

РЕШЕНИЕ

28.03.2019

с. Иж-Бобья

КАРАР

№ 44-3

Об утверждении Положения о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан

В целях совершенствования работы органов местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан по проведению мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, принятых (изданных) органами местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан, руководствуясь Уставом Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан, Совет Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан р е ш и л:

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан.

2. Органам местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан:

в своей нормотворческой деятельности руководствоваться Положением, утвержденным пунктом 1 настоящего решения;

назначить лиц, ответственных за выполнение указанного Положения;

внести соответствующие изменения в должностные инструкции муниципальных служащих, назначенных ответственными лицами.

3. Обнародовать настоящее Решение путем его размещения на информационных стендах Совета Иж-Бобьинского сельского поселения, на сайте Агрызского муниципального района в составе портала муниципальных образований Республики Татарстан <http://agryz.tatarstan.ru> и на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего Решения оставляю за собой.

Председатель Совета,
Глава сельского поселения

Г.Р. ВАГАПОВ

Утверждено
Решением Совета Иж-
Бобьинского сельского
поселения Агрызского
муниципального района
Республики Татарстан
от «28» марта 2019 г.
№ 44-3

Положение
о проведении мониторинга изменений законодательства
и муниципальных нормативных правовых актов органов местного са-
моуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муни-
ципального района Республики Татарстан

I. Общие положения

1. Мониторинг изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан (далее – мониторинг, муниципальные акты, органы местного самоуправления) предусматривает систематическую, комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных актов.

2. Мониторинг проводится органами местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления при проведении мониторинга взаимодействуют с юридическим отделом Исполнительного комитета Агрызского муниципального района и иными органами местного самоуправления муниципального образования.

4. Для проведения мониторинга в органах местного самоуправления назначаются ответственные лица.

5. Целями проведения мониторинга являются:

выявление потребности в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных актов в целях приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных актах, дублирования в правовом регулировании;

обеспечение систематизации нормативной правовой базы органов местного самоуправления;

выявление коррупциогенных факторов в муниципальных актах;

выявление не востребуемых (утративших актуальность) или неприемимых на практике муниципальных актов или их отдельных положений (норм);

повышение эффективности правоприменения; выявление факторов,

снижающих эффективность реализации муниципальных актов;

содействие осуществлению контроля соответствующими подразделениями органов местного самоуправления за исполнением муниципальных актов;

разработка предложений по совершенствованию нормотворческого процесса.

6. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку изменений:

Федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных законодательных актов Российской Федерации;

Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня;

Законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

Устава Иж-Бобьинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан, муниципальных актов.

7. Основаниями проведения мониторинга являются:

внесение изменений в акты федерального и республиканского законодательства;

анализ применения муниципальных актов в определенной сфере правового регулирования;

информация органов прокуратуры;

информация средств массовой информации о недостатках или необходимости совершенствования муниципальных актов;

обращения граждан, юридических лиц, в том числе, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований о несовершенстве муниципальных актов, в том числе содержащие:

заключения правовой экспертизы, проведенной Министерством юстиции Республики Татарстан в отношении муниципальных актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

заключения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов, подготовленные в установленном порядке уполномоченными на ее проведение лицами;

итоговые документы конференций, семинаров, публичных слушаний, общественных обсуждений и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления.

II. Порядок проведения мониторинга

8. Органы местного самоуправления проводят мониторинг по вопросам их компетенции во взаимодействии с ответственными лицами, указанными в пункте 4 настоящего Положения.

В целях проведения мониторинга могут образовываться рабочие груп-

пы, проводиться совещания, консультации, запрашиваться необходимая информация, изучаться опыт других муниципальных образований Республики Татарстан, субъектов Российской Федерации, использоваться другие формы работы.

9. Мониторинг осуществляется посредством анализа: актов, указанных в пункте 6 настоящего Положения; судебных актов (судебной практики) по делам об оспаривании нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней; актов прокурорского реагирования.

10. В целях осуществления мониторинга, анализа нормативной базы органов местного самоуправления, а также фиксации результатов нормотворческой работы, проведенной по итогам мониторинга, используются реестры муниципальных нормативных правовых актов, которые ведутся в соответствии с решением представительного органа муниципального образования об организации и порядке ведения реестров муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления.

11. Для оптимизации процесса осуществления мониторинга используются автоматизированные сервисы информационных систем (при наличии указанной возможности, связанной с заключением контрактов, соглашений с их операторами), обеспечивающие:

поступление информации об изменениях в поставленные на контроль законодательные и иные нормативные правовые акты в информационной системе «Гарант», «Консультант Плюс»;

поступление информации новостных лент по соответствующим сферам правового регулирования информационной системы «Гарант», «Консультант Плюс»;

поступление информации автоматизированной информационной системы «Аналитик регионального законодательства» информационной компании «Кодекс» о выявленных несоответствиях законодательству муниципальных актов.

В целях оптимизации процесса осуществления мониторинга могут использоваться сервисы иных информационных систем.

12. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов наряду с анализом, указанным в пункте 9 настоящего Положения, обобщается и оценивается информация о практике применения муниципальных актов по следующим критериям:

соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

наличие нормативных правовых актов большей юридической силы, которыми определена необходимость принятия (издания) муниципальных актов;

соблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального акта;

наличие в муниципальном акте коррупциогенных факторов;

полнота в правовом регулировании общественных отношений;

коллизия норм права;
наличие ошибок юридико-технического характера;
искажение смысла положений муниципального акта при его применении;
неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального правового акта;
наличие практики применения нормативных правовых актов;
отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов;
наличие (количество) и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального акта;
наличие (количество) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным актом, и основания их принятия.

13. В случае выявления по результатам мониторинга изменений федерального и республиканского законодательства, влекущих изменения муниципальных актов, органами местного самоуправления:

разрабатываются соответствующие проекты муниципальных актов о внесении изменений в муниципальный акт, о признании утратившим силу муниципального акта, о принятии нового муниципального акта;

принимаются иные меры, направленные на приведение муниципальных актов в соответствие с актами большей юридической силы.

14. В случае внесения изменений в акты федерального и республиканского законодательства, влекущих необходимость изменения муниципальных актов, мониторинг проводится в течение 30 дней с момента издания федерального или республиканского акта.

В случае если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также информация прокуратуры, за исключением актов прокурорского реагирования, которые рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

В случае выявления изменений актов федерального и республиканского законодательства, вступающих в силу в отдаленной перспективе, вносятся предложения о соответствующей корректировке планов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

III. Реализация результатов мониторинга

15. Разработка проекта муниципального акта и принятие муниципального акта по результатам мониторинга проводится в срок не позднее двух месяцев с момента изменения соответствующего акта федерального и (или) республиканского законодательства за исключением случая, указанного в аб-

заце третьем пункта 14 настоящего Положения.

16. Ответственные за проведение мониторинга лица отчитываются о результатах мониторинга перед руководителями органов местного самоуправления ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

16.1. Отчет (сведения) о результатах мониторинга должен содержать:
информацию об объекте проведения мониторинга;
информацию об исполнителях проведения мониторинга;
информацию о периоде проведения мониторинга;
краткую характеристику предмета правового регулирования, основания проведения мониторинга.

16.2. Отчет (сведения) о результатах мониторинга может содержать:
информацию о выявленных проблемах правового регулирования;
рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, отмене муниципальных актов;
иные выводы и предложения, основанные на результатах мониторинга, направленные на совершенствование правового регулирования в соответствующей сфере правовых отношений.

17. Вновь принятые по результатам мониторинга муниципальные акты направляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан в порядке и сроки, определенные законодательством.

Для включения в указанный регистр направляются выявленные по результатам мониторинга муниципальные акты, в нем не содержащиеся.

18. По результатам мониторинга могут быть подготовлены предложения по совершенствованию нормотворческого процесса.

IV. Ответственность

19. Лица, ответственные за проведение мониторинга и правотворческую деятельность, несут персональную (в том числе дисциплинарную) ответственность за организацию мониторинга, а также за своевременность проведения муниципальных актов в соответствии с федеральным и республиканским законодательством в соответствующей сфере правового регулирования, относящейся к ведению органов местного самоуправления.

20. Ответственность за действия (бездействие) по результатам мониторинга, повлекшие негативные последствия, в том числе вред гражданам, юридическим лицам, обществу и государству, несут руководители органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.