



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.04.2025

г.Зеленодольск

КАРАР

№ 921

Об утверждении муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в
Зеленодольском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2025-2027 годы»

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральным законом от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 ноября 2008 года № 799 «О реализации государственной политики в области охраны труда в Республике Татарстан», Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан на 2025-2027 годы» (приложение №1).
2. Установить, что действие муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан на 2025-2027 годы» распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2025 года.
3. Отделу по связям с общественностью, средствами массовой информации аппарата Совета Зеленодольского муниципального района разместить настоящее постановление на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>) и информационном сайте Зеленодольского муниципального района в составе портала муниципальных образований Республики Татарстан (<http://zelenodolsk.tatarstan.ru>) в сети Интернет.
4. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан Бауэр А.С.

Руководитель



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 095C1D56F982F33198D6D8467C2C4550

Владелец: Хабибуллин Зульфат Флюнович
от 03.04.2025. Исполнитель: Гайнуллина Ф.Ф.
Действителен с 13.12.2024 до 08.03.2026

З.Ф. Хабибуллин

МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРОГРАММА
УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЗЕЛЕНОДОЛЬСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ
на 2025–2027 годы

г. Зеленодольск, 2025 год

Глава 1. Паспорт
Программы «Улучшения условий и охраны труда в Зеленодольском муниципальном районе на 2025-2027 годы»

Наименование Программы	Программа «Улучшения условий и охраны труда в Зеленодольском муниципальном районе на 2025–2027 годы» (далее – Программа).
Основания для разработки Программы (наименование, дата правового акта)	Трудовой кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 24 июля 1998 года №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 ноября 2008 г. №799 «О реализации государственной политики в области охраны труда в Республике Татарстан»
Основные разработчики программы	Координационный совет по охране труда Зеленодольского муниципального района; Отдел социально-экономического прогнозирования и анализа Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан
Исполнители программы	Предприятия и организации Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан; Координационный совет по охране труда Зеленодольского муниципального района; Профсоюзные организации
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий/организаций, расположенных на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан
Задачи Программы	- Развитие системы государственного управления охраной труда; - Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

	- Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; - Привлечение средств работодателей, обеспечивающих создание здоровых и безопасных условий труда; - Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; - Улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и организациях Зеленодольского муниципального района; - Достижение значений индикаторов по охране и условиям труда с учетом требований;
Сроки и этапы реализации Программы	2025 – 2027 гг.
Объемы и источники финансирования Программы	Средства предприятий (организаций) всех форм собственности ЗМР и социального фонда в размере 167 466,6 тыс.руб. в том числе по годам: 2025 год – 56 384,6 тыс.рублей; 2026 год – 55 820,2 тыс.рублей; 2027 год – 55 261,8 тыс.рублей.
Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности	1. Достижение пороговых значений индикаторов, установленных на 2027 год: число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих снизить до 0,44 человека на 1000 работающих; число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами – до 51,7 человеко-дней; удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, - до 14 процента. 2. Социальный эффект: - снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; - повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных

	производственных факторов; - сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда; - реализация конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда. 3. Социально-экономический эффект: - снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний; - снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда; - снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим; - повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; - сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний, и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.
Система организации контроля	Контроль за исполнением Программы

за реализацией Программы	осуществляется: Координационным советом Зеленодольского муниципального района
--------------------------	---

Пояснительная записка

I. Современное состояние проблемы условий и охраны труда и обоснование необходимости ее решения в Зеленодольском муниципальном районе программным методом

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

Проблемы охраны труда, особенно производственного травматизма, сегодня, волнуют все мировое сообщество. Неслучайно по инициативе Международной организации труда 28 апреля ежегодно отмечается как Всемирный день охраны труда.

Охрана труда выявляет и изучает возможные причины производственных несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий, взрывов, пожаров и разрабатывает систему мероприятий и требований с целью устранения этих причин и создания безопасных и благоприятных для человека условий труда.

Основные причины и показатели травматизма по данным здравоохранения 2024 г. остаются практически такими же, как в предыдущие несколько лет. Чаще всего работники получают травмы вследствие воздействия следующих факторов:

- падение с высоты;
- воздействие механизмов и предметов;
- падение предмета на человека;
- дорожно-транспортное происшествие.

С целью сохранения достигнутой динамики снижения показателей производственного травматизма и доведения ее до уровня экономически развитых стран реализуется Комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 833-р.

Комплекс мер состоит из четырех разделов:

1. Совершенствование механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

2. Стимулирование работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников.
3. Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни.
4. Мониторинговые мероприятия.

По данным Федеральной службы государственной статистики Росстат, производственный травматизм на малых предприятиях вдвое выше, чем в крупных. Причина неблагополучной ситуации — банальная нехватка средств.

Гибель сотрудников в процессе выполнения своих обязанностей во многом связана с отраслями, где они работают, и с характером их труда. Например, статистика производственного травматизма в учреждениях образования всегда остается относительно низкой в сравнении с аналогичным показателем в столярном деле. В ведомстве указывают, что чаще всего происшествия связаны с неправильной организацией работы сотрудников. Также среди распространенных факторов, которые вызывают смертельные случаи, называют нарушение порядка подготовки сотрудников в сфере безопасности труда, несоблюдение правил технологического процесса, невыполнение требований безопасности самим персоналом.

Еще одна актуальная проблема, требующая ускоренного решения - оптимизация издержек работодателей на обеспечение сотрудников средствами индивидуальной защиты. В настоящее время наблюдаются явные перегибы, когда существуют недостаточные либо избыточные требования к использованию средств индивидуальной защиты для отдельных категорий работников, что закреплено в типовых нормах обеспечения средствами индивидуальной защиты.

Чтобы исправить ситуацию предполагается разработать обновленный порядок предоставления средств индивидуальной защиты в соответствии с перечнем профессий или работ в зависимости от характера вредных/опасных факторов производства на рабочем месте. После принятия этой меры ожидается, что объем выдачи средств индивидуальной защиты станет паритетным по отношению к фактическим условиям труда на предприятии.

Общее количество зарегистрированных и расследованных несчастных случаев на производстве за 2024 год на объектах в Зеленодольском муниципальном районе составило - 28 несчастных случая.

Данные о количестве несчастных случаев, произошедших на предприятиях, организациях, учреждениях Зеленодольского муниципального района за период с 2020 по 2024 гг.

Тип несчастного случая	2020г.	2021г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
легкий	10	8	14	17	24
тяжелый	3	3	0	1	3
смертельный	2	1	1	0	1
Всего	15	12	15	18	28

По Зеленодольскому муниципальному району их основными причинами являются следующие:

- недостаточный контроль со стороны руководителей предприятий к вопросам охраны труда;
- отсутствие на предприятиях квалифицированных специалистов по охране труда;
- эксплуатация предприятиями морально устаревшего оборудования и грузоподъемных механизмов, а также их несвоевременный ремонт;
- низкая трудовая дисциплина работников;
- неиспользование средств индивидуальной защиты.

Безопасность труда работников, их жизнь и здоровье напрямую зависит от сумм, выделяемых на охрану труда работодателями. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на охрану труда является финансирование следующих мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, определенных приказом Минздравсоцразвития РФ от Минтруда РФ от 29.10.2021 №771н.

Качество жизни и здоровье работающего населения во многом зависит от условий труда на рабочих местах. Остается высокой численность работников, занятых в неблагоприятных для здоровья условиях труда.

Программный метод решения проблем охраны труда дает возможность:

- сократить число занятых работников в неблагоприятных условиях труда;
- снизить уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- повысить уровень защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- повысить социальную защищенность работников на право безопасных условий труда.

Принятие и реализация настоящей Программы будет способствовать повышению эффективности системы управления охраной труда, уровня профессиональной подготовки кадров, созданию более благоприятных условий для работы служб охраны труда, что позволит улучшить ситуацию в области охраны и условий труда и повлиять на значение индикаторной оценки уровня жизни населения. Меры, принимаемые по этой Программе, должны проникать во все проблемные сферы на предприятиях и организациях ЗМР. Это в первую очередь:

- строжайший режим экономии выделяемых средств;
- активное осуществление концепции социального партнерства и усиления роли профсоюзов;
- решительный переход от реагирования на несчастные случаи к профилактике;
- проведение специальной оценки условий труда и др.

Одним из приоритетных направлений деятельности в улучшении здоровья и сокращения смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

II. Основная цель и задачи Программы

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий/организаций, расположенных на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Для реализации данной цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

- развитие системы государственного управления охраной труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- привлечение средств работодателей, обеспечивающих создание здоровых и безопасных условий труда;
- совершенствование государственной системы управления охраной труда в масштабах муниципального района;

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- снижение смертности от предотвратимых причин;
- улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и организациях Зеленодольского муниципального района;
- достижение значений индикаторов по охране и условиям труда с учетом требований;
- совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов предприятий/организаций.

III. Сроки реализации Программы

Программа рассчитана на-2025-2027гг. с учетом ее продолжения (продления) в последующие годы.

IV. Обоснование мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств, выделяемых предприятиями и организациями всех форм собственности Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, в общем объеме **167 466,6 тыс.руб. в том числе по годам:**

2025 год – 56 384,6 тыс.рублей;

2026 год – 55 820,2 тыс.рублей;

2027 год – 55 261,8 тыс.рублей.

V. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Социальный эффект от реализации Программы выражается:

- в снижении уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- в сокращении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;
- в повышении уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- в повышении социальной защищенности работников на право безопасных условий труда.

Экономический эффект оценивается следующими показателями:

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;
- снижение инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;
- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;
- сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Социально-экономический эффект выражается достижением значений индикаторов оценки уровня жизни населения, социально-экономического положения Республики Татарстан по функции управления охраной труда (согласно приложению 2).

Реализация Программы продолжит совершенствование организационных и экономических принципов деятельности работодателей, направленных на обеспечение здоровых и безопасных условий труда. Тем самым средства, выделяемые на реализацию Программы, будут способствовать увеличению собственных вложений организаций на реализацию мероприятий по охране труда.

Приложение 2
к Порядку разработки, реализации и оценки
эффективности муниципальной программ

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов муниципальной программы и финансирование по мероприятиям программы.

Наименование цели	Наименование задачи	Наименование подпрограмм	Исполнители	Сроки выполнения основным мероприятием	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значения индикаторов				Финансирование с указанием источника финансирования			
						2024	2025	2026	2027	2025	2026	2027	
Улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий/организаций, расположенных на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан	Развитие системы государственного управления охраной труда; Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	Проведение тематической встречи, конференции, семинаров, конкурсов посвященных Всемирному дню охраны труда	Координационный совет по охране труда Зеленодольского муниципального района	2025-2027						Не требует финансирования			
	Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения	Проведение специальной оценки условий труда	Средства предприятий	2025-2027						928,1	918,7	909,6	2 756,6
		Обучение по охране труда								91,1	90,1	89,2	270,4
	Привлечение средств работодателей обеспечивающих создание здоровых и безопасных условий труда	Приобретение средств индивидуальной защиты работникам	Средства предприятий	2025-2027						19 821,1	19 622,9	19 426,7	58 807,7
		Санаторно-курортное лечение работников								32 109,9	31 788,9	31 471,1	95 369,9

		Проведение медицинских осмотров (обследований)								2 632,9	2 606,6	2 580,6	7 820,1
		Приобретение страхователями аптек для оказания первой помощи								407,8	403,7	399,7	1 211,2
		Приобретение отдельных приборов, устройств оборудования и комплексов приборов								344,7	341,3	337,9	1023,9
		Проведение оценки профессиональных рисков								49	48	47	144
	Улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и организациях Зеленодольского муниципального района	Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний	Координационный совет по охране труда Зеленодольского муниципального района. Отделение социального фонда по ЗМР	2025-2027	Число пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих	0,46	0,45	0,44					
					Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на 1 пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами	53,4	52,3	51,7					
					Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-	14,0	14,0	14,0					

					гигиеническ им нормам, %								
Всего										56 384,6	55 820,2	55 261,8	167 466,6