



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

24.11. 2021г.

г.Бавлы

№ 210

Об утверждении Программы
по улучшению условий и охраны
труда в Бавлинском муниципальном
районе Республики Татарстан
на 2022-2024 годы

В целях реализации Закона Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 (ред. от 23.07.2014) «Об охране труда в Республике Татарстан», в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 (ред. от 19.07.2021) «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2025 годы» Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу по улучшению условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2022-2024 годы (далее – Программа).
2. Рекомендовать руководителям учреждений, организаций и предприятий всех форм собственности, расположенных на территории Бавлинского муниципального района, принять меры по реализации Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по экономическому развитию.

Руководитель



И.И. Гузаиров

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района
от «24» 11 2021г. № 210

ПРОГРАММА
по улучшению условий и охраны труда
в Бавлинском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2022-2024 годы

г.Бавлы – 2021г.

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа по улучшению условий и охраны труда в Бавлинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2022-2024 годы (далее – Программа)
Основания для разработки Программы	Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»; Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Закон Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2025 годы».
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан; Координационный совет по охране труда в Бавлинском муниципальном районе
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Профилактика и предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2. Совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов предприятий/организаций; 3. Информационное обеспечение и пропаганда

	охраны труда; 4. Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
Сроки реализации Программы	2022-2024 годы
Исполнители Программы	- Координационный совет по охране труда в Бавлинском муниципальном районе; - Предприятия и организации всех форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории Бавлинского муниципального района.
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Всего за 2022-2024 годы на выполнение мероприятий Программы планируются финансовые затраты за счет внебюджетных и бюджетных источников в размере 2 661 500 рублей.</p> <p>Объем средств, выделяемых из указанных источников, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>Выделение бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, отраженных в Программе, может быть осуществлено при условии утверждения ассигнований на программные мероприятия в бюджете района на соответствующий финансовый год. При отсутствии в бюджете района на соответствующий финансовый год ассигнований на программные мероприятия финансирование может быть осуществлено при наличии дополнительных поступлений в бюджет района и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по другим расходам бюджета.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее бюджетной эффективности	<p>1. Реализация мероприятий Программы позволит к 2024 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - число пострадавших на производстве – 0 чел.; - уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов – 100%. <p>2. Социальный эффект:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несчастные случаи на производстве и профессиональных заболеваний – 0 чел.; - уровень производственного травматизма и

	<p>профессиональных заболеваний – 0%;</p> <ul style="list-style-type: none">- уровень защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов 100%;- численность работников, занятых в неблагоприятных условиях труда – 0 чел. <p>3. Социально-экономический эффект:</p> <ul style="list-style-type: none">- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;- снижение затрат на возмещение вреда, причинённого работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;- снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжёлыми условиями труда;- снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения;- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;- сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний, и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

II. Общее положение

В настоящее время среда обитания является не только необходимой средой человека, но и носителем неблагоприятных для людей факторов. Человеку в процессе своей жизнедеятельности необходимо принимать какие-либо меры для своей защиты от этих неблагоприятных факторов. Функции таких мер разнообразны: они должны защищать человека в быту и на работе, должны соответствовать характеру деятельности человека, охранять его от травм и заболеваний. Таким образом, это должен быть комплекс специальных мероприятий, адекватный неблагоприятному воздействию окружающей среды. Степень безопасности жизнедеятельности человека в данных условиях окружающей среды зависит от того, насколько этот комплекс совершенен, насколько полно и эффективно он защищает человека.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

В целях реализации настоящей Программы проводятся районные совещания, семинары, на предприятиях проводятся смотры-конкурсы по охране труда, семинары-совещания, специализированные выставки по охране труда и другие мероприятия.

Здоровье человека занимает ведущее место в системе социальных ценностей и рассматривается как важнейший ресурс государства. Профессиональная заболеваемость, травматизм наносят ущерб всему государству, и это требует эффективных мероприятий, направленных на снижение уровня профессионального риска и улучшение условий труда.

Основными факторами, влияющими на состояние условий и охраны труда, являются: состояние экономики, научно-технический прогресс, государственная политика в области управления охраной труда, закреплённая в соответствующих законодательных и нормативных правовых актах, и уровень их исполнения.

Права трудящихся на здоровые и безопасные условия труда, закреплённые законодательством Российской Федерации об охране труда, другими нормативными правовыми актами по охране труда, в том числе по гигиене и медицине труда, на практике не всегда обеспечиваются, так как отсутствуют механизмы их реализации.

III. Характеристика и анализ проблем, решения которых осуществляются путем реализации Программы

На территории Бавлинского муниципального района зарегистрировано 395 хозяйствующих субъектов, из них в сфере:

- сельского хозяйства – 19;
- добыче полезных ископаемых – 8;
- обрабатывающем производстве – 16;
- торговле -34;
- транспортировке и хранение – 20;
- образование – 55.

Особенно остро стоит проблема производственного травматизма, гибели людей на производстве. Уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, характеризуется следующими данными (таблица 1).

Таблица 1

**Уровень производственного травматизма
(в расчете на 1 тысячу работающих) (по данным Татарстанстата)**

Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Республика Татарстан	0,8	0,7	0,6	0,7	0,8	0,7
из них со смертельным исходом	0,091	0,051	0,011	0,051	0,070	0,038
г. Бавлы	-	0,8	0,3	-	0,2	-
из них со смертельным исходом	-	0,253	0,258	-	-	-

Уровень производственного травматизма за 2020 год в городе Бавлы показал положительную динамику по республике. Такие показатели достигнуты в результате активизации работы всех органов исполнительной власти на территории республики на фоне усиления внимания к проблемам в области охраны труда. Определенный вклад в профилактику производственного травматизма в городе внесла организованная с 2012 года работа в области охраны труда на уровне Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района, которая проводится в рамках работы Координационного совета по охране труда в Бавлинском муниципальном районе и Межведомственной комиссией по повышению уровня жизни и легализации доходов Бавлинского муниципального района.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстат), в 2020 году на предприятиях и в организациях Бавлинского муниципального района несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

Таблица 2

**Пострадавшие на производстве Бавлинского муниципального района
(по данным Татарстанстата)**

(человек)

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом	-	3	1	-	1	-
из них со смертельным исходом	-	1	1	-	-	-

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Бавлинском муниципальном районе показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация проведения работ.

К другим причинам относятся:

- эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования;
- нарушение правил эксплуатации транспортных средств;
- несоблюдение и несовершенство технологических процессов;
- отсутствие средств индивидуальной защиты;
- неудовлетворительное содержание рабочих мест;
- недостаточный надзор за производством работ со стороны руководителей;
- недостатки в обучении вопросам охраны труда;
- отсутствие практики прохождения работниками периодических медицинских осмотров.

Таблица 3

**Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными
и (или) опасными условиями труда (по данным Татарстанстата)**

Наименование района	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Бавлинский муниципальный район	39,3	48,6	38,8	23,3	37,3
г. Бавлы	68,1	68,5	56,3	58,7	58,4

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации. Затраты на мероприятия по охране труда являются индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а значит, и эффективности существующей системы управления охраной труда.

В 2019 году затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях г.Бавлы составили 63 382,7 тыс. рублей.

Затраты на мероприятия по охране труда (по данным Татарстанстата)

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Израсходовано на мероприятия по охране труда, тыс. рублей	175766,3	79395,0	85861,5	85560,4	75467,4
Бавлинский муниципальный район	14380,2	19655,7	5586,0	9410,1	12084,7
г. Бавлы	161386,1	59739,3	80275,5	76150,3	63382,7

Важнейшими факторами, определяющими необходимость разработки и реализации Программы на уровне Бавлинского муниципального района, являются повышение качества жизни и сохранение здоровья трудоспособного населения.

Приоритетными направлениями деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения являются: принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска; проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

IV. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации

Цель Программы – улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий и организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района.

Основные задачи Программы:

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Бавлинского муниципального района;
- совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Сроки реализации Программы: 2022-2024 годы.

V. Обоснование мероприятий Программы и их ресурсное обеспечение

Мероприятия Программы сформированы исходя из законодательных требований, положительного опыта реализации программ, а также в

соответствии с задачами, которые необходимо решить в рамках настоящей Программы. Мероприятия представлены в таблице № 6 к программе.

Особенностью программы является организационно-методическая и координирующая направленность программных мероприятий. Это обусловлено спецификой отдельных государственных полномочий в области охраны труда и государственного управления в области охраны труда. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации реализация государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, а также других заинтересованных организаций.

Всего за 2022-2024 годы на выполнение мероприятий Программы планируются финансовые затраты за счет внебюджетных и бюджетных источников в размере 2 661 500 рублей, в том числе по годам:

2022 год – 752 300 рублей;

2023 год – 1 185 500 рублей;

2024 год – 723 700 рублей.

Объем средств, выделяемых из указанных источников, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.

Выделение бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий, отраженных в Программе, может быть осуществлено при условии утверждения ассигнований на программные мероприятия в бюджете района на соответствующий финансовый год. При отсутствии в бюджете района на соответствующий финансовый год ассигнований на программные мероприятия финансирование может быть осуществлено при наличии дополнительных поступлений в бюджет района и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по другим расходам бюджета.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

VI. Ожидаемые результаты реализации программы и целевые индикаторы (показатели)

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма;
- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снижение смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин;
- снижение инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания;
- обеспечение благоприятных условий труда работников организаций, расположенных на территории Бавлинского муниципального района;
- сокращение численности работников, занятых в тяжелых, вредных и опасных условиях труда;
- повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- увеличение средств, выделяемых работодателями на мероприятия по охране труда в целях повышения безопасности работающих;
- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени.

Таблица 5

Основные целевые индикаторы (показатели)

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2019г. (факт)	2020г. (факт)	2021г. (оценка)	2022г. (план)	2023г. (план)	2024г. (план)
1.	Число пострадавших на производстве	чел.	0	0	2	0	0	0
2.	Уровень прошедших обучение по охране труда руководителей и специалистов	%	100	100	100	100	100	100
3.	Несчастные случаи на производстве и профессиональных заболеваний	чел.	0	0	2	0	0	0
4.	Уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний	%	0	0	0	0	0	0
5.	Уровень защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов	%	100	100	100	100	100	100
6.	Численность работников, занятых в неблагоприятных условиях труда	чел.	0	0	0	0	0	0

Достижение цели и решение задач Программы оцениваются целевыми индикаторами (показателями), которые приведены в приложении к Программе.

Данные целевые индикаторы (показатели) представляют собой основные показатели охраны труда, которые ежегодно рассчитываются и представляются органами исполнительной власти Республики Татарстан в области охраны труда, Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан.

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности выполненных мероприятий.

VII. Механизм реализации Программы

В ходе реализации Программы Координационный совет по охране труда в Бавлинском муниципальном районе координирует деятельность основных исполнителей программных мероприятий, осуществляет контроль за ходом реализации Программы и эффективным использованием бюджетных средств.

Ответственный исполнитель Программы обеспечивает реализацию программных мероприятий, сбор, анализ и подготовку отчетных данных, а также отчитывается о результатах выполнения Программы в установленном порядке.

**VIII. Перечень программных мероприятий для улучшения условий и охраны труда
в Бавлинском муниципальном районе на 2022-2024 годы**

Таблица 6

№ п/п	Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	Финансирование (тыс. рублей)			
				2020г.	2021г.	2022г.	2023г.
Задача 1. Развитие системы государственного управления охраной труда							
1.1.	Развитие системы государственного управления охраной труда путем организации и проведения семинаров, совещаний, выставок, смотров-конкурсов с привлечением органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, предприятий и организаций, расположенных на территории района	внебюджетные средства	2022-2024 гг.	-	15,0	15,0	15,0
1.2.	Организация и участие в республиканских и районных мероприятиях по условиям и охране труда (семинары, совещания, выставки, конференции и т.д.)	внебюджетные средства, средства бюджета Бавлинского муниципального района	2022-2024 гг.	-	20,0	20,0	20,0
1.3.	Развитие системы совершенствования и активизации аттестации рабочих мест по условиям труда (проведение подписной кампании на приобретение методических пособий, комментариев и т.д.)	внебюджетные средства	2022-2024 гг.	5,0	10,0	85,0	10,0
1.4.	Обеспечение статистической отчетности по охране труда по форме №1-охрана труда в целях проведения мониторинга состояния условий труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	внебюджетные средства	2022-2024 гг.	16,45	17,08	78,0	3,0
1.5.	Организация контрольных замеров факторов производственной среды на рабочих местах в целях повышения эффективности	внебюджетные средства, средства бюджета Бав-	2022-2024 гг.	95,5	81,0	223,5	106,0

	государственной экспертизы условий труда с привлечением аккредитованных в установленном порядке исследовательских лабораторий	муниципального района											
1.6.	Организация мероприятий по специальной оценке условий труда	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	-	116,5	176,0	22,0						
1.7.	Организация мероприятий по проведению медицинских осмотров	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	15,0	140,1	181,0	152,0						
1.8.	Организация мероприятий по измерению уровня шума, радиации	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	-	50,0	95,0	50,0						
Итого:				131,95	113,08	873,5	378,0						
Задача 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения													
2.1.	Проведение обучения, проверки знаний и требований охраны труда руководителей и специалистов	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	90,0	105,0	135,5	198,9						
2.2.	Проведение дистанционного обучения охране труда руководителей, специалистов и работников рабочих профессий строительных	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	-	10,0	107,5	109,8						

организаций на основе современных информационных и педагогических технологий	на основе современных информационных технологий	муниципального района	2022-2024 гг.	-	1,0	1,0	243,0	308,7
Итого:								
Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда								
3.1. Пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации	внебюджетные средства	2022-2024 гг.	-	1,0	1,0			1,0
3.2. Разработка и размещение информационных стендов на тему охраны труда.	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	12,5	5,0	29,0	51,0	24,0	
3.3. Оформление периодических изданий на справочно-методические и тематические материалы по охране труда	внебюджетные средства, средства бюджета муниципального района	2022-2024 гг.	34,0	39,0	12,0	17,0	12,0	
Итого:			46,5	44,0	42,0	69,0	37,0	
ИТОГО по Программе:			268,45	272,08	752,3	1185,5	723,7	

IX. Оценка социально-экономической эффективности Программы

К 2024 году социально-экономическая эффективность Программы позволит:

- снизить материальные затраты на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

- снизить затраты на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снизить затраты на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

- снизить уровень инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

- повысить производительность труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

- сократить затраты на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.
