



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

№ 214

« 10 » 03 2015 г.

Об утверждении районной целевой программы «Пожарная безопасность в Нурлатском муниципальном районе на 2015-2020 г.г.»

Во исполнение Федерального закона от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководствуясь ст.15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 131-ФЗ от 06.10.2003 года

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Целевую программу «Пожарная безопасность в Нурлатском муниципальном районе на 2015 – 2020 годы» (далее - Программы).
2. Рекомендовать МУ «Финансово-бюджетная палата Нурлатского муниципального района РТ» при формировании районного бюджета на очередной финансовый год с учетом сроков реализации Программы предусматривать ассигнования на софинансирование мероприятий в соответствии с Программой.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Руководитель Исполнительного комитета
Нурлатского муниципального района РТ



А.К. Габдуллин

РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ в Нурлатском муниципальном районе
Республики Татарстан»
на 2015-2020 годы

Паспорт целевой программы «Пожарная безопасность в Нурлатском муниципальном районе» на 2015-2020 г.г.

Наименование Программы	Целевая программа «Пожарная безопасность в Нурлатском муниципальном районе на 2015-2020 г.г.»
Основание для разработки	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Муниципальный заказчик	Межрайонный отдел надзорной деятельности по Аксубаевскому и Нурлатскому муниципальным районам УНД и профилактической работы УНД ГУ МЧС России по Республике Татарстан
Разработчик	Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Межрайонный отдел надзорной деятельности по Аксубаевскому и Нурлатскому муниципальным районам УНД и профилактической работы УНД ГУ МЧС России по Республике Татарстан
Важнейшие цели и задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- усиление работы по предупреждению пожаров и гибели людей, активизация работы среди населения по предупреждению пожаров в жилом секторе, особенно лиц злоупотребляющих алкоголем и неблагополучных семей, состоящих на учете;- укрепление законности в части привлечения к административной ответственности нарушителей противопожарных норм и правил, участие в раскрытии преступлений, связанных с пожарами и изобличение виновных в их возникновении лиц;- внедрение современных методов в проведении агитмассовых мероприятий, освещение противопожарной тематики в средствах массовой информации (печать, радио, телевидение);- повышение качества пожарно-технических обследований и предлагаемых мероприятий по противопожарной защите объектов города;

- укрепление материально технической базы Государственной противопожарной службы;
- оперативное реагирование и сокращение времени на ликвидацию пожаров, повышение уровня исполнения первоочередных мер по спасению людей;
- формирование системы обучения мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на предприятиях и в быту;
- совершенствование и расширение института внештатных сотрудников, членов ДПО;
- создание на территории Нурлатского муниципального района эффективной системы профилактики пожаров, снижение материального ущерба от них и гибели людей;
- совершенствование и модернизация существующих систем противопожарной защиты.
- снижение количества пожаров на территории Нурлатского муниципального района;
- вовлечение в предупреждение пожаров предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих росту числа пожаров и гибели людей;
- пропаганда мер пожарной безопасности среди населения Нурлатского муниципального района;
- выполнение пожарно-технических мероприятий для устранения нарушений правил пожарной безопасности по выданным предписаниям Государственного пожарного надзора (далее-ГПН)

Сроки реализации

Мероприятия Программы будут осуществляться в период с 2015 по 2020 годы

Объемы финансирования в тыс. руб.

Всего на реализацию программных мероприятий требуется 78 992 717 рублей за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:
 2015год – 18 217 524 рубля;
 2016год – 15 314 926 рублей;
 2017год – 13 127 423 рубля.
 2019 год – 15 212 328 рубля.
 2020 год – 17 120 516 рубля.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы

Целевым показателем реализации Программы является состояние пожарной безопасности в Нурлатском муниципальном районе по отношению к уровню 2010-2014 г.
 Важнейшими целевыми индикаторами и показателями

**Ожидаемые
результаты от
реализации
Программы**

Программы являются:

- количество пожаров, произошедших в Нурлатском муниципальном районе;
- количество выявленных нарушений Правил пожарной безопасности (далее – ППБ);
- невыполнение требований пожарной безопасности, предложенных предписаниями ГПН.

- поступательное снижение общего количества пожаров и гибели людей;
- повышение раскрываемости преступлений, связанных с пожарами, и установления виновных в их возникновении лиц;
- достижение социально и экономически приемлемого уровня пожарной безопасности.
- достичь снижения основных показателей обстановки, касающейся пожаров, в том числе снижения по отношению к показателям 2014 года.

Предполагается, что в результате реализации Программы:

- снизится количество пожаров на 7 %;
- снизится количество погибших и травмированных людей на пожарах на 18 %;
- повысится уровень пожарной безопасности в жилых помещениях и общественных зданиях района;
- уменьшится количество нарушений пожарной безопасности на 14 %;
- повысится уровень знаний населения района по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности;
- возрастет результативность деятельности государственных инспекторов по пожарной безопасности на 12 %;
- будет обеспечен действенный результат в области обучения населения мерам пожарной безопасности

**Контроль за
исполнением
программы**

Общий контроль за исполнением целевой программы осуществляет исполнительный комитет Нурлатского муниципального района. Оперативный контроль – КЧС и ОБП района. Ход выполнения целевой программы рассматривается на заседаниях Совета района и города, заседаниях его комиссий, КЧС и ОПБ

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизации потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития района (Таблица 1).

Состояние пожарной безопасности

В период с 2010 по 2014 годы в Нурлатском муниципальном районе произошло 370 пожара, материальный ущерб от которых составил свыше 18 миллионов 22 тысяч рублей. За указанный период в огне пожаров погибло 27 и травмировано 8 человек.

В 2014 году в Нурлатском муниципальном районе произошло 89 пожаров, что снизило количество пожаров в 2013 году (на 4,6 %) (93 пожара), на пожарах погибло 2 человека (АППГ 2013 г. - 4) и травмирован 2 человек (АППГ 2013 г. - 2), ущерб от пожаров составил 1 млн. 907 тыс. 862 рубля, что на 21,1% больше, чем за аналогичный период 2013 года (1 млн. 524 тыс. 957 руб.)

Сведения о пожарах и их последствиях за 2013 и 2014 годы

Наименование района	Количество пожаров				Гибель людей	
	2013	2014	+ - абс	+ - %	2013	2014
Нурлатский район	93	89		- 4,6	4	2

В жилом секторе произошло 72 пожара, что составляет 80,8 % от общего их количества.

Основными причинами пожаров, происшедших в 2014 году послужили:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 19 случаев или 21 % от общего количества пожаров;

- неосторожное обращение с огнем – 16 случаев или 18 % от общего количества пожаров;

- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей и дымоходов – 26 случаев или 30 % от общего количества пожаров.

Учитывая сложившуюся обстановку с пожарами, отделением надзорной деятельности по Нурлатскому муниципальному району ежегодно организуется и проводится операция «Жилище», которая не приносит желаемых положительных результатов достигнуть по причине недостаточного материально-технического обеспечения, отсутствия необходимых средств на изготовление и выпуск печатной продукции и обучающих фильмов. Поэтому одной из основных причин возникновения пожаров на протяжении 3 лет является нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей и дымоходов.

В рамках реализации Указа Президента Республики Татарстан от 08.09.2007 года №УП-511 «О мерах по организации и координации государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Татарстан» и

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2008 года №656 «О противопожарной службе Республики Татарстан» с 1 января 2009 года созданы 3 отдельных пожарных поста в селе Чулпаново, с. Мамыково, с. Кичкальня.

На создание и содержание отдельных пожарных постов Государственного учреждения «Пожарная охрана Республики Татарстан» из муниципального бюджета в 2010-2014 году выделено 750 тысяч рублей.

В 2014 году на повышение пожарной безопасности населенных пунктов и объектов Нурлатского муниципального района в рамках районной целевой программы «Пожарная безопасность в Нурлатском муниципальном районе на 2010–2014 годы» выделено и реализовано 12 миллионов 84 тысяч рублей, от запланированных 20 млн. 835 тыс. рублей (58%). За 2014 год освоено 5 млн. 239 тыс. 753 рубля.

В соответствии с программой противопожарных мероприятий в учреждениях образования Нурлатского муниципального района на 2010 – 2014 годы в 2014 году было запланировано выделение финансовых средств в размере 5 млн. 800 тыс. руб. В рамках реализации данной программы в 2014 году освоено 5 млн. 239 тысяч 900 рублей, в том числе на 21 объектах произведен ремонт и замена электрооборудования, на 7 объектах образования (1 млн. 281 тыс. рублей) произведен монтаж систем пожарной автоматики, на 112 тыс. рублей приобретены и перезаряжены первичные средства пожаротушения.

Вместе с тем, несмотря на это, в настоящее время из 42 общеобразовательных школ и 37 дошкольных образовательных учреждений Нурлатского муниципального района, 7 детских сада не оборудованы системами автоматической пожарной сигнализацией и оповещения людей в случае пожара, в 21 образовательных учреждениях и 18 детских дошкольных учреждениях не проведена огнезащитная обработка сгораемых конструкций чердачных помещений, 22 школ и 10 детских садов не обеспечены источниками наружного противопожарного водоснабжения.

В 2014 году на 20 объектах образования муниципального района был запланирован монтаж систем автоматической пожарной сигнализацией «ПАК Стрелец» с выводом сигнала на пульт пожарной охраны ФГКУ «125 ПЧ ФПС по РТ», однако монтаж осуществлен только на 13 объектах.

Так же в настоящее время, из 55 объектов культуры 25 не оборудованы системами автоматической пожарной сигнализации и системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в 11 учреждениях не произведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений, в 55 учреждениях не произведен замер сопротивления электрооборудования, на 38 объектах электрооборудование эксплуатируется с грубыми нарушениями нормативных документов по энергоэнергетике. В части реализации Федерального Закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» руководителем исполнительного комитета Нурлатского муниципального района принято постановление от 13 июля 2006 года № 827, направленное на реализацию первичных мер пожарной безопасности в границах района и повышение пожарной безопасности населённых пунктов, объектов и муниципального жилья.

Однако, вопреки принимаемым мерам, по-прежнему имеются существенные проблемы в обеспечении пожарной безопасности населенных пунктов района. Так, не в полной мере решаются вопросы обеспечения населенных пунктов наружным противопожарным водоснабжением (устройство запруд, подъездов и пирсов к естественным водоисточникам, строительство пожарных водоемов). При формировании бюджета на год главами сельских муниципальных поселений средства на укрепление пожарной безопасности населенных пунктов не планируются. В бюджете сельских поселений на противопожарные мероприятия отдельная статья расходов не предусмотрена.

Кроме того, не решаются должным образом вопросы обеспечения населенных пунктов района пожарными мотопомпами.

Сложившаяся обстановка с обеспечением противопожарной защиты объектов района и недостаточный уровень знаний гражданами требований пожарной безопасности позволяет прогнозировать возможный рост количества пожаров, гибели и травмирования на них людей.

На территории муниципального района не на должном уровне организовано обучение населения мерами пожарной безопасности, что может привести к увеличению количества пожаров.

Одной из причин слабого обеспечения противопожарной защиты объектов района является отсутствие средств на реализацию первичных мер пожарной безопасности.

Согласно статье 19 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ, части 10 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Первичные меры пожарной безопасности – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения (статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ).

К первичным мерам пожарной безопасности относятся:

1. Организация разработки и выполнения районных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

2. Организация обучения населения мерами пожарной безопасности и противопожарная пропаганда:

- информирование населения о мерах пожарной безопасности, о происшедших пожарах, причинах и условиях, способствующих их возникновению;

устройство уголков (стендов) пожарной безопасности.

3. Обустройство, содержание и ремонт источников противопожарного водоснабжения на объектах муниципальной собственности.

4. Обеспечение соблюдения противопожарных требований при планировке застройки территорий и населенных пунктов и создание условий для вызова противопожарной службы.

5. Обеспечение населенных пунктов района устойчивой телефонной связью для сообщения о пожаре в пожарную охрану.

6. Своевременная очистка территорий населенных пунктов района от горючих отходов, мусора и сухой растительности, запрещение устройства свалок на территории района.

7. Содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, находящихся в муниципальной собственности.

8. Утверждение перечня первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря для помещений и строений, находящихся в собственности (пользовании) граждан.

9. Принятие мер по локализации пожара и спасения людей и имущества до прибытия подразделений Федеральной противопожарной службы.

Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ является расходным обязательством муниципального образования.

2. Основные цели и задачи, сроки выполнения Программы, целевые индикаторы и показатели.

В рамках Программы должна быть решена основная задача – защита жизни и здоровья граждан, их имущества, муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий методом реализации требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Задачами Программы являются:

- создание на территории района эффективной системы профилактики и тушения пожаров, спасения людей и материальных ценностей;
- создание системы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности;
- совершенствование обучения населения мерами пожарной безопасности и противопожарной пропаганды;
- укрепление противопожарной защиты муниципальных объектов района;
- содержание в исправном состоянии источников противопожарного водоснабжения, средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий;

- активизация и повышение эффективности работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района и реализация принятых решений.

Для достижения целей Программы и решения основной задачи необходимо решить следующие вопросы:

- проведение анализа состояния и разработки предложений по развитию и совершенствованию нормативной, правовой, методической документации по обеспечению пожарной безопасности муниципальных учреждений, объектов жилого сектора, по взаимодействию с государственной противопожарной службой;

- оснащение муниципальных учреждений, зданий жилого сектора современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения;

- организация обучения и периодической подготовки руководителей, должностных лиц, лиц ответственных за пожарную безопасность муниципальных учреждений, персонала, работников учреждений;

- организация информационного обеспечения и противопожарной пропаганды для распространения пожарно-технических знаний, информирования населения о принятых органами местного самоуправления решениях по обеспечению пожарной безопасности, о правилах пожарной безопасности в быту.

Целевыми показателями реализации Программы является: состояние пожарной безопасности в Нурлатском муниципальном районе по отношению к уровню 2011-2014 годов.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

- количество пожаров, произошедших в районе;
- количество погибших на пожарах людей;
- количество выявленных нарушений ГПБ.

3. Механизм реализации и управления программой

Реализация Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Всего на реализацию программных мероприятий требуется 78 992 717 рублей за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:

- 2015год – 18 217 524 рубля;
- 2016год – 15 314 926 рублей;
- 2017год – 13 127 423 рубля.
- 2019 год – 15 212 328 рубля.
- 2020 год – 17 120 516 рубля.

Заказчиком программы является: Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района, которая осуществляет организационные, методические и контрольные функции в ходе реализации Программы.

Исполком обеспечивает:

- разработку ежегодного плана мероприятий по реализации Программы с уточнением объемов и источников финансирования мероприятий;
- ежеквартальный контроль за реализацией программных мероприятий по срокам, содержанию, финансированию затратам и ресурсам;
- научно-методическое, информационное и организационное сопровождение работ по реализации комплекса программных мероприятий.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально представляют в администрации района отчет о выполнении мероприятий Программы, включая меры по повышению эффективности их реализации (отдел образования, отдел культуры, здравоохранения, социальной защиты, поселения (по согласованию)).

4. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Текущее управление реализацией Программы осуществляется заказчиком Программы, который несет ответственность за ее реализацию, достижение конечного результата и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение Программы.

Заказчик Программы ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей с учетом выделяемых на ее реализацию финансовых средств, в последний год действия Программы при необходимости вносит предложения (с обоснованиями) о продлении срока ее реализации.

5. Оценка социально-экономической эффективности от реализации Программы

Предполагается, что в результате реализации Программы:

- снизится количество пожаров в районе и ущерб от них на 7 %;
- уменьшится количество нарушений правил пожарной безопасности на 14 %;
- улучшится выполнение требований пожарной безопасности, предложенных предписаниями ГПН на 12.%;
- качественно улучшаются показатели работы по профилактике и тушению пожаров;
- повысится уровень обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, проживающих и находящихся в районе;
- создадутся эффективные системы профилактики и тушения пожаров, спасения людей и материальных ценностей;
- создадутся системы обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности;
- улучшаются условия по обучению населения мерами пожарной безопасности и противопожарной пропаганды;
- улучшится противопожарная защита муниципальных объектов и населенных пунктов района;
- улучшится состояние источников противопожарного водоснабжения.

Таблица №1

№ п/п	Наименование мероприятия	Общеобразовательные учреждения		Среднетехнические учреждения (техникумы, училища)	ВУЗы	Общежития	Культурно-зрелищные учреждения	объекты здравоохранения		Объекты социальной защиты		Примечание
		школы	ДОУ					с ночным пребыванием	дневные	с ночным пребыванием	дневные	
1	Общее количество объектов	42	37	1		2	53	1	4	1		
2	Количество объектов, состояние электрооборудования которых требует капитального ремонта / общая стоимость работ (руб.)	9/270000	8/200000	1/600000		1/600000	12/3000000	1/300000	3/180000			
3	Количество объектов, печное отопление которых требует ремонта / общая стоимость работ (руб.)											
4	Количество объектов, которые необходимо оборудовать АПС / общая стоимость работ (руб.)	8/1600 000	17/2400000			1/450000	35/5250000		2/240000			
5	Количество объектов, на которых необходимо произвести ремонт (замену) АПС / общая стоимость работ (руб.)		10/1500000	1/600000		1/300000	2/80000	1/300000				
6	Количество объектов, на которых необходимо обслуживание АПС / общая стоимость работ (руб.)	42/840 000	37/3072000				53/1272000					
7	Количество объектов, на которых необходим вывод сигнала о пожаре в ближайшее подразделение противопожарной службы/ общая стоимость работ (руб.)	42/1420000	37/960 000	1/30000		3/90000	53/1 590 000	1/30000	3/90 000	1/30 000		
7.1	в том числе на систему ПАК «Стрелец-Мониторинг»	42	37	1		3	53	1	3	1		
8	Количество объектов, которые необходимо оборудовать АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/600000					
9	Количество объектов, на которых необходимо произвести ремонт (замену) АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/150000					
10	Количество объектов, на которых необходимо обслуживание АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/30 000					
11	Количество объектов, которые необходимо оборудовать системой оповещения людей о пожаре/ общая стоимость работ (руб.)	14/420000	37/123000			1/30000	35/1050000		2/60000			

Таблица №1

№ п/п	Наименование мероприятия	Общеобразовательные учреждения		Среднетехнические учреждения (техникумы, училища)	ВУЗы	Общежития	Культурно-зрелищные учреждения	объекты здравоохранения		Объекты социальной защиты		Примечание
		школы	ДОУ					с ночным пребыванием	дневные	с ночным пребыванием	дневные	
1	Общее количество объектов	42	37	1		2	53	1	4	1		
2	Количество объектов, состояние электрооборудования которых требует капитального ремонта / общая стоимость работ (руб.)	9/270000	8/200000	1/600000		1/600000	12/3000000	1/300000	3/180000			
3	Количество объектов, печное отопление которых требует ремонта / общая стоимость работ (руб.)											
4	Количество объектов, которые необходимо оборудовать АПС / общая стоимость работ (руб.)	8/1600 000	17/2400000			1/450000	35/5250000		2/240000			
5	Количество объектов, на которых необходимо произвести ремонт (замену) АПС / общая стоимость работ (руб.)		10/1500000	1/600000		1/300000	2/80000	1/300000				
6	Количество объектов, на которых необходимо обслуживание АПС / общая стоимость работ (руб.)	42/840 000	37/3072000				53/1272000					
7	Количество объектов, на которых необходим вывод сигнала о пожаре в ближайшее подразделение противопожарной службы/ общая стоимость работ (руб.)	42/1420000	37/960 000	1/30000		3/90000	53/1 590 000	1/30000	3/90 000	1/30 000		
7.1	в том числе на систему ПАК «Стрелец-Мониторинг»	42	37	1		3	53	1	3	1		
8	Количество объектов, которые необходимо оборудовать АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/600000					
9	Количество объектов, на которых необходимо произвести ремонт (замену) АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/150000					
10	Количество объектов, на которых необходимо обслуживание АУПТ / общая стоимость работ (руб.)						1/30 000					
11	Количество объектов, которые необходимо оборудовать системой оповещения людей о пожаре/ общая стоимость работ (руб.)	14/420000	37/123000			1/30000	35/1050000		2/60000			