

РЕСПУБЛИКА  
ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ САБИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

САБА МУНИЦИПАЛЬ  
РАЙОНЫНЫҢ БАШКАРМА  
КОМИТЕТЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

19.10.2016

№ 1290-н

Об утверждении муниципальной программы  
«Управление муниципальными финансами  
Сабинского муниципального района  
Республики Татарстан на 2017-2022 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации  
Исполнительный комитет Сабинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Сабинского муниципального района Республики Татарстан на 2017-2022 годы» (далее – Программа).

2. Рекомендовать Финансово-бюджетной палате Сабинского муниципального района при формировании бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) включать Программу в перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию за счет средств бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан, и предусматривать выделение финансовых средств на реализацию Программы, исходя из возможностей доходной части бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2017 года.

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Сабинского муниципального района Республики Татарстан по адресу: <http://saby.tatarstan.ru>.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на председателя Финансово-бюджетной палаты Сабинского муниципального района Ш.А.Сунгатова.

Руководитель



Р.М. Гасимов

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Исполнительного  
комитета Сабинского муниципального  
района Республики Татарстан  
от «19» 10 2016г. № 1290-н

**Муниципальная программа  
«Управление муниципальными финансами Сабинского муниципального  
района Республики Татарстан на 2017-2022 годы»**

**Паспорт программы**

Наименование программы	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Сабинского муниципального района Республики Татарстан на 2017-2022 годы» (далее – Программа)
Подпрограммы	Не предусмотрены
Муниципальный заказчик Программы	Финансово-бюджетная палата Сабинского муниципального района
Основной разработчик Программы	Финансово-бюджетная палата Сабинского муниципального района
Цели и мероприятия Программы	1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; 2) Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами.
Задачи Программы	1) Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в Сабинском муниципальном районе РТ; 2) Повышение эффективности расходов бюджета Сабинского муниципального района РТ; 3) Осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Сабинского муниципального района РТ и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.
Сроки реализации Программы	2017-2022 годы
Объемы финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы в 2017 – 2022 годах за счет средств бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан составляет 24 368,939 тыс. рублей, согласно приложению №1, в том числе: в 2017 г. – 3 999,194 тыс. рублей; в 2018 г. – 4 041,821 тыс. рублей; в 2019 г. – 4 081,981 тыс. рублей; в 2020 г. – 4 081,981 тыс. рублей; в 2021 г. – 4 081,981 тыс. рублей; в 2022 г. – 4 081,981 тыс. рублей. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета

	Сабинского муниципального района РТ о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы, оценка планируемой эффективности ее реализации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышение уровня и качества жизни, достижение стратегических целей социально-экономического развития Сабинского муниципального района РТ;</li> <li>- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сабинского муниципального района РТ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Республики Татарстан;</li> <li>- переход к формированию бюджета Сабинского муниципального района РТ, основанного на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;</li> <li>- создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;</li> <li>- обеспечение открытости и прозрачности в сфере управления муниципальными финансами</li> </ul>

**1. Характеристика состояния сферы деятельности, в рамках которой реализуется муниципальная программа, в том числе основные проблемы в этой сфере и прогноз ее развития.**

Программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан. Программа ориентирована на создание общего для всех участников бюджетного процесса, муниципальных бюджетных и автономных учреждений нормативно-правового и методического обеспечения, необходимого для реализации других муниципальных программ, условий и механизмов их реализации.

Муниципальные финансы необходимы для реализации органами местного самоуправления своих функций, поэтому эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Сабинского муниципального района РТ.

Органом Сабинского муниципального района Республики Татарстан, на который возложены полномочия по управлению муниципальными финансами, является Финансово-бюджетная палата Сабинского муниципального района Республики Татарстан (далее - ФБП).

Необходимыми условиями долгосрочной устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций. Объективная необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, постоянно требовалось адаптироваться к новым условиям управление муниципальными финансами, внедрять новые принципы и методы, соответствующие проводимым преобразованиям в финансовой сфере на федеральном и региональном уровне. Очевидно, что задача

повышения эффективности управления муниципальными финансами Сабинского муниципального района Республики Татарстан носила комплексный характер. Её решение требовало тесной координации деятельности органов местного самоуправления Сабинского муниципального района Республики Татарстан, а также взаимодействия с органами государственной власти Республики Татарстан.

## 2. Цели, задачи и мероприятия Программы.

Цели и мероприятия Программы:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- 2) повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений формируются в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016).

Основными функциями межбюджетных отношений являются выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений и стимулирование увеличения доходной базы. Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в целях обеспечения сбалансированности бюджета и выравнивания финансовых возможностей поселений.

Из районного бюджета бюджетам поселений могут предоставляться межбюджетные трансферты в следующих формах:

- 1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района;
- 2) иные межбюджетные трансферты, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

Переданные полномочия исполняются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета. Субвенции, полученные районным бюджетом на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета и их распределение утверждаются решением Совета Сабинского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый год).

Сложившаяся система межбюджетных отношений позволяет избежать резких структурных изменений в бюджетах поселений, однако содержит элементы неэффективного использования бюджетных средств, позволяя, а в ряде случаев и мотивируя органы местного самоуправления поселений, осуществлять расходные обязательства, потребность населения в которых невысока, в ущерб расходным обязательствам с высокой потребностью реализации среди населения.

Постоянно растущий уровень жизни приводит к спросу со стороны населения на повышение качества получаемых муниципальных услуг. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и незначительного экономического роста повышение качества предоставляемых муниципальных услуг может быть осуществлено посредством смещения акцента в распределении межбюджетных трансфертов из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост объемов межбюджетных трансфертов, распределяемых на основе принципов выравнивания бюджетной обеспеченности, потребует совершенствования методик распределения финансовой помощи.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед Исполнительным комитетом Сабинского муниципального района является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений, а также обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для исполнения полномочий по решению вопросов поселенческого значения.

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений собственных и передаваемых государственных полномочий возможно при наличии соответствующей нормативной правовой базы, которая регулирует функционирование системы межбюджетных отношений, гарантирующей предоставление бюджетам поселений финансовых ресурсов в необходимом объеме и мотивирующей органы местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами.

Задачи Программы:

1) совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан;

2) повышение эффективности расходов бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан;

3) осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

Финансирование основных мероприятий Программы представлены в приложении №1.

### **3. Ресурсное обеспечение программы.**

Общий объем финансирования Программы в 2017 – 2022 годах за счет средств бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан составляет 24 368,939 тыс. рублей, согласно приложению №1, в том числе:

в 2017 г. – 3 999,194 тыс. рублей;

в 2018 г. – 4 041,821 тыс. рублей;

в 2019 г. – 4 081,981 тыс. рублей;

в 2020 г. – 4 081,981 тыс. рублей;

в 2021 г. – 4 081,981 тыс. рублей;

в 2022 г. – 4 081,981 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета Сабинского муниципального района РТ о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

### **4. Ожидаемые результаты реализации Программы.**

Реализация Программы в перспективе 2017-2022 гг. позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

– возрастет качество бюджетного планирования, увеличится горизонт планирования расходов на реализацию муниципальных программ;

– повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о бюджете муниципального района для общественности;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;
- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений;
- произойдет дальнейшее снижение временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта бюджета муниципального района и изменений в бюджет муниципального района, исполнение бюджета;
- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств бюджета муниципального района без наличия муниципального долга на конец отчетного года, отсутствие кредиторской и в том числе просроченной задолженности;
- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов бюджета муниципального района.

Реализация Программы позволит достичь следующих целей:

1. Завершение перехода к формированию бюджета Сабинского муниципального района на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Сабинского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджета на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент основным направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Переход к формированию расходов бюджета муниципального района в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Программа предполагает, что для каждой муниципальной программы Сабинского муниципального района должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов»). «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;
- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизованно распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств.

«Потолки расходов» должны утверждаться Исполнительным комитетом Сабинского муниципального района одновременно по всем муниципальным программам и быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Сабинского муниципального района.

3. Совершенствование нормативной правовой базы в части обеспечения прозрачного закрепления расходных обязательств Сабинского муниципального района.

На начало 2014 года значительная часть расходных обязательств Сабинского муниципального района имела лишь рамочное нормативное правовое оформление – нередко установлена только возможность осуществления расходов (определены полномочия), но не состав и содержание соответствующих расходных обязательств. Прежде всего, данная ситуация сложилась в отношении обязательств по оказанию муниципальных услуг и выполнению работ.

Отсутствие прозрачного закрепления расходных обязательств ведет к снижению качества бюджетного планирования – состав и содержание обязательств могут меняться год от года, затрудняя объективное и точное планирование бюджетных ассигнований.

Программа предполагает организацию процесса по последовательной корректировке нормативных правовых актов Сабинского муниципального района Республики Татарстан, устанавливающих расходные обязательства, принятие новых нормативных правовых актов (при необходимости).

Исполнение Программы осуществляется ФБП (ответственный исполнитель) во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, которые должны осуществить подготовку и согласование проектов правовых актов по закреплению расходных обязательств по находящимся в их ведении сферам.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Выполнение Программы предполагает осуществление ряда мер, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений. Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Сабинского муниципального района Республики Татарстан, их содержания, и стандартов качества;

- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;

- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- корректировки муниципальных программ Сабинского муниципального района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания, либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение Программы осуществляется ФБП во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, организующими оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями.

5. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» в деятельность органов местного самоуправления по составлению и исполнению бюджета муниципального района.

Выполнение Программы нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих операций.

6. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного (муниципального) финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Министерства финансов России.

7. Разработка мероприятий сокращения расходов бюджета муниципального района на случай непредвиденного ухудшения экономической ситуации, а также принятия бюджета муниципального района в напряженных параметрах (при необходимости).

Данные мероприятия должны определять какие расходы бюджета могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

Принципиально важно, чтобы сокращение бюджетных расходов не затрагивало уменьшения нормативного финансирования муниципальных заданий.

**ФИНАНСИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ САБИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2017-2022 ГОДЫ»**

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Финансирование, с указанием источника финансирования, тыс. рублей						
			2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	
			средства бюджета Сабинского муниципального района						
Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы	Финансово- бюджетная палата Сабинского муниципального района	2017 – 2022г.г.	3 999,194	4 041,821	4 081,981	4 081,981	4 081,981	4 081,981	4 081,981
<b>Итого</b>			<b>3 999,194</b>	<b>4 041,821</b>	<b>4 081,981</b>	<b>4 081,981</b>	<b>4 081,981</b>	<b>4 081,981</b>	<b>4 081,981</b>
<b>Всего</b>			<b>24 368,939</b>						