



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

19.07.2019

г.Казань

№ 598

О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»

Кабинет Министров Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Внести в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.07.2014 № 478, от 04.06.2015 № 406, от 26.09.2015 № 711, от 29.04.2016 № 262, от 10.05.2017 № 270, от 26.04.2018 № 292, от 04.09.2018 № 750) следующие изменения:

в наименовании цифры «2014 – 2021» заменить цифрами «2014 – 2024»;
преамбулу изложить в следующей редакции:

«В целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», Кабинет Министров Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**»;

в пункте 1 цифры «2014 – 2021» заменить цифрами «2014 – 2024»;

Государственную программу «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

И.о.Премьер-министра
Республики Татарстан



Р.К.Нигматуллин

Утверждена
 постановлением
 Кабинета Министров
 Республики Татарстан
 от 30.07.2013 № 531
 (в редакции постановления
 Кабинета Министров
 Республики Татарстан
 от 19.07. 2019 № 598)

Государственная программа
 «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы»

Паспорт программы

Наименование программы	Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы» (далее – Программа)
Государственный заказчик Программы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Цели Программы	Повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов; формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан; обеспечение эффективного воспроизводства лесов
Задачи Программы	1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития. 2. Повышение эффективности использования лесов. 3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса. 4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства
Сроки и этапы реализации Программы	2014 – 2024 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2019 годы; III этап: 2020 – 2024 годы

Перечень подпрограмм	1. «Охрана и защита лесов на 2014 – 2024 годы». 2. «Использование лесов на 2014 – 2024 годы». 3. «Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы». 4. «Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2024 годы». 5. «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы»																																																							
Объемы финансирования Программы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Программы составляет 9 956 732,5 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 5 154 446,9 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 4 733 549,5 тыс.рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 548 052,2 тыс.рублей; внебюджетные источники – 68 736,1 тыс.рублей. <div style="text-align: right;">(тыс.рублей)</div> <table border="1" data-bbox="539 943 1492 1637"> <thead> <tr> <th data-bbox="539 943 655 1106">Год</th> <th data-bbox="655 943 903 1106">Средства бюджета Республики Татарстан</th> <th data-bbox="903 943 1187 1106">Средства федерального бюджета</th> <th data-bbox="1187 943 1492 1106">Внебюджетные источники</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td data-bbox="539 1106 655 1151">2014</td><td data-bbox="655 1106 903 1151">610 744,5</td><td data-bbox="903 1106 1187 1151">416 278,9</td><td data-bbox="1187 1106 1492 1151">12 428,9</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1151 655 1196">2015</td><td data-bbox="655 1151 903 1196">633 697,5</td><td data-bbox="903 1151 1187 1196">550 586,6</td><td data-bbox="1187 1151 1492 1196">13 020,5</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1196 655 1240">2016</td><td data-bbox="655 1196 903 1240">745 285,1</td><td data-bbox="903 1196 1187 1240">367 370,2</td><td data-bbox="1187 1196 1492 1240">18 428,9</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1240 655 1285">2017</td><td data-bbox="655 1240 903 1285">462 873,2</td><td data-bbox="903 1240 1187 1285">345 780,4</td><td data-bbox="1187 1240 1492 1285">12 428,9</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1285 655 1330">2018</td><td data-bbox="655 1285 903 1330">911 030,1</td><td data-bbox="903 1285 1187 1330">376 828,0</td><td data-bbox="1187 1285 1492 1330">12 428,9</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1330 655 1375">2019</td><td data-bbox="655 1330 903 1375">302 962,9</td><td data-bbox="903 1330 1187 1375">427 382,9</td><td data-bbox="1187 1330 1492 1375">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1375 655 1420">2020</td><td data-bbox="655 1375 903 1420">294 612,4</td><td data-bbox="903 1375 1187 1420">441 128,5</td><td data-bbox="1187 1375 1492 1420">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1420 655 1464">2021</td><td data-bbox="655 1420 903 1464">298 310,3</td><td data-bbox="903 1420 1187 1464">452 048,5</td><td data-bbox="1187 1420 1492 1464">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1464 655 1509">2022</td><td data-bbox="655 1464 903 1509">298 310,3</td><td data-bbox="903 1464 1187 1509">452 048,5</td><td data-bbox="1187 1464 1492 1509">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1509 655 1554">2023</td><td data-bbox="655 1509 903 1554">298 310,3</td><td data-bbox="903 1509 1187 1554">452 048,5</td><td data-bbox="1187 1509 1492 1554">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1554 655 1599">2024</td><td data-bbox="655 1554 903 1599">298 310,3</td><td data-bbox="903 1554 1187 1599">452 048,5</td><td data-bbox="1187 1554 1492 1599">-</td></tr> <tr><td data-bbox="539 1599 655 1637">Всего</td><td data-bbox="655 1599 903 1637">5 154 446,9</td><td data-bbox="903 1599 1187 1637">4 733 549,5</td><td data-bbox="1187 1599 1492 1637">68 736,1</td></tr> </tbody> </table> <p data-bbox="539 1682 1492 1803">Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов</p>				Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Внебюджетные источники	2014	610 744,5	416 278,9	12 428,9	2015	633 697,5	550 586,6	13 020,5	2016	745 285,1	367 370,2	18 428,9	2017	462 873,2	345 780,4	12 428,9	2018	911 030,1	376 828,0	12 428,9	2019	302 962,9	427 382,9	-	2020	294 612,4	441 128,5	-	2021	298 310,3	452 048,5	-	2022	298 310,3	452 048,5	-	2023	298 310,3	452 048,5	-	2024	298 310,3	452 048,5	-	Всего	5 154 446,9	4 733 549,5	68 736,1
Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Внебюджетные источники																																																					
2014	610 744,5	416 278,9	12 428,9																																																					
2015	633 697,5	550 586,6	13 020,5																																																					
2016	745 285,1	367 370,2	18 428,9																																																					
2017	462 873,2	345 780,4	12 428,9																																																					
2018	911 030,1	376 828,0	12 428,9																																																					
2019	302 962,9	427 382,9	-																																																					
2020	294 612,4	441 128,5	-																																																					
2021	298 310,3	452 048,5	-																																																					
2022	298 310,3	452 048,5	-																																																					
2023	298 310,3	452 048,5	-																																																					
2024	298 310,3	452 048,5	-																																																					
Всего	5 154 446,9	4 733 549,5	68 736,1																																																					
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы)	Реализация Программы позволит достичь к 2024 году следующих результатов: 1. Сохранение лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента.																																																							

оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Программы	<p>2. Сохранение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда на уровне 25,8 процента.</p> <p>3. Увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 процентов.</p> <p>4. Увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 339,5 рубля.</p> <p>5. Увеличение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до 19,1 процента.</p> <p>6. Увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента.</p> <p>7. Снижение доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 3,9 процента.</p> <p>8. Увеличение протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров</p>
---	---

I. Общая характеристика состояния лесного хозяйства Республики Татарстан, проблемы и пути их решения

Настоящая Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2024 годы» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан».

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан реализует от имени Российской Федерации право владения, пользования и распоряжения лесами, осуществляет их охрану, защиту и воспроизводство.

Республика Татарстан относится к малолесным регионам Российской Федерации. Лесистость по республике составляет 17,5 процента, по районам она крайне неравномерна и колеблется от 2,8 до 41,3 процента. Общая площадь лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, на 1 января 2019 года составляет 1 272 тыс.гектаров. Средний возраст насаждений – 53 года. Леса республики имеют многоцелевое значение и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции, режим пользования ими требует высокого уровня ведения лесного хозяйства. Запасы лесных ресурсов Республики Татарстан, исчисленные при составлении лесохозяйственных регламентов, составляют 217,1 млн.куб.метров.

Запасы лесных ресурсов Республики Татарстан, исчисленные при составлении лесохозяйственных регламентов, составляли 189,8 млн.куб.метров. Общий годовой объем заготовки древесины при всех видах рубок составлял 2 292 тыс.куб.метров, в том числе при рубках спелых и перестойных лесных насаждений (установленная годовая расчетная лесосека по рубкам главного пользования) – 1 404,9 тыс.куб.метров. Использование расчетной лесосеки за 2010 – 2012 годы составило 26 – 36 процентов.

В среднем по республике ежегодно с одного гектара покрытых лесом земель вырубается 0,57 куб.метра ликвидной древесины, в то время как ее средний прирост составляет 4,3 куб.метра.

В лесном хозяйстве Республики Татарстан накопились системные проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов Республики Татарстан при безусловном сохранении глобальной экологической значимости леса.

Недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны и защиты лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении запланированных мероприятий по лесовосстановлению, строительству лесных дорог, охране лесов от вредителей и др., но и на технологическом уровне выполнения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, что привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной отрасли. Имеющегося количества технических средств недостаточно для проведения запланированных мероприятий, и они сильно изношены. Сократились исследования в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

Эти проблемы препятствуют повышению эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества.

Настоящая Программа определяет цели, задачи и основные направления развития лесного хозяйства в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, ресурсного, кадрового, научно-технического обеспечения развития лесного хозяйства, механизмы реализации мероприятий Программы и показатели оценки их результативности.

В настоящее время наиболее острыми проблемами лесного хозяйства являются:

обеспечение своевременного восстановления непокрытых лесом земель лесного фонда;

охрана, защита лесов от пожаров и вредителей;

существенное недоиспользование основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов;

недостаточная точность оценки ресурсного потенциала лесов;

низкий технический уровень лесохозяйственного производства;

высокий износ машин и механизмов для воспроизводства лесов и ухода за лесами, основных производственных фондов в лесозаготовке и переработке леса;

дефицит кадрового состава;

низкая инновационная активность и инвестиционная привлекательность лесной отрасли и в связи с этим недостаточное использование расчетной лесосеки;

недостаточное финансирование лесного хозяйства, не позволяющее охватить полностью территорию лесов мероприятиями по локализации и ликвидации очагов распространения вредных организмов.

Решение этих проблем требует координации действий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, принятия мер по поддержке эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям, проведения мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления хозяйством в лесах.

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

Риски в реализации Программы связаны со следующими основными факторами:

недостаточное финансирование Программы;

нарушение научно обоснованной системы выполнения лесохозяйственных мероприятий;

влияние природных факторов (засуха, подтопления, резкое изменение уровня подземных вод и др.);

опустынивание земель, водная и ветровая эрозия;

ухудшение экологической обстановки.

Одним из важных рисков является потеря насаждений в результате лесных пожаров, заболеваний, засухи, уничтожения их насекомыми и фитопатогенами.

Среди основных факторов, обусловивших появление системных проблем в развитии лесного комплекса, следует выделить:

негативное влияние нефтехимического и промышленного производства, а также антропогенных факторов (высокие рекреационные нагрузки, лесные пожары, очаги вредителей и болезней) на лесной фонд;

нарушение биологического разнообразия лесов. В результате интенсивного освоения лесов изменяется их ресурсный и экологический потенциал, видовое разнообразие;

недостаток мощностей по глубокой переработке древесины, способных переработать в конкурентоспособную продукцию низкокачественную, мягколиственную и тонкомерную древесину, а также древесные отходы лесозаготовок и деревообработки;

использование устаревших технологий, машин и оборудования с высокой долей ручного труда и низкой производительностью. В лесозаготовительном и лесопильном производстве используются физически и морально устаревшая техника и технологии, энергоемкое и низкопроизводительное оборудование;

снижение престижности специальностей по лесному хозяйству из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий;
 неудовлетворительное научное обеспечение лесного хозяйства;
 представленность эксплуатационных запасов в основном мягколиственной древесиной, низкотоварными древостоями;
 недостаточная эффективность системы управления лесным хозяйством и осуществления государственного лесного контроля;
 низкий уровень технической оснащенности лесохозяйственных работ;
 слаборазвитая сеть лесных дорог.

Разрушена действовавшая ранее система опытных и специализированных предприятий лесного хозяйства, в которых осуществлялись внедрение и опытно-производственная проверка научных рекомендаций.

Учитывая, что Лесной план субъектов Российской Федерации разрабатывался в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством природных ресурсов Российской Федерации, некоторые вопросы стратегии управления лесным комплексом Республики Татарстан не нашли в нем отражение, в том числе:

не указан и не определен план действий по достижению планируемых целевых показателей;

не в полной мере определены организационно-правовые механизмы реализации мероприятий Лесного плана;

не определены конкретные цели и задачи создания научно-образовательного центра «Лесной кластер Республики Татарстан»;

не ведется достоверный учет ввозимой и вывозимой продукции лесного комплекса Республики Татарстан.

Основными приоритетными направлениями развития лесного комплекса Республики Татарстан являются:

развитие нормативной базы в рамках разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области лесных отношений;

создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов;

резкое сокращение незаконных рубок и нелегального оборота древесины;

увеличение объемов заготовки древесины;

развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающей обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия, внедрением высокотехнологичных лесозаготовительных машин и оборудования, что позволит существенно увеличить объемы использования лесов.

Без решения назревших проблем в лесном хозяйстве могут произойти необратимые последствия, а именно:

несвоевременное проведение лесохозяйственных мероприятий, накопление перестойных и низкокачественных лесных насаждений, распространение болезней и вредителей леса;

отсутствие лесных участков с назначенными лесохозяйственными мероприятиями, в том числе на арендуемых лесных участках, отказ арендаторов от аренды;

снижение объема лесозаготовок, уменьшение финансовых средств на ведение лесного хозяйства;

снижение объема противопожарных мероприятий, возможное увеличение площади лесных земель, пройденных лесными пожарами, незаконными порубками.

Лесные ресурсы, их состояние

Лесной фонд Республики Татарстан представлен двумя категориями лесов: защитные – 46 процентов и эксплуатационные – 54 процента от общей площади лесов республики.

Леса, выполняющие водоохранные, рекреационные и защитные функции на площади 302 тыс.гектаров, исключены из расчета рубок спелых и перестойных насаждений, что составляет 26,5 процента от покрытой лесом площади.

Леса Республики Татарстан расположены в двух лесорастительных зонах: зоне хвойно-широколиственных лесов и лесостепной зоне. Поэтому для них характерны как таежные, так и степные виды растительности и животных. По республике проходит южная граница естественного распространения ели и пихты, северная граница дуба и северо-восточная граница ясеня. В ведении Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан находится 96,6 процента общей площади лесов республики.

К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся леса на землях Министерства обороны Российской Федерации, леса на землях населенных пунктов, леса на землях иных категорий и леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий.

Из покрытой лесом площади хвойные насаждения занимают 22,3 процента, твердолиственные – 16,9 процента (из них дубовые высокоствольные – 8,7 процента), мягколиственные и кустарники – 60,8 процента. Породный состав лесных насаждений Республики Татарстан разнообразен и представлен: сосной – 15,8 процента, елью – 6,0 процента, дубом (высокоствольным и низкоствольным) – 14 процентов, березой – 17,5 процента, осиной – 20,8 процента, липой мелколистной – 17,8 процента.

На долю молодняков приходится 17,1 процента, средневозрастных – 35,6 процента, приспевающих – 16,1 процента, спелых и перестойных – 31,3 процента покрытой лесом площади.

Зеленые зоны выделены вокруг 22 городских и сельских поселений на площади 134,9 тыс.гектаров. Эти леса выполняют рекреационные функции. В последние годы интенсивно осваиваются для рекреации леса государственных казенных учреждений Пригородного, Зеленодольского, Нижнекамского, Елабужского, Приволжского, Лаишевского, Альметьевского, Бугульминского, Лениногорского, Азнакаевского и других лесничеств.

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов, это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на имевшуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов имели тенденцию к сни-

жению. Это явление неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке древесины.

Совершенствование организации федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной надзор является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в целях повышения качества федерального государственного лесного надзора являются:

- повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;
- создание условий для безопасного и рационального лесопользования;
- минимизация ущерба, причиненного в результате лесных пожаров, вредителями, болезнями леса;
- постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;
- совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного надзора должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному надзору, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

Дальнейшее совершенствование осуществления государственных функций в области лесных отношений предполагает:

повышение правового статуса лесов как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

определение форм собственности на городские леса;

уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесоустройства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

повышение правового статуса и расширение функций лесоустройства как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесопроизводства;

переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;

совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

Совершенствование нормативного правового регулирования осуществления государственного лесного контроля и надзора

Проводимая реформа лесной отрасли проходит в условиях становления принципиально новой системы лесных отношений в части:

предоставления широких прав субъектам Российской Федерации;

действия нового порядка доступа к лесному ресурсу, обусловленного инвестиционными приоритетами;

повышения ответственности бизнеса за ведение лесного хозяйства;

определения принципов освоения лесов, поставленных в зависимость от их целевого назначения и видов лесопользования.

Лесной комплекс традиционно является значимым элементом социально-экономического развития и обеспечения экологической безопасности Республики Татарстан.

В ходе проведения реформы лесного хозяйства достигнут ряд позитивных результатов:

сформирована система управления в области использования лесов;

утверждены документы лесного планирования;

выполняются ежегодные планы поступления доходов от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации.

В развитие правовых норм Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренными статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, в Республике Татарстан приняты и введены в действие:

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан», регулирующий правоотношения в части:

заготовки древесины гражданами для собственных нужд;

нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд;

исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений;

порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства;

Указ Президента Республики Татарстан от 24 декабря 2018 года № 880 «Об утверждении Лесного плана Республики Татарстан».

Для формирования правовых и экономических механизмов государственного регулирования в сфере лесных отношений целесообразно:

инициировать разработку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в области лесных отношений, в том числе в части:

совершенствования порядка и системы осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства;

определения нормативов под конкретные виды лесопользования с учетом предельно допустимых нагрузок на лесной фонд;

совершенствования правил использования лесных участков под осуществление видов лесопользования;

создания условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

определения порядка хранения и реализации древесины, не вывезенной лесопользователями в установленный срок, а также древесины, образовавшейся от незаконных рубок (секвестрованной древесины);

законодательного закрепления основания для запрета пребывания в лесах независимо от их целевого назначения – установление особого противопожарного режима в лесах;

законодательного закрепления размещения заказа на проведение противопожарного обустройства лесов без продажи лесных насаждений для заготовки древесины;

нормативно-правового регулирования владения, пользования и распоряжения лесными насаждениями, осуществляющими защитные и техногенные функции (древесно-кустарниковая растительность);

информационного взаимодействия со службой кадастра и регистрации;

инициировать разработку законодательных инициатив Республики Татарстан в части внесения дополнений в Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» об определении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан в области лесных отношений.

Установление четких границ лесных участков возможно только при проведении землеустроительных и лесоустроительных работ (межевании) и постановке на кадастровый учет, а масштабы проводимых работ по лесоустройству и постановке на кадастровый учет лесных участков недостаточны.

Усиление координации и взаимодействия соответствующих государственных исполнительных органов в предотвращении нарушений законодательства в сфере лесных отношений остается необходимым и целесообразным.

Приоритетными направлениями совершенствования федерального государственного надзора необходимо определить:

повышение уровня профессиональной подготовки государственных лесных инспекторов посредством получения дополнительного образования и проведения системной служебной подготовки;

использование всех правовых средств и методов в борьбе с нарушениями лесного законодательства;

организацию действенного федерального государственного лесного надзора по предупреждению, выявлению и предотвращению нарушений лесного законодательства, включая самовольное занятие гражданами и юридическими лицами лесных участков;

государственную защиту государственных лесных инспекторов, обеспечение их современными приборами глобальной системы позиционирования (GPS), служебным оружием и специальными средствами защиты, транспортными средствами и средствами связи для выполнения служебных обязанностей;

учет добытой, приобретенной и перерабатываемой древесины с определением механизма регулирования и реализации;

механизм охраны лесов от незаконных рубок, иных нарушений лесного законодательства и наступающих в связи с этим правовых последствий.

II. Цели, задачи, ожидаемые конечные результаты Программы, сроки и этапы ее реализации

Целями Программы являются:

повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов;

формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан;

обеспечение эффективного воспроизводства лесов.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития Программа предусматривает решение следующих задач:

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

повышение эффективности использования лесов;

сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

Для выполнения указанных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

определение ресурсного потенциала лесов Республики Татарстан, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (далее – ГИС-технологии);

воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий воспроизводства лесов;

улучшение породного состава лесных насаждений, сокращение незаконных порубок и теневого оборота древесины;

совершенствование организации работ по созданию и отнесению земель, занятых противоэрозионными лесными насаждениями, придорожными снегозащитными лесными полосами, в земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью;

охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров с привлечением наземной и авиационной охраны лесов, создания дополнительной сети пожарно-химических станций, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров;

совершенствование системы государственного лесного контроля и надзора, противодействия нарушениям лесного законодательства и нелегальному обороту древесины;

совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия;

глубокая переработка древесины на базе современного высокотехнологичного оборудования.

Система мероприятий Программы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач.

Мероприятиями Программы предусматриваются:

техническое перевооружение лесохозяйственных, лесовосстановительных, противопожарных и лесоохранных работ;

разработка новых технологий и внедрение технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;

увеличение площади ценных лесных насаждений;

улучшение санитарного состояния лесов, строительство дорог противопожарного назначения;

создание республиканского резервного фонда лесных семян на случай выращивания посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения в неурожайные на лесные семена годы;

научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;

совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

Ввиду многостороннего значения лесов Республики Татарстан при разработке Программы учитывалась ее комплексная экологическая, лесохозяйственная и социально-экономическая направленность.

В целях обеспечения комплексного подхода к достижению целей и решению задач в Программе предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

«Охрана и защита лесов на 2014 – 2024 годы»;

«Использование лесов на 2014 – 2024 годы»;

«Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы»;

«Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2024 годы»;

«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы».

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Программы в разрезе подпрограмм представлены в приложениях № 1 и № 2 к Программе.

Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов, проведение лесоустройства, укрепление материально-технической базы, гарантированного воспроизводства лесов;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отношений, ведение лесного реестра, совершенствование государственного лесного надзора, системы государственного пожарного надзора, своевременное выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается обновление производства, расширение налоговой базы, повышение доходности лесного хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 9 956 732,5 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 5 154 446,9 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 4 733 549,5 тыс.рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 548 052,2 тыс.рублей;

внебюджетные источники – 68 736,1 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Внебюджетные источники
2014	610 744,5	416 278,9	12 428,9
2015	633 697,5	550 586,6	13 020,5
2016	745 285,1	367 370,2	18 428,9
2017	462 873,2	345 780,4	12 428,9
2018	911 030,1	376 828,0	12 428,9
2019	302 962,9	427 382,9	-
2020	294 612,4	441 128,5	-
2021	298 310,3	452 048,5	-
2022	298 310,3	452 048,5	-
2023	298 310,3	452 048,5	-
2024	298 310,3	452 048,5	-
Всего	5 154 446,9	4 733 549,5	68 736,1

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Программы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Программы, осуществляет управление реализацией Программы, несет ответственность за исполнение Программы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Программы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Программе, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Потребность подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан казенных и бюджетных учреждений в трудовых ресурсах в сфере лесного хозяйства определяется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Рес-

публики Татарстан от 31.03.2014 № 208 «Об утверждении регламента прогнозирования потребности экономики Республики Татарстан в подготовке кадров и формирования государственного заказа Республики Татарстан на подготовку кадров с высшим и средним профессиональным образованием и ускоренную подготовку кадров» и распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2018 № 3767-р.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Программы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы по установленной форме.

V. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Программы

Реализация Программы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь к 2024 году:

сохранения лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;

сохранения доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда на уровне 25,8 процента;

увеличения отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 процентов;

увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 339,5 рубля;

увеличения отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до 19,1 процента;

увеличения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента;

снижения доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 3,9 процента;

увеличения протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров.

Приложение № 1
к Государственной программе
«Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на 2014 –
2024 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы»

Наименование цели	Наименование задачи	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам											
			2013* год (базовый)	2014* год	2015* год	2016* год	2017* год	2018* год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов; формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан; обеспечение эффек-	1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития	1.1. Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	0	86,3	87,8	89,3	86,3	86,3	86,3
		1.2. Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов, процентов	8,9	29,4	56,2	56,9	55,1	69,5	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
тивного воспроизводства лесов		1.3. Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, процентов	-	-	-	-	-	-	4,4	4,3	4,2	4,1	4,0	3,9	
	2. Повышение эффективности использования лесов	2.1. Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, процентов	17,8	20,4	20,9	25,6	26,5	24,9	24,9	24,9	24,9	24,9	25,3	25,5	25,8
		2.2. Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей	105,1	126,9	227,8	163,1	163,4	221,8	252,1	290,2	301,9	313,9	326,5	339,5	
		2.3. Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов	40,3	40,3	40,5	37,0	42,2	42,9	17,6	17,9	18,2	18,5	18,8	19,1	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса	3.1. Лесистость территории Республики Татарстан, процентов	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5
3.2. Отношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, процентов		83,0	121,5	106,3	98,0	97,0	98,0	-	-	-	-	-	-	-
3.3. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов		-	-	-	-	-	-	61,1	69,8	77,7	83,4	90,3	100	
	4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства	4.1. Протяженность лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных), километров	-	22	38	53	53	53	53	53	53	53	53	53

*Фактически достигнутые значения индикаторов.

Приложение № 2
к Государственной программе
«Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на
2014 – 2024 годы»

Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы»

Наименование подпрограммы	Источник финансирования	Объем финансирования по годам, тыс.рублей										
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. «Охрана и защита лесов на 2014 – 2024 годы»	бюджет Республики Татарстан	114 230,3	107 339,6	128 688,6	134 157,9	155 409,9	125 041,8	125 204,5	127 919,4	127 919,4	127 919,4	127 919,4
	федеральный бюджет	50 346,8	208 859,9	18 757,5	30 572,6	38 219,7	78 246,2	80 499,4	83 364,1	83 364,1	83 364,1	83 364,1
2. «Использование лесов на 2014 – 2024 годы»	бюджет Республики Татарстан	409 558,3	458 390,5	539 962,2	250 594,4	590 064,4	95 659,3	80 208,4	80 274,2	80 274,2	80 274,2	80 274,2
	федеральный бюджет	45 988,7	19 689,1	38 232,4	1 907,2	8 170,8	11 856,6	15 199,0	21 075,7	21 075,7	21 075,7	21 075,7
	внебюджетные источники	12 428,9	12 428,9	12 428,9	12 428,9	12 428,9	-	-	-	-	-	-
3. «Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы»	бюджет Республики Татарстан	63 655,9	67 967,4	70 634,3	78 120,9	165 555,8	82 261,8	83 199,5	84 116,7	84 116,7	84 116,7	84 116,7
	федеральный бюджет	43 236,7	45 201,2	28 337,8	29 663,8	32 633,5	42 472,1	48 180,1	47 763,8	47 763,8	47 763,8	47 763,8
4. «Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2024 годы»	бюджет Республики Татарстан	23 300,0	-	6 000,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	внебюджетные источники	-	591,60	6 000,0	-	-	-	-	-	-	-	-
5. «Обеспечение реализации Государственной программы Респуб-	федеральный бюджет	276 706,7	276 836,4	282 042,5	283 636,7	297 804,0	294 808,0	297 250,0	299 844,9	299 844,9	299 844,9	299 844,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
лики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Респуб- лики Татарстан на 2014 – 2024 годы»	бюджет Респуб- лики Татарстан	-	-	-	-	-	-	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Всего по Программе, в том числе:		1 039 452,3	1 197 304,6	1 131 084,2	821 082,5	1 300 287,0	730 345,8	735 740,9	750 358,8	750 358,8	750 358,8	750 358,8
бюджет Республики Татарстан		610 744,5	633 697,5	745 285,1	462 873,2	911 030,1	302 962,9	294 612,4	298 310,3	298 310,3	298 310,3	298 310,3
федеральный бюджет		416 278,9	550 586,6	367 370,2	345 780,4	376 828,0	427 382,9	441 128,5	452 048,5	452 048,5	452 048,5	452 048,5
из них в рамках федерального проек- та «Сохранение лесов»		-	-	-	-	-	86 862,9	92 570,9	92 154,6	92 154,6	92 154,6	92 154,6
внебюджетные источники		12 428,9	13 020,5	18 428,9	12 428,9	12 428,9	-	-	-	-	-	-

	2024	127 919,4	83 364,1
	Всего	1 401 750,2	838 958,5
	Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов		
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности	<p>Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2024 году следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента. 2. Снижение доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 3,9 процента. 3. Уменьшение удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента. 4. Сохранение доли крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров на уровне 0,8 процента 		

I. Общая характеристика сферы охраны и защиты лесов, проблемы и пути их решения

Охрана лесов от пожаров – одно из направлений государственной политики, обеспечивающей экологическую безопасность и сохранение ресурсного потенциала лесов.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются:

несоблюдение правил пожарной безопасности физическими и юридическими лицами в лесу, вследствие которого возникает более 80 процентов лесных пожаров; неконтролируемое выжигание сухой травы, соломы, стерни при проведении весенних полевых работ, переходящее в лесные массивы; антропогенные факторы.

В соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан ежегодно предусмотрена возможность привлечения сил и средств специализированных лесопожарных формирований (651 человек, в том числе 253 постоянных работника).

Вся территория лесного фонда Республики Татарстан согласно приказу Федерального агентства лесного хозяйства от 7 июня 2018 года № 468 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 16 февраля 2017 года № 65 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и о признании утратившими силу некоторых приказов Федерального агентства лесного хозяйства» разделена по следующим зонам охраны лесов от пожаров: зона наземного обнаружения и тушения – 10,6 тыс.гектаров, зона авиационного обнаружения и наземного тушения – 1 225,6 тыс.гектаров.

Анализ лесопожарной обстановки за последние шесть лет, с 2007 по 2012 год, показывает, что максимальное число лесных пожаров было зафиксировано в 2010 году в связи с чрезвычайно засушливым пожароопасным сезоном. За последние два года пожары на территории лесного фонда республики не зарегистрированы, что свидетельствует о высоком уровне профилактических и предупредительных мероприятий.

Распределение лесного фонда по классам пожарной опасности

Класс пожарной опасности, баллов	Доля в общей площади лесов лесного фонда, процентов
I	7,7
II	11,4
III	19,8
IV	52,2
V	9,0

Средний класс пожарной опасности равен 3,4. Продолжительность пожароопасного сезона в республике в среднем составляет 184 дня.

В лесном фонде насаждения с высокой пожарной опасностью (I – III классы пожарной опасности – хвойные леса, а также насаждения с наличием хвойных пород) занимают 491,4 тыс. гектаров, или 39,7 процента земель лесного фонда.

Повышенная пожарная опасность в лесах характеризуется не только наличием хвойных лесов, подверженных быстрому возгоранию, но и разветвленной сетью автомобильных и железных дорог, линий электропередач, газо- и нефтепроводов, многочисленных баз и лагерей отдыха, расположенных в пригородных зонах городов Казани, Набережные Челны, Елабуги, Зеленодольска, Альметьевска, Бугульмы.

Отработанное взаимодействие с Государственной противопожарной службой Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, органами местного самоуправления в исполнении оперативных планов по обеспечению противопожарной охраны лесов, а также взаимодействие с правоохранительными органами в выявлении и привлечении к ответственности виновников лесных пожаров дает свои результаты и подтверждает необходимость продолжения этой работы.

Приоритетными направлениями совершенствования системы охраны лесов от пожаров являются:

районирование территории по уровню требуемой противопожарной охраны с учетом ценности лесных ресурсов и их освоения;

совершенствование системы управления тушением крупных лесных пожаров; совершенствование технологий пожаротушения;

повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, выделяемых на охрану лесов от пожаров;

совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти и представителей лесного бизнеса при осуществлении лесопожарных мероприятий;

развитие наземных служб обнаружения лесных пожаров путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения (пожарно-наблюдательных вышек и мачт) и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью;

комплектование существующих пожарно-химических станций до нормативного уровня технического оснащения и замена изношенной пожарной техники и оборудования для повышения оперативности тушения лесных пожаров;

обеспечение необходимой периодичности авиапатрулирования;

снижение затрат на авиапатрулирование за счет применения беспилотных летательных аппаратов;

осуществление мониторинга лесных пожаров в лесах на базе геоинформационных систем, обеспечивающих обработку наземных, авиационных и космических наблюдений.

Сведения о состоянии и создании пожарно-химических станций

№ п/п	Наименование государственных бюджетных учреждений	Пожарно-химические станции по типам				Противопожарные пункты	Пожарные наблюдательные вышки, телеустановки, единиц	Планируется организовать пожарно-химические станции II типа, единиц	Год организации новых пожарно-химических станций
		I	II	III	итого				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Агрызский лесхоз						2		
2.	Азнакаевский лесхоз					1			
3.	Аксубаевский лесхоз					1			
4.	Алькеевский лесхоз					1			
5.	Альметьевский лесхоз		1		1				
6.	Арский лесхоз		1		1				
7.	Бавлинский лесхоз					1			
8.	Билярский лесхоз					1			
9.	Болгарский лесхоз		1		1				
10.	Бугульминский лесхоз		1		1				
11.	Буинский лесхоз					1			
12.	Елабужский лесхоз						1		
13.	Заинский лесхоз		1		1		1		
14.	Зеленодольский опытный лесхоз		1		1		3		
15.	Ислейтарский лесхоз		1		1		1		
16.	Кайбицкий спецлесхоз				1	1			
17.	Калейкинский лесхоз					1			
18.	Камский лесхоз						1		
19.	Кзыл-Юлдузский лесхоз					1			
20.	Лаишевский лесхоз		1		1		1		
21.	Лениногорский лесхоз				1	1			
22.	Мамадышский лесхоз		4		4		1		
23.	Мензелинский лесхоз		2		2				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
24.	Нижекамский лесхоз					1	1	1	2019
25.	Нурлатский лесхоз		1		1		1	1	2019
26.	Приволжский лесхоз					1			
27.	Учебно-опытный Пригородный лесхоз		2		3		2		
28.	Учебно-опытный Сабинский лесхоз		1		2		1		
29.	Тетюшский лесхоз					1			
30.	Черемшанский лесхоз					1			
31.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Лубянский лесотехнический колледж»					1			
32.	Лесопожарный центр			5					
Итого по государственным бюджетным учреждениям			18	5	22	14	16	2	

Наземные силы состоят из 18 пожарно-химических станций II типа государственных бюджетных учреждений, 5 пожарно-химических станций III типа государственного бюджетного учреждения «Лесопожарный центр Республики Татарстан» на территориях Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Пригородного, Сабинского лесничеств и 14 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

В республике лесной фонд граничит с лесными фондами, расположенными на территориях Республики Марий Эл, Удмуртской Республики, Республики Чувашия, Республики Башкортостан, Кировской и Ульяновской областей, представленными хвойными насаждениями с высокой степенью горимости.

В пожароопасный период 2010 года неоднократно возникала ситуация перехода лесных пожаров с территорий лесного фонда, расположенных в сопредельных с Республикой Татарстан субъектах Российской Федерации, и земель, заросших естественным путем хвойными насаждениями.

Для создания, комплектации и содержания указанных пожарно-химических станций требуется 241,9 млн.рублей, в том числе на комплектацию – 225,8 млн.рублей, на содержание – 16,1 млн.рублей.

Указанные станции будут использованы для тушения лесных и торфяных пожаров как на территории Республики Татарстан, так и на сопредельных с ней территориях.

Совершенствование системы раннего обнаружения лесных пожаров

Для осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан и 31 лесничестве организован доступ к работе в информационной системе дистанционного мониторинга федерального бюджетного учреждения «Авиалесоохрана» для использования данных класса пожарной опасности по Республике Татарстан.

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов предполагается на площади 10,6 тыс.гектаров ежегодно – в зоне приземления авиатранспорта в Казанском международном аэропорту. Существует 207 маршрутов наземного патрулирования лесов на протяжении 11 059 километров. В течение пожароопасного сезона согласно нормативам, утвержденным Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан, специалисты подведомственных учреждений ежедневно с учетом класса пожарной опасности по условиям погоды выезжают на наземное патрулирование лесов.

Для совершенствования обнаружения лесных пожаров Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан предлагает реализовать дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение предупреждения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в лесных массивах на территории Республики Татарстан, в том числе:

внедрение системы видеонаблюдения за лесными насаждениями с помощью видеокамер;

приобретение беспилотных летательных аппаратов для обнаружения лесных пожаров и установления точного места возгорания.

Усиление защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов

Санитарное состояние лесов республики определяется комплексом природных и антропогенных факторов. Из природных явлений негативное влияние на состояние лесов оказывают засухи, морозы, ураганы и ливни.

Большое влияние на санитарное состояние лесов в последние годы оказывают возрастающее усиление рекреационной нагрузки, низкое освоение расчетной лесосеки, лесные пожары, массовое размножение вредных лесных насекомых и болезней леса.

В лесном фонде республики периодически происходят вспышки массового распространения вредителей хвойных и лиственных насаждений: непарного шелкопряда, дубовой зеленой листовертки, шелкопряда-монашенки, рыжего соснового пилильщика.

По данным лесопатологического мониторинга, с 2012 года началось увеличение численности и возникновение очагов елового обыкновенного пилильщика в еловых культурах.

Значительный ущерб лесному хозяйству в последние годы стал наносить жук короед-типограф. Площадь леса, пораженного очагами его распространения, составляет 1 887 гектаров.

Наличие очагов вредителей и болезней леса за 2012 год

(гектаров)

Вид вредителя, болезни	Площадь очагов					
	на начало отчетного года	вновь обнаруженных	ликвидированных мерами борьбы	затухших под действием естественных факторов	на конец отчетного года всего	в том числе требующих мер борьбы
Непарный шелкопряд	31 604	3 967	3 604	205	31 761	7 767
Рыжий сосновый пилильщик	73	7			80	11
Короед-типограф	1 509	618	240		1 887	1 828
Еловый пилильщик	1 674	294	321		1 646	51
Подкорный клоп	62	2			64	45
Прочие насекомые-вредители	162	558		11	709	157
Зеленая дубовая и другие листовертки	27 225	13 932	9 275	16	31 865	10 356
Итого по вредителям	62 309	19 378	13 440	232	68 015	20 215
Корневая губка	2 429	299	600		2 127	1 742
Прочие болезни	24 332		2 764		21 568	15 173
Итого по болезням	26 761	299	3 364		23 695	16 915
Всего	89 070	19 677	16 805	232	91 710	37 130

Для защиты лесов от вредных организмов и принятия экологически и экономически обоснованных решений по соответствующему вопросу предусматриваются осуществление лесопатологического мониторинга с использованием наземных и дистанционных средств, а также создание единой информационной системы об изменениях лесопатологической и санитарной обстановки в лесах.

Повышение эффективности мероприятий по защите лесов должно обеспечиваться путем совершенствования методов активной защиты лесов от вредных организмов. Для достижения этих целей планируется приобретение генераторов аэрозольной регулируемой дисперсности для наземной обработки очагов вредных организмов.

Причины гибели лесов

(гектаров)

Причины гибели лесов	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Погибло насаждений – всего	97	70	1 736
в том числе:			
от неблагоприятных погодных условий	31	31	1 665
от болезней леса	33	33	36
от лесных пожаров	27	–	–
от повреждения вредными насекомыми	6	6	35

Важнейшими направлениями в области защиты лесов должны стать профилактические мероприятия по предупреждению вспышек массового распространения вредителей, в том числе путем формирования лесных насаждений, устойчивых к воздействию негативных факторов, и соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах и своевременного обнаружения очагов его вредителей, проведения санитарно-оздоровительных мероприятий с учетом лесозащитного районирования территории республики, где определены зоны средней и сильной лесопатологической угрозы, целесообразно создать службу лесозащиты, введя в штат лесничеств в Республике Татарстан пять единиц межрайонных инженеров-лесопатологов.

II. Цели, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.

Задачами Подпрограммы являются:

повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;

повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров;

противопожарные мероприятия;

приобретение противопожарного оборудования и инвентаря;

лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов распространения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается совершенствование системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов в условиях интенсификации использования лесов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается проведение мероприятий по дальнейшему повышению эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров и защиты лесов от вредных организмов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 2 240 708,7 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 1 401 750,2 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 838 958,5 тыс.рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 266 344,8 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета
1	2	3
2014	114 230,3	50 346,8
2015	107 339,6	208 859,9
2016	128 688,6	18 757,5
2017	134 157,9	30 572,6
2018	155 409,9	38 219,7
2019	125 041,8	78 246,2
2020	125 204,5	80 499,4
2021	127 919,4	83 364,1

1	2	3
2022	127 919,4	83 364,1
2023	127 919,4	83 364,1
2024	127 919,4	83 364,1
Всего	1 401 750,2	838 958,5

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в настоящей Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2024 году:

увеличения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров до 86,3 процента;

снижения доли площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, до 3,9 процента;

уменьшения удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента.

Приложение № 1
к подпрограмме «Охрана
и защита лесов на 2014 –
2024 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Охрана и защита лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам											
				2013 год (базовый)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Цель: обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития															
Задача 1: повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров															
1.1. Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.1.1. Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшая от пожаров, на территории Республики Татарстан, процентов	0	0	0	0	0	0	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004
1.2. Противопожарные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.2.1. Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
1.3. Приобретение противопожарного специализированного оборудования и инвентаря	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.3.1. Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	0	86,3	87,8	89,3	86,3	86,3	86,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Задача 2: повышение эффективности защиты от вредных организмов																
2.1. Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.1.1. Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, процентов	42	63	31	50	60	25,8	-	-	-	-	-	-	
			2.1.2. Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда, процентов	40,8	40,7	40,9	40	40	39,9	-	-	-	-	-	-	-
			2.1.3. Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, процентов	-	-	-	-	-	-	4,4	4,3	4,2	4,1	4,0	3,9	

Приложение № 2
к подпрограмме «Охрана
и защита лесов на 2014 –
2024 годы»

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Охрана и защита лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения	Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей										
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Цель: обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития													
Задача 1: повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров													
1.1. Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	54 952,0 бюджет Республики Татарстан	56 782,3 бюджет Республики Татарстан	59 093,7 бюджет Республики Татарстан	61 264,6 бюджет Республики Татарстан	63 953,3 бюджет Республики Татарстан	61 978,2 бюджет Республики Татарстан	63 146,1 бюджет Республики Татарстан	64 251,0 бюджет Республики Татарстан	64 251,0 бюджет Республики Татарстан	64 251,0 бюджет Республики Татарстан	64 251,0 бюджет Республики Татарстан
1.2. Противопожарные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	12 354,8 федеральный бюджет	7 902,8 федеральный бюджет	1 957,9 федеральный бюджет	2 662,1 федеральный бюджет	7 987,5 федеральный бюджет	14 937,3 федеральный бюджет	14 064,7 федеральный бюджет	15 109,3 федеральный бюджет	15 109,3 федеральный бюджет	15 109,3 федеральный бюджет	15 109,3 федеральный бюджет
			53 178,3 бюджет Республики Татарстан	44 457,3 бюджет Республики Татарстан	61 812,1 бюджет Республики Татарстан	65 161,3 бюджет Республики Татарстан	63 624,6 бюджет Республики Татарстан	55 331,6 бюджет Республики Татарстан	54 326,4 бюджет Республики Татарстан	55 936,4 бюджет Республики Татарстан	55 936,4 бюджет Республики Татарстан	55 936,4 бюджет Республики Татарстан	55 936,4 бюджет Республики Татарстан
1.3. Приобретение противопожарного специализированного оборудования и инвентаря	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	3 254,1 федеральный бюджет	-	-	-	-	55 532,4 федеральный бюджет	58 456,2 федеральный бюджет	58 456,2 федеральный бюджет	58 456,2 федеральный бюджет	58 456,2 федеральный бюджет	58 456,2 федеральный бюджет
			6 100,0 бюджет Республики Татарстан	6 100,0 бюджет Республики Татарстан	7 782,8 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	27 832,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан	7 732,0 бюджет Республики Татарстан
Задача 2: повышение эффективности защиты от вредных организмов													
2.1. Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	34 737,9 федеральный бюджет	200 957,1 федеральный бюджет	16 799,6 федеральный бюджет	27 910,5 федеральный бюджет	30 232,2 федеральный бюджет	7 776,5 федеральный бюджет	7 978,5 федеральный бюджет	9 798,6 федеральный бюджет	9 798,6 федеральный бюджет	9 798,6 федеральный бюджет	9 798,6 федеральный бюджет

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего по подпрограмме, в том числе:			164 577,1	316 199,5	147 446,1	164 730,5	193 629,6	203 288,0	205 703,9	211 283,5	211 283,5	211 283,5	211 283,5
федеральный бюджет			50 346,8	208 859,9	18 757,5	30 572,6	38 219,7	78 246,2	80 499,4	83 364,1	83 364,1	83 364,1	83 364,1
из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов»								44 390,8	44 390,8	44 390,8	44 390,8	44 390,8	44 390,8
бюджет Республики Татарстан			114 230,3	107 339,6	128 688,6	134 157,9	155 409,9	125 041,8	125 204,5	127 919,4	127 919,4	127 919,4	127 919,4

Подпрограмма
«Использование лесов на 2014 – 2024 годы»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Использование лесов на 2014 – 2024 годы» (далее – Подпрограмма)			
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан			
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан			
Цель Подпрограммы	Повышение эффективности использования лесов			
Задачи Подпрограммы	1. Повышение доходности использования лесов. 2. Увеличение объемов заготовки древесины			
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2024 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2019 годы; III этап: 2020 – 2024 годы			
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 3 033 025,4 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 2 745 534,3 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 225 346,6 тыс.рублей; внебюджетные источники – 62 144,5 тыс.рублей.			
	(тыс.рублей)			
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Внебюджетные источники
	2014	409 558,3	45 988,7	12 428,9
	2015	458 390,5	19 689,1	12 428,9
	2016	539 962,2	38 232,4	12 428,9
	2017	250 594,4	1 907,2	12 428,9
	2018	590 064,4	8 170,8	12 428,9
	2019	95 659,3	11 856,6	-
	2020	80 208,4	15 199,0	-
	2021	80 274,2	21 075,7	-
	2022	80 274,2	21 075,7	-
	2023	80 274,2	21 075,7	-
2024	80 274,2	21 075,7	-	
Всего	2 745 534,3	225 346,6	62 144,5	

	Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности	<p>Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2024 году следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до 25,8 процента. 2. Увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 339,5 рубля. 3. Увеличение доли площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства до 113,5 процента. 4. Увеличение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до 19,1 процента

I. Общая характеристика сферы использования лесов, проблемы и пути их решения

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов, это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на обозначившуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов несколько снизились. Это неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород древесины и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке низкокачественной древесины.

Одной из важнейших задач ведения лесного хозяйства является полное освоение расчетной лесосеки и последующей переработки полученной древесины.

Применение расчетной лесосеки в полном объеме возможно за счет:

увеличения объема использования лесов путем повышения интенсивности использования освоенных лесов за счет более полного использования ресурсов древесины лиственных пород и других лесных ресурсов;

обеспечения более полного использования накопившихся ресурсов малоценной древесины лиственных пород путем развития производств по ее переработке.

Это требует развития производственных мощностей, перерабатывающих низкосортную древесину.

Реализация данной задачи в рамках Подпрограммы предусматривается по следующим направлениям:

внедрение и расширение использования сортиментной технологии заготовки древесины;

внедрение инвестиционных проектов;

создание условий для развития малого и среднего бизнеса в заготовке и обработке древесины;

реконструкция и модернизация действующих деревообрабатывающих производств;

расширение глубокой переработки древесины с вовлечением в переработку в биотопливо низкосортной древесины лиственных пород и древесных отходов лесозаготовок и лесопереработки.

В связи с реализацией в Республике Татарстан ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» (Турецкая Республика) проекта строительства завода по переработке низкосортной и мелкотоварной древесины, основными поставщиками которого являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лесхоз», возникает необходимость приобретения лесовозного автотранспорта, лесозаготовительной (харвестер, форвардер) и лесопогрузочной (лесопогрузчик фронтальный) техники ежегодно не менее 10 единиц каждого наименования.

Годовая потребность завода в древесине (балансы и технологические дрова) в 2013 году составила 200 тыс.куб.метров, в 2014 году – более 343 тыс.куб.метров, в 2015 году – 376 тыс.куб.метров, в 2016 году – 436 тыс.куб.метров низкосортной мелкотоварной древесины.

Годовой объем реализации круглых лесоматериалов (балансов) в действующих ценах составит:

в 2014 году – 239,5 млн.рублей;

в 2015 году – 278,6 млн.рублей;

в 2016 году – 363,5 млн.рублей;

в 2017 году – 467,7 млн.рублей;

в 2018 году – 559,4 млн.рублей;

в 2019 году – 641,9 млн.рублей;

в 2020 году – 687,8 млн.рублей;

в 2021 году – 687,8 млн.рублей;

в 2022 году – 687,8 млн.рублей;

в 2023 году – 687,8 млн.рублей;

в 2024 году – 687,8 млн.рублей.

Появление на рынке предложения круглой древесины будет являться основным стимулирующим фактором развития как лесопереработки, так и отрасли. В целях формирования первичного рынка потребления круглой древесины планируется модернизация лесопильных производств подведомственных учреждений, главным в которой будет постепенная замена оборудования, характеризующегося большим потреблением энергоресурсов. Для экономии энергетических ресурсов при производстве пиломатериала планируется постепенный отказ от использования технологических схем лесопиления, головным станком в которых являются лесопильные рамы Р-63 и их модификации.

В качестве альтернативы предлагается использование автоматических и полуавтоматических линий распиловки на базе круглопильных станков типа KARAmaster, KARA-F2000, ленточнопильных пилорам и четырехсторонних станков для производства погонажных изделий. Линии позволяют без ущерба для производительности улучшить качество выпускаемых пиломатериалов, а также на 25 процентов снизить электропотребление за счет использования маршевых электродвигателей меньшей мощности и большей частоты вращения, что невозможно конструктивно при эксплуатации лесопильных рам. Стоимость одного комплекта оборудования составляет 12 428,9 тыс.рублей. Всего в проектируемом периоде по республике планируется ввести в действие семь лесопильных цехов. Сумма первоначальных инвестиций составит 12,4 млн.рублей.

Основным мероприятием, направленным на повышение эффективности использования электрической, тепловой энергии, а также расхода природного газа, является модернизация систем отопления в подведомственных учреждениях, направленная на использование местных возобновляемых источников энергии в виде отходов лесозаготовок и лесопиления. Суть модернизации сводится к объединению в единую тепловую систему двух котлов – газового и твердотопливного, а также к полной замене систем электрического теплоснабжения на комбинированное газовое – твердотопливное. Твердотопливный котел будет являться основным, а газовый – резервным и будет включаться автоматически при снижении температуры теплоносителя ниже установленного уровня.

Материалы лесоустройства направлены на получение точной и объективной оценки эксплуатационных запасов насаждений при планировании освоения лесных ресурсов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов, при выставлении лесных участков на аукционы по продаже права на заключение договора аренды, при уточнении расчета ежегодно возможного размера отпуска древесины.

Вне зоны аренды первоочередному устройству подлежат лесные участки с высокой природной пожарной опасностью, неблагополучной лесопатологической ситуацией, интенсивным лесокультурным производством, требующие квалифицированных лесопроектных решений о назначении комплекса мероприятий по охране и защите лесов, воспроизводству лесов, в том числе по уходу за лесами.

Необходимость первоочередного проведения лесоустройства вызвана окончанием срока действия отдельных проектов развития лесного хозяйства; реализацией крупного инвестиционного проекта по строительству турецкой компанией ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» завода по переработке низкосортной

древесины и производству древесно-стружечных и древесно-волоконистых плит средней плотности в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Алабуга», где основными поставщиками древесного сырья являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лесхоз»; внедрением передовой скандинавской технологии по заготовке древесины с использованием лесозаготовительной техники известной фирмы Komatsu Forest; значительными изменениями в лесном фонде вследствие неблагоприятных погодных условий в результате продолжительной засухи и ожеледи в лесах.

С 2019 по 2024 год планируется провести очередное лесоустройство лесного фонда лесничеств на общей площади 989 901 гектар.

Перечень объектов лесоустройства

Год периода действия разрабатываемого лесного плана Республики Татарстан	Лесничество	Площадь лесоустройства, гектаров	Лесоустроительные мероприятия
1	2	3	4
2019	Сабинское	60 382	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2019	Зеленодольское	26 356	Подготовительные работы к лесоустройству
2019	Кайбицкое	25 291	Подготовительные работы к лесоустройству
2019	Пригородное	30 213	Подготовительные работы к лесоустройству
2019	Зеленодольское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2019	Альметьевское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2019	Лаишевское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2019	Пригородное	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2019	Сабинское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2020	Зеленодольское	26 356	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2020	Кайбицкое	25 291	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2020	Пригородное	30 213	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2020	Лубянское	12 966	Подготовительные работы к лесоустройству
2020	Камское	54 132	Подготовительные работы к лесоустройству
2020	Нурлатское	88 545	Подготовительные работы к лесоустройству
2020	Зеленодольское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2020	Кайбицкое	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2020	Пригородное	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2021	Лубянское	12 966	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2021	Нурлатское	88 545	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2021	Камское	54 132	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2021	Арское	32 203	Подготовительные работы к лесоустройству
2021	Буинское	18 567	Подготовительные работы к лесоустройству
2021	Кзыл-Юлдузское	42 602	Подготовительные работы к лесоустройству

1	2	3	4
2021	Мамадышское	47 774	Подготовительные работы к лесоустройству
2021	Тетюшское	37 632	Подготовительные работы к лесоустройству
2021	Лубянское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2021	Камское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2021	Нурлатское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2022	Арское	32 203	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2022	Буинское	18 567	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2022	Кзыл-Юлдузское	42 602	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2022	Мамадышское	47 774	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2022	Тетюшское	37 632	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2022	Елабужское	29 053	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Ислейтарское	17 182	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Лаишевское	34 105	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Лениногорское	52 837	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Приволжское	28 166	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Черемшанское	36 373	Подготовительные работы к лесоустройству
2022	Арское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2022	Буинское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2022	Кзыл-Юлдузское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2022	Мамадышское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2022	Тетюшское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Елабужское	29 053	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Ислейтарское	17 182	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Лаишевское	34 105	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Лениногорское	52 837	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Приволжское	28 166	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Черемшанское	36 373	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2023	Аксубаевское	29 622	Подготовительные работы к лесоустройству
2023	Альметьевское	50 166	Подготовительные работы к лесоустройству
2023	Бугульминское	44 133	Подготовительные работы к лесоустройству
2023	Заинское	58 897	Подготовительные работы к лесоустройству
2023	Елабужское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Ислейтарское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Лаишевское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Лениногорское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Приволжское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2023	Черемшанское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2024	Аксубаевское	29 622	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2024	Альметьевское	50 166	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2024	Бугульминское	44 133	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2024	Заинское	58 897	Полевые, камеральные работы по лесоустройству
2024	Бавлинское	23 437	Подготовительные работы к лесоустройству
2024	Болгарское	18 852	Подготовительные работы к лесоустройству

1	2	3	4
2024	Калейкинское	41 680	Подготовительные работы к лесоустройству
2024	Мензелинское	71 918	Подготовительные работы к лесоустройству
2024	Алькеевское	37 462	Подготовительные работы к лесоустройству
2024	Аксубаевское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2024	Альметьевское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2024	Бугульминское	-	Отнесение лесов по целевому назначению
2024	Заинское	-	Отнесение лесов по целевому назначению

Совершенствование арендных отношений, увеличение поступления платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в качестве основного механизма использования лесов предусмотрено предоставление лесных участков в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное (срочное) пользование.

По состоянию на 01.01.2013 в аренду передано 757 лесных участков общей площадью 253,71 тыс.гектаров, в постоянное (бессрочное) пользование – 82 участка общей площадью 63,38 тыс.гектаров и в безвозмездное срочное пользование – 77 участков общей площадью 0,09 тыс.гектаров, в том числе по видам пользования:

для заготовки древесины – 5 участков площадью 53,21 тыс.гектаров;

для осуществления рекреационной деятельности – 416 участков площадью 1,71 тыс.гектаров;

для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства – 15 участков площадью 186 тыс.гектаров;

для ведения сельского хозяйства – 110 участков площадью 0,11 тыс.гектаров;

под линейные объекты – 186 участков площадью 5,21 тыс.гектаров;

для геологического изучения недр – 147 участков площадью 7,88 тыс.гектаров;

для научно-исследовательских целей – 3 участка площадью 62,7 тыс.гектаров.

В целях обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов на территории Республики Татарстан для последующего оформления прав пользования лесными участками необходимо сформировать лесные участки с учетом возможного осуществления видов использования лесов, предусмотренных лесохозяйственными регламентами, обеспечив резервирование лесных участков для:

государственных и муниципальных нужд;

строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

осуществления работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

использования водохранилищ, искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Необходимо иметь в виду, что лесные участки для осуществления рекреационной деятельности в соответствии со статьей 41 Лесного кодекса Российской Федерации могут быть предоставлены частным лицам только на праве аренды. При этом на основании части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

При формировании лесных участков исключаются площади лесных участков, занятых существующими линейными объектами, гидротехническими сооружениями, сооружениями, предназначенными для разработки месторождений полезных ископаемых.

При использовании лесов должны быть обеспечены:

выполнение арендаторами обязанностей по ведению лесного хозяйства;

разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования развития глубокой переработки древесины путем совершенствования политики ценообразования, политики в области торговли оборудованием для лесного комплекса, а также путем содействия развитию интегрированных структур в лесопромышленном комплексе;

вовлечение в эксплуатацию лесных территорий за счет строительства сети лесных дорог круглогодичного действия.

Приоритетные направления развития арендных отношений на предстоящие годы:

заготовка древесины с обеспечением максимального использования расчетной лесосеки к 2021 году. При проведении рубок в спелых и перестойных насаждениях больше внимания уделять внедрению прогрессивных, постепенно-выборочных рубок, что позволит на 15 – 20 лет сократить срок выращивания новых насаждений ценных пород и обходиться без дорогостоящих лесных культур за счет сохранения подроста. При этом образуются смешанные, более высокопроизводительные и устойчивые к неблагоприятным факторам среды и антропогенному воздействию насаждения. Заготовку древесины проводить высокопроизводительной техникой – харвестерами и форвардерами;

осуществление рекреационной деятельности возможно во всех лесах республики независимо от их целевого назначения на площади 31,9 тыс.гектаров;

использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых возможно на площади 9 тыс.гектаров;

использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов возможно на площади 6 тыс.гектаров.

Планируемые объемы использования лесных участков, переданных в пользование

(тыс.гектаров)

№ п/п	Вид использования лесов	Годы										
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Заготовка древесины	51,42	63,39	65,2	65	66	67	68	68	68	68	68
2.	Осуществление рекреационной деятельности	1,67	1,75	1,81	1,82	1,83	1,45	1,48	1,51	1,55	1,58	1,61
3.	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	78,91	64,76	177,92	178,0	178,0	186,12	196,12	212,12	212,12	212,12	212,12
4.	Ведение сельского хозяйства	0,16	0,17	0,23	0,24	0,25	1,85	1,85	1,85	1,85	1,85	1,85
5.	Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности	62,73	73,24	73,23	75	76	77,0	78,0	78,0	78,0	78,0	78,0
6.	Строительство и эксплуатация линейных объектов	2,09	2,42	13,11	13,12	13,13	8,36	8,39	8,45	8,52	8,65	8,80
7.	Строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений, водных объектов	0,059	0,078	0,13	0,13	0,156	0,155	0,155	0,158	0,160	0,162	0,164
8.	Геологическое изучение недр, разработка полезных ископаемых	5,21	11,73	19,18	19,19	19,20	12,32	12,54	12,62	12,67	12,72	12,81
Всего		202,249	217,538	350,81	352,50	354,566	354,255	366,53	382,708	382,87	383,082	383,354

В 2013 году поступившая в бюджетную систему Российской Федерации плата за использование лесов в целом составила 129 939,9 тыс.рублей, из них в федеральный бюджет – 125 548,7 тыс.рублей, что составило 96,6 процента от общей суммы поступления доходов, в бюджет Республики Татарстан – 4 391,2 тыс.рублей, что составило 3,4 процента от общей суммы поступления доходов.

Таким образом, доход на один гектар площади лесного фонда составляет 105,08 рубля.

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной надзор является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, т.е. строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями развития федерального государственного лесного надзора являются:

- повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;

- создание условий для безопасного и рационального лесопользования;

- минимизация ущерба, причиненного в результате лесных пожаров, вредителями, болезнями леса;

- постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

- создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими нарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

- совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного надзора должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному надзору, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

Дальнейшее совершенствование осуществления государственных функций в области лесных отношений предполагает:

- повышение правового статуса лесов как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

- совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

- определение форм собственности на городские леса;

- уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесоустройства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

повышение правового статуса и расширение функций лесоустройства как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесоуправления;

переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;

совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение эффективности использования лесов.

Задачами Подпрограммы являются:

повышение доходности использования лесов;

увеличение объемов заготовки древесины.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

передача лесных участков в аренду;

отвод и таксация лесосек;

приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств;

управление в сфере лесных отношений.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для осуществления лесозаготовки и переработки древесины, внедрение передовых технологий по заготовке и переработке древесины;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается внедрение технологий безотходного производства заготавливаемой древесины;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается дальнейшее увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов за счет увеличения объемов заготовки древесины.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 3 033 025,4 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 2 745 534,3 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 225 346,6 тыс.рублей;

внебюджетные источники – 62 144,5 тыс.рублей.

Год	(тыс.рублей)		
	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Внебюджетные источники
2014	409 558,3	45 988,7	12 428,9
2015	458 390,5	19 689,1	12 428,9
2016	539 962,2	38 232,4	12 428,9
2017	250 594,4	1 907,2	12 428,9
2018	590 064,4	8 170,8	12 428,9
2019	95 659,3	11 856,6	-
2020	80 208,4	15 199,0	-
2021	80 274,2	21 075,7	-
2022	80 274,2	21 075,7	-
2023	80 274,2	21 075,7	-
2024	80 274,2	21 075,7	-
Всего	2 745 534,3	225 346,6	62 144,5

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2024 году:

увеличения доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до 25,8 процента;

увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 339,5 рубля;

увеличения доли площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства до 113,5 процента;

увеличения отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины до 19,1 процента.

Приложение №1
к подпрограмме
«Использование лесов на
2014 – 2024 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Использование лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам											
				2013 год (базовый)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Цель: повышение эффективности использования лесов															
Задача 1: повышение доходности использования лесов															
1.1. Управление в сфере лесных отношений	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.1.1. Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, процентов	17,8	20,4	20,9	25,6	25,5	24,9	24,9	24,9	24,9	25,3	25,5	25,8
			1.1.2. Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей	105,1	126,9	227,8	163,1	164,5	221,8	252,1	290,2	301,9	313,9	326,5	339,5
Задача 2: увеличение объемов заготовки древесины															
2.1. Мероприятия лесозащиты, ухода и таксация лесосек	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.1.1. Доля площади лесных участков, охваченных лесозащитой, процентов	56,7	60	80	85,6	100	100	-	-	-	-	-	-
			2.1.2. Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, процентов	-	-	33,3	33,3	100	100	100	106	111,9	112,7	113,1	113,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
2.2. Приобретение лесо-заготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.2.1. Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов	40,3	40,3	40,5	37,0	42,2	42,9	17,6	17,9	18,2	18,5	18,8	19,1

Приложение № 2
к подпрограмме
«Использование лесов на
2014 – 2024 годы»

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Использование лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения	Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей										
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Цель: повышение эффективности использования лесов													
Задача 1: повышение доходности использования лесов													
1.1. Управление в сфере лесных отношений	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	112 689,2 бюджет Республики Татарстан	121 331,5 бюджет Республики Татарстан	72 083,4 бюджет Республики Татарстан	71 685,8 бюджет Республики Татарстан	67 798,9 бюджет Республики Татарстан	37 525,7 бюджет Республики Татарстан	22 074,8 бюджет Республики Татарстан	22 140,6 бюджет Республики Татарстан	22 140,6 бюджет Республики Татарстан	22 140,6 бюджет Республики Татарстан	22 140,6 бюджет Республики Татарстан
Задача 2: увеличение объемов заготовки древесины													
2.1. Мероприятия лесоустройства, отвод и таксация лесосек	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	45 988,7 федеральный бюджет	19 689,1 федеральный бюджет	38 232,4 федеральный бюджет	1 907,2 федеральный бюджет	8 170,8 федеральный бюджет	11 856,6 федеральный бюджет	15 199,0 федеральный бюджет	21 075,7 федеральный бюджет	21 075,7 федеральный бюджет	21 075,7 федеральный бюджет	21 075,7 федеральный бюджет
2.2. Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	296 869,1 бюджет Республики Татарстан	337 059,0 бюджет Республики Татарстан	467 878,8 бюджет Республики Татарстан	178 908,6 бюджет Республики Татарстан	522 265,5 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан	58 133,6 бюджет Республики Татарстан
			12 428,9 внебюджетные источники	12 428,9 внебюджетные источники	12 428,9 внебюджетные источники	12 428,9 внебюджетные источники	12 428,9 внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-
Всего по подпрограмме, в том числе:			467 975,9	490 508,5	590 623,5	264 930,5	610 664,1	107 515,9	95 407,4	101 349,9	101 349,9	101 349,9	101 349,9
федеральный бюджет			45 988,7	19 689,1	38 232,4	1 907,2	8 170,8	11 856,6	15 199,0	21 075,7	21 075,7	21 075,7	21 075,7
бюджет Республики Татарстан			409 558,3	458 390,5	539 962,2	250 594,4	590 064,4	95 659,3	80 208,4	80 274,2	80 274,2	80 274,2	80 274,2
внебюджетные источники			12 428,9	12 428,9	12 428,9	12 428,9	12 428,9	-	-	-	-	-	-

Подпрограмма
«Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы»
Паспорт подпрограммы

Наименование под-программы	«Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы» (далее – Подпрограмма)	
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Цели Подпрограммы	Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса	
Задачи Подпрограммы	1. Проведение мероприятий по лесовосстановлению. 2. Повышение эффективности питомнического хозяйства. 3. Повышение эффективности лесного семеноводства	
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2024 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2019 годы; III этап: 2020 – 2024 годы	
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 1 408 642,9 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 947 862,4 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 460 780,5 тыс.рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 281 707,4 тыс.рублей. <p style="text-align: right;">(тыс.рублей)</p>	
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан
		Средства федерального бюджета
	2014	63 655,9
	2015	67 967,4
	2016	70 634,3
	2017	78 120,9
	2018	165 555,8
	2019	82 261,8
	2020	83 199,5
	2021	84 116,7
	2022	84 116,7
	2023	84 116,7
2024	84 116,7	
Всего	947 862,4	

	Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности	<p>Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2024 году следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента. 2. Увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 процентов. 3. Увеличение доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян до 1,6 процента. 4. Увеличение доли посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала до 35 процентов

I. Общая характеристика сферы воспроизводства лесов, проблемы и пути их решения

Лес – восстанавливаемый ресурс. Но в силу целого ряда природных, биологических и антропогенных факторов он восстанавливается медленно. Нередко естественное возобновление лесных площадей затягивается на многие годы. Поэтому на значительных площадях требуется искусственное восстановление леса – посадка или посев основных лесообразующих древесных пород.

Посредством искусственного лесовосстановления решается задача замены мягколиственных насаждений на хвойные и твердолиственные, имеющие более ценную древесину.

Для сокращения сроков выращивания в лесокультурную практику внедрен способ создания лесных культур крупномерным посадочным материалом и с закрытой корневой системой, что позволяет повысить приживаемость лесных культур к сроку перевода их в покрытые лесом земли на 3 – 8 процентов и сократить нормативный срок перевода на 2 – 3 года.

Обеспечение лесовосстановительных работ современным комплексом машин

№ п/п	Виды лесохозяйственных работ	Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Наличие оборудования на 01.01.2013, штук	Потребность в лесохозяйственной технике по видам работ												Ориентировочная стоимость, тыс.рублей	
				марка тракторов и лесохозяйственного оборудования	количество по годам, штук												
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1.	Общие	Тракторы		МТЗ-82	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1 300	
2.	Посадка леса, дополнение лесных культур	Лесопосадочные машины	31	МЛУ-1А	12	12	13	13	13	13	13	13	15	15	15	402	
3.	Содействие естественному возобновлению леса, подготовка почвы под лесные культуры	Корчеватели (на базе трактора ЛХТ), плуги	64	ЛХТ-100А	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	4 000	
				ПКЛ-70А	10	10	10	10	10	10	10	10	7	7	7	83	
4.	Агротехнический уход за лесными культурами	Культиваторы и ручные инструменты	31	КЛБ-1,7	12	12	13	13	13	13	12	12	7	7	7	129	
			-	Ручная мотокоса				122	20	15	10	10	5	5	5	25	

Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений

Наименование показателя	(гектаров)										
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Площадь сплошных вырубок	1 797	1 952	1 899	1 767	2 598	2 700	2 800	2 850	2 900	3 000	3 100
Площадь погибших лесных насаждений	-	-	-	1 260	1 128	1 000	548	389	200	100	0
Площадь лесовосстановления и лесоразведения	2 220	2 128	2 061	2 005	1 940	2 471	2 581	2 600	2 700	2 800	3 102
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	-	-	-	-	64,1	66,3	69,8	77,7	83,4	90,3	100

Научное сопровождение ведения лесного хозяйства

Для улучшения состава лесов и его продуктивности необходимо в лесное хозяйство ежегодно внедрять достижения научно-технического прогресса. Для реализации этих целей в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан утвержден Научно-технический совет. Задачей данного совета является определение наиболее перспективных научных тем, которые в итоге можно будет внедрить в производство. Для этих целей необходимо наличие соответствующего финансирования из бюджета Республики Татарстан.

Повышение эффективности питомнического хозяйства

В настоящее время в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан имеется 50 постоянных лесных питомников, а также Лесной селекционно-семеноводческий центр Республики Татарстан. Ежегодно в лесных питомниках выращивается около 30 млн.штук стандартного посадочного материала хвойных, лиственных и кустарниковых пород, в том числе с закрытой корневой системой – 12,0 млн.штук.

К 2024 году региональным проектом «Сохранение лесов Республики Татарстан», разработанным в 2018 году на основании федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», запланировано ежегодное выращивание посадочного материала в общем объеме 30,9 млн.штук. Кроме того, в данном проекте предусмотрен дополнительный показатель, который предусматривает выращивание сеянцев с закрытой корневой системой с улучшенными наследственными свойствами.

Повышение уровня питомнического хозяйства и выращивания посадочного материала возможно повысить за счет полноценного агротехнического ухода за сеянцами и саженцами в лесных питомниках. Для этого в государственных бюджетных учреждениях Республики Татарстан существует потребность в закупке пестицидов, информация представлена в следующей таблице:

Ведомость ежегодной потребности в пестицидах

Наименование препарата	Единица измерения	Количество
Байлетон	килограммов	127
Фундазол	килограммов	33
ТМТД	литров	108
Альто-400	литров	45,5
Тилт	литров	27
Колоидная сера	килограммов	22,5
Беназол	килограммов	2
Кемикар	килограммов	2
Раундап	литров	69
Фюзилат	литров	20,2
Альто-супер	литров	20

Обеспечение питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания стандартного посадочного материала

Для обеспечения питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания посадочного материала необходимо приобрести:

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Имеется по состоянию на 01.04.2013, штук	марка тракторов и лесохозяйственного оборудования	Потребность в специальной технике											Ориентировочная цена за единицу, тыс.рублей
			количество по годам, штук											
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
Плуги навесные		ПЛН-3-35	8	8	8	8	8	8	4	4	4	4	4	104
Сеялка лесная	29	СЛУ-5/20	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	200,1
Сеялка желудевая	4	СЖП-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	328,6
Сеялка липовая		СЛП-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	250
Сеялка березовая		СБГ1-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	260
Мульчирователь	26	МСБ-2	8	8	8	8	8	8	4	4	1	1	1	170
Культиватор	17	КСР-2,	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	75,8
		КНС-2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	237,6
Опрыскиватель	35	ОЛП-5-300	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	155,9
Выкопчная скоба	2	НВС-1.2	8	8	8	8	8	8	4	4	1	1	1	104,2

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории государственного казенного учреждения «Сабинское лесничество» построен Лесной селекционно-семеноводческий центр. В данном инновационном комплексе применяются современные технологии по производству посадочного материала с закрытой корневой системой и семян лесных пород с улучшенными качествами. Он включает в себя шишкосушилку, склад длительного хранения семян и посадочного материала с холодильными установками, теплицу для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, полигон для доращивания сеянцев, цех подготовки субстрата, оснащенные современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

Производство посадочного материала по годам

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество выращенного посадочного материала (сеянцы), тыс.штук	26 500	26 900	27 700	24 584	27 600	30 863	30 863	30 863	30 863	30 863	30 863
в том числе посадочный материал с улучшенными наследственными свойствами (сеянцы), тыс.штук	265	269	277	1361	619	450	460	470	480	490	500

Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления и лесоразведения

(гектаров)

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Общая площадь искусственного лесовосстановления и лесоразведения	2 185	1 658	1 596	1 597	1 799	1 895	2 005	2 044	2 309	2 393	2 364
в том числе посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами	25	99	35	108,6	93,6	100	112,5	115	117,5	110	112,5

В Лесном селекционно-семеноводческом центре ежегодно выращивается 12 млн.штук посадочного материала с закрытой корневой системой в трех ротациях. На планируемый период (с 2014 по 2024 год) объем посадочного материала составит 132 млн.штук.

С ростом городов, развитием промышленности становится все более сложной проблема охраны окружающей среды, создания нормальных условий для жизни и деятельности человека. В последние десятилетия усилилось отрицательное влияние человека на окружающую среду и, в частности, на зеленые насаждения.

В настоящее время накоплен большой опыт по благоустройству и озеленению городов, сформирован богатый озеленительный ассортимент растений и разработана агротехника их выращивания, найдены необходимые приемы озеленения, специфичные для городов, определены способы содержания зеленых насаждений.

В целях озеленения городов и населенных пунктов Республики Татарстан и обеспечения посадочным материалом в подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан учреждениях ежегодно планируется закладка школ крупномерного посадочного материала высотой один – четыре метра с формированием основной кроны (3 700 тыс.штук).

На планируемый период (с 2014 по 2022 год) объем посадочного материала составит 15 598 тыс.штук.

Организация лесосеменного хозяйства

В соответствии со статьей 65 Лесного кодекса Российской Федерации при воспроизводстве лесов должны использоваться улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений. Поэтому основной задачей на перспективный период является повышение доли семян улучшенной селекционной категории в общем объеме заготовки лесных семян и создание базы для постепенного перевода лесного семеноводства на сортовую основу.

Ежегодная потребность в лесных семенах составляет 11,46 тонны, в том числе: хвойных – 1,0 тонны, лиственных пород – 10,46 тонны, из них дуба – 9,46 тонны, прочих – 1 тонна.

В настоящее время общий объем заготовки лесных семян полностью удовлетворяет потребности лесокультурного производства. В то же время на объектах постоянной лесосеменной базы, в том числе с улучшенными наследственными свойствами, заготавливается лишь 1,5 – 6 тонн семян, из них мелкохвойных – 0,1 тонны, что составляет 2 – 4 процента от общего объема заготовки лесных семян.

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, улучшение породного состава и генетической ценности создаваемых насаждений, необходимо создание Центра по выращиванию посадочного материала дуба черешчатого с закрытой корневой системой. Центр должен быть оснащен современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

Доля семян с улучшенными наследственными свойствами от общего объема
заготовленных семян хвойных пород

(килограммов)

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Общая масса семян	81 490	6 010	18 254	900	777	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Семена с улучшенными наследственными свойствами	85	76	70	36	14	20	25	30	35	40	45

Создание резервного фонда лесных семян

Начиная с 2017 года на базе Лесного селекционно-семеноводческого центра Республики Татарстан формируется страховой фонд лесных семян Республики Татарстан для обеспечения в неурожайные годы работ по лесовосстановлению и лесоразведению семенами лесных растений. Планируется создавать ежегодный страховой фонд массой 225 килограммов семян хвойных пород.

Обеспечение современным комплексом машин для сбора семян, заготовки
и переработки лесосеменного сырья

При сборе лесосеменного сырья используется ручной труд. Наиболее сложным является сбор лесосеменного сырья с растущих деревьев. В большинстве случаев рабочему приходится подниматься на крону и собирать плоды руками, стряхивать, сбивать их шестами, срезать резаками и т.п. Для подъема человека на крону используют телескопические гидроподъемники АПГ-12, МШТС-2А, МШТС-2Т, ТВ-26, ПГСТ-13, ПГСТ-15 и др. Эти машины имеют телескопическую складывающуюся мачту, состоящую из двух шарнирно соединенных колен, и позволяют поднимать по два человека на крону высотой от 12 до 26 метров для сбора семян и заготовки лесосеменного сырья.

Наличие и потребность в технике для сбора семян, заготовки и переработки лесосеменного сырья на 2014 – 2024 годы

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Срок эксплуатации, лет	Марка лесохозяйственной техники	Потребность в специальной технике по годам, штук											Ориентировочная цена за единицу техники, тыс.рублей
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
Семяочистительная машина	15	МОС-2	4	4	4	4	4	1	1	1	1	1	1	400
Шишкосушилки	5	СМ-45	4	4	4	4	4	1	1	1	1	1	1	400

В результате реализации Подпрограммы будет обеспечен баланс рубок и убыли лесов от пожаров, вредителей и болезней леса с темпами лесовосстановления, будут внедрены модели интенсивного лесовосстановления, создана постоянная лесосеменная база и сформирован фонд лесных семян с улучшенными наследственными свойствами, развита сеть лесных питомников по выращиванию стандартного посадочного материала, обеспечено регулярное проведение ухода за лесными культурами и своевременное проведение работ по воспроизводству лесов.

II. Цели, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целями Подпрограммы являются сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

Задачами Подпрограммы являются:

- проведение мероприятий по лесовосстановлению;
- повышение эффективности питомнического хозяйства;
- создание защитных лесных насаждений.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

- приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;
- приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян;
- выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;
- создание защитных противозерозийных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность).

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для воспроизводства лесов и лесоразведения, сбора и переработки семян;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается повышение эффективности питомнического хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается дальнейшее выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 1 408 642,9 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 947 862,4 тыс.рублей;
 выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 460 780,5 тыс.рублей, из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» – 281 707,4 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета
2014	63 655,9	43 236,7
2015	67 967,4	45 201,2
2016	70 634,3	28 337,8
2017	78 120,9	29 663,9
2018	165 555,8	32 633,5
2019	82 261,8	42 472,1
2020	83 199,5	48 180,1
2021	84 116,7	47 763,8
2022	84 116,7	47 763,8
2023	84 116,7	47 763,8
2024	84 116,7	47 763,8
Всего	947 862,4	460 780,5

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2024 году:

сохранения лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;

увеличения отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 процентов;

увеличения доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян до 1,6 процента;

увеличения доли посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала до 35 процентов.

Приложение №1
к подпрограмме
«Воспроизводство лесов
на 2014 – 2024 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам										
				2013 год (базовый)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Цель: сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса														
Задача 1: проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению														
1.1. Приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.1.1. Лесистость территории Республики Татарстан, процентов	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5
1.2. Воспроизводство лесов и лесоразведение	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.2.1. Отношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, процентов	83,0	121,5	106,3	98	97	98	-	-	-	-	-
			1.2.2. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов	-	-	-	-	-	-	61,1	69,8	77,7	83,4	90,3
Задача 2: повышение эффективности питомнического хозяйства														
2.1. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.1.1. Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян, процентов	3,6	3,7	1,3	3,9	0	1,5	1,4	1,5	1,5	1,6	1,6
2.2. Приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.2.1. Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, процентов	1,1	1,15	5,97	6,8	4,9	2,5	3,3	3,9	6,1	6,1	6,1
2.3. Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	2.3.1. Доля посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в общем количестве посадочного материала, процентов	1	1	1	1	5,5	1,05	-	-	-	-	-
			2.3.2. Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала, процентов	-	-	-	-	-	-	35,2	35,1	35	35	35

Приложение № 2
к подпрограмме
«Воспроизводство лесов
на 2014 – 2024 годы»

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Воспроизводство лесов на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения основных мероприятий	Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей										
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Цель: сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса													
Задача 1: проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению													
1.1. Приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	13 197,0 бюджет Республики Татарстан	16 197,0 бюджет Республики Татарстан	17 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 207,4 бюджет Республики Татарстан	75 715,7 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан	23 490,5 бюджет Республики Татарстан
			-	-	-	-	-	4 569,7 федеральный бюджет	4 569,7 федеральный бюджет	4 921,3 федеральный бюджет	4 921,3 федеральный бюджет	4 921,3 федеральный бюджет	4 921,3 федеральный бюджет
1.2. Воспроизводство лесов и лесоразведение	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	43 236,7 федеральный бюджет	45 201,2 федеральный бюджет	28 337,8 федеральный бюджет	29 663,9 федеральный бюджет	32 633,5 федеральный бюджет	35 122,6 федеральный бюджет	40 699,6 федеральный бюджет	39 132,6 федеральный бюджет	39 132,6 федеральный бюджет	39 132,6 федеральный бюджет	39 132,6 федеральный бюджет
Задача 2: повышение эффективности питомнического хозяйства													
2.1. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	-	-	-	-	-	2 779,8 федеральный бюджет	2 910,8 федеральный бюджет	3 709,9 федеральный бюджет	3 709,9 федеральный бюджет	3 709,9 федеральный бюджет	3 709,9 федеральный бюджет
2.2. Приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	10 533,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 639,4 бюджет Республики Татарстан	41 943,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан	10 643,9 бюджет Республики Татарстан
2.3. Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	39 925,0 бюджет Республики Татарстан	41 126,5 бюджет Республики Татарстан	42 499,9 бюджет Республики Татарстан	44 274,1 бюджет Республики Татарстан	47 896,2 бюджет Республики Татарстан	48 127,4 бюджет Республики Татарстан	49 065,1 бюджет Республики Татарстан	49 982,3 бюджет Республики Татарстан	49 982,3 бюджет Республики Татарстан	49 982,3 бюджет Республики Татарстан	49 982,3 бюджет Республики Татарстан
Всего по подпрограмме, в том числе:			106 892,6	113 168,6	98 972,1	107 784,8	198 189,3	124 733,9	131 379,6	131 880,5	131 880,5	131 880,5	131 880,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
федеральный бюджет			43 236,7	45 201,2	28 337,8	29 663,9	32 633,5	42 472,1	48 180,1	47 763,8	47 763,8	47 763,8	47 763,8
из них в рамках федерального проекта «Сохранение лесов»			-	-	-	-	-	42 472,1	48 180,1	47 763,8	47 763,8	47 763,8	47 763,8
бюджет Республики Татарстан			63 655,9	67 967,4	70 634,3	78 120,9	165 555,8	82 261,8	83 199,5	84 116,7	84 116,7	84 116,7	84 116,7

Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности	Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2024 году увеличения протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров
---	--

I. Общая характеристика сферы строительства и содержания лесных дорог, проблемы и пути их решения

Леса, являясь объектом хозяйственной эксплуатации, создают основу существования лесного хозяйства и лесной промышленности.

В Республике Татарстан приняты Лесной план Республики Татарстан, определяющий стратегическое развитие лесной отрасли до 2028 года. Строительство лесных дорог относится к одной из основных проблем лесной отрасли. Экономически доступного леса, стоимость реализации древесины которого покрывает не только расходы на ее заготовку, но и приносит прибыль, становится меньше. И если раньше низкие темпы развития лесной дорожной инфраструктуры можно было оправдать, в том числе отсутствием передовой техники, позволяющей оптимизировать финансовые и временные затраты, то сегодня этот довод уже не звучит убедительно.

Лесное хозяйство как самостоятельная отрасль включает в себя четыре подотрасли:

- лесозаготовительную;
- деревообрабатывающую;
- целлюлозно-бумажную;
- лесохимическую.

Интенсивное ведение лесного хозяйства предполагает ежегодную заготовку в пределах какой-либо административной или хозяйственной единицы (область, муниципальный район, лесничество, арендный участок) такого количества древесины, которое равно ежегодному ее приросту на этой же территории.

К основным факторам, сдерживающим развитие лесной промышленности, наряду с такими факторами, как слабый технический уровень производства, низкий объем инвестиций в основной капитал, относится недостаточное количество лесных дорог круглогодичного действия.

Российское дорожное хозяйство состоит из следующих видов дорог:

дороги, находящиеся в федеральной собственности и финансируемые из федерального бюджета;

территориальная дорожная сеть, находящаяся в региональной собственности и финансируемая из региональных бюджетов;

местные дороги, строительство и содержание которых финансируется из муниципальных бюджетов и за счет субсидий из региональных бюджетов;

ведомственные и частные дороги (например, лесовозные, находящиеся на балансе лесопромышленных предприятий).

Если по первым трем видам дорог в республике разработана и успешно реализуется государственная программа «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014 – 2022 годы», то по ведомственным и частным дорогам разработанных целевых программ нет.

Таким образом, в Республике Татарстан имеются существенные резервы для повышения интенсивности лесопользования, и без участия государства данную проблему решить не представляется возможным.

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время выделяются:

создание лесных дорог комплексного назначения;

глубокая переработка низкосортной древесины;

отсутствие лесной дорожной инфраструктуры.

Неудовлетворительное развитие лесной дорожной инфраструктуры является одной из самых острых проблем лесной отрасли.

Лесные (в первую очередь лесовозные) дороги обычно не включаются в систему дорог общего пользования. Связана это с тем, что подавляющая часть их грузов – древесина, продукция лесозаготовительного производства. Отсюда понятно, что основная заинтересованная сторона в строительстве дорог на территории лесного фонда – это лесопромышленные предприятия и лесохозяйственные органы.

В Республике Татарстан имеется относительно развитая сеть автомобильных дорог общего пользования. Организацией их проектирования, строительства и эксплуатации занимаются специально уполномоченные органы исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях. Лесные дороги, то есть дороги на территории лесного фонда, находятся в ведении федерального органа управления лесным хозяйством, который ведет учет лесных дорог в натуральных показателях (длина – в километрах, площадь – в гектарах).

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

В целях решения вышеуказанных проблем разработана настоящая Подпрограмма.

Риски в реализации Подпрограммы связаны со следующими основными факторами:

недостаточное финансирование Подпрограммы;

нарушение научно обоснованной системы проведения лесохозяйственных мероприятий в республике;

влияние природных факторов (засуха, подтопления и резкое изменение уровня подземных вод).

Одной из важнейших проблем, стоящих перед современным лесным комплексом как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан, является проблема транспортного освоения участков лесного фонда. Транспортная доступность сырьевых баз является главным фактором, сдерживающим освоение значительной части лесов с высокой товарностью.

Повышение транспортной доступности – одно из главных условий освоения лесных ресурсов для своевременного обеспечения сырьевых потребностей действующих и перспективных предприятий по переработке древесины. Его выполнение требует достоверного и детального представления о состоянии дорожной сети, а также полной информации о размещении лесных ресурсов, их количестве, качестве и динамике их изменения в долгосрочной перспективе.

Слабо развитая дорожно-транспортная инфраструктура лесопользования сдерживает возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижает экономическую доступность древесных лесных ресурсов. Протяженность лесных дорог в Российской Федерации составляет 1,46 километра на 1 тыс. гектаров лесных земель, в США – 10 километров, в Германии – 45 километров, в Республике Татарстан – 6,5 километра на 1 тыс. гектаров лесных земель.

Собственник лесов – государство само, как правило, не осуществляет лесопользование, а предоставляет это право субъектам предпринимательской деятельности. Из четырех видов права лесопользования, упомянутых в Лесном кодексе Российской Федерации, наибольшее распространение получило краткосрочное и долгосрочное пользование лесом для заготовки древесины. Лесопользователи, осуществляющие заготовку древесины на праве краткосрочного пользования, дорожным строительством практически не занимаются.

На сегодняшний день на уровне республики отсутствует территориальная комплексная схема транспортного освоения лесов, которая существовала ранее. Кроме того, при проектировании новых лесопромышленных предприятий разрабатывается схема транспортного освоения закрепленных за ними лесосырьевых баз.

Возможны три пути решения проблемы лесных дорог.

Во-первых, можно включать лесные дороги в систему дорог общего пользования. Такие дороги будут находиться в государственной (региональной, муниципальной) собственности. Их финансирование может вестись наравне с иными дорогами общего пользования.

Во-вторых, оставляя какую-то дорогу в публичной собственности, государственные органы могут по договору передать содержание такой дороги лесопромышленному предприятию, наиболее заинтересованному в эксплуатации этой дороги, и предоставить ему право взимать плату за проезд по ней с прочих владельцев автотранспортных средств. Естественно, все расходы на содержание дороги будет нести само это предприятие, а размер платы за пользование дорогой должен быть согласован с государственной дорожной службой.

В-третьих, можно передать часть лесных дорог в собственность лесопромышленных предприятий. В таком случае дорога будет находиться в собственности предприятия. Однако при этом нельзя передавать в собственность дороги, имеющие большую социальную значимость.

Развитие лесной транспортной инфраструктуры, обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия позволят существенно увеличить объемы использования лесов.

Решение проблем в области лесного хозяйства в Республике Татарстан требует координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов,

выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям.

Основные показатели лесных дорог Республики Татарстан

№ п/п	Лесничества	Протяженность автомобильных дорог, километров				Протяженность дорог на 1 000 гектаров лесного фонда, километров
		всего	из них с твердым покрытием	грунтовые	из них круглогодичного действия	
1.	Агрызское	275	1	274	27	6
2.	Азнакаевское	143	6	137	21	3,2
3.	Аксубаевское	218	1	217	9	7,4
4.	Алькеевское	187	–	187	44	5
5.	Альметьевское	148	6	142	21	3
6.	Арское	237	1	236	14	7,4
7.	Бавлинское	185	52	133	59	8,1
8.	Билярское	324	2	322	186	6,4
9.	Болгарское	405	154	251	154	21
10.	Бугульминское	251	17	234	41	8,2
11.	Буинское	146	5	141	139	8,2
12.	Елабужское	213	12	201	185	5,1
13.	Заинское	319	12	307	76	5
14.	Зеленодольское	216	15	201	41	8,2
15.	Ислейтарское	131	13	118	10	7,7
16.	Кайбицкое	179	–	179	11	7,2
17.	Калейкинское	245	12	233	–	6
18.	Камское	562	10	552	304	10,4
19.	Кзыл-Юлдузское	331	17	314	89	10,8
20.	Лайшевское	280	5	275	188	6,4
21.	Лениногорское	357	14	343	90	6,8
22.	Мамадышское	407	5	402	259	8,6
23.	Мензелинское	342	5	337	52	4,8
24.	Нижнекамское	359	7	352	139	8
25.	Нурлатское	802	17	785	90	9,1
26.	Приволжское	144	6	138	3	5
27.	Пригородное	174	1	173	2	7,1
28.	Сабинское	436	21	415	131	7,2
29.	Тетюшское	189	2	187	45	4,8
30.	Черемшанское	226	3	223	48	6
Итого		8 431	422	8 008	2 478	6,9

Для своевременного и качественного проведения лесохозяйственных мероприятий, обеспечения охраны, защиты лесов от пожаров и вывоза заготавливаемой древесины требуется дополнительное строительство грунтовых дорог. Имеющиеся специализированные лесовозные дороги, созданные лесозаготовителями на территории закрепленных баз, некоторые из которых построены на базе дорог районного значения, служат для вывоза древесины с лесосек к автомобильным дорогам общего пользования и далее на переработку на нижние склады. Для вывоза древесины, помимо перечисленных дорог, частично используются проселочные и лесные дороги, примыкающие к дорогам общего пользования.

Большинство дорог используются лесничествами во всех сферах лесохозяйственной деятельности и имеют большое значение. Во всех лесничествах имеются проезжие просеки шириной от 6 до 20 метров, которые являются противопожарными разрывами и служат для вывоза древесины от рубок ухода за лесом и подвозки посадочного материала при проведении лесовосстановительных мероприятий.

Механизм реализации Подпрограммы включает в себя систему мероприятий, обеспечивающих отбор участников, определение источников финансирования и создание условий для реализации наиболее важных проектов, предусмотренных Подпрограммой.

Одной из первоочередных задач Подпрограммы является рациональное использование финансовых и иных ресурсов, имеющихся в распоряжении федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Татарстан, муниципальных образований, а также привлечение в возрастающем масштабе дополнительных ресурсов из частного сектора экономики.

В основу Подпрограммы положен принцип соответствия выделяемых ресурсов компетенции и сферы ответственности ее участников.

Для эффективной реализации Подпрограммы Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан выступает государственным заказчиком по финансированию мероприятий Подпрограммы, также в соответствии с целями, задачами Подпрограммы осуществляет полный операционный и целевой контроль эффективности мероприятий Подпрограммы.

В случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями показателей эффективности Подпрограммы Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан проводится анализ факторов, повлиявших на такие расхождения. При анализе выделяются внутренние факторы, на которые можно было повлиять, и внешние, не зависящие от Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан должна быть обеспечена достоверность сведений о ходе реализации Подпрограммы, включая достижение индикаторов Подпрограммы, и расходах по направлениям и источникам финансирования.

Министерство экономики Республики Татарстан с участием Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Татарстан информацию о ходе реализации целевых программ за отчетный период в составе сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан в установленном порядке.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Задачами Подпрограммы являются строительство и содержание лесных дорог.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрено приобретение техники и устройство дорожного полотна.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложении к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для строительства лесных дорог;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается проведение мероприятий по строительству лесных дорог с осуществлением ремонтных работ на существующих лесных дорогах;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается содержание дорог, находящихся в эксплуатации, для обеспечения использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 35 891,6 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 29 300,0 тыс.рублей; предполагаемые средства из внебюджетных источников – 6 591,6 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства из внебюджетных источников
2014	23 300,0	–
2015	–	591,6
2016	6 000,0	6 000,0
2017	–	–
2018	–	–
2019	–	–
2020	–	–
2021	–	–
2022	–	–
2023	–	–
2024	–	–
Всего	29 300,0	6 591,6

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осу-

ществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2024 году протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров.

Подпрограмма
«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан
«Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2024 годы»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2024 годы» (далее – Подпрограмма)		
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан		
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан		
Цель Подпрограммы	Повышение эффективности управления лесами		
Задачи Подпрограммы	Повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы		
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2024 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2019 годы; III этап: 2020 – 2024 годы		
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 3 238 463,9 тыс.рублей, в том числе: выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 3 208 463,9 тыс. рублей; средства бюджета Республики Татарстан – 30 000,0 тыс.рублей. <p align="right">(тыс. рублей)</p>		
	Год	Средства федерального бюджета	Бюджет Республики Татарстан
	2014	276 706,7	-
	2015	276 836,4	-
	2016	282 042,5	-
	2017	283 636,7	-
	2018	297 804,0	-
	2019	294 808,0	-
	2020	297 250,0	6 000,0
	2021	299 844,9	6 000,0
	2022	299 844,9	6 000,0
	2023	299 844,9	6 000,0
	2024	299 844,9	6000,0
	Всего	3 208 463,9	30 000,0

	Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов
Ожидаемые конечные результаты реализации цели и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности	<p>Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2024 году следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение средней численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. гектаров земель лесного фонда на уровне 27,4 человека. 2. Сохранение доли выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги на уровне 90 процентов. 3. Сохранение динамики предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года на уровне 5 процентов. 4. Привлечение молодых специалистов в среднем до 10 человек в год

I. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы, проблемы и пути их решения

Сферой реализации Подпрограммы является реализация мероприятий Программы на республиканском уровне в новых условиях лесопользования в соответствии с ожидаемыми результатами на основе эффективного выполнения полномочий и функций органов управления, совершенствования организации кадрового, научного, информационного и консультационного обслуживания в сфере развития лесного комплекса республики, что позволит рационально использовать выделяемые бюджетные средства.

Прогноз реализации Подпрограммы проводится с позиций оценки основных проблем и механизмов обеспечения успешного выполнения запланированных мероприятий и целевых индикаторов и предполагает дальнейшее совершенствование взаимоотношений федеральных и республиканских органов управления лесопромышленного комплекса и субъектов хозяйствования в лесном секторе, а также постоянный контроль достигнутых конкретных результатов.

Сегодня в лесном хозяйстве накопились системные проблемы, тенденции развития которых при сохранении текущей ситуации могут усилиться. Эти проблемы препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значи-

тельно снижает перспективы лесного комплекса в экономике страны, роль лесов в улучшении качества жизни граждан.

Наиболее острыми проблемами в настоящее время являются:

дефицит кадрового состава;

снижение престижности специальностей по лесному хозяйству из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий.

Система образования должна обеспечивать подготовку кадров, способных эффективно осуществлять как административные государственные функции, так и функции по управлению бизнес-структурами в лесном секторе, а также обеспечивать подготовку и переподготовку высококвалифицированных специалистов.

Также необходимо проведение мероприятий по привлечению молодых специалистов в отрасль и увеличение социальных гарантий.

В результате реализации Подпрограммы предполагается:

дальнейшее совершенствование системы лесоуправления на основе разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и повышения качества исполнения государственных функций в сфере лесных отношений в целях обеспечения эффективной реализации мероприятий Программы;

развитие системы прогнозирования и стратегического планирования управления лесами на основе улучшения качества информации о количественных и качественных характеристиках лесов, их использовании, охране, защите и воспроизводстве;

совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации специалистов лесного хозяйства;

разработка и реализация мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение эффективности управления лесами.

Задачами Подпрограммы являются повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы.

В решении задач Подпрограммы предусмотрена реализация мероприятий в сфере управления лесными отношениями.

Основная цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, представлены в приложениях № 1, 2 к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2024 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по прогнозированию и стратегическому планированию при управлении лесами

(в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов, повышения эффективности исполнения государственных услуг в области лесных отношений), повышение квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства;

на втором этапе (2017 – 2019 годы) предполагается осуществление комплекса мер по совершенствованию системы лесоуправления в Республике Татарстан, совершенствование системы разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и межведомственного взаимодействия в области лесных отношений, разработка мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли;

на третьем этапе (2020 – 2024 годы) предполагается дальнейшая реализация комплекса мер по улучшению условий труда и уровня занятости в лесном хозяйстве, включая реализацию мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 3 238 463,9 тыс.рублей, в том числе:
 выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 3 208 463,9 тыс.рублей;
 средства бюджета Республики Татарстан – 30 000,0 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства федерального бюджета	Бюджет Республики Татарстан
2014	276 706,7	-
2015	276 836,4	-
2016	282 042,5	-
2017	283 636,7	-
2018	297 804,0	-
2019	294 808,0	-
2020	297 250,0	6 000,0
2021	299 844,9	6 000,0
2022	299 844,9	6 000,0
2023	299 844,9	6 000,0
2024	299 844,9	6 000,0
Всего	3 208 463,9	30 000,0

Примечание: Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осу-

ществляет мониторинг выполнения программных мероприятий на основе периодической отчетности для обеспечения согласованных действий, контроль за рациональным использованием выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет затраты на реализацию программных мероприятий.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы сформирована система показателей, предназначенных для оценки эффективности реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2024 году:
сохранения средней численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. гектаров земель лесного фонда на уровне 27,4 человека;

сохранения доли выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги на уровне 90 процентов;

сохранения динамики предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года на уровне 5 процентов;

привлечение молодых специалистов в среднем до 10 человек в год.

Приложение № 1
к подпрограмме «Обеспечение
реализации Государственной
программы Республики Татар-
стан «Развитие лесного хозяй-
ства на 2014 – 2024 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы
Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных меро- приятий	Исполнители	Срок выполне- ния основ- ных меро- приятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам													
				2013 год (базовый)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
Цель: повышение эффективности управления лесами																	
Задача 1: повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы																	
1.1. Осущест- вление отдель- ных полномо- чий в области лесных отноше- ний	Министер- ство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.1.1. Темп роста заработной платы работни- ков лесного хозяйства к предыдущему году, процентов	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	-	-	-	-	-	-		
			1.1.2. Сохранение покрытой лесом площади, процентов	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-	-	-	-	
			1.1.3. Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государствен- ный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. гектаров земель лесного фонда, человек	-	-	-	-	-	-	27,4	27,4	27,4	27,4	27,4	27,4	27,4	27,4
			1.1.4. Доля выписок, предоставленных гражда- нам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Рос- сийской Федерации в области лесных отноше- ний за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве приня- тых заявок на предоставление данной услуги, процентов	-	-	-	90	94,8	90	90	90	90	90	90	90	90	90
			1.1.5. Динамика предотвращения возникнове- ния нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уров- ня нарушений предыдущего года, процентов	-	-	-	-	-	-	5	5	5	5	5	5	5	5
1.2. Разработка и реализация мер финансовой поддержки мо- лодых специа- листов лесной отрасли	Министер- ство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	1.2.1. Количество привлеченных молодых специалистов в текущем году, человек	-	-	-	-	-	-	-	10	10	10	10	10		

Приложение № 2
к подпрограмме «Обеспечение
реализации Государственной
программы Республики Татар-
стан «Развитие лесного хозяй-
ства на 2014 – 2024 годы»

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан
«Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2024 годы»

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Срок выполнения основных мероприятий	Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей										
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Цель: повышение эффективности управления лесами													
Задача 1: повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы													
1.1. Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	276 706,7 федеральный бюджет	276 836,4 федеральный бюджет	282 042,5 федеральный бюджет	283 636,7 федеральный бюджет	297 804,0 федеральный бюджет	294 808,0 федеральный бюджет	297 250,0 федеральный бюджет	299 844,9 федеральный бюджет	299 844,9 федеральный бюджет	299 844,9 федеральный бюджет	299 844,9 федеральный бюджет
1.2. Разработка и реализация мер финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2024 годы	-	-	-	-	-	-	6 000,0 бюджет Республики Татарстан	6 000,0 бюджет Республики Татарстан	6 000,0 бюджет Республики Татарстан	6 000,0 бюджет Республики Татарстан	6 000,0 бюджет Республики Татарстан
Всего по подпрограмме, в том числе:			276 706,7	276 836,4	282 042,5	283 636,7	297 804,0	294 808,0	303 250,0	305 844,9	305 844,9	305 844,9	305 844,9
федеральный бюджет			276 706,7	276 836,4	282 042,5	283 636,7	297 804,0	294 808,0	297 250,0	299 844,9	299 844,9	299 844,9	299 844,9
бюджет Республики Татарстан			-	-	-	-	-	-	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0