



КОПИЯ

дело № За-398/2022
16OS0000-01-2022-000201-90

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

1 июля 2022 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С., при секретаре – помощнике судьи Гребнев П.Г., с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Хабирова А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Казань» к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021 «О корректировке на 2022 год долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую филиалом общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский» потребителям, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 14 декабря 2018 года № 5-85/тэ», возложении обязанности принять новый нормативный правовой акт,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (далее также Госкомитет, тарифный орган) от 14 декабря 2018 года № 5-85/тэ, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Татарстан 19 декабря 2018 года за № 5289, опубликованным на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 20 декабря 2018 года, установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую филиалом общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский» потребителям, на 2019-2023 годы с календарной разбивкой согласно приложению 1 к данному постановлению.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021 в приложение 1 к выше-приведенному постановлению от 14 декабря 2018 года № 5-85/тэ внесены изменения, оно изложено в новой редакции, в том числе, в Бавлинском муни-

ципальном районе Республики Татарстан показатель одноставочного тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую филиалом ООО «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский», определен:

потребителям, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения, в период с 1 января 2022 года по 30 июня 2022 года – в размере 1805,77 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года - в размере 1874,07 рубля за Гкал;

населению (с учетом налога на добавленную стоимость) в период с 1 января 2022 года по 30 июня 2022 года - в размере 2166,92 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года - в размере 2248,88 рубля за Гкал (вид теплоносителя – вода).

Приведенное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 13 декабря 2021 года за № 8930, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 13 декабря 2021 года.

ООО «Газпром теплоэнерго Казань» обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021, ссылаясь на его противоречие Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основам ценообразования и Правилам регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 1075 от 22 октября 2012 года «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным Приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э.

По мнению административного истца, установленные оспариваемым постановлением тарифы на 2022 год не являются экономически обоснованными, поскольку Госкомитет при их расчете неверно не включил в необходимую валовую выручку (далее – НВВ) организации заявленную расчетную предпринимательскую прибыль.

В судебном заседании представители ООО «Газпром теплоэнерго Казань» Мухамадеева О.А., Сауров К.А., Рамзин В.В. административный иск поддержали.

Представитель Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Биккинина Ч.А. административный иск не признала.

Министерство юстиции Республики Татарстан надлежащим образом и своевременно уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился, сведений об уважительности причин неявки не имеется. На основании части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд находит возможным рассмотрение дела в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего администра-

тивный иск подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций устанавливает Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), которыми установлены основные принципы и методы определения цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ, а также порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

На основании пункта 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ государственному регулированию в сфере теплоснабжения подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям.

Пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения отнесено, помимо прочих, установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям.

Полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения органом исполнительной власти Республики Татарстан - Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлены Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам как органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, что закреплено в пункте 4.2.1 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного поста-

новлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 468 от 15 июня 2010 года.

Таким образом, оспариваемое постановление принято Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам ООО «Газпром теплоэнерго Казань» об экономической необоснованности установленных тарифов в связи с неверным не включением в НВВ организации заявленной расчетной предпринимательской прибыли (далее – РПП) в сумме 3 911,86 тысячи рублей, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьями 3 и 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в том числе в соответствии с принципами соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 9 названного закона одним из методов регулирования тарифов является метод индексации установленных тарифов, который согласно пункту 18 Основ ценообразования применяется при расчете долгосрочных тарифов.

Согласно пункту 51 Основ ценообразования долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации в числовом выражении или в виде формул отдельно на каждый год долгосрочного периода регулирования на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров регулирования. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации, для которой устанавливаются такие тарифы, определяются органом регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого не пересматриваются, за исключением их пересмотра в соответствии с настоящим документом.

Орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования (пункт 52 Основ).

В силу пункта 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов НВВ регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных

средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также РПП регулируемой организации.

Из материалов дела следует, что административным ответчиком при установлении тарифов на тепловую энергию на 2019 - 2023 годы РПП учтена в нулевом размере, хотя фактически заявлялась регулируемой организацией.

По мнению тарифного органа, РПП включается в необходимую валовую выручку в начале долгосрочного периода регулирования и в последующие годы не корректируется, в связи с чем указанная величина не включена в НВВ при расчете тарифов на 2022 год.

Однако согласно определению, изложенному в пункте 2 Основ ценообразования, РПП регулируемой организации представляет собой величину, учитываемую при определении НВВ регулируемой организации при расчете тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) или метода индексации установленных тарифов на период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования в случае установления тарифов с применением метода индексации), остающаяся в распоряжении регулируемой организации и расходуемая по ее усмотрению.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов РПП регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ.

РПП регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации РПП устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования, в связи с чем вывод о том, что данный показатель фактически является долгосрочным параметром регулирования, является неправильным.

Суд не может согласиться с доводами административного ответчика о том, что ООО «Газпром теплоэнерго Казань» не заявлялась для включения в НВВ в составе расходов РПП в сумме 3 911,86 тысячи рублей, и поэтому данные расходы не подлежали учету в составе НВВ регулируемой организации при корректировке тарифов на 2022 год.

Согласно пункту 20 Правил регулирования в случае, если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения.

Представители административного истца в судебном заседании пояснили, что тарифная заявка на корректировку тарифов на 2022 год была сформирована в электронном виде с использованием автоматизированной системы на официальном сайте тарифного органа. В разделе 3 «Прибыль» была указана РПП в сумме 3 911,86 тысячи рублей, названная как «Прибыль на прочие цели, в том числе на развитие производства», поскольку отдельной строки для указания РПП в названной электронной форме не было. В настоящее время данная электронная форма скорректирована и при подаче тарифной заявке о корректировке тарифов на 2023 год она предусматривала строку с наименованием «Расчетная предпринимательская прибыль» в точном соответствии с Основами ценообразования.

По общему правилу на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы. Вместе с тем в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, учитывая отсутствие в экспертном заключении какого-либо обоснования отказа во включении РПП в состав НВВ, Комитет должен был предложить регулируемой организации представить дополнительные материалы (пояснения) по данному вопросу. Указанное подтверждается направлением ООО «Газпром теплоэнерго Казань» в адрес административного ответчика 3 декабря 2021 года, то есть до регистрации и опубликования оспариваемого нормативного правового акта, пояснений по спорному вопросу, названное как особое мнение относительно невключения РПП в состав НВВ.

Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (пункты 5, 7 части 1 статья 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ).

Исходя из указанных принципов подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создавать непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Осуществляя проверку по своему усмотрению и произвольно, без предварительного извещения об этом регулируемой организации, изменяя подход к оценке документов, в том числе по статье «расчетная предпринимательская прибыль», тарифный орган существенно нарушил принципы тарифного регулирования в сфере теплоснабжения.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что оспариваемое постановление Госкомитета от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021 не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушает права и законные интересы административного истца.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта

судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт имеет ограниченный срок действия (на 2022 год), признание отдельных его положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поэтому суд полагает необходимым признать его недействующим со дня принятия.

Принимая во внимание, что в связи с признанием постановления Госкомитета от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021 недействующим наступит недостаточная правовая урегулированность административных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд, руководствуясь частью 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, полагает необходимым возложить на регулирующий орган как орган государственной власти, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный недействующим.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Казань» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 1 декабря 2021 года № 431-88/тэ-2021 «О корректировке на 2022 год долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую филиалом общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский» потребителям, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 14 декабря 2018 года № 5-85/тэ».

Обязать Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам в течение двадцати дней со дня вступления решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт о корректировке на 2022 год долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую филиалом общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский» потребителям, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 14 декабря 2018 года № 5-85/тэ.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 8 июля 2022 года.

Судья

Э.С. Каминский

