

ПАЛАТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕНДЕЛЕЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ул. Фомина, д. 19, г. Менделеевск, 423650



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МЕНДЕЛЕЕВСК МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫНЫҢ МИЛЕК ҺӘМ
ЖИР МӨНӘСӘБӘТЛӘРЕ
ПАЛАТАСЫ

Фомина ур., 19 йорт, Менделеевск шәһәре, 423650

Тел.: 8(85549) 2-21-66, факс: 8(85549) 2-20-51, E-mail: mend.pizo@tatar.ru, сайт: www.mendeleevsk.tatarstan.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

БОЕРЫК

27.11.2020

г. Менделеевск

№ 641

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и общими требованиями к организации и осуществлению органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680, Положением о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного Решением Совета Менделеевского муниципального района от 26.06.2018 №154, Палата имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан

РАСПОРЯЖАЕТСЯ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, земельного законодательства за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа профилактики).

2. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте Менделеевского муниципального района www.mendeleevsk.ru в разделе «Нормативные документы» и на портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель

Н.И.Антоновская

к Распоряжению Палаты имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района РТ
от «___» _____ 2020 г. N _____

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПАЛАТОЙ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕНДЕЛЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),
НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 - 2022 ГОДОВ**

I. Общие положения

Муниципальный земельный контроль на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Положением о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного Решением Совета Менделеевского муниципального района от 26.06.2018 №154 (далее- Положение о муниципальном земельном контроле) и Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Менделеевского муниципального района, утвержденным Распоряжением Палаты имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района РТ от «26» июня 2018г. №355 (далее - Административный регламент).

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле и Административным регламентом функции по осуществлению муниципального контроля возложены на Палату имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан (далее – Палата), которая является органом местного самоуправления Менделеевского муниципального района РТ.

Реализацию профилактических мероприятий осуществляют должностные лица Палаты, уполномоченные на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Менделеевский муниципальный район - <https://mendeleevsk.tatarstan.ru/>.

Субъектами подконтрольной деятельности при осуществлении

муниципального земельного контроля за использованием земель являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории Менделеевского муниципального района РТ 1240 юридических лиц и 602 индивидуальных предпринимателя (правообладателей земельных участков), осуществляющих хозяйственную деятельность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а именно:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

- требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

- порядка уступки права пользования землей;

- требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Палаты, в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- требований законодательства по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля за 2019 - 2020 гг.

Наименование	В 2019 году	В 2020 году За 9 месяцев	Всего
Проведено проверок	12	9	21
Оплачено штрафов, тыс.руб.	60	45	105
Устранено нарушений по результатам проверок	12	4	16
Проведено обследований земельных участков, в том числе по запросам суда,	11	9	20

органов прокуратуры, а также с целью признания строений бесхозными			
Передано объектов для признания бесхозными	5	73	78
Подано исковых заявлений о признании строений бесхозными	24	5	29

В 2019-2020 не производилось привлечение к административной ответственности юридических лиц, в соответствии со [ст. 7.1 КоАП РФ](#) по причине установления запрета на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства.

В ходе проверок выявлены такие нарушения, как самовольное занятие, нецелевое использование, земельных участков, а также использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав;

Исходя из анализа, наиболее часто допускаемым подконтрольными субъектами нарушением земельного законодательства является - самовольное занятие земельных участков.

В 2019 году в качестве профилактического мероприятия на официальном сайте Менделеевский муниципальный район - <https://mendeleevsk.tatarstan.ru/> в сети "Интернет" - размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы в сфере земельного контроля, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Менделеевского муниципального района - денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков;

- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

- вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность отходами производства и потребления.

Целью профилактической работы является:

- предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- минимизация причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Задачами профилактической работы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

Механизм управления программой профилактических мероприятий включает планирование, мониторинг и контроль проведения профилактических мероприятий и непосредственную организацию, осуществление отдельных профилактических мероприятий, предусмотренных Программой.

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, проведенных при осуществлении муниципального земельного контроля, в числе которых:

- информированность о требованиях земельного законодательства и готовящихся изменениях, а также о порядке проведения проверок по соблюдению земельного законодательства, правах и обязанностях подконтрольных субъектов в ходе их проведения;
- понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их однозначного толкования;
- вовлечение подконтрольных субъектов при проведении профилактических мероприятий в регулярное взаимодействие.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 - 2022 годы приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

Раздел 3. Отчетные показатели Программы на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса представителей подконтрольных субъектов. Опрос проводится с использованием настоящей анкеты, приведенной в приложении 2 к настоящей Программе.

К отчетным показателям профилактической деятельности относятся:

N	Наименование показателя	Значение показателя
1	Информированность о размещении на официальном сайте Менделеевского муниципального района в сети "Интернет" перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	не менее 70% опрошенных
2	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами, должностными лицами	не менее 70% опрошенных

3	Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых (готовящихся) изменениях обязательных требований, размещенных на официальном сайте Менделеевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	не менее 70% опрошенных
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок	не менее 70% опрошенных
5	Удовлетворенность качеством предоставления разъяснений и консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами	не менее 70% опрошенных
6	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем

Ожидаемые конечные результаты реализации мероприятий Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

Приложение 1. Планы мероприятий по профилактике нарушений.

1

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, соблюдение которых
оценивается при осуществлении муниципального
земельного контроля в муниципальном образовании
Менделеевский муниципальный район на 2020 год
и плановый период 2021 - 2022 годов

План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

N	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
---	---	---------------------------	---	---------------------

1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
2.	Разработка и размещение на официальном сайте органа местного самоуправления по руководству по соблюдению обязательных требований законодательства	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
3.	Проведение индивидуальных и публичных консультаций подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	в течение года	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях законодательства

	иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля	требований, установленных муниципальными правовыми актами		
5.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
6.	Составление и направление в рамках полномочий предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
7.	Размещение на официальном сайте			

	органа местного самоуправления:			
	перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	планов проведения плановых проверок	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	ежегодно	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	информации о результатах осуществления муниципального контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	один раз в полугодие, до 5 числа месяца, следующего за отчетным полугодием	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по	до 20 декабря 2020 года	утверждение новой программы профилактики

	юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021 год	профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами		
--	---	---	--	--

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы

N	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года, по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требования законодательства 0
2.	Разработка и размещение на официальном сайте органа местного самоуправления по руководств по соблюдению обязательных требований законодательства	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года, по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требования законодательства 0
3.	Проведение индивидуальных и	должностное лицо,	по мере необходимости	повышение информированности

	<p>публичных консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства</p>	<p>уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>		<p>подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства</p>
4.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля</p>	<p>должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>в течение года</p>	<p>повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях законодательства</p>
5.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься</p>	<p>должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным</p>	<p>предупреждение нарушений обязательных требований законодательства</p>

	юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			
6.	Составление и направление в рамках полномочий предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
7.	Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления:			
	перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	планов проведения плановых проверок	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	ежегодно	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля

		требований, установленных муниципальными правовыми актами		
	информации о результатах осуществления муниципального контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	один раз в полугодие, до 5 числа месяца, следующего за отчетным полугодием	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в 2021, 2022 году	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	до 20 декабря текущего года	утверждение новой программы профилактики

Приложение 2. Анкета для проведения опроса эффективности и результативности профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) для лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях

Приложение 2

к Программе профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля в муниципальном образовании Менделеевский муниципальный район на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

АНКЕТА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ДЛЯ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОВОДИМЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЯХ

N	Вопрос	Варианты ответа
1.	Информированность о содержании, размещенных на официальном сайте Менделеевского муниципального района РТ в сети "Интернет" перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	<ul style="list-style-type: none"> - проинформирован - не проинформирован - затрудняюсь ответить
2.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование	<ul style="list-style-type: none"> - понятны - непонятны - требуются дополнительные разъяснения - затрудняюсь ответить
3.	Доступна ли размещенная на официальном сайте Менделеевского муниципального района РТ информация о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	<ul style="list-style-type: none"> - доступна - достаточно доступна - больше недоступна - недоступна - затрудняюсь ответить
4.	Была ли получена интересующая информация об исполнении мероприятий по контролю при обращении в органы местного самоуправления Менделеевского муниципального района РТ	<ul style="list-style-type: none"> - да - нет - не обращался - затрудняюсь ответить
5.	Удовлетворенность качеством предоставления разъяснений и консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами	<ul style="list-style-type: none"> - удовлетворен - не удовлетворен - не обращался - затрудняюсь ответить