



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

08.02.2016

г. Лениногорск

№ 45

Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия регулирующих решений, Исполнительный комитет муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

2. Уполномоченным подразделением в сфере оценки регулирующего воздействия определить отдел экономики Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район».

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном публикаторе-газете «Лениногорские вести», на официальном сайте Лениногорского муниципального района <http://leninogorsk.tatarstan.ru> и на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (pravo.tatarstan.ru).

4.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» Г.А.Арсланову.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Н.Р.Залаков

Н.Г.Исхаков
5-44-72

Утверждено

постановлением Исполнительного
комитета муниципального
образования «Лениногорский
муниципальный район»

от «08» февраля 2016г. №45

Положение
о проведении оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов

1. Общие Положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проекты актов), экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты), разрабатываемых органами местного самоуправления муниципального образования «Лениногорский муниципальный район».

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов, экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования.

1.3. Оценка регулирующего воздействия осуществляется уполномоченным подразделением Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район», к сфере деятельности которых относится разрабатываемый проект акта (далее – уполномоченное подразделение).

1.4. Уполномоченное подразделение в сфере оценки регулирующего воздействия осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

1.5. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов и нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.6 Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов по следующим вопросам местного значения, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

3) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

4) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

5) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

6) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд;

7) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной

деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим положением.

1.7 Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта является поручение или указание руководителя исполнительного комитета муниципального образования, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление уполномоченным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

1) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ;

2) мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;

3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.

1.8 Экспертиза проводится в отношении:

1) нормативных правовых актов, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая степень регулирующего воздействия и с момента вступления в силу которых прошло не менее 3 лет;

2) нормативных правовых актов, не прошедших оценку регулирующего воздействия на стадии разработки проекта акта и с момента вступления в силу которых прошло не менее 1 года, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.

1.9. Оценка регулирующего воздействия проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения конфиденциального характера или направленных на внесение изменений в нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также разработанных в целях недопущения возникновения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов и (или) для ликвидации их

последствий, не проводится.

1.10. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов в сети Интернет является официальный портал муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» (далее - официальный сайт).

2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов актов

2.1. В случае принятия решения о разработке проекта акта уполномоченное подразделение осуществляет следующие действия:

1) определяет проблемы, решение которых требует принятия нормативного правового акта;

2) определяет цель введения правового регулирования;

3) выявляет и описывает все возможные варианты решения выявленных проблем, включая варианты, которые позволят достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования;

4) выявляет и оценивает последствия, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, включая затраты и выгоды, а также оценивает эффективность и результативность при реализации каждого из предложенных вариантов на практике.

2.2. К проекту акта прилагается пояснительная записка, содержащая:

1) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;

2) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;

3) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;

4) цели муниципального регулирования;

5) характеристику группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые направлено муниципальное регулирование;

6) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

7) оценку расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

8) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей

муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;

9) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

10) оценку рисков и издержек, связанных с принятием нормативного правового акта;

11) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием нормативного правового акта;

12) предполагаемую дату вступления в силу проекта акта;

13) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

14) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

15) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.3. В рамках проведения оценки проекта акта в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности уполномоченным подразделением проводятся публичные консультации.

2.4. Проведение публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов

2.4.1. Для проведения публичных консультаций уполномоченное подразделение размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект акта, в отношении которого проводится оценка, пояснительная записка, а также перечень вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций.

2.4.2. Результаты публичных консультаций оформляются уполномоченным подразделением в форме справки в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.4.3. Срок проведения публичных консультаций должен составлять не

менее 10 и не более 30 календарных дней.

2.4.4. Целями публичных консультаций являются:

1) подтверждение адекватности целей проекта акта, сроков достижения целей, показателей их достижения;

2) выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

3) выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования;

4) уточнение оценок выгод и издержек проекта акта как для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, так и для общества в целом, а также рисков не достижения целей проекта акта;

5) оценка отдаленных во времени последствий введения нормативного правового акта.

2.4.5. На основании документов: доработанный проект акта, пояснительная записка и справка по результатам публичных консультаций уполномоченное подразделение готовит заключения об оценке в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.4.6. Уполномоченное подразделение рассматривает проект акта с приложенными документами и в течение 10 рабочих дней подготавливает заключение по результатам его оценки.

2.4.7. В случае принятия решения о публичном обсуждении проекта акта срок подготовки заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным органом составляет 15 рабочих дней.

2.4.8. В заключении, составляемом по результатам оценки проекта акта, уполномоченным подразделением делается вывод об отсутствии или наличии в проекте акта положений, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения.

В случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения, в заключении могут содержаться предложения об использовании разработчиком проекта акта решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств для решения поставленной проблемы и (или) о дополнительном применении таких средств в целях устранения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности или снижения рисков их введения, устранения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета муниципального образования муниципального образования «Лениногорский муниципальный район».

2.4.9. В случае получения отрицательного заключения об оценке разработчик проекта акта обязан устранить замечания уполномоченного

подразделения.

3. Проведение экспертизы нормативных правовых актов

3.1. Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным подразделением в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.

3.2. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - план);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

3.3. Подготовка плана проведения экспертизы нормативного правового акта.

3.3.1. В плане указываются:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку нормативного правового акта;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе нормативного правового акта;
- 4) срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

3.3.2. Уполномоченное подразделение не позднее четырех месяцев до окончания текущего года размещает на официальном сайте уведомление о сборе предложений в целях формирования плана.

3.3.3. Срок сбора предложений должен составлять не менее 30 и не более 45 календарных дней с момента размещения уведомления.

3.3.4. Не позднее пяти рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений уполномоченное подразделение формирует и утверждает план.

План подлежит размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

3.4. Подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций по ним.

3.4.1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера

общественных отношений;

3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);

4) срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;

5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее - регулирование);

6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;

7) оценка расходов и доходов от реализации данного нормативного правового акта;

8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;

9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;

10) сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;

11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и повышении эффективности действующего регулирования;

12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

3.4.2. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается уполномоченным подразделением.

3.4.3. Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится уполномоченным подразделением на публичные консультации. Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченное подразделение размещает на официальном сайте уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта.

3.4.4. Уведомление должно содержать срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

3.4.5. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов должны составлять не менее 10 и не более 30 календарных дней.

3.4.6. По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений подготавливается справка.

3.4.7. На основании проекта заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта с приложенной справкой по результатам

проведения публичных консультаций уполномоченное подразделение готовит заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

3.5. Порядок использования результатов экспертизы

3.5.1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов может являться основанием для внесения изменений или отмены нормативных правовых актов.

3.5.2. В течение двух рабочих дней со дня подписания заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта уполномоченное подразделение по итогам экспертизы может направить руководителю Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.
