



Чернышевского ул., д.23, г.Лаишево
422610

Чернышевский урамы, 23 нче йорт
Лаеш ш. 422610

Тел: 8-(84378) -2-52-28 Факс: 8-(84378) -2-54-34
e-mail: Ispolkom.Laishevo@tatar.ru

№ 3212

12 ноября 2019 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 6.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 10.05.2014 №30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении», Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», а также в целях повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия регулирующих решений **постановляю:**

1. Утвердить Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Лаишевского муниципального района Республики Татарстан (Приложение).

2. Уполномоченными подразделениями в сфере оценки регулирующего воздействия определить отдел экономики и предпринимательства и юридический отдел Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района.

3. Постановление от 1 декабря 2015 г. № 2745 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» признать утратившим силу.

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном портале правовой информации Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://pravo.tatarstan.ru> и на официальном сайте Лаишевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://laishevo.tatarstan.ru>.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района В.Э. Тябина.

Руководитель

И.Ф.Зарипов

Приложение к постановлению
Исполнительного
комитета Лаишевского
муниципального района
от 12.11. 2019 г. № 3212

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

1. Общие положения

1. Настоящее положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты актов), экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее нормативные правовые акты) в целях выявления в проекте акта, действующих нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, которые необоснованно способствуют ограничению конкуренции.

Оценка регулирующего воздействия осуществляется отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района, к сфере деятельности которых относится разрабатываемый проект акта (далее – профильное подразделение).

Уполномоченные подразделения в сфере оценки регулирующего воздействия (далее – уполномоченные подразделения) осуществляют нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Законом Республики Татарстан от 10 мая 2014 года № 30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан данным положением и иными нормативными правовыми актами.

2. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов по следующим вопросам местного значения, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселений Лаишевского муниципального района;

2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселений Лаишевского муниципального района;

3) создание условий для обеспечения жителей поселений Лаишевского муниципального района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

4) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений Лаишевского муниципального района услугами организаций культуры;

5) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселениях Лаишевского муниципального района;

б) утверждение генеральных планов поселений Лаишевского муниципального района, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселений Лаишевского муниципального района для муниципальных нужд;

7) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

8) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселений Лаишевского муниципального района.

3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством

обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим положением.

4. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения конфиденциального характера, или направленных на внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

5. Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта является поручение Руководителя Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района, предложения от общественного совета предпринимателей, инвестиционного совета, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление профильным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

1) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ;

2) мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;

3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.

6. Экспертиза проводится в отношении:

1) нормативных правовых актов, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая степень регулирующего воздействия и с момента вступления, в силу которых прошло не менее 3 лет;

2) нормативных правовых актов, не прошедших оценку регулирующего воздействия на стадии разработки проекта акта и с момента вступления, в силу которых прошло не менее 1 года, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.

7. Экспертиза нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

8. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет является портал Лаишевского муниципального района <http://laishevo.tatarstan.ru> (далее – официальный сайт).

2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Этапами проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта являются:

1) подготовка и направление проекта акта и сводного отчёта к нему для проведения оценки регулирующего воздействия в профильное подразделение;

2) проведение публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту;

3) подготовка экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта;

4) направление заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику.

Этапы 1 и 4 не осуществляются в случае, если разработчик и профильное подразделение являются одним и тем же подразделением.

2. Методология проведения оценки регулирующего воздействия утверждается уполномоченными подразделениями.

3. Сводный отчёт должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, её причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;

3) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;

4) варианты устранения (минимизация негативного воздействия) проблемы, в том числе путём совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;

5) цели муниципального регулирования;

6) характеристика группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые направлено муниципальное регулирование;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

9) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;

10) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

11) оценка рисков и издержек, связанных с принятием нормативного правового акта;

12) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием нормативного правового акта;

13) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

17) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Типовая форма сводного отчёта утверждается уполномоченными подразделениями.

3. Проведение публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов

1. В рамках проведения оценки проекта акта в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности профильным подразделением проводятся публичные консультации.

2. Для проведения публичных консультаций Профильное подразделение размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект акта, в отношении которого проводится оценка, сводный отчет, а также перечень вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций.

3. Уведомление подписывается руководителем профильного подразделения (или его заместителем) и содержит:

- 1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;
- 2) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления и наиболее удобный способ их представления.

4. Профильное подразделение обязано рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем профильного подразделения.

5. Сроки проведения публичных консультаций по проектам актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия составляют 10 календарных дней, среднюю степень регулирующего воздействия – 20 календарных дней, высокую степень регулирующего воздействия – 30 календарных дней.

6. Целями публичных консультаций являются:

- 1) подтверждение адекватности целей проекта акта, сроков достижения целей, показателей их достижения;
- 2) выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- 3) выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования;
- 4) уточнение оценок выгод и издержек проекта акта как для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, так и для общества в целом, а также рисков не достижения целей проекта акта;
- 5) оценка отдаленных во времени последствий введения нормативного правового акта.

7. По результатам проведения публичных консультаций по проекту акта профильным подразделением осуществляется подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, которое должно включать в себя:

- 1) доработанный по результатам публичных консультаций проект акта;
 - 2) сводку предложений по проекту акта;
 - 3) анализ воздействия проекта акта на состояние конкуренции.
8. Заключение подписывается руководителем профильного подразделения или его заместителем и размещается в течение 5 рабочих дней с момента его подписания на официальном сайте.

4. Порядок использования результатов оценки регулирующего воздействия

1. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций по нему, направляется профильным подразделением уполномоченным подразделениям в срок не позднее 10 календарных дней со дня завершения публичных консультаций.

2. В случае, если в заключении об оценке регулирующего воздействия профильным подразделением сделан вывод о наличии в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, нецелесообразности принятия проекта акта или даны предложения по его доработке, разработчик обязан устранить замечания.

Если выводы профильного подразделения, приведенные в заключении, разработчик считает необоснованными, разработчиком проводятся согласительные процедуры с профильным подразделением в целях достижения согласованной позиции. В случае недостижения согласованной позиции разработчиком оформляется протокол, который подписывается руководителем разработчика (или его заместителем) и руководителем профильного подразделения (или его заместителем).

При осуществлении в дальнейшем процедуры принятия проекта акта к материалам по проекту в обязательном порядке прилагается протокол, оформленный по результатам согласительных процедур.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке разработчик в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта размещает на официальном сайте соответствующую информацию.

В случае отсутствия выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, разработчик подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта.

3. В срок не позднее 20 календарных дней со дня получения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта, разработчик направляет в уполномоченные

подразделения копию итоговой редакции проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

4. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения уполномоченными подразделениями копии итоговой редакции проекта акта, а также информации об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, уполномоченные органы размещают эти документы, а также копию заключения об оценке регулирующего воздействия и копию сводки предложений на официальном сайте.

5. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

1. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - План);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

2. Методология проведения экспертизы муниципальных правовых актов утверждается уполномоченными подразделениями.

3. Экспертиза нормативных правовых актов проводится Уполномоченными подразделениями в соответствии с утвержденным Планом.

6. Подготовка плана проведения экспертизы нормативного правового акта

1. В Плане указывается:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку правового акта;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе нормативного правового акта;
- 4) срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

2. Уполномоченные подразделения не позднее 4 месяцев до окончания текущего года размещают на официальном сайте уведомление о сборе предложений в целях формирования Плана.

3. Срок сбора предложений составляет не более 45 календарных дней с момента размещения уведомления.

4. Не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений уполномоченные подразделения формируют сводку всех поступивших предложений по включению нормативных правовых актов в План на следующий год и в целях публичных консультаций размещает ее на официальном сайте.

5. Срок публичных консультаций по сводке предложений в план составляет не менее 30 календарных дней.

6. По результатам публичных консультаций уполномоченные подразделения формируют и утверждают План на следующий год.

План подлежит размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

7. Подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций по ним

1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);
- 4) срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее – регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного нормативного правового акта;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;
- 11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышении эффективности действующего регулирования;
- 12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

2. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается профильным подразделением и направляется в уполномоченные подразделения.

3. Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится уполномоченными подразделениями на публичные консультации в сроки, установленные в Плане.

Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченные подразделения размещают на официальном сайте уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта.

4. Уведомление должно содержать, в том числе срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

5. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов не могут составлять менее 20 и более 30 календарных дней.

6. Уполномоченные подразделения обязаны рассмотреть все предложения, поступившие по результатам публичных консультаций, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченными подразделениями осуществляется подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

7. Заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов подписываются начальниками уполномоченных подразделений и подлежат размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня подписания.

8. Порядок использования результатов экспертизы

1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов может являться основанием для внесения изменений или отмены муниципальных нормативных правовых актов.

2. В течение 10 рабочих дней со дня подписания заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта направляется в Профильное подразделение. Уполномоченные подразделения по итогам экспертизы могут направить в адрес Руководителя Исполнительного комитета предложения по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты.