



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03.06.

2022г.

г.Бавлы

**КАРАР**

№ 105

Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории Бавлинского муниципального района

В соответствии с частью 4 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 №103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду», в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территории Бавлинского муниципального района Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории Бавлинского муниципального района.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель



  
И.И. Гузаиров

**План  
действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций  
с применением электронного моделирования аварийных ситуаций  
на территории Бавлинского муниципального района**

**1. Общие положения**

1. План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии и служб жилищно-коммунального хозяйства (далее - План) разработан в целях:

определения возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;

координации деятельности Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района и ресурсоснабжающих организаций при решении вопросов, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения на территории Бавлинского муниципального района;

создания благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;

бесперебойного удовлетворения потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

2. Настоящий План обязателен для выполнения исполнителями и потребителями коммунальных услуг, тепло- и ресурсоснабжающими организациями, выполняющими ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории Бавлинского муниципального района.

3. Основной задачей Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района, организаций жилищно-коммунального и топливно-энергетического хозяйства является обеспечение устойчивого тепло-, газо-электроснабжения потребителей, поддержание необходимых параметров

энергоносителей и обеспечение нормативного температурного режима в зданиях с учетом их назначения и платежной дисциплины энергопотребления.

4. Ответственность за предоставление коммунальных услуг, взаимодействие диспетчеров, дежурных (при наличии) организаций жилищно-коммунального комплекса, ресурсоснабжающих организаций и Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района определяется в соответствии с действующим законодательством.

5. Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с исполнителями коммунальных услуг и потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим законодательством. Ответственность исполнителей коммунальных услуг, потребителей и теплоснабжающей организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Исполнители коммунальных услуг и потребители должны обеспечивать:

своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт теплотребляющих систем, а также разработку и выполнение, согласно договору на пользование тепловой энергией, графиков ограничения и отключения теплотребляющих установок при временном недостатке тепловой мощности или топлива на источниках теплоснабжения;

допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплотребляющих систем, на объекты в любое время суток.

## **2. План ликвидации аварийной ситуации**

План ликвидации аварийной ситуации составляется в целях:

определения возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;

создания благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;

бесперебойного удовлетворения потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

### Риски возникновения аварий, масштабы и последствия

Таблица 1

| Вид аварии           | Причина возникновения аварии                    | Масштаб аварии и последствия   | Уровень реагирования       | Примечание |
|----------------------|---|--|----------------------------|------------|
| Остановка котельной  | Прекращение подачи электроэнергии               | Прекращение циркуляции воды в системе отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей             | муниципальный<br>локальный |            |
| Остановка котельной  | Прекращение подачи топлива                      | Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях   | муниципальный<br>локальный |            |
| Порыв тепловых сетей | Предельный износ сетей, гидродинамические удары | Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей | муниципальный              |            |

Наиболее вероятными причинами возникновения аварий и сбоев в работе могут послужить:

- перебои в подаче электроэнергии;
- износ оборудования;
- неблагоприятные погодные-климатические явления;

- человеческий фактор.

### **3. Этапы организации работ по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро-, водо-, теплоснабжения**

Этапы организации работ по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро-, водо-, теплоснабжения включают в себя:

Первый этап - принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) согласно инструкциям (алгоритмам действий по видам аварий) дежурного диспетчера МКУ «Управление гражданской защиты» Бавлинского муниципального района (далее - ЕДДС), взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами, привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций:

1. Дежурная смена и/или аварийно-технические группы, звенья организаций электро-, водо-, газо-, теплоснабжения немедленно приступают к локализации и ликвидации аварийной ситуации (проводится разведка, определяются работы) и оказанию помощи пострадавшим.

2. С получением информации об аварийной ситуации старший расчета формирования выполняет указание дежурного (диспетчера) на выезд в район аварии.

3. Руководители аварийно-технических групп, звеньев, прибывшие в зону аварийной ситуации первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации аварии и исполняют их до прибытия руководителей работ, определенных планами действий по предупреждению и ликвидации аварий, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация аварийной ситуации.

4. Собирается первичная информация и передается, в соответствии с инструкциями (алгоритмами действий по видам аварийных ситуаций), оперативной группе.

5. Проводится сбор руководящего состава Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района и объектов ЖКХ и производится

оценка сложившейся обстановки с момента аварии.

6. Определяются основные направления и задачи предстоящих действий по ликвидации аварий.

7. Руководителями ставятся задачи оперативной группе.

8. Организуется круглосуточное оперативное дежурство и связь с подчиненными, взаимодействующими органами управления и ЕДДС, согласно схеме организации управления, оповещения и связи района при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (приложение 1 к настоящему Плану).

Второй этап - принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий:

проводится уточнение характера и масштабов аварийной ситуации, сложившейся обстановки и прогнозирование ее развития;

разрабатывается план-график проведения работ и решение о вводе режима аварийной ситуации;

определяется достаточность привлекаемых к ликвидации аварии сил и средств;

по мере приведения в готовность привлекаются остальные имеющиеся силы и средства.

Третий этап - организация проведения мероприятий по ликвидации аварий и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения:

проводятся мероприятия по ликвидации последствий аварии и организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

руководитель оперативной группы готовит отчет о проведенных работах и представляет его руководителю Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района.

После ликвидации аварийной ситуации готовятся:

- решение об отмене режима аварийной ситуации;
- при техногенной - акт установления причин аварийной ситуации;
- документы на возмещение ущерба.

План действий может вводиться в действие на основе прогнозов ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан», данных оперативной информации, поступающих от оперативной дежурной смены ЦУКС ГУ МЧС России по Республике Татарстан, доклада Единой дежурно-диспетчерской службы Бавлинского муниципального района, дежурно-диспетчерских служб ОАО «Райсервис» и филиала ООО «Газпром теплоэнерго Казань» «Бавлинский», Бавлинских районных электрических сетей филиала ОАО «Сетевая компания» «Бугульминские электрические сети», МКП Бавлинского муниципального района «Водоканал», Бавлинской районной эксплуатационно-газовой службы ЭПУ «Бугульмагаз» ООО «Газпром Трансгаз Казань», организаций ЖКХ.

#### **4. Организация управления ликвидацией аварий на тепло-производящих объектах и тепловых сетях**

Для организации работы взаимодействующих органов при возникновении аварии создаются оперативные и рабочие группы (штабы). Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Бавлинского муниципального района (далее - КЧС и ОПБ БМР), на объектовом уровне - руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

- на межмуниципальном уровне - ЕДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информации, оперативного реагирования и координации действий дежурных, диспетчеров организаций (далее - ДО) (при наличии), расположенных на территории муниципального района, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТП РСЧС);

- на муниципальном уровне - дежурный диспетчер ЕДДС;

- на объектовом уровне - дежурные, диспетчеры организаций (при наличии).

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

### **5. Силы и средства для ликвидации аварий тепло-производящих объектов и тепловых сетей**

В режиме повседневной деятельности на объектах ЖКХ осуществляется дежурство специалистов, операторов котельных.

Время готовности к работам по ликвидации аварии - 45 мин.

При возникновении крупномасштабной аварии срок ликвидации последствий - более 12 часов.

При ликвидации последствий аварийных ситуаций применяется электронное моделирование аварийной ситуации с использованием имеющихся программных комплексов и автоматических систем управления.

К ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с прекращением подачи электро-, теплоэнергии, газоснабжения населению и объектам экономики, а также для решения вопросов жизнеобеспечения привлекаются структурные подразделения, силы и средства от:

- 109 Пожарно-спасательной части 11 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС ГУ МЧС России по Республике Татарстан;
- отдела жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования «город Бавлы»;
- отдела МВД России по Бавлинскому району;
- ООО «Аварийная диспетчерская служба»;
- Бавлинских районных электрических сетей филиала АО «Сетевая компания» «Бугульминские электрические сети»;
- Бавлинской районной эксплуатационно-газовой службы ЭПУ «Бугульмагаз» ООО «Газпром Трансгаз Казань»;
- филиала ООО «Газпром Теплоэнерго Казань» «Бавлинский»;
- силы и средства служб гражданской обороны Бавлинского муниципального района.

Привлечение сил и средств осуществляется по решению КЧС и ОПБ БМР на основании ранее разработанных оперативных планов, исходя из прогнозов, складывающейся обстановки и объемов решаемых задач.

Порядок действий при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения указан в приложении 2 к настоящему Плану.

## **6. Задачи органов управления при введении в действие Плана**

### **Рабочая группа КЧС и ОПБ БМР организует:**

сбор, обработку и анализ данных об обстановке в зоне ЧС, передачу необходимой информации руководителю работ по ликвидации ЧС; прогнозирование развития ЧС и их последствий;

определение потребности в силах и средствах РСЧС для ликвидации ЧС, подготовку предложений для руководителя работ по ликвидации ЧС по их привлечению;

планирование и организацию работ по предупреждению и ликвидации ЧС;

обеспечение контроля выполнения поставленных задач по ликвидации ЧС;

ведение учета сил и средств в зоне ЧС;

создание резерва сил и средств для ликвидации ЧС;

обработку и представление информации о ходе ликвидации ЧС;

взаимодействие с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

всестороннее обеспечение группировки сил и средств РСЧС;

оповещение и информирование населения через средства массовой информации и по иным средствам;

подготовку проектов и оформление решений соответствующих руководителей.

**Руководители предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства:**

- определяют объем необходимых аварийно-восстановительных работ, необходимое время на их завершение и разрабатывают «План-график аварийно-восстановительных работ»;

- организуют взаимодействие между аварийно-восстановительными бригадами;

- обеспечивают непрерывность работ;

- организуют обеспечение населения коммунальными услугами на время проведения работ по «временным схемам».

**Начальник отдела МВД России по Бавлинскому району** обеспечивает:

- охрану общественного порядка в зоне ЧС;

- беспрепятственный проезд специальной и инженерной техники;

- сопровождение автобусов с эвакуируемым населением и безопасность в пунктах временного размещения.

**Заместители руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по социальным вопросам и инфраструктурному развитию** обеспечивают подготовку пунктов временного размещения населения.

**ИП «Шайхлисламов Р.Р.»** обеспечивает выделение необходимого количества автобусов для доставки населения в пункты временного размещения.

**Начальник отдела социальной защиты населения** обеспечивает психологическое сопровождение населения в пунктах временного размещения.

**Начальник отдела экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района** организует обеспечение горячим питанием привлеченных к ликвидации ЧС сил и эвакуируемое население в пунктах временного размещения.

**Руководитель ГАУЗ «Бавлинская центральная районная больница»** обеспечивает:

- подготовку медицинских учреждений для оказания помощи пострадавшим (развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи);

- закрепление медицинского персонала за пунктами временного размещения населения;
- подготовку для выдвижения медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ;
- подготовку транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации.

### **7. Организация материально-технического и финансового обеспечения**

Для ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций используются:

- резервы финансовых и материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, предоставляющих коммунальные услуги;
- резерв финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, созданный на основании положения о порядке расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района;
- объектовые резервы материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на предприятиях топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства города (района) осуществляется, в первую очередь, самими эксплуатирующими организациями и предприятиями. При недостатке финансовых средств финансирование производится за счет средств, предусмотренных в бюджете Бавлинского муниципального района.

### **8. Порядок действий по ликвидации аварий на теплопроизводящих объектах и тепловых сетях**

В зависимости от вида и масштаба аварии принимаются неотложные меры по проведению ремонтно-восстановительных и других работ, направленных на недопущение размораживания систем теплоснабжения и скорейшую подачу теплоэнергии в дома и социально значимые объекты.

Планирование и организация ремонтно-восстановительных работ на теплопроизводящих объектах (далее - ТПО) и тепловых сетях (далее - ТС) осуществляется руководством организации, эксплуатирующей ТПО (ТС).

Принятию решения на ликвидацию аварии предшествует оценка сложившейся обстановки, масштаба аварии и возможных последствий.

Работы проводятся на основании нормативных и распорядительных документов, оформляемых организатором работ.

К работам привлекаются аварийно-ремонтные бригады, специальная техника и оборудование организаций, в ведении которых находятся ТПО (ТС), в круглосуточном режиме, посменно.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах руководитель работ информирует ЕДДС не позднее 20 минут с момента происшествия.

О сложившейся обстановке население информируется Исполнительным комитетом Бавлинского муниципального района.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств к работам руководитель работ докладывает руководителю Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района, председателю КЧС и ОПБ, ЕДДС.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых домах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует КЧС и ОПБ БМР.

## 9. Порядок действий при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения

Таблица 2

| № п/п   | Мероприятия   | Срок исполнения                 | Исполнитель  |
|---|---|---------------------------------|--|
| <b>При возникновении аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения</b> |   |                                 |  |
| 1.  | <p>При поступлении дежурному диспетчеру организации информации (сигнала) об аварии в коммунально-технических системах жизнеобеспечения населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение объема последствий аварийной ситуации (количество населенных пунктов, жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения);</li> <li>- принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования;</li> <li>- организация электроснабжения объектов жизнеобеспечения населения по обводным каналам;</li> <li>- организация работ по восстановлению линий электропередач и систем жизнеобеспечения при авариях на них;</li> <li>- принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения.</li> </ul> | немедленно                      | дежурные диспетчеры, руководители объектов электро-, водо-, теплоснабжения |
| 2.  | <p>Проверка работоспособности автономных источников питания и поддержание их в постоянной готовности, отправка автономных источников питания для обеспечения электроэнергией котельных, насосных станций, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения.</p> <p>Подключение дополнительных источников энергоснабжения (освещения) для работы в темное время суток.</p> <p>Обеспечение бесперебойной подачи тепла в жилые дома.</p>  | Ч*+<br>0ч.30мин.-<br>01ч.00мин. | аварийно-технические звенья  |
| 3.  | <p>При поступлении сигнала в ЕДДС Бавлинского района об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения: доведение информации до Главы Бавлинского муниципального района, руководителя рабочей группы (его заместителя); оповещение и сбор рабочей и оперативной группы</p>  | немедленно<br>Ч +1ч.30мин.      | дежурный ЕДДС  |
| 4.  | <p>Проведение расчетов по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения и выдача рекомендаций в администрации и диспетчерские организации района</p>  | Ч+2ч.00мин.                     | рабочая и оперативная группа   |
| 5.  | <p>Организация работы оперативной группы</p>  | Ч+2ч.30мин.                     | руководитель оперативной группы  |

|     |   |  |  |
|-----|---|--|--|
| 6.  | Выезд оперативной группы МО в населенный пункт, в котором произошла авария. Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации. Определение количества потенциально опасных предприятий, предприятий с безостановочным циклом работ, котельных, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, попадающих в зону возможной аварийной ситуации. | Ч+(2ч.00мин.<br>-3 час.00мин.)   | руководитель<br>рабочей группы                 |
| 7.  | Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава поселения  | Ч+3ч.00мин.  | оперативная группа                             |
| 8.  | Организация и проведение работ по ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения   | Ч+3ч.00мин.  | руководитель<br>оперативной группы             |
| 9.  | Оповещение населения об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости)  | Ч+3ч.00мин.  | дежурный ЕДДС                                  |
| 10. | Принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования отраслей и объектов экономики, жизнеобеспечению населения   | Ч+3ч.00мин.  | руководители<br>рабочей и оперативной<br>групп |
| 11. | Организация сбора и обобщения информации:<br>- о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации;<br>- о состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения сельских (городских) поселений;<br>- о состоянии отопительных котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения;<br>- о наличии резервного топлива.  | через каждые:<br>1 час (в<br>течении<br>первых суток);<br>2 часа (в<br>последующие<br>сутки) | дежурный ЕДДС и<br>оперативная группа          |
| 12. | Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения   | в ходе<br>ликвидации<br>аварии   | руководитель<br>оперативной группы             |
| 13. | Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и беспрепятственному проезду спецтехники в районе аварии  | Ч+3ч.00мин.  | Отдел МВД России по<br>Бавлинскому району      |
| 14. | Доведение информации до рабочей группы о ходе работ по ликвидации аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств   | Ч+3ч.00мин.  | руководитель<br>оперативной группы             |
| 15. | Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения   | Ч+3ч.00мин   | по решению рабочей<br>группы                   |

\*Ч - время и дата возникновения аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения