – индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

К(Ф)Х – крестьянские (фермерские) хозяйства;

ЛПХ – личные подсобные хозяйства;

ВТП – валовой территориальный продукт;

СМИ – средства массовой информации.

## I. Состояние малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе и прогноз развития ситуации с учётом реализации Программы

Малые и средние предприятия играют важную роль в экономике Тюлячинского муниципального района. Малые предприятия мобильны и быстро заполняют ниши в экономике с более высоким уровнем доходности, чем обеспечивают быстрое насыщение платежеспособного спроса, необходимого для сдвигов в экономике района.

Основу экономики Тюлячинского муниципального района занимает сельское хозяйство: доля АПК в ВТП в 2015 году составляет 45,6%. При этом половина сельхозугодий района находится в ведении ООО «Агрофирма «ВАМИН-Тюлячи» - дочерняя компания крупного холдинга ОАО «ВАМИН-Татарстан», в отношении которых введена процедура банкротства в 2014 и в 2012 годах соответственно. Процедура банкротства продолжительная, замо-

раживает инвестирование и, соответственно, развитие и не даёт чёткого ответа на вопросы: «Чем закончится процедура банкротства?» и «Кто новый собственник?». То есть, дальнейшая судьба половины района ещё туманна.

На 1 января 2016 года количество субъектов МСП составило 368 единиц, из них 236 индивидуальных предпринимателя. Отношение численности субъектов МСП к количеству граждан, проживающих на территории Тюлячинского муниципального района, свидетельствует о достаточном количестве развитии сферы малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе и составляет 26,25 единиц на 1000 человек.

#### ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ДЕЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ МСП НА 1000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ

	2013	2014	2015	2016 (оценка)
Тюлячинский муниципальный район	24,61	25,98	26,25	26,75
Республика Татарстан	36,64	35,74	35,50	35,50

Можно выделить ряд сфер экономической деятельности, в которых в последние годы малые предприятия активно развивались. Наибольшее число малых предприятий приходится на сферу оптовой и розничной торговли, а также сельское хозяйство. Данные сферы деятельности остаются привлекательными на протяжении многих лет. Это говорит о том, что субъекты малого бизнеса стремятся сконцентрировать все свои ресурсы на наиболее рентабельных и важных для выживаемости направлениях деятельности, не требующих, как правило, крупных долговременных инвестиций.

#### Распределение субъектов малого предпринимательства Тюлячинского муниципального района по видам деятельности за 2015 год

Вид экономической деятельности	Количество малых предприятий, единиц	Количество индивидуальных предпринимателей
Сельское хозяйство	13	70
Обрабатывающие производства	19	28
Строительство	24	5
Торговля	38	68
Гостиницы и рестораны	3	2

Транспорт и связь	7	33
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	18	19
Прочие	5	11
ИТОГО	127	236

Распределение малых предприятий по сферам экономической деятельности определяется спецификой конкурентной среды, барьерами для входа в рынок, в том числе и административными, особенностями лицензирования деятельности, спросом на соответствующую продукцию и услуги. Наиболее активный рост малых предприятий наблюдается в сфере оптовой и розничной торговли, что объясняется низким барьером для входа на этот рынок, высоким спросом на данные виды услуг и низким объемом необходимых первоначальных инвестиций.

Средняя численность работников субъектов МСП в Тюлячинском муниципальном районе за год снизилась на 20,8% и на 1 января 2016 года составила 1947 человек. Удельный вес работающих в МСП от занятого в экономике Тюлячинского муниципального района населения на 1 января 2016 года составил 39,65%. Среднемесячная заработная плата в МСП составила по итогам 2015 года 20913 руб.

Немаловажную роль МСП играет в обеспечении устойчивости консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района. Объем налоговых поступлений от субъектов МСП в бюджет района по итогам 2015 года составил 44,02 млн. руб. Доля уплаченных субъектами МСП налогов в налоговых доходах муниципального бюджета по итогам 2015 года составила 33,5%.

В последние годы наблюдается устойчивая динамика роста сектора малого и среднего предпринимательства в структуре экономики Тюлячинского муниципального района. Немаловажную роль в этом сыграл тот факт, что на территории Тюлячинского муниципального района создаётся и совершенствуется инфраструктура для развития МСП:

- Промышленный парк «Тюлячи»;
- Агропромышленный парк «Максат».

#### Характеристики промышленных парков, расположенных в Тюлячинском муниципальном районе

Наименование парка	Год создания	Площадь, га	Категория земель	Тип площадки
Промышленный парк «Тюлячи», с. Тюлячи	2012	35	Земли промышленного назначения	«Зелёная площадка»
Агропромышленный парк «Максат», с. Узяк	2015	9	Земли сельскохозяйственного назначения	«Коричневая площадка»



Доля МСП в ВТП района составляет 45,2%, при среднереспубликанском уровне -25,1%.

Доля малого и среднего предпринимательства в валовом территориальном продукте Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан по годам, %

2013	2014	2015	2016 (прогноз)
41,9	44,3	45,2	46

Тюлячинский муниципальный район – сельскохозяйственный и особое внимание в развитии малых форм уделяется К(Ф)Х и эффективному использованию сельхозугодий. Благодаря государственным и муниципальным программам поддержки, на протяжении последних 5 лет число крестьянских фермерских хозяйств и производственные показатели имеют тенденцию прогрессивного роста. В 2011-2015 гг. получили государственную поддержку 38 крестьянских фермерских хозяйств, в том числе по программе «Семейные фермы» - 27, по программе «Начинающий фермер» - 11 глав КФХ.

Несомненно, предпосылкой развитию К(Ф)Х является рост интереса населения в наращивании производства в личных подсобных хозяйствах. В 2013 году муниципалитетом была принята программа по субсидированию затрат на приобретение доильных аппаратов главам ЛПХ, содержащих три и более коров. Из бюджета района за 3 года по данной программе выделено – 3 млн. руб. Еще 34 жителя района ждут доильных аппаратов. Программа доказала свою эффективность, обеспечив сохранность поголовья коров в этом секторе экономики на уровне 1900 голов.

Большим подспорьем явились программы, реализуемые Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ в 2015 году: трое глав ЛПХ получили субсидию на строительство мини-ферм на общую сумму 600 тыс. руб., 10 глав ЛПХ получили субсидию на приобретение нетелей на сумму 150 тыс. руб. Министерство сельского хозяйства в 2016 году расширил перечень подпрограмм, направленных на развитие сельского хозяйства в частных подворьях. И одна из задач муниципалитета - максимально заинтересовать население в укреплении своих хозяйств с помощью государственной поддержки.

В целях популяризации предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе действует Общественный Совет предпринимателей Тюлячинского муниципального района. Ежегодно Совет проводит около 4-5 заседаний, на которых обсуждаются вопросы взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти. На такие мероприятия приглашаются и представители региональных министерств, ведомств, общественных организаций, депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, представители бизнес-сообществ.

Несмотря на устойчивую динамику роста сектора малого и среднего предпринимательства в структуре экономики Тюлячинского муниципального района, наблюдаемую в последние годы, достаточно сильны сдерживающие факторы для дальнейшего развития этой сферы:

1. Высокая налоговая нагрузка на субъекты предпринимательства.
2. Высокие проценты по банковским кредитам.
3. Высокая арендная плата за используемые помещения.
4. Высокие тарифы на энергоносители.
5. Низкая производительность труда.

В этих условиях субъектам МСП сложно обеспечивать рост показателей. Инерционный сценарий развития данной сферы предполагает замедление темпов экономического роста вследствие неблагоприятных макроэкономических условий.

Реализация настоящей Программы нацелена на качественные изменения в сфере малого и среднего предпринимательства.

В целях снижения издержек, высвобождения финансовых ресурсов для инвестиционных проектов настоящей Программой предусмотрены меры финансовой и консультационной поддержки субъектов МСП:

- субсидии выделяются для поддержки К(Ф)Х, завершившие строительство животноводческих помещений для дойного стада не ранее 2015 года;
- субсидии выделяются для поддержки начинающих предпринимателей с целью снижения их издержек при вхождении на рынок;
- субсидии выделяются МСП на улучшение качества коммунальных услуг и развитие жилищно-коммунального комплекса Тюлячинского муниципального района;
- льготы по налогам и освобождение от арендной платы за землю и имущество предоставляются резидентам и управляющим компаниям промышленных парков, промышленных площадок, агропромышленных парков, агропромышленных площадок, технопарков, бизнес - инкубаторов.

Реализация вышеперечисленных мероприятий позволит поддержать наиболее эффективные малые и средние предприятия, которые станут основой роста предпринимательского сектора. Структура экономики Тюлячинского муниципального района будет изменяться в сторону увеличения доли производственных, высокотехнологичных предприятий, что приведет к увеличению уровня среднемесячной заработной платы работников.

В Тюлячинском муниципальном районе устанавливаются следующие отраслевые приоритеты в отношении развития субъектов малого и среднего предпринимательства:

- производственная деятельность;
- сельское хозяйство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- ремесленничество;
- въездной туризм, развитие туристской инфраструктуры, гостиничный бизнес;
- переработка вторичного сырья, рациональное природопользование, экология.

Данные приоритеты используются при принятии решения конкурсными комиссиями относительно целесообразности поддержки того или иного субъекта МСП.

## II. Цели и задачи Программы

Цели муниципальной программы:

- создание условий для эффективного функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, а также увеличение его вклада в решение задач социально-экономического развития Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан
- повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района.

Задачи муниципальной программы:

1. Обеспечение благоприятного делового климата;
2. Развитие потребительской кооперации;
3. Расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств;
4. Развитие лизинга оборудования и технологий;
5. Оказание субъектам предпринимательства финансово-имущественной и организационно-методической поддержки;
6. Создание и развитие объектов инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса;
7. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса;
8. Создание дополнительных стимулов для вовлечения незанятого населения в сферу малого и среднего бизнеса;
9. Повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего бизнеса;
10. Создание условий для развития личных подсобных хозяйств;
11. Увеличение поголовья коров в К(Ф)Х и ЛПХ.

III. Принципы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства:

1. Системность: обеспечение функциональной взаимозависимости и взаимодополняемости мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса и иных мероприятий Комплексного инвестиционного плана развития Тюлячинского муниципального района.
2. Конкурсность: обеспечение равных возможностей для субъектов МСП при получении муниципальной поддержки.
3. Концентрация: преимущественная поддержка проектов, соответствующих стратегическим направлениям развития района.
4. Паритетность: преимущественная поддержка проектов, имеющих софинансирование со стороны субъектов МСП.
5. Открытость: открытость мероприятий системы поддержки субъектов МСП.
6. Эффективность: дальнейшее финансирование получают только проекты, показавшие свою эффективность.

#### IV. Основания для разработки и реализации Программы (нормативно-правовая база)

Основанием для разработки Программы являются следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Закон РТ от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан".
4. Республиканская Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2014-2016 годы" Государственной программы Республики Татарстан «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением КМ РТ от 31.10.2013 № 823 (с изменениями).
5. План мероприятий ("дорожная карта") развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2014-2016 годы, утверждённая постановлением КМ РТ от 7 мая 2014 года № 302.

#### V. Взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности

Существенным элементом создания благоприятного климата для развития предпринимательства являются совместные действия в области социальной политики, развития экономики, занятости, социальной и правовой защиты работников предпринимательства, профсоюзов и предпринимателей. В рамках программных мероприятий планируется привлечение средств массовой информации по пропаганде положительного опыта по поддержке предпринимательской деятельности, освещению проблем развития отрасли, реализации системного подхода в создании положительного имиджа предпринимателя.

#### VI. Мероприятия Программы

Программные мероприятия определены исходя из основных целей и задач, необходимых для решения поставленных целей. Программные мероприятия структурированы по четырем направлениям:

1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды

Мероприятие 1.1. Информационно-аналитическая поддержка развития малого и среднего предпринимательства:

- содействие в получении финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Тюлячинского муниципального района, в том числе через механизмы государственной поддержки ГКУ ЦРПП МСП РТ ;
- определение актуального состояния на возможном рынке сбыта, проблем и препятствий (потенциальных и реальных), целевой аудитории, потребностей и спроса, а также наиболее привлекательной ниши для начала деятельности;
- создание благоприятной среды для развития деятельности;
- создание доступной информационно-аналитической базы об актуальном состоянии сферы малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района, предполагающей прогнозирование развития;
- облегчение доступа к нормативно-правовой законодательной базе.

Цель мероприятия – создание системы информационно-аналитического сопровождения деятельности малого и среднего бизнеса.

Реализация мероприятия – мониторинг и формирование нормативно-правовой базы в различных сферах деятельности малого и среднего бизнеса, доведение до сведения субъектов малого и среднего предпринимательства разъяснений и комментариев к основным нормативно-правовым актам Российской Федерации и Республики Татарстан, предоставление доступа к информационным базам данных и иным информационным ресурсам, находящимся в распоряжении Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района РТ, консультирование в составлении типовых документов, используемых в процессе предпринимательской деятельности, подготовка изменений в учредительные документы, формирование деловой библиотеки при активном участии представительства Центра поддержки предпринимательства при Министерстве экономики РТ, проведение маркетинговых исследований, мониторинг развития малого и среднего предпринимательства на территории района, сопровождение раздела «Бизнес» на официальном сайте Тюлячинского муниципального района.

Результат реализации мероприятия – мониторинг и формирование нормативной базы, проведение маркетинговых исследований, формирование деловой библиотеки, развитие раздела «Бизнес» на официальном сайте Тюлячинского муниципального района.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено. Формирование и заполнение сайта за счет инициативы предпринимательского сообщества раздела Тюлячинского муниципального района. Практическая консультационная деятельность за счет компетенций и полномочий Представительства Центра поддержки предпринимательства при Министерстве экономики РТ, а также в рамках деятельности Общественного Совета.

Мероприятие 1.2. Развитие системы комплексного сопровождения начинающих предпринимателей Тюлячинского муниципального района:

- Консультационная и информационная поддержка субъектам малого и

среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Тюлячинского муниципального района, физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района;

- Оказание правовой и консультационной помощи;
- Прием жалоб, связанных с несанкционированными проверками правоохранительных и контролирующих органов.

Цель мероприятия – создание системы комплексного сопровождения начинающих предпринимателей с помощью предоставления консультационных услуг на базе Отдела территориального развития и инвестиционной деятельности Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района.

Реализация мероприятия – предоставление консультационных услуг по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, бизнес-планирования, правовой защиты, информационных технологий, кадровой работы, проведения рекламных мероприятий и развития предпринимательства.

Результат реализации мероприятия – предоставление консультационных услуг не менее 100 представителям малого и среднего предпринимательства, физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

Мероприятие 1.3. Реализация программ обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации:

- формирование высокопрофессионального бизнес-сектора малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района;
- создание доступного информационного поля для субъектов малого и среднего предпринимательства, потребителей, потенциальных партнеров и заинтересованных лиц.

Цель мероприятия – подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития малого предпринимательства.

Реализация мероприятия – организация и проведение семинаров, конференций, выставок, курсов подготовки, практическая помощь и координация в переподготовке и повышении квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района, а также физических лиц – потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района, помощь в размещении информационных статей некоммерческого характера для субъектов малого и среднего предпринимательства в СМИ, консультации по разработке и изготовлению информационных некоммерческих материалов.

Результат реализации мероприятия – помощь и координация в повышении квалификации обучение и переобучение - по фактам обращений (постоянно). Проведение и координация в участии выставочных мероприятий, конференций, семинаров, круглых столов для субъектов малого и среднего

предпринимательства Тюлячинского муниципального района в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития малого предпринимательства - не менее 8 мультимедийных мероприятий ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

Мероприятие 1.4. Повышение статуса малого и среднего предпринимательства.

Цель мероприятия – пропаганда роли и места малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в развитии экономики Тюлячинского муниципального района, популяризация передового опыта и привлечение различных слоев населения к предпринимательской деятельности, распространение положительного опыта работы лучших малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, повышение их роли в социальном и экономическом развитии района.

Реализация мероприятия – подготовка информационной документации и всестороннее освещение мероприятий по подготовке и проведению конкурсов в средствах массовой информации, содействие участию субъектов МСП в выставках и ярмарках, содействие участию представителей МСП в ежегодном форуме «Золотая сотня Республики Татарстан», организуемый Министерством экономики Республики Татарстан.

Результат реализации мероприятия - популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи. Развитие предпринимательской инициативы и создание положительного имиджа предпринимательства. Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

Мероприятие 1.5. Координация нормативно-правового регулирования сферы МСП.

Цель мероприятия – Участие предпринимателей в экспертизе принимаемых в Тюлячинском муниципальном районе нормативных правовых актов, касающихся ведения предпринимательской деятельности .

Реализация мероприятия – Развитие системы оценки регулирующего воздействия. Оценка регулирующего воздействия - процедура, в ходе которой анализируются проекты нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для муниципального бюджета системы;

Результат реализации мероприятия – Принятие нормативных документов, учитывающих потребности бизнеса и создающих реальные условия для развития предпринимательства.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

Мероприятие 1.6. Снижение административных барьеров.

Цель мероприятия – упрощение процедуры регистрации малых и средних предприятий и осуществление информационной поддержки по взаимно-



действию субъектов МСП Тюлячинского муниципального района с органами власти.

Реализация мероприятия – создание прозрачной и оперативной системы реагирования при регистрации новых, а также обращении малых и средних предприятий, информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах взаимодействия с органами власти путем дополнительного информирования и размещения информационных материалов в СМИ в рамках деятельности Общественного совета;

Результат реализации мероприятия – более активное применение мероприятий, направленных на снижение административных барьеров и упрощение процедур, связанных с регистрацией, а также деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

## 2. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Мероприятие 2.1. Создание условий для формирования и развитие взаимодействия с некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района:

- Создание возможности для диалога между субъектами малого и среднего предпринимательства и субъектами, выражающими их интересы;
- Более эффективная защита интересов и прав предпринимателей;
- Содействие некоммерческим организациям, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района, во взаимодействии предпринимателей с органами государственной и исполнительной власти на всех уровнях этого взаимодействия.

Цель мероприятия – обеспечение общественной защиты прав и законных интересов субъектов МСП.

Реализация мероприятия – подготовка, согласование и заключение соглашений о сотрудничестве между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства Тюлячинского муниципального района; рассмотрение обращений данных организаций по защите прав и законных интересов их членов при проведении государственного контроля (надзора).

Результат реализации мероприятия – подготовка, согласование и заключение соглашений о сотрудничестве между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

## 3. Консультационная и представительская поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Мероприятие 3.1. Оказание содействия в подготовке документации на получение грантов, субсидий, льгот по налогам, софинансирования по дей-



ствующим программам поддержки малого и среднего предпринимательства в министерствах и ведомствах республики Татарстан.

- консультационная либо представительская поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производителей товаров и услуг, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Тюлячинского муниципального района, направленная на получение государственной поддержки, связанной с началом деятельности, производством товаров и оказанием услуг, приобретением основных средств на основе финансовой аренды (лизинга), микрокредитованием, прочее.

Цель мероприятия – создание условий для формирования новых малых и средних предприятий в различных сферах экономики в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе, имеющих право на получение субсидий (грантов) для частичной компенсации расходов, связанных с началом либо продолжением предпринимательской деятельности.

Реализация мероприятия – сбор информации по потребностям субъектов малого и среднего предпринимательства в участии в программах государственной поддержки предпринимательства, консультационная и презентационная помощь в подготовке и их участии в конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства для предоставления субсидий для компенсации расходов, связанных с началом либо текущим продолжением предпринимательской деятельности. Консультационное и презентационное и содействие в данном направлении осуществляется заместителем Руководителя Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, а также силами Отдела территориального развития исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Результат реализации мероприятия – рост участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных программах поддержки малого и среднего предпринимательства. Обеспечение консультационной и презентационной поддержки не менее 10 субъектов малого и среднего предпринимательства – участников программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства ежегодно.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

#### 4. Эффективная кредитно-финансовая, инвестиционная и имущественная поддержка субъектов МСП

Мероприятие 4.1. Освобождение от платы или предоставление льгот за аренду земельных участков, имущества, находящихся в муниципальной собственности, от уплаты земельного налога юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированные в качестве ИП или главы К(Ф)Х в порядке предусмотренном действующим законодательством.

Цель мероприятия – создание привлекательных условий для привлечения инвестиций в Тюлячинский муниципальный район.

Реализация мероприятия – внедрение и развитие института «Приори-

согласования и учета интересов всех участников реализации Программы необходим высокий уровень взаимодействия различных уровней власти. Мероприятия, предусмотренные Программой, могут затрагивать интересы нескольких субъектов одновременно, поэтому для сбалансированности интересов в структуру управления реализацией Программы заложено участие всех заинтересованных сторон.

Участие в реализации Программы принимают:

Органы местного самоуправления Тюлячинского муниципального района (Совет Тюлячинского муниципального района, Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района, Исполнительные комитеты сельских поселений Тюлячинского муниципального района; Финансово-бюджетная палата Исполнительного комитета района);

Управление сельского хозяйства и продовольствия в Тюлячинском муниципальном районе (по согласованию);

организации, образующие инфраструктуру поддержки МСП\*(по согласованию);

общественные организации предпринимателей принимают участие в Программе в качестве экспертов, могут входить в состав отраслевых комиссий предпринимателей при Общественном совете, участвуют в разработке нормативно-правовых актов, касающихся ведения предпринимательской деятельности, принимают участие в мониторинге состояния сферы МСП (по согласованию).

*\*К организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, относятся коммерческие и некоммерческие организации, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития субъектов МСП, региональных программ развития субъектов МСП, муниципальных программ развития субъектов МСП, обеспечивающих условия для создания субъектов МСП и оказания им поддержки. К инфраструктуре поддержки субъектов МСП относятся также центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов МСП, технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, маркетинговые и учебно-деловые центры, агентства по поддержке экспорта товаров, лизинговые компании, консультационные центры и иные организации.*

Основным требованием к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Тюлячинском муниципальном районе, является исполнение мероприятий данной Программы.

## VIII. Прогноз конечных результатов реализации Программы.

Конечные результаты Программы будут влиять на:

1. Увеличение количества субъектов МСП.

тетный инвестиционный проект Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан» с освобождением от платы или предоставление льгот за аренду земельных участков, имущества, находящихся в муниципальной собственности, от уплаты земельного налога юридическими лицами и физическими лицами (ИП или главы К(Ф)Х), зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Тюлячинского муниципального района; освобождение от платы или предоставление льгот за аренду земельных участков, земельного налога управляющим компаниям и компаниям – резидентам промышленных (агропромышленных) парков, промышленных (агропромышленных) площадок, находящиеся на территории Тюлячинского муниципального района.

Результат реализации мероприятия – рост инвестиций, увеличение компаний-резидентов промышленных парков и промышленных площадок, рост количества субъектов МСП, создание новых рабочих мест, увеличение доходной части муниципального бюджета.

Планируемый размер и источники финансирования: не предусмотрено.

Мероприятие 4.2. Предоставление субсидий на компенсацию расходов субъектам МСП, деятельность которых относится к отраслевым приоритетам в отношении развития субъектов МСП в порядке предусмотренном действующим законодательством.

Цель мероприятия – развитие субъектов МСП, занятых в приоритетных отраслях Тюлячинского муниципального района.

Реализация мероприятия – порядок предоставления субсидий утверждается Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Результат реализации мероприятия – рост числа субъектов МСП, рост производственных показателей, улучшение качества услуг, предоставляемых субъектами МСП, создание новых рабочих мест, увеличение доходной части муниципального бюджета.

Планируемый размер и источники финансирования: ежегодный объем финансирования мероприятий Программы подлежит уточнению в соответствии с бюджетом Тюлячинского муниципального района на очередной финансовый год.

## VII. Информация об участии общественных и иных организаций в реализации Программы

Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016-2020 годы» является составной частью мер поддержки предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе. Одной из характерных черт Программы является наличие большого числа субъектов, заинтересованных в ее реализации: Органы местного самоуправления Тюлячинского муниципального района, бизнес- сообщество, население и т.д. Для

2. Увеличение доли среднесписочной численности работающих в МСП от общей среднесписочной численности работающих в Тюлячинском муниципальном районе.

3. Увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в налоговых доходах района.

4. Повышение оценки субъектами МСП комфортности ведения бизнеса.

Конечными результатами Программы считаются следующие показатели:

#### Показатели достижения результатов реализации Программы

Показатель	Ед. изм.	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество субъектов МСП	ед.	375	380	385	390	400
Доля среднесписочной численности (ССЧ), работающих в МСП от общей ССЧ работающих в районе	%	30	31	32	33	34
Доля налоговых поступлений от субъектов МСП в налоговых доходах бюджета района	%	34	35	36	37	38

Реализация Программы позволит проводить эффективную политику, направленную на создание благоприятных условий для развития МСП, увеличение оборота малых и средних предприятий, улучшение технической оснащенности субъектов МСП, формирование эффективного взаимодействия внутри предпринимательского сектора и взаимодействия между МСП и властью.

Программа позволит:

1. Обеспечить рост числа субъектов МСП до 400 ед. к 2020 году.
2. Повысить долю налоговых поступлений от субъектов МСП в налоговых доходах бюджета района до 38% в 2020 году.
3. Повысить среднесписочную численность работающих на МСП до 34%.

IX. Анализ рисков реализации Программы  
и описание мер управления рисками

Вид риска	Степень влияния	Вероятность возникновения	Мероприятия по снижению рисков
Снижение интереса предпринимателей к отдельным формам поддержки	Средняя	Средняя	Постоянная оценка востребованности мер поддержки, регулярный анализ эффективности мероприятий Программы. Перераспределение средств внутри разделов Программы
Сокращение объемов финансирования на федеральном, региональном и местном уровнях	Высокая	Средняя	Определение приоритетов для первоочередного финансирования. Оценка эффективности бюджетных вложений
Отрицательный результат реализации субъектами МСП проектов, получивших финансовую поддержку	Средняя	Низкая	Проведение предварительной экспертизы проектов субъектов МСП, претендующих на получение финансовой поддержки, и осуществление мониторинга их реализации
Значительные изменения в сфере налогообложения (изменение норм и правил налогообложения субъектов МСП, повышение налогов)	Высокая	Средняя	Анализ последствий изменения уровня налогообложения для субъектов МСП. Обоснование ставок налогообложения. Взаимодействие с общественными и профессиональными организациями и объединениями предпринимателей
Возникновение угрозы для малых предприятий в связи с появлением крупных игроков с других территорий	Средняя	Высокая	Выработка скоординированных действий органов власти, общественных объединений предпринимателей. Оказание услуг, направленных на повышение конкурентоспособности местных предпринимателей
Неправильная	Высокая	Низкая	Разработка методик оценки разви-

Вид риска	Степень влияния	Вероятность возникновения	Мероприятия по снижению рисков
оценка перспектив в развитии предпринимательства и эффективности реализации мероприятий. Программы из-за получения недостоверной информации			тия МСП в условиях неопределенности информации, а также проведение ежеквартального мониторинга сферы МСП с целью сбора необходимой информации

### Х. Методика оценки эффективности Программы

В результате реализации мероприятий программы в 2016–2020гг. будут достигнуты следующие результаты, характеризующие экономическую, бюджетную и социальную эффективность реализации Программы:

1. Показатели экономической эффективности:

- предоставление услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, не менее чем 20 субъектам малого предпринимательства (их работникам, стажёрам, владельцам и/или руководителям);
- обеспечение консультационных услуг по предоставлению грантов, субсидий по программам поддержки предпринимательства начинающим и действующим предприятиям - не менее 20 ежегодно;
- создание не менее 5 новых субъектов МСП ежегодно;
- проведение не менее чем 4 заседаний коллегиальных или совещательных органов в области развития МСП ежегодно.

2. Показатель бюджетной эффективности:

- обеспечение налоговых поступлений в бюджет Тюлячинского муниципального района от организаций и субъектов МСП – участников программы в размере не менее 30% от общего поступления средств (при условии сохранения нормативов отчислений в муниципальный бюджет и круга плательщиков единого налога на вмененный доход и налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения).

3. Показатели социальной эффективности:

- создание не менее чем 20 дополнительных рабочих мест ежегодно;
- оказание помощи в повышении квалификации и переобучение не менее 10 человек ежегодно;
- предоставление консультационных услуг не менее 20 представителям малого и среднего бизнеса ежегодно.

Кроме того, достигнутые количественные показатели развития МСП в значительной степени трансформируются в качественные социальные результаты:

- насыщение потребительского рынка более качественными товарами и услугами.

Выводы о снижении или повышении эффективности программы являются основанием для подготовки предложений по корректировке мероприятий, предусмотренных Программой как в период ее реализации, так и по результатам ее завершения.

Оценка эффективности программы выполняется с применением следующих обобщающих и частных показателей эффективности:

$$D_B = \frac{H_{МП}}{H_B}, \text{ где}$$

$D_B$  – доля малых и средних предприятий в налоговых доходах местного бюджета;

$H_{МП}$  – сумма налогов, уплаченных МСП;

$H_B$  – налоговые доходы бюджета.

$$P = \frac{K_{МП}}{Ч} \times 1000, \text{ где}$$

$P$  – плотность малых предприятий;

$K_{МП}$  – количество малых предприятий муниципальном районе;

$Ч$  – численность населения муниципального района.

$$D_q = \frac{Ч_{МП}}{Ч_A}, \text{ где}$$

$D_q$  – доля работающих в малом бизнесе в экономически активном населении муниципального района ;

$Ч_{МП}$  – численность работающих в МСП;

$Ч_A$  – численность экономически активного населения муниципального района.

$$D_c = \frac{Ч_H}{Ч_A}, \text{ где}$$

$D_c$  – доля созданных рабочих мест в общей численности экономически активного населения;

$Ч_H$  – количество созданных новых рабочих мест.

Таким образом, расчет указанных выше показателей позволит оценить обеспечивает ли реализация программы устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, способствует ли созданию новых рабочих мест,

рациональному использованию природных, материальных и трудовых ресурсов и пополнению бюджета.

Экономическая эффективность Программы оценивается по итогам каждого календарного года реализации Программы и в целом по итогам реализации Программы путем сопоставления объема налоговых отчислений в бюджеты разного уровня от субъектов МСП, получивших субсидии, к объему средств, затраченных на финансовую поддержку субъектов МСП (при условии выделения средств на финансовую поддержку).

Формула

$ЭЭ = Н/С$ , где:

ЭЭ – экономическая эффективность реализации Программы;

Н – объем налоговых отчислений за год от субъектов МСП, получивших поддержку;

С – объем бюджетных средств, затраченных на финансовую поддержку субъектов МСП.

Реализация Программы считается эффективной, если показатель экономической эффективности (ЭЭ) превышает 1.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется Руководителем Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы исполнитель муниципальной программы раз в полугодие в течении 45 дней после отчетного полугодия, направляет Руководителю Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан оперативный отчет, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов и источников финансирования и результатов выполнения мероприятий;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Исполнитель Программы ежегодно готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы и до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет его Руководителю Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

После окончания срока реализации муниципальной программы исполнитель представляет Руководителю Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан на утверждение не позднее 1 июня года, следующего за последним годом реализации муниципальной программы, итоговый отчет о ее реализации.