



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2022

с. Старое Дрожжаное

КАРАР

№ 721

Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город» на территории Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан на 2023-2025 годы

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», в целях обеспечения безопасности и поддержания эффективного и непрерывного контроля за состоянием оперативной обстановки на улицах и в других общественных местах Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан на 2023-2025 годы» (далее – Программа).
2. Отделу градостроительства и архитектуры, отделу строительства и ЖКХ Исполнительного комитета Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан обеспечить организацию исполнения мероприятий по выполнению Программы.
3. Финансово-бюджетной палате Дрожжановского муниципального района ежегодно, при формировании бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы.
4. Предложить организациям и учреждениям, являющимся объектами с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Дрожжановского

муниципального района, принять активное участие в реализации мероприятий Программы.

5. Настоящее постановление опубликовать на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru/> и разместить на официальном сайте Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан по инфраструктурному развитию Багаутдинова Р.Р..

Руководитель
Исполнительного комитета



Д.А. Сатдинов

Утверждена
постановлением
Исполнительного комитета
Дрожжановского
муниципального района
Республики Татарстан
от 30.12. 2022 № 421

Муниципальная программа
«Развитие системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента
аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории
Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан
на 2023-2025 годы»

1. Введение

Система видеонаблюдения – неотъемлемая часть системы безопасности, представляющая собой комплекс программно-аппаратных средств, обеспечивающих наблюдение за территорией (объектами), а также хранение этой информации в течение заданного периода времени. Основное предназначение – получение изображений, служебной информации и извещений о тревоге с охраняемого объекта. Основные задачи: информирование о тревожном событии и хранение информации о событиях, которые уже произошли, принятие решения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В Российской Федерации и Республике Татарстан сформирована нормативно-правовая база, основу которой составляют:

1. Федеральный закон от 10.08.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

2. Федеральный закон Российская Федерация от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

4. Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов».

6. Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

7. Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р «Об

утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

8. Распоряжение Кабинета Министров РТ от 26.10.2015 № 2399-р «Рекомендации к оснащению объектов массового пребывания людей камерами видеонаблюдения».

9. «Временные единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденные МЧС РФ 29.12.2014.

2. Анализ сложившейся обстановки и необходимость создания системы видеонаблюдения

В связи с интенсивным развитием инфраструктуры Дрожжановского муниципального района и проведением работы по созданию наиболее благоприятной среды для жизнедеятельности населения и устойчивого развития, наращиваются объемы производства и строительства новых жилых микрорайонов.

В 2022 году на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений был поднят вопрос дальнейшего развития системы видеонаблюдения в Дрожжановском муниципальном районе. В рамках данного вопроса было акцентировано внимание на развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Дрожжановского муниципального района (далее – АПК «Безопасный город»).

По итогам заседания комиссии принято решение рассмотреть возможность установки видеокамер на 4 объектах в рамках АПК «Безопасный город».

Исходя из вышеизложенного возникает острая необходимость для поддержания на должном уровне обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка на территории Дрожжановского муниципального района, привлечения значительного количества сил и средств правоохранительных органов, других служб и ведомств.

Для решения обозначенных проблем может послужить развитие системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город», который является необходимым инструментом в сфере построения современной высокоэффективной системы безопасности.

АПК «Безопасный город» - это применение технических средств обеспечения безопасности, а именно средств видеонаблюдения и охраны. Важнейшей составляющей технических средств обеспечения безопасности являются системы мониторинга и анализа поступающей информации, а в подсистемах средств видеонаблюдения - устройства искусственного интеллекта.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования, обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности играют современные средства профилактического видеонаблюдения и мониторинга в местах массового пребывания людей.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан на улицах и в других общественных местах, безопасности

дорожного движения на наиболее оживленных трассах и транспортных развязках, террористической устойчивости объектов особой важности и жизнеобеспечения необходимо существенное повышение технической оснащенности правоохранительных органов, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования.

Структура сегмента АПК «Безопасный город» представляет собой комплекс технических средств, управление которыми осуществляется с центрального пульта видеонаблюдения и включает в себя:

- систему видеоконтроля за оперативной обстановкой на улицах города, площадях, местах массового сосредоточения граждан и жилом секторе, как правило, имеющую возможность обеспечивать решение задач по конкретным направлениям (распознавание личности, похищенного автотранспорта по регистрационным номерам, визуального контроля и т.д.);

- систему архивации информации обеспечивающую хранение информации, получаемой с камер видеонаблюдения сегмента АПК «Безопасный город» (видеоархив), ее архивацию для использования в интересах правоохранительных органов и оперативных служб.

3. Цель и основные задачи внедрения системы видеонаблюдения

Целью развития системы видеонаблюдения в Дрожжановском муниципальном районе является создание благоприятных условий для экономического, социального, политического и духовного развития личности и общества, при которых существующие угрозы и риски снижены до минимально приемлемого уровня, что позволит превратить район в один из самых безопасных регионов республики.

Задачи внедрения системы видеонаблюдения:

- мониторинг обстановки, сокращение времени формирования и выдачи информации для принятия управленческих решений заинтересованным структурам и ведомствам;

- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, профилактика правонарушений;

- обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, их имущественных интересов;

- снижение смертности населения от неестественных причин;

- обеспечение безопасности функционирования объектов жизнеобеспечения;

- повышение эффективности противодействия террористической и экстремистской деятельности;

- снижение уровня криминализации в обществе;

- установление лиц, совершивших преступления по «горячим следам»;

- повышение уровня безопасности промышленных и транспортных объектов (снижение угроз взрыва, пожара, выброса опасных веществ);

- максимального снижения вероятности проведения террористического акта

и криминальных действий в непосредственной близости с важными объектами, местами массового скопления людей.

- обеспечение согласованности действий всех служб в раскрытии преступлений.

3.1. Сведения о заказчике и исполнителях Программы

1. Заказчиком муниципальной программы развития системы видеонаблюдения в Дрожжановском муниципальном районе в рамках сегмента АПК «Безопасный город» на 2023-2025 годы является Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

2. Ответственным исполнителем Программы является Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

3.2. Участники мероприятий по реализации Плана

1. Отдел МВД России по Дрожжановскому району РТ.
2. ЕДДС Дрожжановского муниципального района.
3. Органы местного самоуправления Дрожжановского муниципального района.
4. Собственники объектов с массовым пребыванием людей.
5. Оператор связи «Таттелеком».
6. Юридические лица в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (договорами, соглашениями).

3.3. Объекты, подлежащие оснащению системой видеонаблюдения

Системой видеонаблюдения оснащаются следующие виды объектов:

1. Общественные пространства (улицы, скверы, площади, проезды, места массового пребывания людей, специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера);

2. Государственные и муниципальные объекты массового пребывания людей (учреждения здравоохранения, образования, культуры, спорта, молодежной политики, религиозные учреждения);

3. Частные объекты массового пребывания людей (предприятия торговли и общественного питания, культурные, развлекательные, спортивные учреждения);

4. Объекты жилого фонда (подъезды, придомовая территория многоквартирных домов).

5. Опасные производственные, потенциально опасные объекты, объект жизнеобеспечения.

4. Структура системы видеонаблюдения

Система имеет территориально распределенную инфраструктуру, соответствующую составу и месторасположению оснащаемых объектов и пунктов наблюдения.

Система создается с учетом возможности взаимодействия с существующими информационными системами правоохранительных органов, обслуживающих и расположенных на территории района, а также экстренных служб.

4.1. Организация видеонаблюдения и передачи данных

Для целей организации видеонаблюдения в приоритетном порядке используется схема обработки, хранения и распространения видеоизображений и организации доступа к видеоизображениям в режиме реального времени с использованием удаленных аппаратно-программных комплексов (серверов). Функционал программной платформы, в том числе, обеспечивает:

- мониторинг работоспособности камер видеонаблюдения;
- контроль записи и хранения видеоизображений.

Учитывая, что конечным продуктом организации видеонаблюдения являются видеопотоки в режиме реального времени и архивные записи, организацию видеонаблюдения на объектах, указанных в разделе 3.2, с экономической и технической точек зрения целесообразно осуществлять по сервисной схеме: путем приобретения видеопотоков в режиме реального времени и доступа к видеоархиву.

Организация видеонаблюдения с использованием технических средств (видеорегистраторов), установленных на объекте видеонаблюдения, как правило, применяется на труднодоступных (удаленных) объектах, где линии связи отсутствуют, либо линии связи не позволяют организовать сети передачи данных.

Срок хранения видеоизображений для объектов, указанных в пунктах 1, 2, 3, 5 раздела 3.3. должен составлять не менее 30 суток, а для объектов жилого фонда – не менее 7 суток.

В целях соблюдения единой технической политики в муниципальном образовании создается центр обработки данных, предназначенный для архивирования видеоинформации. Центр обработки данных создается либо на базе уполномоченного органа местного самоуправления, либо специализированного учреждения с привлечением инфраструктуры операторов связи «Таттелеком».

Сеть передачи данных обеспечивает бесперебойную передачу видеопотоков в объемах и качестве, указанными в разделе 4.3 настоящей концепции.

4.2. Организация сетевого взаимодействия

При необходимости взаимодействие систем в составе системы видеонаблюдения должно осуществляться на основе открытых стандартов сетевого видео (ONVIF версии не ниже 2.0).

4.3. Организация обработки и видеоархивации данных

Видеоархивация должна обеспечивать следующие технические возможности:

- одновременная запись изображения наблюдения в кодеке H.264 в максимальном разрешении первоисточника, со степенью сжатия не более 30% и количестве кадров в секунду не менее 12 кадр/сек;
- срок хранения записей должен составлять не менее 30 суток с циклической перезаписью, а при необходимости – фрагмент видеозаписи не удаляется до особого распоряжения;
- возможность удаленной выгрузки заданных диапазонов видеозаписей;
- поддержка стандарта ONVIF;
- поддержка протокола IGMP (Multicast) с возможностью приема и передачи видеотрафика в данном протоколе;
- поддержка функций RTSP-сервера с возможностью дистанционного подключения к серверам по RTSP -запросу;
- поддержка протокола RDP (удаленный рабочий стол);
- возможность удаленного доступа и администрирования.
- разграничение прав доступа.
- экспорт фрагментов видеоархива должен осуществляться с использованием общедоступных алгоритмов сжатия, обеспечивающих просмотр экспортированного видео стандартными проигрывателями;
- структура организации видеоархива должна быть централизованной. Необходимо предусмотреть возможность поиска видеoinформации на всю глубину видеоархива;
- должны быть исключена возможность удаления/модификации данных из хранилища до истечения срока хранения;
- все действия пользователей должны протоколироваться и храниться не менее 6 месяцев, а при необходимости – до особого распоряжения. По желанию пользователя с определёнными правами эта информация должна быть выведена для просмотра и анализа;
- скорость передачи данных должна обеспечивать выполнение всех требований к качеству видеозаписи.

4.4. Организация технического сопровождения

Собственник систем видеонаблюдения обеспечивает проведение работ по техническому обслуживанию и сопровождению систем видеонаблюдения для бесперебойного функционирования не реже чем раз в квартал. Работы включают в себя следующее:

Внешний осмотр видеоконтрольных устройств (видеорегистраторы, компьютеры, серверы):

- проверка надежности установки прибора;
- чистка корпуса от загрязнений, устранения механических повреждений корпуса;

- проверка технического состояния блока питания (резервного);
- проверка исправности органов управления;
- контроль исправности элементов индикации;
- проверка соответствия номинала и исправности защитных устройств;
- проверка надежности разъемных соединений.

Внешний осмотр видеокамер:

- проверка надежности крепления видеокамеры;
- устранение загрязнений корпуса камеры;
- устранение механических повреждений корпуса;
- проверка исправности органов управления;
- проверка соответствия номинала и исправности защитных устройств;
- проверка надежности электрических соединений.

Проверка конфигурации зоны обнаружения и чувствительности видеокамер:

- проверка правильности установки видеокамеры;
- контроль площади охраняемой зоны и чувствительности видеокамеры;
- контроль дальности зоны обнаружения;
- проверка отсутствия «мертвых зон» в зоне обнаружения.

Проверка питания приборов от сети переменного тока и резервного блока питания (сохранения работоспособности прибора при переходе на резервное питание и обратно).

Измерение электрических параметров устройств:

- потребляемого тока от резервного источника питания;
- потребляемой мощности от сети переменного тока.

Контроль правильности программирования режимов работы.

4.5. Организация учета мест установки камер

Унифицированным средством учета камер является отображение камеры соответствующим образом с указанием характеристик на Геопортале Республики Татарстан.

Геопортал Республики Татарстан официальный интернет-ресурс, обеспечивающий доступ к пространственным данным.

Ответственные сотрудники за нанесение информации о местоположении камер на Геопортал Республики Татарстан обеспечивают следующей информацией:

- ориентиры местоположения;
- время работы объекта (на котором установлена видеокамера);
- контактные телефоны;
- наличие звукозаписи;
- цвет записи;

- режим;
- тип;
- принадлежность;
- организация-владелец;
- срок хранения;
- возможность удаленного доступа.

5. Этапы работ по созданию и развертыванию системы видеонаблюдения

Реализация программы развития системы видеонаблюдения в рамках реализации сегмента АПК «Безопасный город» на территории Дрожжановского муниципального района включает в себя разработку муниципальных планов, которые предусматривают следующие мероприятия:

Межведомственной комиссии по вопросам развития систем АПК «Безопасный город»:

- утвердить районный план мероприятий по контролю исполнения положений данной программы;

- осуществлять контроль за выполнением требований действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в части установки и функционирования систем видеонаблюдения;

- осуществлять регулярное обследование объектов мест массового пребывания людей и объектов спорта на соответствие Постановлению Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов» и от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»;

- организовать контроль за внедрением систем видеонаблюдения, на объектах, подлежащих оснащению, при разработке и согласовании проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт и введение в эксплуатацию муниципальной собственности и объектов частного сектора;

- осуществлять контроль за работой центра обработки данных, предназначенный для архивирования и централизованного доступа к видеoinформации в соответствии с утвержденным регламентом доступа. При наращивании количества видеокамер предусматривать сведение сигналов от них в муниципальный центр обработки данных. В случае отсутствия технической возможности создавать локальные видеоархивы непосредственно на объектах установки видеокамер, обеспечив мониторинг работоспособности оборудования любыми возможными способами;

- организовать работу совместно с управляющими компаниями и ТСЖ в части оснащения жилого фонда и придомовых территорий системами видеонаблюдения за счет внебюджетных источников с целью создания единообразной инфраструктуры;

- организовать создание видеосистем объектов жилого фонда при проектировании и сдаче новых объектов в эксплуатацию, а также при проведении их планового капитального ремонта;

- организовать оснащение видеонаблюдением общественных мест с массовым пребыванием людей (улицы, скверы, набережные, площади), в том числе в рамках проведения работ по их реконструкции и благоустройству. Предусматривать в сметных расчетах затраты на приобретение оборудования, его монтаж и вывод видеосигнала в центр обработки данных;

- организовать строгое соблюдение при построении систем видеонаблюдения распоряжения Кабинета Министров РТ от 26.10.2015 № 2399-р «Рекомендации к оснащению объектов массового пребывания людей камерами видеонаблюдения»;

- осуществлять ведение единого реестра камер на территории муниципального образования на выделенном слое Геопортала Республики Татарстан с указанием атрибутивной информации (собственник, адрес объекта, места установки и углы обзора, контактный телефон) с ежемесячной актуализацией данных.

- производить актуализацию Плана не реже чем раз в год и корректировку мероприятий и показателей муниципальной программы.

6. Источники и механизмы финансирования

Финансирование и ресурсное обеспечение мероприятий по созданию и развертыванию систем видеонаблюдения в Дрожжановском муниципальном районе осуществляется за счет средств республиканского и муниципального бюджетов, а также иных источников, в т.ч. средств собственников объектов.

Общий объем финансирования Программы составляет 312 000 рублей, в том числе:

Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. руб., в т.ч. по годам:			
	всего	2023	2024	2025
Средства бюджета сельских поселений района	104	26	52	26
Средства иных источников	208	52	104	52
Всего по программе	312	78	156	78

Финансирование указанных мероприятий осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

7. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Программы являются:

- снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в других

общественных местах;

- обеспечение постоянного мониторинга оперативной обстановки в местах с массовым пребыванием людей;

- повышение оперативности реагирования на сообщения граждан;

- профилактика преступлений и повышение уровня защищенности объектов особой важности;

- улучшение дорожной обстановки, снижение количества ДТП и связанных с ними последствий, активизация работы по розыску похищенных транспортных средств;

- снижение количества корыстных преступлений, усиление защиты всех форм собственности, обеспечение общественного порядка в жилом секторе;

- усиление антитеррористической защиты объектов жизнеобеспечения, с массовым пребыванием людей, транспортной инфраструктуры;

- повышение оперативности реагирования мероприятий по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение общественного порядка во время проведения культурно-массовых, политических и общественно-значимых мероприятий.

8. Контроль за выполнением программы

Реализация Программы осуществляется путем совместной деятельности ответственных организаций за выполнение мероприятий.

Общее руководство и контроль за реализацией Программы осуществляет Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

Управляющий делами:



Д.Р. Сабирзянова