



РЕШЕНИЕ
16.08.2016

г.Зеленодольск

КАРАР
№ 113

О проекте решения и назначении публичных слушаний по проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года»

Заслушав и обсудив информацию Руководителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Сахибуллина А.Х. о проекте решения и назначении публичных слушаний по проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года», в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан, Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в Зеленодольском муниципальном районе, Совет Зеленодольского муниципального района **решил:**

1. Одобрить и вынести на публичные слушания проект решения Совета Зеленодольского муниципального района «О проекте решения и назначении публичных слушаний по проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года»» (приложение №1).

2. Назначить проведение публичных слушаний по проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района, указанному в пункте 1 настоящего решения.

3. Инициатором проведения публичных слушаний является Совет Зеленодольского муниципального района.

4. Определить:

4.1. дату и время проведения публичных слушаний – 26 августа 2016 года, 16.00 час.

4.2. срок проведения публичных слушаний - 1 день;

4.3. место проведения публичных слушаний - г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 46, ЦКИНТ имени А.М.Горького;

5. Исполнительному комитету Зеленодольского муниципального района:

5.1. подготовить и провести публичные слушания по проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района, указанному в пункте 1 настоящего решения, в соответствии с действующим законодательством, нормативными правовыми актами Зеленодольского муниципального района и в установленные данным решением сроки;

5.2. по окончании публичных слушаний подготовить заключение о результатах слушаний и обеспечить информирование населения в срок до 2 сентября 2016 года.

6. Утвердить Порядок учета предложений граждан к проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года», и участия граждан в его обсуждении согласно приложению №2 к настоящему решению.

7. Установить, что учет предложений граждан к проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района, указанному в пункте 1 настоящего решения, и участие граждан в его обсуждении осуществляется в соответствии с порядком, указанным в пункте 6 настоящего решения.

8. Разместить в срок до 17 августа 2016 года настоящее решение и проект решения, указанный в пункте 1 настоящего решения, на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>) и информационном сайте Зеленодольского муниципального района в составе Портала муниципальных образований Республики Татарстан (<http://zelenodolsk.tatarstan.ru>) в сети Интернет.

9. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета Зеленодольского муниципального района по законности, правопорядку, регламенту и депутатской этике.

**Глава Зеленодольского
муниципального района,
председатель Совета**

А.В. Тыгин

проект

**Совет Зеленодольского муниципального района
Республики Татарстан**

РЕШЕНИЕ

«__» _____ 2016 года

№ _____

О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года

Заслушав и обсудив информацию руководителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Сахибуллина А.Х. о Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия ЗМР), Совет Зеленодольского муниципального района отмечает, что указанная Стратегия ЗМР разработана Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и закона Республики Татарстан от 15 марта 2015 года №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года».

Основной целью Стратегии ЗМР является формирование Зеленодольского муниципального района в качестве второго ядра Казанской агломерации на основе эффективного использования существующего потенциала и развития человеческого капитала.

Исходя из вышеизложенного, Совет Зеленодольского муниципального района **решил:**

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года (прилагается).

**Глава Зеленодольского
муниципального района,
председатель Совета**

А.В. Тыгин

Приложение №1
к проекту решения Совета
Зеленодольского муниципального
района от «__» ____ 2016 года №__



**Стратегия социально - экономического развития
Зеленодольского муниципального района на
2016-2021 годы и на плановый период до 2030
года**

Оглавление

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕНОДОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2016-2021 ГОДЫ И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА	3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
2. цели и задачи	5
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ	6
3.1. Ресурсный потенциал и современное социально-экономическое положение	6
3.2. Внешние условия развития	32
3.3. Преимущества и проблемы развития территории	41
3.4. Ограничения и риски	49
4. СВОД СТРАТЕГИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИИ	52
5. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	58
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	59

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕНОДОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2016-2021 ГОДЫ И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Ответственный исполнитель стратегии	Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района
Соисполнители стратегии	Органы местного самоуправления поселений Зеленодольского муниципального района
Цели стратегии	Формирование Зеленодольского муниципального района в качестве второго ядра Казанской агломерации на основе эффективного использования существующего потенциала и развития человеческого капитала
Задачи стратегии	<ol style="list-style-type: none">1) модернизация промышленного сектора экономики;2) создание эффективной логистической системы;3) создание системы сбора и переработки сельскохозяйственной продукции;4) использование рекреационного потенциала района, развитие реабилитационного направления и туризма выходного дня;5) создание условий для развития человеческого капитала;6) повышение уровня комфортности и благоустроенности территории;7) повышение качества экологической среды;8) формирование бюджета развития;9) повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Зеленодольского муниципального района.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия ЗМР) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее Стратегия – 2030), а также ежегодное Послание Президента Республики Татарстан.

Горизонт планирования Стратегии ЗМР соответствует периодичности разработки документов стратегического планирования по закону Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан». При разработке и реализации Стратегии ЗМР планируется использовать метод трехлетнего скользящего планирования в диапазонах, определенных Стратегией 2030 – 3, 6 и так далее лет. В связи с этим основные мероприятия Стратегии ЗМР сконцентрированы на первые три года – 2016-2018 гг.

Ежегодно по результатам выполнения плана мероприятий и, исходя из внешних и внутренних факторов развития ЗМР, детализируются мероприятия на очередной трехлетний плановый период.

В соответствии с утвержденным Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым и согласованным Премьер-министром Республики Татарстан И.Ш.Халиковым и председателем Президиума Совета муниципальных образований М.З. Шакировым плана совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления Республики Татарстан (далее – ОМС) по итогам X съезда муниципальных образований Республики Татарстан от 03.03.2016 № 01-2264 сельские поселения ЗМР разрабатывают в рамках Стратегии ЗМР собственные планы социально-экономического развития. Мониторинг их выполнения обеспечивает исполнительный комитет ЗМР (далее – ИК ЗМР).

Цели и задачи

Цель стратегии - формирование Зеленодольского муниципального района в качестве второго ядра Казанской агломерации на основе эффективного использования существующего потенциала и развития человеческого капитала

Задачи стратегии:

- 1) модернизация промышленного сектора экономики;
- 2) создание эффективной логистической системы;
- 3) создание системы сбора и переработки сельскохозяйственной продукции;
- 4) использование рекреационного потенциала района, развитие реабилитационного направления и туризма выходного дня;
- 5) создание условий для развития человеческого капитала;
- 6) повышение уровня комфортности и благоустроенности территории;
- 7) повышение качества экологической среды;
- 8) формирование бюджета развития;
- 9) повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Зеленодольского муниципального района.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

1.1. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И СОВРЕМЕННОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Географический и природно-ресурсный потенциал. Зеленодольский муниципальный район расположен на северо-западе Республики Татарстан, граничит с Чувашской Республикой и Республикой Марий Эл. Территория района составляет 1439,7 кв.км, в том числе площадь земель сельскохозяйственного назначения – 832,7 кв.км. Это единственный в республике район, расположенный на обоих берегах реки Волга. На территории Зеленодольского района находятся устья рек Свияга (правый приток Волги) и Сумка (левый приток Волги) и располагается Раифский участок Волжско-Камского заповедника. Территория Зеленодольского района разделяется на правобережную и левобережную части, которые находятся в разных ландшафтно-географических зонах. Поверхность района сравнительно ровная, средняя его высота над уровнем моря 150-180 м. Современный рельеф, не считая дюнных всхолмлений левобережья Волги, в основном складывается под влиянием действия рек, весенних разливов и ветров. Правобережье входит в лесостепную провинцию Предволжья. Растительность этой части региона типично лесостепная. Левобережная часть Зеленодольского района расположена в пределах лесной зоны северного Заволжья (Предкамье). На территории Левобережья находится Волжско-Камский заповедник (5918 га). Заповедник, единственный в Татарстане, был организован в 1960 году. Здесь произрастают старейшие на всем протяжении от Москвы до Урала сосновые леса, смешанные леса из дуба и липы, возраст которых нередко превышает 200-250 лет. Флора насчитывает до 600 видов высших растений. Почвы представлены дерново-подзолистыми, лесостепными, черноземными, болотными, лесными. Полезные ископаемые на территории Правобережья – известняки, доломиты, глины, песок, гравий, торф.

Исторический потенциал. Город Зеленый Дол основан 23 июня 1802 года на основании указа Императора, на месте поселений Новые Параты, Кабачищи, Гари. Активное заселение происходит во второй половине XIX века. 10 марта 1932 года, согласно Постановления ВЦИК, рабочий поселок Паратск стал городом Зеленодольск, а с 1958 года – центром Зеленодольского района.

Географическое положение района, природные богатства, развитие парохозяйства, строительство железной дороги благоприятствовали превращению Зеленодольска в один из крупнейших торгово-промышленных центров Поволжья. Большой импульс развитию края придало начавшееся в 80-х годах XIX века строительство Московско-Казанской железной дороги. Основание казенных судоремонтных мастерских в 1895 году положило начало промышленному развитию затона. В 1898 году Волжско-Вишерское акционерное общество приступает к строительству металлургического завода. В дальнейшем этот завод перерастает в один из крупных градообразующих предприятий – АО «ПО «Завод им. Серго».

Американский предприниматель Ю. Ропс соорудил в это же время в Зеленом Доле деревообрабатывающее предприятие для производства пиломатериалов и спичечной соломки. Сегодня это одно из ведущих предприятий деревообрабатывающей промышленности России – ПАО «Зеленодольский фанерный завод».

В 1927 году началось строительство, крупнейшего по тому времени в СССР, фанерного завода. Летом 1929 года, завод, получивший название Поволжского фанерного, был пущен. К концу 1932 года в Зеленом Доле действовали уже 13 различных предприятий, а за первую пятилетку вошли в строй кроме Поволжского еще кирпичный и шлакобетонный заводы, хлебопекарня, типография, был создан трест мелких предприятий.

С начала 90-х годов XX века в экономике города формируется негосударственный сектор. Начался процесс становления рыночной инфраструктуры, образовались частные предприятия, финансово-инвестиционные компании, фонды. История Зеленодольского района заложила основу его дальнейшего развития.

Демографический потенциал. На территории района общей площадью 1439,72 кв. км проживает 164,78 тыс. человек, в том числе в г. Зеленодольске - 98,49 тыс. человек, в поселениях – 66,27 тыс. человек. Плотность населения в городе 263,5 чел/кв. км. В среднем по району – 113,6 чел. на 1 кв.км. По территории муниципального района население распределено неравномерно, в частности 85% населения района являются жителями Зеленодольска (24%), Нижних Вязовых (5,6%), Васильево (10,6%) и Осиново (8,9%).

В общей численности населения Казанской агломерации население Зеленодольского района составляет 10,9%.

Демографическая ситуация характеризуется положительной динамикой. За период 2012-2015 гг. наблюдается рост численности населения на 4,6 тыс. человек (2,88%). При этом увеличение численности связано с механическим приростом населения за счет миграции из близлежащих территорий. Естественный прирост в эти годы имеет отрицательное значение: смертность превышает рождаемость.

Таблица 3.1.1.

Демографическая динамика

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015
Число родившихся	1786	1957	2128	2240	2136
Число умерших	2374	2298	2341	2385	2282
Естественный прирост (убыль)	-588	-341	-213	-145	-146
Сальдо миграции	1154	1234	1863	1901	1369

В последние годы произошли изменения в соотношении доли населения в трудоспособном и нетрудоспособном возрасте. Сократилась доля населения в трудоспособном возрасте при одновременном росте доли населения старше трудоспособного возраста. Эта тенденция будет усиливаться, так как приток молодежи в группы трудоспособного возраста сократится. «Маятниковая» миграция, связанная с нехваткой рабочих мест и низким уровнем заработной платы на предприятиях, регулярно выезжает на работу и обратно в основном в центр столичной агломерации - г.Казань. По оценке, в 2015 году за пределами города трудились 15,0 тыс. человек, что составляет 26,8% от трудоспособного населения. Кроме того, на территории района существует внутрирегиональная трудовая миграция.

При этом практически каждый третий житель Зеленодольского района – пенсионер и ежегодно их численность увеличивается. Если не будет дополнительной миграционной политики, дефицит трудовых ресурсов может стать фактором, сдерживающим развитие района.

Анализ численности населения Зеленодольского района за 2015 год в разрезе возрастных групп показывает, что произошло уменьшение численности молодежи в возрасте от 18 до 24 лет на 13,5% и увеличение численности в возрастной группе «50 лет и старше» (таблица 3.1.2.).

Таблица 3.1.2.

Сведения о численности населения Зеленодольского муниципального района
по возрастным группам, человек

Поколения	Возраст	2013	2014	2015	
				абсолют нзнач.	Доля в общей численности, %
Поколение Y	14 – 15 лет	2 998	2 993	3 087	1,9
	16 – 17 лет	3 255	3 188	3 045	1,9
	18 – 24 года	14 303	13 293	12 375	7,5
	25 – 29 лет	14 124	14 438	14 572	8,8
	14-29 лет	36 680	33 912	33 079	20,1
Поколение X	30 – 49 лет	43 532	44 037	44 916	27,2
Поколение BB	50 лет и старше	58 986	60 015	60 638	36,8
	от 14 до 60 лет	106 110	106 154	106 181	64,4

Ежегодно, начиная с 2006 года, уровень рождаемости имел положительную динамику, чему способствовало повышение интенсивности рождаемости и благоприятная возрастная структура населения. По отношению к 2010 году смертность населения снизилась на 13%, а рождаемость выросла на 18%. В 2015 году демографическая ситуация характеризовалась падением уровня рождаемости на 4,6% и снижением смертности на 4,3%. Начиная с 1991 года в Зеленодольском муниципальном районе смертность превышает рождаемость, в то время как по республике Татарстан наблюдается положительный естественный прирост населения. При этом с 2010 г. наблюдается замедление темпа естественной убыли населения. В 2015 году естественная убыль населения составила 146 человек, что ниже уровня 2012 года в 2,3 раз, но продолжает иметь отрицательное значение.

Коэффициент рождаемости составил в 2015 году 13,16%, что ниже среднереспубликанского значения на 1,54%. По Зеленодольскому району максимальное значение зафиксировано в 2014 году и составляет 13,94 промилле (2240 рождений). Максимальное значение показателя в 2015 году среди районов, входящих в Казанскую агломерацию имеет город Казань – 16,98%, минимальное – Верхнеуслонский район (11,07%).

Показатель смертности населения выше среднереспубликанского на 1,95% и составляет 13,95%. В динамике с 2012 года данный показатель снизился на 0,52%. Аналогичная динамика присуща и районам Казанской агломерации: Верхнеуслонский район – снижение на 2,13%, Высокогорский район – на 1,75%, г. Казань – на 0,46%.

Занятость, уровень жизни населения. Ситуация на рынке труда характеризуется количественными и качественными изменениями в сфере занятости, обусловленными экономическими и социальными факторами.

Численность экономически активного населения по Зеленодольскому району составляет 74,6 тыс. человек. По маркетинговым исследованиям около 15 тыс. человек работают за пределами района.

С начала 2015 года уровень безработицы по ЗМР снизился на 0,08% и составляет 1,00% (за аналогичный период прошлого года – 0,84%) и носит структурный характер: инвалиды, люди предпенсионного возраста и молодежь в возрасте от 19 до 29 лет.

Значительную часть общей заявленной потребности составляют вакансии предприятий и организаций: ОАО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького», АО «ПО завод им. Серго»,

ЦРБ, ООО «ПФМК», ЗАО «Тандер».

Наиболее востребованными остаются специалисты следующих профессий: «водитель автомобиля», «слесарь механосборочных работ», «врач», «повар», «плотник», «токарь», «швея».

За период 2010-2015 года произошло снижение численности безработных граждан на 40% или на 1125 человек, в т.ч мужчин на 47 %, женщин – на 36%, молодежи от 16-29 лет – на 27 %, граждан предпенсионного возраста – на 30 %; по уровню образования: имеющих ВПО – на 55 %, СПО – 72 %, среднее образование – на 28 %, основное общее – на 55 %. Также в течение 5 лет прослеживается снижение количества обратившихся по вопросам трудоустройства с 22 616 человек в 2010 году до 5 858 чел. – в 2015 году (снижение на 74%). В связи с этим снизилось и количество поставленных на учет в качестве ищущих на работу с 15 619 чел. в 2010 г. до 3 402 чел. в 2015 (снижение на 78 %).

Таблица 3.1.3.

Баланс трудовых ресурсов

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность экономически активного населения, чел.	76900	72000	72000	76000	76000	74600
в т.ч город Зеленодольск	47700	34385	29270	25200	25200	25200
Численность зарегистрированных безработных в ЗМР, чел.	1870	1637	1221	868	637	745
в т.ч город Зеленодольск	1113	1513	1200	830	585	560
Уровень безработицы по ЗМР, %	2,4	2,3	1,7	1,14	0,8	1,0
в т.ч город Зеленодольск	3,8	4,4	4,1	3,3	2,3	2,2
Численность безработных по МОТ	6200	5300	4500	4000	4000	4100
в т.ч город Зеленодольск	2700	2400	1900	1500	1500	1500

В сельских поселениях Зеленодольского муниципального района течение 2015 года наблюдалось снижение уровня безработицы на 0,1-0,8%, например: Больше-Ширданское СП, Русско-Азелеевское СП, Утяшкинское СП, Больше-Ходяшевское СП. Также, в некоторых поселениях было незначительное повышение показателя, таких как: Айшинское СП, Больше-Ключинское СП, Нижнее-Ураспугинское СП.

Наибольший уровень безработицы (5%) по Зеленодольскому муниципальному району был в Утяшкинском сельском поселении.

Проведенный сравнительный анализ среди территорий агломерации показывает, что в практически во всех муниципальных районах Казанской агломерации уровень безработицы ниже: Высокогорский район– 0,7%, Пестречинский– 0,5%, Лаишевский- 0,2%, Верхний Услон – 0,5%. Наименьший показатель уровня безработицы - по Лаишевскому муниципальному району. Если сравнивать с соседними регионами, а именно с городом Волжск (Республики Марий Эл), который также входит в данную агломерацию, то уровень безработицы города превышает республиканское значение (0,8%) и уровень по Зеленодольскому муниципальному району.

району и составляет 1,2%.

Основные проблемы занятости в Зеленодольском муниципальном районе:

- тенденция смены нескольких профессий в течение жизни;
- возникает миграция в г.Казань, где выше зарплаты и лучше условия проживания;
- структурные дисбалансы на рынке труда: дефицит квалифицированных промышленных рабочих и технических специалистов, а также специалистов в сфере здравоохранения;
- недостаточная территориальная мобильность населения, необходимая для сокращения дисбаланса спроса и предложения на локальных рынках труда и повышения эффективности занятости;
- сокращение доли трудоспособного населения;
- недостаточная заинтересованность работодателей в инвестициях в подготовку и повышение квалификации работников для своего предприятия;

Среднемесячная заработная плата составляет 23945,8 рублей и выросла по сравнению с прошлым годом на 5,6%. Дифференциация номинальной заработной платы по видам экономической деятельности высока. Самая высокая средняя заработная плата наблюдается на предприятиях транспортной деятельности, сельского хозяйства и производства, рост по сравнению с прошлым годом в среднем составил 9,6%.

Административно-территориальное устройство. Зеленодольский муниципальный район образован в 1938 году. Административные границы утверждены Законом Республики Татарстан № 71-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

В Зеленодольском районе 106 населённых пункта, том числе 1 город, 2 поселка городского типа (пгт. Васильево, пгт. Н. Вязовые) и 21 сельское поселение (таблица 2.1.1.) с административным центром в городе Зеленодольске. Зеленодольск – город республиканского значения - пятый по величине город Татарстана с численностью населения 98,49 тыс. человек.

10 июня 2015 года Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года».

Согласно данной Стратегии Зеленодольский муниципальный район входит Казанскую экономическую зону, зону активного развития агломерации. Общая численность населения Казанской агломерации составляет 1545 тыс. человек. Плотность населения – 169 чел./га. В общей численности населения Казанской агломерации население Зеленодольского района составляет 10,9%.

Наряду с Зеленодольским муниципальным районом к Казанской агломерации относятся Высокогорский, Пестречинский, Лаишевский, Верхнеуслонский муниципальные районы, а также столица Республики Татарстан – город Казань. Благодаря концентрации населения, значительным объемам промышленного производства, развитости рыночной и транспортной инфраструктур Казанская агломерация занимает по основным составляющим инвестиционного потенциала: трудовому, научно-производственному, потребительскому, финансовому, инновационному лидирующее положение в Республике Татарстан.

Таблица 3.1.4.

Перечень поселений, входящих в состав Зеленодольского муниципального района

№ п/п	Наименование поселения
1	городское поселение Зеленодольск
2	городское поселение пгт Васильево
3	городское поселение пгт Нижние Вязовые
4	Айшинское сельское поселение
5	Акзигитовское сельское поселение
6	Бишнинское сельское поселение
7	Большеачасырское сельское поселение
8	Большеключинское сельское поселение
9	Большекургузинское сельское поселение
10	Большеширданское сельское поселение
11	Большеякинское сельское поселение
12	Кугеевское сельское поселение
13	Кугушевское сельское поселение
14	Мамадыш-Акиловское сельское поселение
15	Молвинское сельское поселение
16	Нижнеураспугинское сельское поселение
17	Новопольское сельское поселение
18	Нурлатское сельское поселение
19	Октябрьское сельское поселение
20	Осиновское сельское поселение
21	Раифское сельское поселение
22	Русско-Азелеевское сельское поселение
23	Свияжское сельское поселение
24	Утяшкинское сельское поселение

Транспортно-логистический потенциал. Район обладает выгодным географическим положением, развитой транспортной сетью. Зеленодольск является крупнейшим транспортным узлом Республики Татарстан: железная дорога, речные пути, мост через р. Волга, паромная переправа. Через территорию района проходят федеральные автомобильные трассы «М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы», «1Р 175 «Йошкар-Ола - Зеленодольск до магистрали М-7 «Волга», «1Р 175 Йошкар-Ола - Зеленодольск - М-7 «Волга». Обход городов Зеленодольск и Волжск», железные дороги (Москва-Екатеринбург) и (Москва – Ульяновск). Транзитность положения территории позволяет обеспечить ее участие в движении товарных потоков, формируя инфраструктурный каркас и мобилизуя логистические возможности.

В связи с активизацией транспортных и людских потоков возрастает роль транспортной системы как важнейшего инфраструктурного инструмента обеспечения любых категорий граждан доступностью и общению.

Общий рост благосостояния населения приводит к росту объемов розничных продаж, развитию торговых сетей. Это способствует увеличению товаропотоков, которые нуждаются в соответствующей транспортной инфраструктуре (развитая дорожная сеть, хорошая пропускная способность городских магистралей, удобные развязки в местах пересечения основных потоков и на въездах в населенные пункты и пр.).

Кроме того, само по себе строительство транспортной инфраструктуры (например, строительство автомобильного моста через р. Волга в районе г.Зеленодольск- пгт Нижние Вязовые) приводит к качественной переоценке территории района, а также к структурированию (ранжированию) и установлению подзон с различной степенью значимости. Резко увеличивается число вариантов использования таких зон с точки зрения размещения на них общегородских объектов, для которых важным является фактор транспортной доступности.

Экономический потенциал. Зеленодольск является также крупным индустриально-промышленным центром. Промышленность является главной бюджетообразующей отраслью, где трудится 22% экономически активного населения территории. Структура экономики ориентирована на обрабатывающую промышленность, основу которой составляют предприятия машиностроения, деревообработки, пищевой промышленности, также большую роль в экономике занимает сельское хозяйство.

В 2015 году объем валового территориального продукта (ВТП) составил 33,2 млрд. руб., превысив уровень 2014 года в действующих ценах на 9,5%. Доля ВТП ЗМР составляет 1,8% в ВРП РТ (в 2014 году доля составляла – 1,82%, в 2013 – 1,83%). Стабильный рост данного показателя говорит об обеспеченности госзаказами крупных предприятий, увеличении объема подрядных работ и росте заработной платы населения.

Устойчивая динамика роста промышленного производства наблюдалась в течении 2015 года. Индекс промышленного производства (ИПП) составил 119,4% к уровню 2014 года, в том числе по городу 120,4%. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 33,5 млрд. руб. Общий тон роста промышленного производства задают предприятия ОАО «Зеленодольский завод имени Горького» (109%), АО ПО Завод им. Серго (161,5%), ОАО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат» (146,8%), ООО «ПФМК» (112,2%), ОАО «ЗП «Эра» (137,9%), Зеленодольский филиал птицеводческого комплекса «Ак Барс» (101,4%) и другие.

Основными признаками положительного тренда промышленности являются рост и повышение устойчивости экономики, а также результаты модернизации производственных мощностей предприятий и их технического перевооружения.

Промышленность в нашем районе была и остается главной бюджетообразующей отраслью – это 45% от численности работников крупных и средних предприятий Зеленодольского муниципального района. В общем объеме выпуска товаров и услуг ее удельный вес составляет 87%.

Зеленодольский район является регионом, где сосредоточено большое количество промышленных предприятий, чья продукция потребляется не только на внутреннем рынке, но и экспортируется во многие страны мира.

Общий тон роста промышленного производства задают 10 системообразующих предприятий:

1. АО «Зеленодольский завод имени Горького»;
2. АО «ПО «Завод им. Серго»;
3. филиал АО «КМПО» - Зеленодольский машиностроительный завод;
4. АО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат»;
5. Зеленодольский филиал ООО «Птицеводческий комплекс «Ак Барс»;
6. ООО «Зеленодольский мясоперерабатывающий комбинат «Даль-Кама»;
7. ООО «Поволжский фанерно-мебельный комбинат»;
8. ООО ПКФ «Полюс»;
9. АО ЗП «Эра»;
10. ЗАО «Зеленодольский хлебокомбинат».

В 2015 году выпущено 347,8 тыс. штук холодильной техники (темп 114,4%), 73,4 тыс. куб. м фанеры клееной (91,1%), мебели на сумму 134,6 млн. рублей (106%), 8,0 тыс. тонн хлебобулочных изделий (103,7%), 895 тонн масла сливочного (108,7%), 78,3 тыс. тонн цельномолочной продукции (124,7%), 13,4 тыс. тонн мяса птицы (99,3%), полуфабрикаты мясные 45,9 тыс. тонн (100,8%), изделия колбасные 4 тыс. тонн (78,3%).

Ведущие предприятия муниципального района реализуют программы, направленные на модернизацию и наращивание производства высокотехнологичных видов продукции. Реализуемые программы позволят не только нарастить объемы производства и увеличить производительность труда, но и решать социальные вопросы и поднять заработную плату своим работникам.

В последние годы финансирование ВПК выросло и увеличилось число государственных заказов. Это положительно сказалось на двух заводах-гигантах нашего района - АО «Зеленодольский завод имени Горького» и АО «ПО «Завод им. Серго».

Доля двух градообразующих предприятий составляет 2/3 в общей отгрузке товаров собственного производства, в них трудятся более 25% работников от общей численности занятых на крупных и средних предприятиях. Их общая доля по уплаченным налогам составляет 20,4% (в 2014 году – 21,1%, в 2013 году – 21,8%).

В 2015 году на заводе состоялась закладка 2-х противодиверсионных катеров проекта 21980, 10-ой из серии малого ракетного корабля проекта 21631, пограничного сторожевого корабля проекта 22100.

Отправлены на Черное море малые ракетные корабли проекта 21631 «Зеленый Дол» и «Серпухов» и состоялось поднятие Андреевского флага на малых кораблях.

Подписан государственный контракт на строительство 2-х кораблей проекта 22100.

Предприятие стало победителем республиканского конкурса «Лучшие товары и услуги Республики Татарстан» и «100 лучших товаров России».

Большое внимание на предприятии уделяется профессиональной подготовке работников, которая базируется на системе непрерывного обучения: профессиональная подготовка молодежи; освоение второй профессии; повышение квалификации рабочих и специалистов; курсы целевого назначения. Основным мотивирующим фактором притока специалистов является обеспечение работников жильем, в первую очередь - молодых специалистов. Сдана I-я очередь жилого комплекса «Красный металлист» из 78 квартир.

Компания ПОЗиС – является многопрофильным предприятием, вносит существенный вклад в развитие промышленного потенциала Татарстана и России в целом. Развивая

производство продукции как основного, так и гражданского назначения (доля – 48,6%), осуществляет техническое перевооружение и обновление существующих технологий. Концепция развития POZIS, сформированная на основе инноваций и постоянной модернизации производства, позволяет предприятию занимать топовые позиции на рынке бытовой техники.

Сегодня компания входит в число лидеров по объему продаж холодильной техники в России, а также успешно расширяет дистрибуцию в зарубежных странах. Кроме выпуска основной продукции, POZIS оказывает услуги по проектированию и изготовлению сложного технологического оборудования, автоматических комплексов и испытательных стендов, нестандартного инструмента и оснастки. Таковы результаты собственной производственной стратегии, ориентированной на производство наукоемкой высокотехнологичной продукции.

Продукция АО «ПОЗИС» вошла в список победителей конкурса «Лучшие товары и услуги РТ-2015». Также предприятие признано победителем во Всероссийском конкурсе «100 лучших товаров России».

Агропромышленный потенциал. Работа агропромышленного комплекса района строится в свете реализации задач, поставленных Государственной программой «Развитие сельского хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ на 2012-2020 годы».

В 2015 году денежная выручка по сельскохозяйственным предприятиям района составила 6,3 млрд. рублей, 118% к уровню прошлого года. Наибольшую долю в стоимости валовой продукции сельского хозяйства занимают предприятия ООО «ТК «Майский» и Зеленодольский филиал ООО «Птицеводческий комплекс «Ак Барс», на которые приходится 70% всей денежной выручки.

Прибыль от реализации продукции сельского хозяйства составила 684,6 млн. руб., при этом доля ООО «ТК «Майский» составляет 83,4% в общей сумме прибыли по отрасли.

Среднемесячная заработная плата по отрасли составила 25292 руб., что позволило ЗМР выйти на второе место среди районов республики.

Тепличный комбинат «Майский» является лидером Российской Федерации по урожайности овощей защищенного грунта, которая в 1,5-2 раза превышает урожайность тепличных комбинатов России. В ООО ТК «Майский» урожайность огурцов составляет до 160,6 кг/кв.м, томатов – до 83 кг/кв.м, что соответствует передовому уровню Европейских производителей.

Тепличный комбинат «Майский» производит обширную европейскую линейку свежих овощей в объеме более 32,8 тыс. тонн овощей в «мертвый» сезон для тепличного овощеводства России. По объему производства «Майский» занимает второе место в РФ.

По площади зимних теплиц ООО ТК «Майский» занимает третье место среди тепличных комбинатов России. Более половины теплиц – это новые современные сооружения, оснащенные светокультурой. По данному критерию тепличный комбинат Майский занимает первое место в России.

Тепличный комбинат «Майский» за последние 5-7 лет на развитие предприятия направлены крупные инвестиции в строительство теплиц, собственных источников тепловой и электрической энергии. Построено 24 га современных теплиц, три котельные совокупной тепловой мощностью 126 МВт, три энергоцентра совокупной электрической мощностью 71 МВт.

Инвестиционная политика проводится за счет собственных и кредитных ресурсов, объем кредитных ресурсов в последние годы превысил 1,8 млрд. руб.

Доведя условия труда до европейского уровня, комбинат реализовывает программу улучшения жилищных условий труда работников: построено два малосемейных общежития на 55 и 44 квартиры. На 1 этаже общежитий размещены детские сады для детей работников в возрасте с 1,5 до 3 лет на 40 мест.

Зеленодольский филиал ООО «Птицеводческий комплекс «Ак Барс» представляет собой современное предприятие с полным технологическим циклом, который включает в себя производство кормов, производство племенного яйца, выращивание цыплят-бройлеров, убой птицы и глубокую переработку мяса цыплят-бройлеров. Ассортимент выпускаемой готовой продукции составляет более 215 наименований. В 2015 году объем произведенной продукции составил 19,2 тыс. тонн.

В связи с расширением производства созданы новые рабочие места и трудоустроено население, проживающее в г.Казани, г.Зеленодольске, Зеленодольском, Пестречинском, Высокогорском и Верхнеуслонском районах.

Большая часть продукции птицефабрики выпускается под брендом «Пестречинка», которая пользуется доверием и спросом у населения как в Республике Татарстан, так и за ее пределами.

Основными видами деятельности **ООО Агрофирмы «Залесный»** - самый крупный производитель мяса индейки в Республике Татарстан.

Среднее поголовье индюшат составляет 60-70 тыс. голов. В 2015 году произведено 2 тыс. тонн мяса индейки. Благодаря росту российского рынка повышается спрос на охлажденное мясо индейки.

На базе ООО Агрофирма «Залесный» успешно развивается индейководческий кластер. Одним из участников данного кластера является КФХ Зиганшина Б.Т. КФХ образовано 10 апреля 2012 года, летом 2013 года приобретена первая партия индеек. В 2015 году произведено более 300 тонн мяса индеек.

ЗМР является крупным производителем сельскохозяйственной продукции. В районе развито молочное животноводство, откормочное птицеводство и разведение крупного рогатого скота.

За 2015 год в хозяйствах района произведено 29353 тонн молока, или 99,6% к соответствующему периоду прошлого года. Надой на одну корову за текущий период составил 4592 кг, что на 30 кг больше аналогичного периода 2014 года.

Произведено (реализовано) 24114 тонн скота и птицы в живом весе (темп 93%). Улучшилась сохранность поголовья молодняка крупного рогатого скота. За текущий год сельхозпредприятия сократили падеж КРС на 35% к уровню прошлого года. По состоянию на 1 января 2016 года поголовье крупного рогатого скота составило 17124 голов (89,4% к уровню 2014 года), в том числе коров – 6823 головы (86,5% к уровню 2014 года), 1 млн. 307 тыс. голов птицы (102,6% к уровню 2014 года).

Для поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по содержанию коров, выплачено 5,8 млн. руб.

Успешной работе животноводств способствует напряженный труд в растениеводстве. За 2015 год сельскохозяйственными предприятиями района заготовлено 4,8 тыс.тонн сена, 55,2 тыс.тонн сенажа, 63,5 тыс.тонн силоса, 14,1 тыс.тонн концентрированных кормов. На одну условную голову скота заготовлено 35,2 ц. кормовых единиц (в 2014 году – 30,1 ц. кормовых единиц).

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в районе составляет 83025

га, в том числе сельскохозяйственных угодий 74237 га, из них пашни 52041 га.

Под урожай 2015 года было посеяно 12174 га озимых культур, а также яровых зерновых культур - 6085 га, кормовых культур – 16297,5 га. Внесено минеральных удобрений 41 кг действующего вещества на 1 га посевной площади.

По итогам 2015 года скошено зерновых и зернобобовых, включая кукурузу на зерно 16028,2 га, намолочено 48 тыс. тонн зерна, урожайность зерновых культур составила 30,22 цн с 1 га (в 2013 году собрано 18,0 тыс. тонн зерновых культур, урожайность – 17 цн с 1 га). Урожайность по РТ составила 21,1 цн с 1 га.

Сев озимых зерновых закончен а агротехнические сроки, под урожай 2016 года посеяно 11823 га озимых культур, в том числе 9864га озимой пшеницы, 1432 га озимой ржи.

Особое внимание уделяется поддержке и развитию семейных ферм в ЗМР (ЛПХ, КФХ) путем участия в республиканских программах с получением гранта и проведения информационных встреч по льготному кредитованию.

Из бюджетов всех уровней до товаропроизводителей в отчетном году доведено более 400 млн.руб.

Для поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по содержанию коров и козematок выплачено 5,8 млн. руб.

По программе субсидирования по возмещению части затрат на покупку доильных аппаратов в личных подсобных хозяйствах, имеющих 3 и более коров на подворье, 54 участника получили субсидию. Сумма компенсации составила 336,5 тыс. рублей.

Субсидию в размере 45 тыс. рублей получило 1 ЛПХ на возмещение части затрат по приобретению нетелей крупного рогатого скота (*из расчета 15 тыс. рублей за каждую вновь приобретенную нетель, но не более пяти нетелей на одно ЛПХ и не более 50% от стоимости приобретенных животных*).

Выделена субсидия 3 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по строительству мини-ферм при наличии трех и более дойных коров молочного направления, на общую сумму 600,0 тыс. рублей (Т.Д. Ибатуллин Акзигитовское СП, Ф.Ф. Зиганшин Акзигитовское СП, И.Г. Мухаметзянов Большеякинское СП).

Туристско-рекреационный потенциал. Зеленодольский муниципальный район – это единственный район в Республике Татарстан, который расположен на обоих берегах реки Волга, что является благоприятным фактором с точки зрения развития туризма, благодаря историческому и культурному наследию в сочетании с природными ресурсами. Достоянием зеленодольцев являются 50 памятников истории, 7 – архитектуры. На территории района на сегодняшний день можно выделить следующие объекты туристического интереса:

- 4 музея (Государственный историко-архитектурный музей «Остров-град Свияжск» на о. Свияжск, дом-музей К.Васильева в пгт. Васильево и др.);
- 16 мусульманских и православных памятников (Раифский Богородицкий мужской монастырь в п. Раифа, Успенско-Богородицкий мужской монастырь на о. Свияжск и др.);
- 7 заповедников, заказников, памятников природы, (Волжско-Камский Государственный заповедник (Раифский участок), памятник природы «Колония серой цапли» в пгт. Васильево и др);
- 4 объекта эко-туризма («Ягодная долина» с.Б.Яки, «Мараловый питомник» с.Нурлаты);

- туристический маршрут «Наследие Каюма Насыри».
- 4 крупных спортивных объекта (ледовый дворец «Ледокол», спортивный комплекс «Маяк» в г. Зеленодольске);

В настоящее время на территории Зеленодольского района проводятся археологические раскопки, обнаруженные находки датируются IV-XIII веками. Обнаружено несколько памятников древних кладбищ и городищ. На территории района есть угро-финские, тюркские, русские, болгарские поселения. Многие села и деревни нашего района имеют древнейшую историю.

Идет развитие ремесел и народных промыслов. Организована работа ремесленных лавок и мастерских, на базе которых организовываются различные туристические события. Например, «Би-барс» площадка с пятидневной Всероссийской ярмаркой, где представлены ремесленники Зеленодольского района, что дало продвижение не только мастерам, но и туристическим объектам, где они располагаются. В рамках развития ремесел ведется постоянная работа по созданию новой сувенирной продукции, расширяется спектр готовых подарков для продажи ремесленниками. Создан единый муниципальный каталог сувенирной продукции, образована ассоциация ремесленников.

Окрестности Зеленодольска известны курортными местами и коллективными средствами размещения различного уровня. Среди коллективных средств размещения наиболее крупными являются:

- 6 гостиниц («Тернополь» в г. Зеленодольске, «Дом купца Каменева» на о. Свяжск и др.);
- здравницы — санатории «Васильевский», «Сосновый бор»,
- санатории-профилактории «Волга», «Дельфин», Республиканский центр реабилитации инвалидов «Идель».

Инвестиционный потенциал. Важнейшим фактором устойчивого развития и повышения качества жизни населения является привлечение инвестиций в экономику. Инвестиционная декларация Зеленодольского муниципального района, утвержденная Исполнительным комитетом ЗМР № 1592 от 02.08.2014 года.

Инвестиционный процесс в 2015 году на территории района можно охарактеризовать как инвестиционную паузу. Несмотря на снижение стоимости многих активов (земли, недвижимости, рабочей силы), инвесторы заняли выжидательную позицию. Основные причины: высокая стоимость привлечения денежных средств и недостаток позитивных экономических ожиданий на ближайший год.

Тем не менее, объем инвестиций в основной капитал за 2015 год составил 12,76 млрд. рублей, при темпе 117,6% к уровню прошлого года.

В стадии «заморозки» строительства находится проект X5 Retail group в п. Новониколаевский.

Промышленные площадки

Важным направлением поддержки малого и среднего бизнеса является создание муниципальных промышленных площадок в ЗМР.

В течение 2015 года прошли аккредитацию 2 промышленные площадки: ООО «Индустриальный парк М-7» (п. Новониколаевка) и ООО «Ника» (пгт. Васильево).

Особая экономическая зона (ОЭЗ) на базе Свяжского межрегионального

мультимодального логистического центра (СММЛЦ) планируется к созданию в целях привлечения инвесторов и обеспечения условий для ведения исследований и разработок, создания опытных образцов и производства опытных партий высокотехнологичной продукции в соответствии с приоритетными направлениями модернизации экономики.

Создаваемая ОЭЗ должна стать крупным перевалочным пунктом экспортно-импортных грузов, а также узловым речным портом для перевозки грузов по международным транспортным коридорам. Транспортно-логистическая система перевозки грузов предполагает зону обслуживания до 700 км в девяти регионах: Башкортостан, Удмуртия, Марий Эл, Чувашия, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Самарская и Ульяновская области.

В настоящее время ведется работа по формированию заявки на создание ОЭЗ промышленно-производственного типа на базе СММЛЦ. Одним из приоритетных направлений станет размещение на ее территории крупных промышленных предприятий г. Казани с внедрением прогрессивных экологических технологий. Создание третьей в Татарстане зоны включено в проект Плана мероприятий по реализации Стратегии Республики Татарстан до 2030 года.

Общая площадь территории, предназначенной для размещения объектов создаваемой ОЭЗ на базе СММЛЦ в Зеленодольском муниципальном районе (пгт. Нижние Вязовые) составляет 232 га – для размещения объектов мультимодального логистического комплекса, 2193 га – прилегающая территория для развития промышленно-производственной деятельности. На сегодняшний день заключены Инвестиционные соглашения с ОАО «Татфлот», ЗАО «ФК «Дорстройинвест» и ООО «КЕН».

Инвестиционный проект «Создание Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра» реализуется в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» в рамках подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» на основании государственно-частного партнерства, участниками которого являются ФКУ «Ространсmodernизация», Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и частные инвесторы.

В декабре 2015 года завершено строительство I очереди Свяжского логистического центра». На последующих этапах планируется придание территории центра статуса особой экономической зоны и привлечение дополнительных частных инвестиций в строительство объектов».

Реализация проекта ВСМ-2 на территории РТ

Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030г. и Программой развития скоростного и высокоскоростного движения на сети железных дорог ОАО «РЖД» до 2020г. предусматривается строительство железнодорожной линии со скоростями движения электропоездов свыше 300 км/час.

В текущем году ОАО «РЖД» выполняется разработка обоснования инвестиций в строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Казань – Екатеринбург» (далее ВСМ-2).

Реализация данного проекта позволит соединить три крупных федеральных округа, в которых сосредоточен огромный производственный и человеческий потенциал, создаст новые рабочие места, повысит мобильность населения и в целом положительно скажется на развитии республики и района в целом.

Отобран наиболее обоснованный маршрут прохождения по территории республики скоростной трассы, представленный проектными институтами ОАО «РЖД». Маршруты скоростных магистралей предлагается проложить по тем участкам и территориям, которые нуждаются в транспортном обеспечении с учетом их дальнейшего развития, транспортной и экологической безопасности.

Протяженность участка ВСМ-2 по Республике Татарстан планируется порядка 244 км. В целях обеспечения безопасности движения высокоскоростных поездов предлагается рассмотреть возможность прохождения трассы в эстакадном варианте. Это позволит избежать пересечения с автомобильными дорогами в одном уровне, достичь экономии на выносе инженерных коммуникаций и позволит избежать излишнего землеотвода. Повысить антитеррористическую защищенность и сохранит естественный природный ландшафт.

Земельный и инфраструктурный потенциал. Зеленодольский муниципальный район - один из наиболее инфраструктурно обустроенных территорий Татарстана. По его территории проходят магистральные железнодорожные и водные пути, автомобильные дороги, обеспечивающие перевозки грузов и пассажиров во всех направлениях, мост через р. Волга и паромная переправа.

Любой инвестиционный проект требует серьезной и полноценной инфраструктуры. Создание технопарков, промышленных площадок позволит обеспечить все возможные условия для их успешной реализации. В Зеленодольском муниципальном районе определены варианты размещения промышленных площадок, проводится работа по подбору потенциальных резидентов. Один из наших главных ресурсов – свободные земельные участки в несколько десятков гектаров. Они есть и в перспективе станут точками роста.

На данный момент имеется несколько площадок, для размещения инвестиционных объектов. Участки (муниципальная собственность) в районе Зеленодольского Машиностроительного Завода, которые можно разместить под промышленное производство общей площадью 16,8 Га. Рядом проходит газопровод и железная дорога, асфальтированная дорога проходит по границе участка, в непосредственной близости к федеральной трассе Р175, что говорит о развитой транспортной инфраструктуре.

Второй участок – это территория бывшего шпалопропиточного завода, дочерняя структура ОАО «РЖД», приблизительная площадь которого 16,8 Га. Участок имеет собственные железнодорожные пути, свободные мощности по электроэнергии до 4 МВт, близость трассы Р175 и М7 и всю инфраструктуру – электричество, газ, вода и железные дороги. Оптимально подходит для размещения промышленного парка, что позволит создать новые рабочие места и привлечь трудовые ресурсы из числа местного населения.

Участок, находящийся возле КОКБ «СОЮЗ», относится к муниципальной собственности и имеет площадь 34 Га. Он расположен в непосредственной близости к автодороге М7, имеет ровный ландшафт, а также территориальную близость к сельским поселениям, что обеспечит любой инвестиционный проект кадровыми ресурсами. Так же данный земельный участок обладает запасом энергетических мощностей более 10 МВт.

Участки, расположенные в районе Нурлатского сельского поселения площадью 93 и 41,8 Га, в настоящее время на данной территории имеются свободные мощности, как по электроэнергии (две нитки по 10 кВт), так и по газу (проходит магистральная газопровод среднего давления). В 5 км от с. Нурлаты имеется богатое Тавлинское

месторождение керамзитной глины. Данный земельный участок находится в непосредственной близости к ЖД станции Албаба, т.е. имеется доступ к железнодорожным путям. Транспортная и логистическая инфраструктура соответствует возможности создания промышленной зоны.

Участок, расположенный на территории бывшего Лесокомбината в пгт. Васильево площадью приблизительно 20 Га. С южной стороны от площадки - р. Волга, с восточной стороны - очистные сооружения п. Васильево, с северной и западной стороны находится жилой сектор поселка. Имеющаяся инфраструктура и производственные площади позволяют организовать на данной территории промышленную площадку.

Зеленодольский муниципальный район обладает большим запасом электроэнергии, полезных ископаемых и рабочей силы. Район экологически чистый, богат природными ресурсами и обладает выгодным географическим положением. Именно эти преимущества помогут создать промышленные площадки и наладить выгодное производство.

Развитие малого и среднего бизнеса. На территории Зеленодольского муниципального района разработана и действует муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства и развитие инвестиционной деятельности в Зеленодольском муниципальном районе на 2014-2018 годы», утверждённая Исполнительным комитетом ЗМР № 1994 от 08.10.2014 года.

На территории Зеленодольского муниципального района зарегистрировано 4957 субъекта малого предпринимательства, из них 1033 единиц являются экономически активными предприятиями, на которых трудятся 6,5 тыс. человек. Средняя заработная плата на малых предприятиях увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 2% и составила 20 497,6 руб. Доля малых предприятий в обороте всех предприятий ЗМР составляет 24,9%.

На налоговом учете состоит 3163 индивидуальных предпринимателя, что на 22 ИП меньше, чем в прошлом году.

Сумма налоговых поступлений в местный бюджет от субъектов малого предпринимательства за 2015 год составила 260,9 млн. рублей (*темп 117,7%*) или 20,5% от всех налоговых поступлений в местный бюджет.

Ведется активная работа в направлении поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан. Расширены формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, среди них программы от Министерства экономики РТ:

- Лизинг-Грант (фонд 1 этапа программы 200 млн. руб.);
- Субсидирование затрат на приобретение оборудования 50/50(максимальный размер поддержки 5 млн. руб.);
- Субсидирование процентов по кредитам (планируемый фонд 50 млн. рублей);
- Выдача микрозаймов Фондом финансовой поддержки (получатели - субъекты малого и среднего предпринимательства, занятые в приоритетных отраслях экономики. Максимальная сумма займа- 1 млн. руб. по 10% годовых);
- Выдача поручительств Гарантийного фонда РТ (капитализация фонда составляет более 713 млн. руб.).

С начала 2015 года более 400 начинающих и действующих предпринимателей получили консультации в АУ ЗМР «Инвестиционный центр «Зеленый Дол» по вопросам участия в программах государственной поддержки.

Программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Для участия в конкурсном отборе по направлениям поддержки от Министерства экономики РТ подано 19 заявок, одобрено 5 заявок на общую сумму 6,2 млн. руб.

В 2015 году в рамках реализации государственной программы поддержки резидентов промышленных площадок РТ 2 резидента промышленной площадки «Основа» получили государственную поддержку на общую сумму 10 млн. руб.

В Фонд финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства РТ (предоставление микрозаймов до 1 млн. рублей под 10% годовых) подана 41 заявка, из которых 28 заявок одобрено на общую сумму более 22,4 млн. рублей.

По линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ в рамках программы «Поддержка начинающих фермеров в РТ на 2015-2017 гг.» в 2015 году получила грант Т.А.Муллазянова на выращивание плодовых и ягодных культур (клубника) на площади 0,8 га на сумму 0,8 млн. руб.

В 2015 году 13 предпринимателей начали свой бизнес по программе «Самозанятость» от ГКУ «Центр занятости населения города Зеленодольска». На реализацию бизнес-планов выплачено материальной поддержки в сумме 1,52 млн. руб.

Центрами инжиниринга РЦИ Химтех и РЦИ Биотехнологий проведена работа по промышленному аудиту и составлению программы модернизации для ряда зеленодольских предприятий и получении статуса «пользователь услуг РЦИ». В 2015г. проведен промышленный аудит:

- ООО «Кристалл-холод» (техническое перевооружение линии по производству кабельной продукции);

- ЗАО «Зеленодольский хлебокомбинат» (техническое перевооружение и перенос производства с хлебозавода №2 на хлебозавод №1);

- ООО «Васильевский стекольный завод» (техническое перевооружение).

Получение статуса «пользователь услуг РЦИ» позволит получать бюджетную поддержку до 5 млн. руб. при приобретении оборудования.

Так же в Зеленодольском муниципальном районе реализуется комплекс мер, способствующий внедрению системы, позволяющей анализировать текущее состояние СМСП.

Структура консолидированного бюджета. Консолидированный бюджет ЗМР за 2015 год исполнен по доходам на 101,6% к уточненному плану (уточненный план – 3 423,3 млн. руб.) и на 164% к первоначально утвержденному плану (план – 2 121,1 млн. руб.). В абсолютной форме в бюджет поступило 3 478,1 млн. руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходы за отчетный период мобилизованы в сумме 2 050,4 млн. руб., или на 102,6% от уточненного плана (план – 1 999,1 млн. руб.). Без учета поступления дебиторской задолженности по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда исполнение собственных доходов составляет 1 485,7 млн. руб., что соответствует 103,6% от годового уточненного плана (план – 1 434,4 млн. руб.).

Кроме налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет ЗМР мобилизованы межбюджетные трансферты в сумме 1 427,7 млн. руб., 103,1% к уточненному плану (план – 1 262,1 млн. руб.).

Самый крупный доходный источник в структуре налоговых доходов - налог на доходы физических лиц (66,4%) поступил в сумме 863,9 млн. руб., что составляет 102,4% к уточненному плану (843,6 млн. руб.).

Вторым по значимости источником пополнения местного бюджета является земельный налог (14%), который поступил в объеме 179,1 млн. руб., или 106,2% от уточненного плана (168,7 млн. руб.). За 2015г. по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. поступление земельного налога увеличилось на 2,8% (факт 2014г. – 174,17 млн. руб.).

На третьей позиции по объему поступления налоговых доходов находится единый налог на вмененный доход (8,8%), который поступил в сумме 114,8 млн. руб., что составляет 120,6% от годового утвержденного плана (95,2 млн. руб.). По сравнению с 2014 годом поступление ЕНВД выросло на 110,6% (факт 2014г. – 103,86 млн. руб.).

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 33,7 млн. руб., что составляет 103,8% от годового уточненного плана (32,4 млн. руб.). Уровень собираемости по сравнению с 2014 годом повысился на 8,2 процентных пункта. Собираемость налога в целом по муниципальному району по итогам 2015г. составила 94,7% (собираемость 2014г. – 86,5%).

Следующий источник пополнения консолидированного бюджета ЗМР – неналоговые доходы, в абсолютном выражении поступило 749,3 млн. руб., план исполнен на 101,7% (737,0 млн. руб.).

По доходам от аренды земельных участков поступление составило 65,16 млн. руб. или 103,7% от уточненного план (план – 62,8 млн. руб.).

По доходам от реализации земельных участков поступление составило 52,46 млн. руб. или от уточненного план (план – 51,4 млн. руб.).

Доходы от перечисления части чистой прибыли муниципальными унитарными предприятиями дополнили бюджет района на 884 тыс. руб., и на 100% к уточненному плану (план – 884 тыс. руб.).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в сумме 571,1 млн. руб. или 100,1% от годового уточненного плана (план – 570,26 млн. руб.). В 2015 году возвращена дебиторская задолженность по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 564,7 млн. руб.

По оперативным данным, общая сумма недоимки в консолидированный бюджет ЗМР по состоянию на 01.01.2016г. составила 49,6 млн. руб., что на 8,0% ниже уровня прошлого года. По налоговым доходам сумма недоимки в течение года выросла на 2,3 млн. руб. и составила 46,0 млн. руб., по неналоговым доходам – уменьшилась на 6,6 млн. руб., и на конец 2015 года составила 3,6 млн. руб.

Кассовые расходы осуществлены на сумму 3 482,1 млн. руб. или на 96,8% от уточненного плана. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета ЗМР занимают расходы на социально-культурную сферу – 50,4% или 1 753,5 млн. руб.

Сфера «Образование» является самой крупной отраслью, удельный вес которой составляет 44,4% от общего объема расходов консолидированного бюджета ЗМР. Кассовый расход по данному разделу составил 1 545,1 млн. руб. или 99,9% от годового уточненного плана.

Вторым из самых значительных по объему расходов консолидированного бюджета ЗМР являются расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство», удельный вес которой составляет 39,2% общего объема расходов консолидированного бюджета. За 2015 год

расходы по данному разделу составили 1 365,8 млн. руб. и исполнены на 98,5% от уточненного плана.

Основной объем расходов по данному разделу составляют расходы на реализацию республиканской программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В отчетном финансовом году на эти цели освоено 1 162,9 млн. руб.

Кроме того, в данном разделе отражены расходы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в сумме 48,9 млн. руб., в том числе за счёт перечисления межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет ЗМР в сумме 47,2 млн. руб.

Удельный вес отрасли «Культура» составляет 3,8% общего объема расходов, исполнение по данному разделу составило 132,8 млн. руб. или 99,9% от уточненного годового плана.

Расходы по разделу «Социальная политика» занимают 1,8% от общего объема расходов консолидированного бюджета ЗМР. Исполнение по данному разделу составило 93,5% к годовому уточненному плану или 61,5 млн. руб.

Расходы по отрасли «Общегосударственные вопросы» занимают 7,8% от общего объёма расходов бюджета. В отчетном году расходы по данному разделу составили 272,76 млн. руб. и исполнены на 99,4% от уточненного плана.

Большую часть расходов данной отрасли занимают расходы на содержание аппарата управления – 155,65 млн. руб., которые составляют 5,7% от общей суммы запланированных расходов бюджета ЗМР.

Удельный вес расходов по разделу «Национальная экономика» составил 2,0% общего объема расходов консолидированного бюджета. Исполнение по отрасли составило 69,1 млн. руб. или 86,9% от годового уточненного плана. По данному разделу в консолидированном бюджете ЗМР на 2015 год были предусмотрены следующие средства:

- ✓ муниципальный дорожный фонд в объеме 32,4 млн. руб., освоено 31,66 млн. руб.;

- ✓ закупка автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в сумме 24,1 млн. руб.;

- ✓ на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в сумме 1 128,1 тыс. руб., в том числе на принятие мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, на консервацию биотермических ям – 966,4 тыс. руб.; на отлов, содержание и регулирование численности безнадзорных животных – 161,7 тыс. руб.

Условия для развития человеческого капитала. Муниципальная образовательная сеть района в 2015 году включала в себя 99 образовательные организации, из них 43 общеобразовательные организации (29 школ (67 %) расположены в сельской местности, 14 школ - в городской местности (33 %)), 53 дошкольных образовательных организации, 2 многопрофильных учреждения дополнительного образования. Средняя наполняемость классов в ЗМР – 21,8 человек, в городских школах – 26,02 человека, в сельских – 7,4.

Дошкольное образование

В Зеленодольском муниципальном районе функционируют 53 дошкольные образовательные организации и 5 начальных школ – детских садов, которые реализуют

основную общеобразовательную программу дошкольного образования, их посещают 8666 детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Охват дошкольным образованием составляет 76,40% (при среднереспубликанском 74%).

Для систематизации и облегчения родителям отслеживать продвижение ребёнка по очереди в детские сады проведена большая работа по внедрению АИС «Электронный детский сад». По состоянию на 31 декабря 2015 года зарегистрировано 3955 детей.

Увеличение дошкольных мест обеспечено за счёт открытия двух новых детских садов (520 мест) и дополнительной группы в пгт Васильево на 15 мест.

В Зеленодольском муниципальном районе все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены местами в детских садах. Проведена большая работа по увеличению дополнительных мест в детских садах, возрастная категория с 2 до 3 лет все желающие обеспечены местами в ДОУ. Ждут своей очереди 11% детей в возрасте от 2 до 3 лет. Особо остро стоит проблема очередности в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №13 «Гусельки» ЗМР РТ», детских садах пгт Васильево и с. Осиново.

В МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №27 «Журавушка» ЗМР РТ» функционируют две группы кратковременного пребывания, которые посещают 28 детей в возрасте от 3 месяцев до 1,6 лет.

Показатель укомплектованности в детских садах города составляет на 100 мест 152 ребёнка, по селу – 121 ребёнок (в среднем по муниципальному району - 131 человек).

Одно из нововведений в нашем городе – это реализация программы «К здоровой семье через детский сад». Реализация программы значительно расширяет рамки взаимодействия с семьей, ведь оно начинается еще до рождения малышей, продолжается на этапе младенчества до поступления детей в детский сад.

На сегодняшний день все дошкольные образовательные учреждения ЗМР обеспечены на 100% компьютерами, оборудованы интерактивными досками, проекторами, имеют доступ в интернет и собственные сайты, в двух детских садах используются в работе комплекты робототехники и нетбуки. Этот способ позволяет ребенку с интересом учиться, находить источники информации, воспитывает самостоятельность и ответственность при получении новых знаний, развивает дисциплину интеллектуальной деятельности.

С принятием закона РТ №44 от 28.07.2004г «О государственных языках РТ и других языках РТ», и приказом Министерства образования и науки РТ №463 от 29.06.2001г. «О мерах по улучшению изучения родного, татарского, русского языков в ДОУ», определивших татарский и русский язык, как государственные, сформированы правовые основы для создания целостной системы обучения татарского языка в условиях новой языковой ситуации.

За 2015 год 305 русскоязычных воспитателей прошли обучение в рамках республиканского проекта «Яна - теле», из них 230 прошли профессиональную переподготовку на базе Арского педагогического колледжа им. Г. Тукая.

В апреле 2015 года прошёл ежегодный республиканский конкурс «Лучший билингвальный детский сад». МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №33 «Аленький цветочек» ЗМР РТ» стал победителем конкурса и награжден грантом в размере 1 млн. рублей.

Основное общее образование

С целью качественной подготовки выпускников к сдаче ЕГЭ был разработан муниципальный план по индивидуальной подготовке учащихся в 2015 году. Определены выпускники «группы риска», к ним прикреплены индивидуальные наставники по русскому языку и математике из числа высококвалифицированных учителей.

Оценка уровня освоения образовательного стандарта основывается на значениях двух индикаторов: уровне освоения образовательного стандарта для получения аттестата о среднем (полном) общем образовании и уровне освоения образовательного стандарта для получения профессионального образования.

В 2015 году для повышения уровня объективности и прозрачности ЕГЭ изменились условия проведения экзамена и схема пропуска выпускников на пункт проведения экзамена. С результатами экзамена каждый участник ЕГЭ мог ознакомиться на сайте РЦМКО /сервис «Участник ЕГЭ».

Обязательными экзаменами для выпускников 2015 года являлись экзамены по русскому языку и математике, проводимые в форме ЕГЭ и ГВЭ (государственный выпускной экзамен). Экзамены по другим общеобразовательным предметам выпускники сдавали на добровольной основе по своему выбору. В этом учебном году выпускники, которым не нужны результаты по математике для поступления в вузы, учреждения НПО и СПО, могли сдать этот предмет на базовом уровне и получить экзаменационную оценку.

В целях развития системы распространения педагогического опыта подготовки к единому государственному экзамену 2015 года и повышения его результативности в ЗМР РТ были определены школы – ресурсные центры по подготовке ЕГЭ:

МБОУ «Лицей №9 им. А.С. Пушкина ЗМР РТ» – по предметам «Русский язык», «Литература», «История», «Обществознание» «Математика», «Физика», «Химия», «Биология»;

МБОУ «Гимназия №3 ЗМР РТ» – по предметам «Русский язык», «Литература», «История», «Обществознание» «Математика», «Физика»;

МБОУ «Лицей №1 ЗМР РТ» – «Математика», «Физика», «Информатика и ИКТ», «Английский язык»;

МБОУ «СОШ №11 с углубленным изучением отдельных предметов ЗМР РТ» – по предмету «Химия».

На базе ресурсных центров с использованием педагогического опыта учителей, учащиеся которых продемонстрировали лучшие результаты ЕГЭ, проводились методические семинары.

Лучшие индивидуальные результаты ЕГЭ (более 80 баллов): 138 выпускника (25,31%).

Количество стобалльников – 4 выпускника, в 2014 году – 3 человека.

Количество учащихся, не преодолевших минимальный порог по математике 2 выпускника, в 2014 году – 1 человек.

Национальное образование – неотъемлемая составляющая системы образования. Разработана муниципальная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков РТ и других языков в ЗМР РТ на 2014 – 2020 годы».

В Зеленодольском муниципальном районе сохранена сеть национальных образовательных организаций, которая включает 16 школ (из 43 школ) с татарским языком обучения, в которых обучаются 1830 детей (в 2014 году – 1879). Охват детей - татар обучением на родном языке по району составляет 42,75% (в 2014 году – 40,55%).

Созданы ресурсные центры по развитию национального образования на базе МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №31 «Чишмэ» ЗМР РТ» и МБОУ «Гимназия №5 ЗМР РТ».

В образовательных организациях ЗМР работают 198 учителей татарского языка и литературы, из них имеют высшую квалификационную категорию 23 (11,6%) учителя, первую - 105 (53%), вторую – 9(4,5%) учителей.

По итогам работы муниципальных районов Республики Татарстан в сфере образования за 2014-2015 учебный год, в номинации «За развитие национального образования», где учитывалась доля учащихся татарской национальности, обучающихся на родном языке, доля победителей и призеров республиканских олимпиад по татарскому языку и литературе, доля выпускников 9 классов, сдавших единое республиканское тестирование по татарскому языку, показатели Зеленодольского муниципального района в рейтинге на 38 месте (в желтой зоне), показатели повысились на 9 позиций по сравнению с 2013-2014 учебным годом (были на 46 месте).

Ежегодно учащиеся района становятся победителями и призерами различных конкурсов и республиканских олимпиад по татарскому языку и литературе.

Традиционно проводились муниципальные, республиканские, межрегиональные, всероссийские мероприятия: XIII Межрегиональные юношеские научно-исследовательские чтения имени К. Насыри; мероприятия, посвященные 129-летию поэта Г. Тукаю.

В 2015 году культурно - досуговыми учреждениями ЗМР проведено более 6000 мероприятий, которые посетило 440 тысяч человек, театрально-зрелищным учреждением – Зеленодольским музыкальным театром – более 100 мероприятий, обслужено 73 тысячи человек.

На массовых мероприятиях города и района по данным отдела МВД России по Зеленодольскому району побывало 157,1 тысяч человек, которые посетили массовые мероприятия Новый год, Масленица, Науруз, День Победы, Сабантуй, День ВМФ, День Республики Татарстан, День города.

Итого культурно-досуговыми учреждениями ЗМР проведено 6150 мероприятий, которые посетили 669,3 тысяч человек.

В культурно-досуговых учреждениях ЗМР работает 348 любительских формирований, в которых занимается 4833 человека, в том числе 140 формирований для детей до 14 лет, в которых занимается 2293 человека; 72 формирования для молодежи от 15 до 24 лет, в них занимается 863 человека. Из 348 формирований - 222 формирования самодеятельного народного творчества, которые посещают 3161 человек, из них 117 формирований самодеятельного народного творчества для детей до 14 лет - 2035 человека, 42 формирования для молодежи от 15 до 24 лет – 466 человек. 30 творческих коллективов имеют почетное звание «народный».

В 2015 году музеями ЗМР проведено 275 экскурсий, 170 мероприятий, 59 выставок и экспозиций, из них 41 новые, которые посетили 10969 человек, вне музее более 90000 человек.

В МАУ «Художественная галерея» в 2015 году состоялось 32 выставки, как в выставочных залах галереи, так и за ее пределами, которые посетило 271,6 тыс.человек.

В 2015 году библиотеки ЦБС обслужили более 47 тысяч читателей, книговыдача составила 1109,2 тысяч экз., около 442 тысяч посещений.

Отделом по киновидеообслуживанию населения проведено 130 сеансов, обслужено зрителей около 10 тысяч человек, из них более 8 тысяч детей.

За 2015 год отделом «Автоклуб» МАУ РКМЦК совместно с учреждениями культуры было проведено 99 выездных мероприятий (о. Свяжск, мероприятия в сельских клубах, республиканские мероприятия).

Воспитанники школ и творческих коллективов принимали участие в международных проектах, в различных фестивалях, конкурсах. Блестящие результаты показали творческие коллективы ДК, завоевав 6 кубков! Лауреатами I степени стали театральный коллектив «Импровизация» в номинации «Театр», фольклорный ансамбль «Матрешки» в номинации «Фольклорный ансамбль» и Роман Сергеев в номинации «ДПИ». Лауреаты II степени вокальные ансамбли «Рябинка» и «Лира» в номинации «Вокал эстрадный», Дмитриева Виктория в номинации «ДПИ». Дипломанты конкурса вокальные ансамбли «Родничок» и «Черепашенок», трио «Рада», Бармотина Полина, Рыбакова Ангелина, Грязина Диана, Ходжаева Регина и Новикова Дарья. Театральный коллектив «Импровизация» и фольклорный ансамбль «Матрешки» были удостоены грамотами за лучшие выступления, посвященные 70-летию Победы!

В международном фестивале-конкурсе детского и юношеского творчества «Казанские узоры» народный хореографический коллектив «Экстрим» Зеленодольского музыкального театра завоевал Гран При и стал лауреатом I и III степени.

В республиканском фестивале татарского фольклора «Иске – Казан тугэрэк уены» принял участие народный фольклорный коллектив «Джаухар» Осиновского СДК и стал лауреатом II степени.

В ноябре НХК «ВЭД» принял участие в Открытом Всероссийском вокально-хореографическом конкурсе детского и молодежного творчества «Хрустальная Ника». Результатом поездки в город Анапа стал диплом Лауреата II степени в номинации «Народный стилизованный танец» и спецприз от жюри «За успешное решение орнаментального хоровода» в номере «В краю рябины».

Работа с молодежью осуществляется через:

- ВУЗы и ССУЗы: студенты филиалов КАИ, ИЭУП, студенты Зеленодольского механического колледжа и медицинского училища;
- заводы: рабочая молодежь заводов им.Серго, им.Горького, ЗФЗ, ЗМЗ;
- Зеленодольское отделение Аграрного молодежного объединения РТ: сельская молодежь;
- общественные организации «Студенческий Совет ЗМР», ЗСОД «Волга», «Молодая Гвардия», поисковый отряд «Поиск» и т.д.;
- Объединение молодежных клубов «Исток», которое курирует 24 подростковых клуба по всему району.

Из наиболее значимых мероприятий для талантливой и одаренной молодежи Зеленодольска, организованных в 2015 году, можно назвать такие мероприятия, как:

- Фестиваль студенческой самодеятельности «Весенняя капель-2015»;
- Зональный этап Открытого республиканского телевизионного молодежного фестиваля эстрадного искусства «СОЗВЕЗДИЕ - ЙОЛДЫЗЛЫК - 2015»;
- возрожденные Открытой Зеленодольской лиги КВН среди школьников, студентов и рабочей молодежи.
- «День борьбы с наркоманией»;
- Туристический слёт, посвящённый Всемирному Дню туризма «Золотые тропы»;
- выборы Премьер-министра Студенческого Совета;
- волонтерская акция «Сельская ярмарка»: еженедельно в выходные дни студенты города активно помогали пожилым людям, забирая тяжелые сумки с ярмарки на рыночной

площади и провожая их до дома;

- акция «Помоги мне», в ходе которой воспитанники приюта «Гнездышко» могли получить игрушки, одежду и сладкие подарки;

- фестиваль спорта и художественного творчества подростковых клубов по месту жительства «Движение», посвященный Дню без табака.

Реализация молодежной политики. В Зеленодольском муниципальном районе проживает более 37 тысяч молодежи от 14 до 30 лет. Молодежь является самой активной, жизнерадостной, идейной частью населения в обществе. Предъявляя обществу свои потребности, она взамен всегда готова поделиться своей физической и духовной энергией предложить свою помощь, активно продвигая общество и выступая весомым фактором изменений в обществе. Поэтому очень важно поддерживать связь общества с молодежью, помогая ей и направляя ее.

Управление по делам молодежи и спорту ведет работу с молодежью:

- через ВУЗы и ССУЗы: это студенты филиалов КАИ, ИЭУП, студенты Зеленодольского механического колледжа и медицинского училища;

- через заводы: рабочая молодежь заводов им. Серго, им. А. М. Горького, ЗФЗ, ЗМЗ;

- через Зеленодольское отделение Аграрного молодежного объединения РТ, это сельская молодежь;

- через общественные организации «Студенческий Совет Зеленодольского муниципального района», Фонд поддержки и развития молодежи и спорту ЗМР РТ «Ника», ЗСОД «Волга», «Молодая Гвардия», Содружество коммунистической молодежи; поисковый отряд «Поиск» и т.д.;

- а также через Объединение молодежных клубов «Исток», которое курирует 24 подростковых клуба по всему Зеленодольскому району. Постоянно проводятся встречи активной молодежи Зеленодольска с целью обсуждения развития молодежной политики в Зеленодольском муниципальном районе, где участвуют представители рабочей, сельской молодежи, студенты.

Одним из направлений молодежной политики является поиск и организация решений социально-экономических проблем молодежи. С этой целью ведется работа по реализации республиканской программы государственной поддержки молодых семей в приобретении жилья.

Организация отдыха детей и молодежи, студенческих трудовых отрядов. На основании Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан на организацию летней оздоровительной кампании 2015 года Зеленодольскому муниципальному району были выделены субсидии из бюджета Республики Татарстан в размере 24,85 млн. рублей, из которых 23 миллиона 369 тысяч рублей направлены на организацию летнего отдыха детей и молодежи, 1 миллион 480 тысяч рублей – на отдых детей в оставшийся период (во время осенних и зимних каникул). Путевки в лагерь труда и отдыха предоставлялись бесплатно, они полностью оплачивались из бюджета.

Работа пришкольных лагерей и лагерей труда и отдыха. В 2015 году работало 22 пришкольных лагеря (11 – в районе, 11 – в городе), охват составил 3600 детей. В лагерях труда и отдыха 21-х школ города и района отдохнули и отработали 465 подростков старше 14 лет.

Работа палаточных лагерей:

В летний период была организована работа палаточного лагеря «Олимп» на территории береговой базы и на территории у озера Яльчик, в котором отдохнули и оздоровились 170 воспитанников МБОУ ДОД «ДЮСШ №6 «Бригантина».

В соответствии с Программой отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи ЗМР в течение 2015 года выделено 6 499 путевок в пришкольные лагеря, лагеря труда и отдыха, палаточные лагеря.

В городе Зеленодольске на протяжении более 15 лет осуществляет свою деятельность молодёжное правоохранительное движение «Форпост». На данный момент созданы и развиваются три студенческие службы безопасности «Форпост» (ЗФ ИЭУП, ЗМК и ЗМУ), пять школьных отрядов «Форпост» и 31 школьный отряд профилактики. Общая численность участников молодёжного правоохранительного движения в Зеленодольском муниципальном районе составляет 575 человек.

В 2015 году сотрудники М(С) ФООП «Форпост» осуществляли свою деятельность по обеспечению общественного порядка на 14 мероприятиях, проводимых учебными заведениями города, 22 мероприятиях городского значения. М (С) ФООП «Форпост» активно сотрудничали со всеми оперативными службами Отдела МВД России по Зеленодольскому району. За указанный период, совместно с Отделом МВД, было проведено 71 рейд по охране общественного порядка. Сотрудниками ФООП «Форпост» было принято участие в задержании 23 лиц за административные правонарушения, принято участие в раскрытии 4 преступлений.

Здоровье и безопасность. В Зеленодольском муниципальном районе медицинскую помощь оказывают государственное автономное учреждение здравоохранения «Зеленодольская центральная районная больница», в состав которой входят пять филиалов со структурными подразделениями, фельдшерско-акушерские пункты.

В полном объеме выполнена программа государственных гарантий, успешно реализовывались мероприятия целевых программ, мероприятий профилактической медицины, в том числе по сердечно-сосудистым заболеваниям, укреплению материально-технической базы медицинских учреждений.

В 2015 году в районе сохранялась позитивная тенденция в демографической ситуации. Несмотря на то, что прирост населения в нашем районе имеет отрицательное значение (-129 на 01.01.2016г. по данным Татарстанстата), но отмечается его снижение за счет повышения рождаемости и снижения смертности.

Структура смертности сохраняется прежняя: первое место занимают болезни системы кровообращения (59,0%), второе место новообразования (13,4%), третье место травмы и отравления (10,6%).

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 3159 посещений в смену. Абсолютное число врачебных посещений составило 914,9 тысяч посещения.

Станцией скорой медицинской помощи г. Зеленодольска и отделениями скорой медицинской помощи филиалов обслужено 53 тысячи вызовов (в среднем 145 вызовов в сутки).

В районе 42 ФАПа, которые оказывают медицинскую помощь почти 16 000 сельским жителям. Население осматривалось на глаукому, проводилось флюорографическое обследование, цитологические исследования.

В 2015 году проводилась диспансеризация взрослого населения. Охвачено диспансеризацией 25,2 тыс. человека, выполнение плана составило 101%.

Диспансеризацией детей, находящихся в трудной жизненной ситуации охвачено 360 детей и 171 ребенок, находящийся в стационарных (специализированных закрытых) учреждениях.

Охвачено диспансеризацией ветеранов ВОВ и приравненных к ним категории граждан 2300 человек, в том числе инвалидов ВОВ 44 человека и УВОВ – 150 человек (охват 100%).

За 2015 год в круглосуточном стационаре пролечено 24 276 больных.

В стационарах дневного пребывания пролечено 11 526 больных.

Одна из самых больших проблем – это дефицит кадров. Врачей на 01.01.2016г. работает 361 человек, средний медицинский персонал – 1235 человек. 43% врачей и 78% средних медицинского персонала имеют квалификационные категории. Сертификат специалиста имеют 100% врачей и средних медицинских работников.

Укомплектованность врачебными кадрами составляет 57,0%. Дефицит специалистов испытывают и амбулаторно-поликлиническая и стационарная и педиатрическая и службы родовспоможения и скорой медицинской помощи.

В 2015 году прибыло 27 врачей, в том числе 2 врача прибыли по программе «Земский доктор», по грантам правительства Республики Татарстан (500 тыс. руб.) - 4 врача, выделено муниципальное жилье 1 врачу в с. Осиново и 2 семьям врачей в г. Зеленодольск.

Для решения кадровых вопросов разработан совместный план мероприятий по привлечению квалифицированных и молодых врачей специалистов для работы в Зеленодольский муниципальный район.

Материально-техническая база здравоохранения района за последние несколько лет значительно улучшилась, и продолжает улучшаться за счет реализации целевых программ.

В 2015 году установлены и оснащены мебелью и медицинским оборудованием 3 модульных ФАПа в селе Татарское Танаево, Карашам и Большие Ширданы. Финансирование из республиканского бюджета 7,5 млн. руб.

Проведен ремонт в пяти фельдшерско-акушерских пунктах (с. Большое Ходяшево, с. Малые Ачасыры, с. Городище, с. Татарское Азелеево, с. Утяково) на сумму 0,5 млн. рублей.

Завершен капитальный ремонт здания акушерско-гинекологического корпуса, объем финансирования из республиканского бюджета составил 178,0 млн. рублей.

Проведены ремонтные работы в детской (2,4 млн. рублей) и взрослой (6,5 млн. рублей) поликлиниках Васильевской районной больницы. Кроме того, по программе «Доступная среда» выполнены работы в отделении скорой медицинской помощи филиала на сумму 1,1 млн. рублей.

Завершен ремонт поликлиники №1 Зеленодольской ЦРБ. Объем финансирования порядка 13,0 млн. рублей, в том числе мебель и оборудование на 3,0 млн. руб. Источник финансирования – средства Зеленодольской ЦРБ.

Неотъемлемой частью политики сохранения здоровья и увеличения продолжительности жизни является **физкультура и спорт**.

В детско-юношеских спортивных школах ЗМР, клубах спортивной направленности ОМК «Исток» и спортивных комплексах города и района культивируется около 30 видов спорта. Общая численность персонала составляет 214 человек.

Развитие массового спорта. В настоящее время в Зеленодольском муниципальном районе функционируют 295 спортивных сооружений, из них: 2 стадиона, 1 физкультурно-оздоровительный комплекс, 145 плоскостных сооружений, 58 спортивных залов, 1 ледовый Дворец спорта, 1 легкоатлетический манеж, 1 лыжная база, 12 стрелковых тиров, 68

нестандартных спортивных встроено-пристроенных залов, 17 хоккейных коробок, 7 плавательных бассейнов (5 – нестандартных).

Работу в сфере физической культуры и спорта Управление ведет работу через свои подведомственные структурные подразделения: 9 детско-юношеских спортивных школ, спортивно-оздоровительный комплекс «Метеор», 16 клубов спортивной направленности «Объединения молодежных клубов «Исток», а также через ведомственные спортивные комплексы: «Маяк», «Авангард» и «Движение».

Общее количество занимающихся физкультурой и спортом в ЗМР – 65760 человек.

В 2015 году воспитанники детских юношеских спортивных школ принимали участие в различных турнирах по боксу, каратэ и джиу-джитсу. Призерами и победителями стали: Максимов Данила; Набиева Софья; Леонтьев Аристарх; Чумаров Игорь; Мухарлямов Адель; Пысин Денис; Загиров Адель.

В отчетном 2015 году Хамидуллина Юлия в составе сборной команды России выезжала заняла 1 место в Первенстве Мира по джиу-джитсу, проводившем в Греции, г. Афины.

На базе МБОУ ДОД "ДЮСШ №3 ЗМР РТ" работает отделение по футболу. В сентябре 2015 года были укомплектованы 39 групп (518 учащихся). Учащиеся участвовали в республиканских и всероссийских соревнованиях, где также имеются победы и призовые места. Ежегодно большинство спортсменов и сотрудников спортивной школы принимают участие в организации и проведении спортивно-массовых мероприятий: «Лыжня Татарстана», «Кросс наций», «Сабантуй», «День физкультурника» и т.д. В 2015 году за счет бюджетных средств приобретена спортивная одежда и инвентарь, электротовары для осветительных мачт футбольного поля.

Традиционно популярным видом спорта являются лыжные гонки. 116 человек из числа занимающихся (191 человек) в МБОУ ДОД «ДЮСШ № 4 ЗМР РТ» лыжников, имеют спортивные разряды: из них 99 - массовые разряды, 7 спортсменов первого разряда 4 кандидата в мастера спорта, 4 мастеров спорта и 2 мастера спорта международного класса (МСМК). Успешно выступают на Республиканских и Всероссийских соревнованиях наши ведущие лыжники: Ларьков Андрей; Сюлатов Павел; Доценко Анастасия; Сурков Никита; Доценко Данил. Растет перспективная молодежь: Десятникова Арина; Зарипов Ришат; Галкин Артем; Сюнина Екатерина; Белов Денис.

Одним из показательных видов спорта является легкая атлетика. Успешно выступают на Республиканских и Всероссийских соревнованиях наши ведущие легкоатлеты: Газизов Альберт; Чибирев Константин; Зарифуллин Адель. 86 спортсменов занимающихся в отделении легкой атлетики имеют спортивные разряды, из них 85 - массовые разряды, 1 спортсменов первого разряда.

Одним из когда-то популярных видов спорта в нашем городе являлся конькобежный спорт. За время работы отделения конькобежного спорта достигнуты хорошие результаты. Всего в отделении конькобежного спорта занимаются 39 спортсменов – разрядников: из них 33 – массовые разряды, 1 – первый разряд, 5 – КМС. 7 конькобежцев являются членами сборной РТ, представляя Республику на Всероссийских соревнованиях: Доронин Алексей; Карасев Роман; Нестерова Анастасия; Мингазова Элина; Татаркин Дмитрий; Ларионова Виктория; Егорова Татьяна.

За 2015 год воспитанники МБОУ ДОД «ДЮСШ №6 («Бригантина») участвовали в 8 муниципальных и 18 республиканских соревнованиях, в 3 зональных соревнованиях и в 8

соревнованиях Российского уровня по спортивному туризму и велоспорту – маунтинбайку. Завоеваны победы и призовые места.

На базе МБОУ ДОД "ДЮСШ борьбы ЗМР РТ" работает четыре отделения борьбы: греко-римская, дзюдо, самбо, борьба «Корэш». В сентябре 2015 года укомплектованы 39 групп (511 учащихся). В течение года воспитанники ДЮСШ участвовали и заняли призовые места в 12 республиканских, 9 всероссийских и 2 международных соревнованиях.

Основное направление работы ОМК «Исток» - спортивное. В секциях, таких как каратэ, бокс, вольная и национальная борьба, легкая атлетика, пауэрлифтинг, футбол, хоккей, туризм, спортивное ориентирование, занимается около 1500 детей, подростков и молодежи.

Воспитанники клубов ОМК «Исток» в течение всего года участвуют в различных конкурсах, фестивалях районного и межрегионального масштаба, спортивных соревнованиях республиканского, российского и международного уровня и добиваются больших успехов. Наши спортсмены становились неоднократными чемпионами, победителями и призёрами городских и районных соревнований.

Тренером-преподавателем ПК «Атлет» по пауэрлифтингу Крысиным И.А. воспитано 9 мастеров спорта и 18 кандидатов в мастера спорта.

Тренером-преподавателем ПК «Факел» по боксу Калинин С.П. воспитано 3 мастера спорта и 7 кандидатов в мастера спорта.

Тренером-преподавателем ПК «Зеленый Дол» по легкой атлетике Сазоновым Б.П. воспитано 3 мастера спорта и 8 кандидатов в мастера спорта.

В МАУ ДО ДЮСШ «Ледокол» учащиеся занимаются по 2 видам спорта – хоккей с шайбой и фигурное катание. Спортсмены школы в течение 2015 года приняли участие и заняли призовые места в городских, межрайонных, республиканских и Всероссийских соревнованиях.

Семейные отношения. Заключение и расторжение браков за период с 2010 по 2015 гг. имеет нестабильную динамику по Зеленодольскому муниципальному району, так и в целом по Республике Татарстан (таблица 3.1.5.).

Таблица 3.1.5.

Сравнительная динамика количества актов о заключении и расторжении браков

Период	Зеленодольский муниципальный район				Республика Татарстан			
	К-во актов о расторж брака	Темп, %	К-во актов о закл. брака	Темп, %	К-во актов о расторж. брака	Темп, %	К-во актов о расторж. брака	Темп, %
2010	987	99,5	545	89,6	31 435	107,0	13 960	95,2
2011	1 439	145,8	588	107,9	36 070	114,7	14 747	105,6
2012	1 403	97,5	542	92,2	33 123	91,8	12 765	86,6
2013	1 470	104,8	613	113,1	33 574	101,4	13 603	107,2
2014	1 503	102,2	704	114,8	32 535	96,9	15 106	111,0
2015	1 378	91,7	648	92,0	30 571	94,0	13 450	89,0

1.2. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

Данный раздел Стратегии ЗМР посвящен анализу влияния внешней среды на

стратегические приоритеты ЗМР, влиянию на муниципальный район «большой системы». Это, как правило, тенденции на которые территория повлиять не в силах, но эти тенденции необходимо учитывать, так как они оказывают значительное влияние на её развитие и, соответственно, стратегический выбор.

«Большая система» для муниципального района может быть представлена тремя условными кругами (подсистемами) (см. рис. 3.2.1.)



Рис.3.2.1. Структура внешней среды, учитываемая при разработке Стратегии ЗМР

Тенденции развития общества в целом (глобальный внешний круг).

Современный этап развития общества в целом можно охарактеризовать как время стремительно меняющихся технологий и предпочтений людей, характеризующийся неопределенностью и подвижностью среды, возрастанием значения конкуренции (в том числе в сфере территориального развития). Главным ресурсом и основным конкурентным преимуществом становится эффективный человеческий капитал.

В Стратегии Республики Татарстан 2030 выделены основные глобальные тенденции и факторы развития мировой экономики, которые необходимо учитывать при разработке долгосрочных стратегий развития. Для территорий, относящихся к уровню муниципальных районов и их поселений, с учетом специфики развития Российской Федерации и Республики Татарстан можно отметить те, которые так или иначе оказывают большое влияние на стратегический выбор (тенденции сгруппированы по семи направлениям конкуренции: рынки, институты, человеческий капитал, информация и технологии, природные ресурсы, реальный капитал (инфраструктура), финансовый капитал). Для Зеленодольского муниципального района к таким внешним факторам, характеризующим тенденции в обществе в целом, наибольшее отношение имеют следующие тренды.

Рынки продукции и услуг:

переход на модель устойчивого развития, когда удовлетворение потребности

настоящего времени проходит без ущерба для потребностей будущих поколений;

существенное увеличение мигрантов из стран Азии;

формирование новых регионов - полюсов роста за счет сочетания усиления глобальной конкуренции и активного развития международной кооперации. Переход лидерства в развитии от отдельных государств к регионам - полюсам роста, формирующимся, как правило, вокруг городских агломераций. К ним относится и Казанская агломерация – мощная инновационная территория, обладающая большим экономическим потенциалом и являющаяся объектом интереса представителей мирового бизнес-сообщества и социально-политических кругов;

широкое распространение идеологии общества массового потребления и увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов. При этом, однако, формируется и слой людей устойчивого потребления, сознательно ограничивающих свои потребности;

дальнейший рост рынка услуг. Рост рынка медицинских услуг, связанный с глобальным старением населения. Рост рынка образовательных услуг, вызванный увеличением спроса новой экономики на высококвалифицированных специалистов и широким применением в образовании информационно-коммуникационных технологий;

увеличение доли женщин и пожилых людей в качестве основных потребителей товаров и услуг.

Институты:

ускорение темпов изменения мира, обуславливающее ускорение процесса "творческого разрушения" - постоянного переосмысления предпринимателями путей развития в соответствии с новыми вызовами и возможностями, ведущего к удалению устаревших и нежизнеспособных элементов и обновлению экономических структур;

возникновение глобальной многополярной системы за счет расширения региональных блоков и возрастания относительной власти негосударственных субъектов - транснациональных корпораций, кланов, религиозных организаций и др.;

повышение открытости власти, внедрение технологий открытого правительства, открытого муниципалитета;

увеличение влияния гражданского общества;

признание значения качества институтов как одного из важнейших факторов конкурентоспособности территории;

переход от жестких систем управления к "живым", динамично реагирующим на внешние и внутренние воздействия на основе гармоничной институциональной среды. Спрос на новые системы стратегического управления, включающие механизмы повышения конкурентоспособности и инструменты финансово-экономического моделирования развития.

Человеческий капитал:

выход человеческого капитала на первое место среди долгосрочных факторов развития будущей экономики (по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом);

ускорение темпов роста индивидуальных возможностей. Человек становится субъектом глобального мира, являясь саморазвивающимся мобильным активом;

рост числа компаний, функционирующих вокруг таланта конкретного человека;

рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности;

повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий;

размывание границ между частной жизнью людей и работой;

снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора сотрудничества;

возрастание роли религиозных ценностей и институтов;

глобальное старение населения. Фактор "Замедление взросления нового поколения" (синдром "Питера Пена"). Создание условий для работы людей старших возрастов;

возвращение части богатых и образованных граждан развивающихся стран на родину, что будет способствовать повышению конкурентоспособности развивающихся экономик;

усиление трудовой миграции населения из развивающихся стран Азии и СНГ.

Природные ресурсы:

сохранение доминирующего значения ископаемого топлива в качестве источника первичной энергии. Постепенный переход от использования нефти к использованию природного газа, угля и других заменителей;

развитие атомной энергетики за счет увеличения производства электроэнергии на базе использования конкурентоспособных ядерных реакторов третьего и последующих поколений, имеющих более низкую стоимость производства энергии, повышенные характеристики безопасности и лучшие характеристики проектов с точки зрения ядерных отходов и угроз распространения ядерных материалов;

рост объема вредных выбросов в окружающую среду и увеличение объема бытовых и промышленных отходов, стимулирующие внедрение рационального природопользования и безотходных и экологически чистых технологий;

увеличение спроса на энергоносители, пищу и чистую пресную воду, вызванное продолжающимся экономическим ростом в сочетании с общим приростом населения и ростом среднего класса. Усиление дефицита указанных ресурсов.

Внешние факторы национального уровня (национальный внешний круг).

Основные отрасли Зеленодольского района находятся в зоне стратегических приоритетов Российской Федерации, в частности это относится к машиностроительному кластеру, судостроительному кластеру, включая производства оборонного характера. Большое значение имеет учет положений Национальной технологической инициативы (НТИ). Матрица НТИ является инструментом приоритизации инициатив и стратегического управления по направлениям, являющимся характерными для ЗМР. Кроме того, Зеленодольск относится к монопрофильному типу городов и включен в национальную программу развития моногородов, что дает ему возможность развиваться в режиме территории опережающего развития.

Внешние факторы регионального уровня (региональный внешний круг).

Значительное влияние на дальнейшее развитие Зеленодольского муниципального района будут оказывать региональные стратегические приоритеты, в которых ЗМР отведена значительная роль как одной из стратегических территорий Республики Татарстан. Согласно Стратегии РТ 2030 Зеленодольский муниципальный район входит в Казанскую

экономическую зону, зону активного развития агломерации. Перспективное видение зоны – пространство интеграции территорий инновационного развития с помощью реновации неиспользуемых промышленных и коммунальных территорий для развития бизнеса на данных территориях. В зону активного развития Казанской агломерации, включающая городской округ Казань и пять муниципальных районов - Зеленодольский, Высокогорский, Пестречинский, Лаишевский и Верхнеуслонский. Кроме того, Зеленодольский район относится к западной части территории трансграничного сотрудничества Казанской экономической зоны, в которую входят городской округ Казань и Зеленодольский район, взаимодействующие с городом Волжском, расположенным в Республике Марий Эл (рис.3.2.2.)

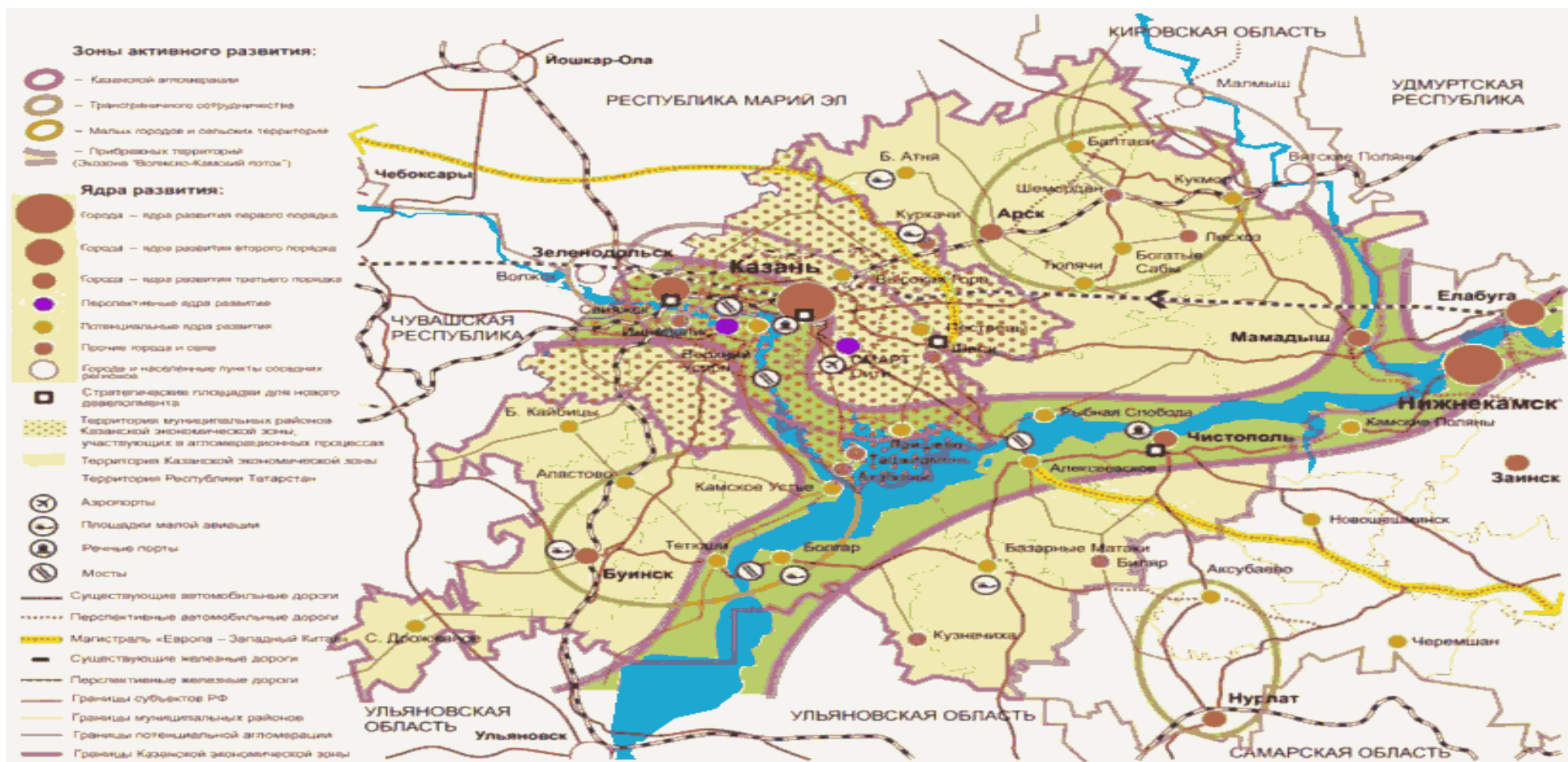


Рис. 3.2.2. Пространственное развитие Казанской экономической зоны:

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе районов Казанской экономической зоны показаны на рисунке 3.2.3.

МО	Зона	НГХК	ЭК	МК	АПК	СК	ЖКХ	ТоргК	ФК	ТЛК	ИКК	НОК
Казань	Центр Казанской агломерации	+++	+	+++	+	++	+	+	++	++		
Зеленодольский	Пояс Казанской агломерации		+	++	+			+++ (2)	+(2)	+++ (2)		
Лаишевский	Пояс Казанской агломерации			+++ (1,3)			++ (1,3)	++ (1,3)	++ (3)	++ (1,3)	+++ (3)	3
Пестречинский	Пояс Казанской агломерации											
Верхнеуслонский	Пояс Казанской агломерации			++ (1)		+	++ (1)	++ (1)	+(1)	+(1)	+++ (1)	++ (1)
Высокогорский	Пояс Казанской агломерации				+							
Аластовский	Предволжская подзона				+	++						
Буинский	Предволжская подзона					++						
Дрожжановский	Предволжская подзона											
Кайбицкий	Предволжская подзона											
Камско-Устьинский	Предволжская подзона					++						
Тетюшский	Предволжская подзона					++						
Арский	Предкамская подзона				+							
Атнинский	Предкамская подзона											
Балтасинский	Предкамская подзона											
Кукморский	Предкамская подзона				+	++						
Мамадышский	Предкамская подзона					+						
Рыбно-Слободский	Предкамская подзона											
Сабинский	Предкамская подзона				++							
Тюлячинский	Предкамская подзона											
Алексеевский	Закамская подзона											
Алькеевский	Закамская подзона											
Спасский	Закамская подзона											
Чистопольский	Закамская подзона			++		+						

НГХК – Нефтегазохимический комплекс
 ЭК – Энергетический комплекс
 МК – Машиностроительный комплекс
 АПК – Агропромышленный комплекс
 СК – Строительный комплекс
 ЖКХ – Комплекс жилищно-коммунального хозяйства

ТоргК – Торговый комплекс
 ФК – Финансовый комплекс
 ТЛК – Транспортно-логистический комплекс
 ИКК – Информационно-коммуникационный комплекс
 НОК – Научно-образовательный комплекс

Проекты развития:
 + - небольшие проекты развития
 ++ - крупные отраслевые проекты развития
 +++ - глобальные проекты / интенсивный рост отраслей

(1) – влияние проекта «Иннополис»
 (2) – влияние проекта «Свияжский межрегиональный мультимодальный логистический центр»
 (3) – влияние проекта «SMART Сити Казань»

Источник: Паспорта МО, Инвестиционный меморандум, аналитика AV

Текущий уровень развития и значимость комплекса для МО:

Оч. низкий	Низкий
Средний	Высокий

Рис. 3.2.3. Отраслевые приоритеты развития Казанской экономической зоны

Казанская агломерация - моноцентрическая постиндустриальная агломерация, включающая города Казань и Зеленодольск. В агломерационные процессы вовлечены населенные пункты Зеленодольского, Высокогорского, Пестречинского, Лаишевского, Верхнеуслонского муниципальных районов, а также город Волжск (Республика Марий Эл), находящиеся в пределах часовой транспортной доступности от центрального коммуникационного ядра Казани (рис. 3.16). Общая численность населения на 1 января 2014 года составляет 1 478 тыс. человек. Плотность населения - 177 чел./га.

Основные проблемы агломерации связаны с диспропорцией в пространственном развитии и взаиморасположении центрального коммуникационного ядра, пригородных территорий и периферийных районов:

- пропускная способность транспортной инфраструктуры, обеспечивающая связи Казани с пригородными территориями и районами - участниками агломерационных процессов, не соответствует растущим транспортным нагрузкам;

- слабая связность левого и правого берегов агломерации; наличие только одного автодорожного моста через реку Волгу;

- изношенность и предельные нагрузки существующих объектов инженерной инфраструктуры;

- стихийное разрастание пригородных территорий Казани, недостаток хозяйственной деятельности.

Направления преобразований (рис.3.2.4.):

- формирование устойчивого структурообразующего транспортного каркаса агломерации, включающего развитие скоростных связей, строительство нового автодорожного и железнодорожного обходов города Казани, а также строительство стратегического моста через реку Волгу в районе деревни Гребени (строительство моста через реку Волгу южнее города Казани будет способствовать развитию Лаишевского района; Верхнеуслонский муниципальный район, расположенный на правом берегу Волги, активно включится в агломерационные процессы; важным условием освоения этой территории является сохранение ее экосистемы - применение "зеленых" технологий, использование мало- и среднеэтажной жилой застройки, развитие рекреационных и досуговых функций);

 - развитие и модернизация инженерной инфраструктуры;

 - упорядочение хозяйственной деятельности в пригородных зонах;

 - редевелопмент промышленных зон;

 - сохранение и обустройство приречных территорий Волги и малых рек, формирование рекреационных зон;

 - редевелопмент территорий поселений-спутников города Казани, развитие селитебной застройки.

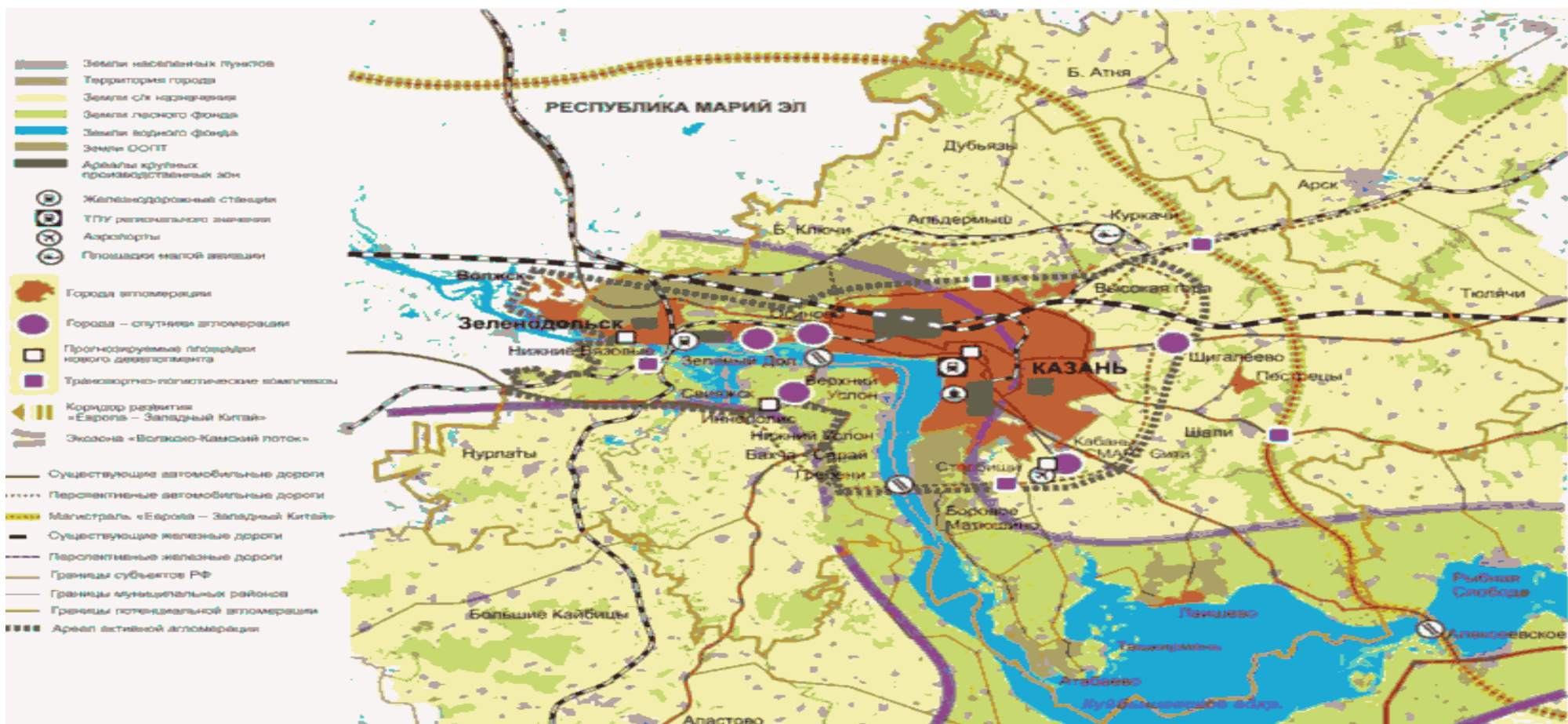


Рис. 3.2.4. Пространственное развитие Казанской агломерации

1.3. ПРЕИМУЩЕСТВА И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

По основным социально-экономическим факторам, определяющим конкурентоспособность территории, Зеленодольский район характеризуется достаточно сильными конкурентными позициями, по сравнению с другими территориями Казанской агломерации. При этом, как показал анализ, имеются существенные экономические предпосылки для улучшения конкурентного положения района.

Укрупненно источниками **конкурентных преимуществ** могут выступать:

великолепное географическое положение на пересечении ключевых транспортных потоков: железнодорожных, автомобильных и водных;

выгодное соседство либо близкое расположение с регионами, обладающими потенциально привлекательными рынками (Марий Эл, Чувашия),

высокая доля производств с высокой добавленной стоимостью (машиностроение, деревообработка, промышленность строительных материалов),

развитая транспортная инфраструктура;

значительный производственный потенциал;

наличие свободных земельных участков с коммерческим потенциалом, площадью 3900 га (66 бесхозных объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности - гостиницы, коровники, фермы, ангары и прочее).

Преимущество ЗМР – опыт реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, имеющих мультипликативный эффект. В районе реализованы проекты, способные создать точки роста для малого и среднего бизнеса: Технопарк М-7, Распределительный центр «Тандер», Свияжский мультимодальный логистический центр, Технополис «Новая Тура».

ООО «*Индустриальный парк «М-7»*» (ребрендинг компании ООО «МХ») с 2012 году активно реализует мероприятия по привлечению резидентов и подготовке инфраструктуры. На сегодняшний день данный проект реализован и приступил к набору новых резидентов. Действующие резиденты индустриального парка (ООО «Волжанин», ООО «МультиПласт», ООО «ТК СТАН», ООО «НПО «Союзантисептик» и ИП Тазетдинов М.Ш.) известны далеко за пределами республики и страны. Они активно развиваются, выполняя работу по запуску дополнительных производственных линий. Ежегодно подписываются контракты и привлекаются резиденты для размещения новых производств. Начиная с 2013 года сотрудничество с компанией-инициатором проекта продолжается в рабочем порядке – оперативная консультация по возникающим вопросам, привлечение резидентов и пр.

В мае 2012 года началось строительство распределительного центра *Тандер*, создающего более полутора тысяч рабочих мест (с объемом инвестиций более 1,5 млрд. руб.), в июле 2013 года была введена в эксплуатацию первая очередь. Благодаря этому проекту город получил дорогу с прямым выездом из города на йошкар-олинскую трассу Р-175, общий объем республиканских бюджетных средств более 100 млн. руб.

Другим знаковым проектом для Зеленодольского муниципального района, является «*Технополис «Новая Тура»*», над строительством которого трудилось порядка 2500 человек. Первая очередь строительства торговых площадей открыта 8 января 2013 года, второй павильон был открыт в августе 2013 года. В течение 2013 года завершено строительство первого этапа проекта – торговый комплекс и инженерная инфраструктура. Общий объем инвестиций, освоенных в период реализации первого этапа – 4,5 млрд. руб.

Согласно Долгосрочной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011-2015 годы» завершается реализация проекта «Свияжский мультимодальный логистический центр», стоимость проекта составляет 19,9 млрд. руб. Построена дорога от трассы М-7, завершено строительство клеверной развязки.

Для диверсификации экономики района, создания новых рабочих мест, повышения привлекательности территории для инвестиций и увеличения поступления в местный и региональный бюджет налоговых доходов необходимо решение ключевых проблем в данной сфере, а именно:

1. Отсутствие четкого плана действий ОИГВ и ОМС (дорожной карты) привлечения инвестиций (административный регламент, НПА, межведомственное взаимодействие, принцип одного окна);
2. Отсутствие фонда развития ЗМР (аккумуляция денежных средств для подготовки земельных участков и промплощадок для ускоренного предоставления инвесторам);
3. Низкая деловая активность населения в сфере малого и среднего бизнеса;
4. Недостаточно развитая инженерная инфраструктура;
5. Дефицит узко профилированных специалистов;
6. Отсутствие муниципального гарантийного фонда (залоговое имущество);
7. Отсутствие синергетического эффекта от реализованных инвестиционных проектов и действующих предприятий;
8. Слабо представленная система аутсорсинга на крупных предприятиях;
9. Земельные участки инвестиционно-привлекательных территорий ЗМР принадлежат крупным земельным спекулянтам;
10. Недостаточно эффективное использование ЗМР градостроительного законодательства;
11. Отсутствие комплексной ГИС;
12. Отсутствие взаимосвязи инвестиционных программ электро и газоснабжающих компаний с инвестиционными планами района.

Преимущество ЗМР - логистика. Опыт деятельности ЗАО «Тандер» с его транспортным предприятием «Сельта» показывает, что развитие данного направления дало значительные конкурентные преимущества ЗМР. Кроме того, что данное предприятие стало третьим по значимости налогоплательщиком, создало 1500 рабочих мест с высокой заработной платой, развитой инфраструктурой, оно создало историю успеха диверсификация экономики ЗМР через развитие транспортно-логистического комплекса.

В Стратегии предусмотрено участие ЗМР в развитии системы высокоскоростной магистрали (далее – ВСМ) путем реконструкции существующих железнодорожных линий для обеспечения пропуски по ним ускоренных межрегиональных пассажирских поездов сообщением "крупный город/центр региона - терминал ВСМ реконструкция ж/д линии Волжск - Зеленодольск - Казань (терминал ВСМ).

Логистическая деятельность носит интегрированный характер и простирается от момента возникновения потребности в товаре или услуге и до момента удовлетворения данной потребности. Без решения логистических задач сложно добиться лидерских позиций, поэтому нужно уделять серьезное внимание следующим задачам:

1. Неэффективное использование логистического потенциала района;

2. Отсутствие транспортной (логистической) связанности правого и левого берегов ЗМР - необходимость строительства автомобильного моста;
3. Отсутствие подъездных путей с твердым покрытием к некоторым населенным пунктам;
4. Нарушение транспортной связанности и инфраструктурные ограничения в связи со строительством ВСМ Москва – Казань;
5. Перегруженность автомагистрали из Казани в направлении Зеленодольска и Осиново;
6. Недостаточное использование водного и речного транспорта предприятиями ЗМР;
7. Отсутствие на территории ЗМР аэродрома малой авиации.

Преимущество – традиции высокотехнологичного промышленного производства.

Кроме этого, основой экономического роста республики согласно Стратегии является кластерная активация отраслей, таких как, машиностроение, обрабатывающая промышленность и АПК. Перспективное видение развития кластеров заключается в модернизации существующих производств и разработки комплексных бизнес-планов на базе портфеля инвестиционных проектов. В качестве ключевых участников кластеров выступают градообразующие предприятия ЗМР: ОАО "Зеленодольский завод имени А.М. Горького"; ОАО "Зеленодольское проектно-конструкторское бюро"; ОАО "Зеленодольское предприятие "ЭРА"; ОАО "Зеленодольский фанерный завод"; ООО "Поволжский фанерно-мебельный комбинат". Завод им. Горького и ПОЗИС – в последние годы проходят через мощную модернизацию, на эти цели направлены миллиарды рублей инвестиций. Технологическое перевооружение производства позволила молочному комбинату увеличить производительность более чем в 2 раза (2011 г. – 24 тыс.тонн, в 2014 г. – 52,8 тыс.тонн). При этом производственные площади не изменились.

Преимущество ЗМР – перспективный агропромышленный комплекс. Помимо развитой промышленности и развивающейся логистики, нашим конкурентным преимуществом является сельское хозяйство. Все привыкли, что Зеленодольский район известен прежде всего как промышленный район. Сегодня мы – это менее двух процентов (1,65%) в объеме промышленного производства Республики, но более десяти процентов (10,3%) денежной выручки в региональном объеме сельского хозяйства. У нас один из самых высоких показателей объема производства сельхозпродукции на душу населения, высокая для отрасли заработная плата (*выше республиканской на 31%*).

Нам повезло, что на территории района работают такие успешные предприятия, как тепличный комбинат «Майский» и птицефабрика «Казанская». Они формируют 90% прибыли и 70% денежной выручки АПК. Большое значение для экономики территории имеет ОАО "Зеленодольский молочный комбинат". Дополнительные преимущества в секторе АПК ЗМР появились с созданием ягодного кластера в Татарстане, основа которого была заложена в Зеленодольском муниципальном районе. Сейчас в Зеленодольском районе строится современнейший цех по переработке и хранению продукции. Работа цеха будет заключаться в том, чтобы перерабатывать продукцию собственного производства и дать гарантированный заказ на продукцию фермеров в РТ.

Но в то же время, в отрасли сельского хозяйства района есть ряд структурных проблем, требующие немедленного решения:

1. Высокая доля неиспользуемых сельхозземель (большие земельные массивы принадлежат земспекулянтам)
2. Отсутствие длинных и дешевых займов (кредитование сельхозтоваропроизводителей под высокие проценты)
3. Слаборазвитая система потребкооперации
4. Отсутствие систем хранения и переработки
5. Разрушена система мелиорации
6. Отсутствие взаимосвязи между агрохолдингами и МФХ
7. Отсутствие системы МТС (техника в аренду)
8. Низкая эффективность программ поддержки сельхозтоваропроизводителей
9. Отсутствие инновационных методов в сельхозотрасли

Преимущество – туристско-рекреационный кластер. На протяжении последних нескольких лет ЗМР активно развивается как территория туристического притяжения. Это направление является одним из стратегических для территории и создает значительные возможности для эффективного развития.

Проблемы, препятствующие использованию туристско-рекреационного потенциала. На сегодняшний день рекреационные зоны являются ключевыми точками роста и бюджетообразующими отраслями для многих секторов экономики. Это позволит приумножить потенциал района, увеличить внутренний туризм и получить мультиплицирующий эффект на всю агломерацию.

Для развития туристско-рекреационного потенциала района в настоящий момент имеется ряд проблем - недостаточно развитая инфраструктурная составляющая туристских объектов и памятников архитектуры и истории, а также неэффективное использование имеющегося рекреационного и туристского потенциала:

1. Существующее законодательство не позволяет развивать прибрежные и особо охраняемые природные территории (Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ и Закон об охранной зоне Волжско-Камского заповедника);
2. Неиспользование водного и островного потенциала;
3. Неиспользование потенциала Новой Туры и СММЛЦ;
4. Отсутствие придорожного и прибрежного сервиса, отвечающего туристическим международным требованиям;
5. Отсутствие автомобильного моста через р.Волга;
6. Перспективная сверхнагрузка транспортной магистрали;
7. непригодное состояние баз отдыха и лагерей;
8. Отсутствие современной материально-технической базы и специалистов в реабилитационных центрах;
9. Недостаточный спектр услуг спортивного комплекса «Маяк»;
10. Отсутствие санаторно-курортных учреждений, отвечающих международным стандартам;
11. Отсутствие мероприятий, связанных с Зеленодольскими традициями и историческими событиями;
12. Отсутствие туристического маршрута, включенного в единый маршрут республики с посещением ключевых туристических мест ЗМР.

Экологическая проблема и проблема рационального природопользования на протяжении уже многих лет остаются проблемами района. Наступление экологического кризиса идет очень быстрыми темпами, и если не будут найдены пути решения этих проблем, то мы можем остаться без плодородной почвы, лесов и природных ресурсов в целом.

Рассмотрение проблемы и путей решения экологии и рационального природопользования видится через решение следующих основных задач:

1. Отсутствие и износ БОС в большинстве населенных пунктов ЗМР;
2. Отсутствие нормативного полигона ТБО в Зеленодольске и полное отсутствие его в заволжской зоне;
3. Загрязнение водных объектов;
4. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха (Осиново и Зеленодольск);
5. Наличие огромного количества несанкционированных свалок (мест выброса) ТБО;
6. Нерациональное и незаконное использование общераспространенных полезных ископаемых;
7. Отсутствие системы дистанционного мониторинга территории ЗМР;
8. Отсутствие нормативных кладбищ в ряде поселений ЗМР (Осиново и Зеленодольск);
9. Наличие на территории ЗМР большого количества Ям Беккари и сибирезвенных скотомогильников, которые требуют снижения своих санитарных зон.

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства является одной из наиболее проблемных отраслей народного хозяйства. Механизм работы жилищно-коммунального хозяйства в нашей стране все чаще и чаще дает сбой. С увеличением роста недвижимости в данной сфере появляются проблемы, которые затрагивают каждого домовладельца. Экономический кризис только усугубил ситуацию в этой и без того проблемной сфере: нынешние цены за коммунальные услуги мало того что все меньше обосновываются, так еще и становятся непосильными для значительной части населения. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства традиционно волнуют граждан.

1. Высокая степень изношенности инженерных сетей;
2. Низкое качество питьевой воды и отсутствие централизованного водоснабжения в некоторых населенных пунктах района;
3. Отсутствие резервных источников ресурсоснабжения в случае чрезвычайных ситуаций;
4. Нарастающая доля неплатежей за жилищно-коммунальные услуги;
5. Низкий уровень благоустройства района;
6. Высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг;
7. Отсутствие ведения деятельности в рамках государственно-частного партнерства;
8. Низкая степень использования энергоэффективных инновационных технологий;
9. Низкая степень деятельности ТСЖ на территории ЗМР.

Необходимость ускоренного и системного развития инфраструктурного и градостроительного комплекса района обусловлена реальной остротой проблем и задач:

1. **Отсутствие планирования градостроительной деятельности в развитии поселений;**

2. Строительство магистральных ресурсоснабжающих сетей без учета территориального развития района;

3. Отсутствие согласованных действий в планировании территориального развития ОМС районов республики и субъектов федерации.

Отсутствие Фонда развития района. Большинство ограничений в социальной, жилищной, коммунальной сферах города и района в целом связано с отсутствием бюджета развития. Бюджет района ориентирован только на выплату зарплат в бюджетной сфере и оплату коммунальных платежей. Даже на устранение аварий на коммуникациях (водопроводах, сетях теплоснабжения) муниципалитет вынужден обращаться к руководству республики так как не в силах решить данные вопросы самостоятельно.

Примером тому могут послужить недавние аварии на обветшавшем коллекторе по улице строителей, вымывание грунта из под моста на улице Молодежная, обвал стены в садике в поселке Новониколаевский и прорыв водопровода и размывание грунта на улице Овражной.

Одним из источников для формирования бюджета развития необходимо ввести практику «заморозки» плавающей шкалы дополнительного норматива отчисления в республиканский бюджет части собираемого на территории НДС.

На сегодняшний день уровень норматива возврата НДС – самого крупного доходного источника бюджета района, зависит от уровня собственных доходов. Таким образом, увеличение собственных доходов района влечет пропорциональное снижение норматива возврата НДС.

Государственное и муниципальное управление.

Очевидно, что система муниципального и государственного управления нуждаются в модернизации. Наиболее эффективным механизмом является внедрение проектного управления. На сегодняшний день Министерством экономического развития Российской Федерации уже утверждены методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, создаются проектные офисы в регионах, утвержден и развивается российский стандарт по управлению проектами.

Проектное управление подразумевает под собой координацию деятельности органов власти при реализации программных мероприятий, формированию управленческих решений с установлением персональной ответственности за их результативность, а также создание эффективного механизма перенаправлений финансовых ресурсов и воздействий в зависимости от приоритетности мероприятий и проектов, возможности или невозможности их осуществления.

По результатам проведенной стратегической сессии с представителями республиканских органов власти, руководителями органов исполнительной власти муниципалитета, представителями сельских поселений и бизнеса в апреле 2016 года была выявлена корневая проблема социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района, обусловленная ключевой ролью институционального фактора «государственное и муниципальное управление», и сформулирована как недостаточно эффективная система государственного и муниципального управления.

Известно, что результатом деятельности государственных и муниципальных органов власти (равно как и корпоративных) являются управленческие решения. Эти решения оформляются в виде нормативных правовых актов и иных форм решений и должны быть

интегрированы в общую систему государственного и муниципального управления. В Республике Татарстан в качестве такой системы выбрана система индикативного управления экономикой. В ее рамках, уже в течение 15 лет, для каждого ИОГВ формируется государственное задание на управление на очередной и два последующих года. Этот период определен периодом бюджетного планирования.

Для ОМС ежегодно формируются и подписываются Главами муниципальных районов и городских округов соглашения, в которых отражаются показатели оценки эффективности деятельности ОМС в рамках переданных отдельных государственных полномочий, а также определенных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Утверждение Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осложнило систему взаимодействия ИОГВ и ОМС. Правительство Республики Татарстан формально не имеет право давать поручения ОМС, хотя довольно часто в этом имеется объективная необходимость.

С целью встраивания конструктивного диалога между этими уровнями власти в республике создан Совет муниципальных образований Республики Татарстан, практикуется регулярный сбор руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов как дискуссионная площадка по важнейшим проблемам. Эффективным инструментом можно считать регулярно проводимые совещания в режиме видеоконференций. Они позволяют получать оперативную информацию и согласовывать неотложные решения.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» определены полномочия ОМС по разработке собственных стратегий социально-экономического развития. Однако, очевидно, что для установленной технологии стратегирования и программирования необходимы регламенты синхронизации этих работ с аналогичными процессами на республиканском уровне. Например, в условиях отсутствия Генеральных планов сельских поселений, актуальных схем территориального планирования, программ развития и размещения производительных сил, неудовлетворительных оценок по реализации государственных программ, отсутствия единого центра управления программами и проектами, делает практически невозможным построить эффективную систему муниципального управления, включающего в свой контур прогнозирование, планирование, мониторинг, контроль и регулирование. Именно поэтому практически все муниципальные программы носят формальный характер (они должны быть по регламенту), к которым специалисты редко прибегают в своей текущей деятельности.

Ситуация усугубилась после принятия закона Республики Татарстан от 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», который определил в качестве важного элемента систем государственного и муниципального управления агломерационное и зональное управление. Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие регламенты взаимодействия ОМС и ИОГВ, представителей бизнеса и общественности, а также созданных сегодня институтов в рамках такого взаимодействия. Хотя необходимо отметить, что по результатам реализации Программы социально-

экономического развития Республики Татарстан 2011-2015гг. (Далее - ПСЭР 2011-2015) и эти управленческие решения должны были быть сформированы.

Вместе с тем, учитывая, что экономические и управленческие решения в ЗМР зависят от времени и полноты решения необходимых вопросов на более высоком уровне власти, это обстоятельство приводит к необходимости использования в Стратегии ЗМР компенсационных и, возможно, не всегда максимально эффективных решений, поэтому лоббирование их решений планируется реализовывать через инструмент создания общественных советов управления агломерации (экономической зоны), руководители которых входят в ключевые институты развития на республиканском уровне (Президиум Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Инвестиционный совет при Президенте Республики Татарстан, Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан).

Излишне формальна также система переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Формирование больших групп с разными профессиональными интересами и специализацией в рамках одной программы не позволяет получить необходимый эффект от запланированных образовательных программ.

ОМС в последние несколько лет претерпели ряд сокращений численности персонала, что привело (при увеличении объема работы) к созданию муниципальных организаций различных организационно-правовых форм и направленности, которые также содержатся за счет средств бюджета и выполняют работу по функционалу ОМС.

Постоянно возрастает объем запрашиваемой республиканскими ИОГВ информации. По предварительной оценке, не менее 60% рабочего времени специалисты ОМС заняты подготовкой отчетности.

В целом можно сформулировать в этой сфере следующие проблемы (при их перечислении учтен факт отражения значительного их числа в предыдущих разделах):

- отсутствие нормативных правовых актов об агломерационном развитии;
- отсутствие механизма согласования межмуниципальных проектов и программ;
- отсутствие единого республиканского органа, ответственного за координацию разработки и мониторинга проектов и программ, а также подготовку предложений по переливу ресурсов из одних программ в другие;
- возрастающий объем отчетной информации, запрашиваемой ИОГВ;
- неэффективные программы повышения квалификации муниципальных служащих;
- отсутствие зависимости вознаграждения работников ОМС от результатов их работы.

Для решения этих проблем предлагается реализовать следующие мероприятия:

1. Инициировать на республиканский уровень принятие Закона Республики Татарстан об агломерационном развитии (специалисты ЗМР принимают участие в его разработке);
2. Инициировать на республиканский уровень разработку стратегии социально-экономического развития экономических зон (Министерство экономики РТ);
3. Инициировать на республиканский уровень предложение о создании Совета агломерации (орган управления агломерации);
4. Создание в ЗМР проектного офиса на базе АУ ЗМР «Инвестиционный центр «Зеленый Дол»;
5. Введение системы ключевых показателей эффективности (KPI) для каждого подразделения ОМС и его сотрудников;
6. Введение системы эффективных контрактов с руководителем каждого казенного, бюджетного, автономного учреждения, а также МУП и иных предприятий с муниципальной

долей;

7. Проведение кадрового аудита сотрудников ОМС, на этой основе индивидуальные планы профессионального развития, провести обучение с последующей аттестацией;

8. Проведение кадрового аудита сотрудников ОМС, являющихся представителями в балансовых комиссиях, на этой основе индивидуальные планы профессионального развития, провести обучение с последующей аттестацией;

9. Инициировать на уровень Президента Республики Татарстан принятие решения о введении в ЗМР пилотного проекта по введению новой системы оплаты труда, предполагающий введение КРІ, а также изменения структуры базовой части денежного содержания (базовая часть не ниже прожиточного минимума с сохранением общего ФОТ);

10. Инициировать на уровень органа управления агломерации предложения по изучению лучших практик в системах муниципального управления с целью их тиражирования;

11. Создать на базе ИК ЗМР республиканскую стажировочную площадку по проектному управлению (совместно с МЭ РТ, МИС РТ, Сколково).

1.4. ОГРАНИЧЕНИЯ И РИСКИ

Проведен анализ основных проблем и ограничений социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района.

Существенными угрозами конкурентного положения можно считать низкое качество жизни, ограничения бюджетной сферы, дефицит квалифицированных кадров, высокую маятниковую миграцию, низкий уровень диверсификации экономики, слабую инновационную активность обрабатывающих производств. Совокупное влияние негативных факторов к снижению конкурентоспособности района и требует поиска новых стимулов повышения его инвестиционной привлекательности.

Сохранение, развитие и активизация человеческого капитала. Ключевые ограничения и риски:

демографические проблемы и ограничения, связанные с трудовыми ресурсами (естественная убыль населения; «старение» населения; отток молодежи, сокращение численности молодежи; отток высококвалифицированных кадров; недостаточная обеспеченность кадрами ряда приоритетных специальностей; рост нагрузки на трудоспособное население; проблемы интеграции мигрантов; противоречие между стремлением удержать население на территории ЗМР и объективной необходимостью в усилении мобильности населения в целях более полной реализации человеческого потенциала; противоречия расселением и обеспеченностью трудовыми ресурсами, вызванные близостью с Казанью)

низкий уровень развития социальной инфраструктуры (устаревшая социальная инфраструктура (оборудование, помещения);

несоответствие качества услуг системы образования современным запросам (недостаточная связь (профилизация) между школами и Вузами; недостаточное количество образовательных учреждений (ОШ и ДОУ); недостаточно развитая система дополнительного образования и профессиональной переподготовки);

неразвитость креативной среды и творческих пространств;

недостаточно высокое качество услуг здравоохранения и высокая заболеваемость по ряду направлений;

низкая обеспеченность спортивными учреждениями;

отсутствие практики предоставления молодым специалистам ведомственного жилья; недостаточная активность членов местного сообщества (неразвитость институтов гражданского общества; низкая вовлеченность молодежи в активную общественную деятельность, недостаток молодежных инициатив; недостаточная вовлеченность людей с активной жизненной позицией в систему принятия решений по развитию территории; низкая вовлеченность населения в решение вопросов местного сообщества и реализацию инициатив по развитию территории).

Сфера экономических отношений. Основными ограничениями в сфере экономических отношений является:

Ограничения и риски, связанные с недостаточной диверсифицированностью экономики территории (монопрофильность Зеленодольска; отсутствие новых «прорывных» отраслей и технологий; недостаточное использование механизмов налоговых и других видов стимулирования новых отраслей; наличие устаревших основных фондов и технологий на ключевых промышленных предприятиях);

недостаточно эффективное использование потенциала АПК (недостаточная развитость мощностей сельхозпереработки и хранения продукции; отсутствие бренда Зеленодольской сельскохозяйственной продукции; низкий уровень развития малых форм хозяйствований (КФХ и ЛПХ); недостаточная активность деятельности по организации кооперативов; низкий уровень знаний фермеров (нет обучения); недостаточно оптимальная структура использования земель сельскохозяйственного назначения);

недостаточно систематизированная, синхронизированная и последовательная структура взаимодействия ключевых бизнес-игроков и органов власти территории;

недостаточно доходные виды использования земельного потенциала;

недостаточная развитость туризма (слабоосвоенные территории туристской дестинации; отсутствие туристической инфраструктуры, особенно в трудно-доступных местах туристской дестинации; недостаточное кол-во объектов сервиса, досуга и развлечений; недостаточность объектов кратковременного пребывания; недостаточное количество санаторно-курортных объектов, прочих объектов индивидуального и коллективного размещения; недостаточная популяризация и продвижение туристических продуктов, низкий уровень развития институтов поддержки и развития туризма)

В сфере пространственного развития:

недостаточное использование транспортно-логистических преимуществ, не введен в эксплуатацию СММЛЦ;

недостаточно эффективное использование земельных ресурсов (снижение спроса на земельные участки; наличие значительных площадей неосвоенной территории);

недостаточный уровень развития ЖКХ и качества оказания жилищно-коммунальных услуг (неэффективная тарифная политика в области ЖКХ, рост задолженности за услуги ЖКХ; значительная доля аварийного жилья в г.Зеленодольске; износ сетей, отсутствие средств на модернизацию сетей и оборудования; высокая энергоемкость основных производственных технологий; низкая квалификация и укомплектованность кадров в сфере ЖКХ; наличие бесхозных сетей; отсутствие очистных сооружений в населенных пунктах Айша, Н.Вязовых, Октябрьский, Раифа, Васильево; низкое качество воды (жесткость, физические свойства, лицензирование), проблемы с газификацией малых населенных пунктов);

жилищные проблемы (нехватка бюджетного жилья, недостаточность комфортного жилья, отсутствие инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям)

недостаточное количество, слабая обустроенность и низкая привлекательность общественных пространств (отсутствие тематических парков, дефицит благоустроенных детских площадок во дворах домов; необходимость ландшафтного планирования; и т.д.)

недостаточное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры (низкая пропускная способность дорожной сети; изношенность асфальтного покрытия дворовых территорий; отсутствие ливневой канализации; низкое качество дорожного покрытия; дефицит парковочных мест во дворах; недостаточное развитие дорожной сети с твердым покрытием в СП и в частном секторе; недостаточно развитая сеть уличного освещения)

Сфера взаимодействия и сотрудничества. В сфере создания эффективных коммуникаций с партнерами и проектов сотрудничества основными ограничениями являются:

недостаточное использование ресурса межмуниципального сотрудничества

низкая эффективность взаимодействия в рамках Казанской Агломерации;

слабое позиционирование с/х производителей и МСБ на рынках Казани и МО, входящих в агломерацию;

отсутствие практики синхронизации приоритетов с региональными органами власти путем заключения генеральных рамочных соглашений;

низкое использование механизмов заключения соглашений, меморандумов о взаимопонимании в различных областях как действенного механизма согласования интересов и приоритетов.

2. СВОД СТРАТЕГИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИИ

Проблемы	Мероприятия
<p>Недостаточный уровень самодостаточности района</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ежегодная актуализация мероприятий Стратегии ЗМР 2. разработка и ежегодная корректировка планов СЭР поселений, в т.ч. регулярно проводимых опросов по публичным приоритетам 3. инициировать на республиканский уровень предложения об изменении границ ЗМР до границ производства «КОС», СММЛЦ и Свяги
<p>Несоответствие системы муниципального и государственного управления целевым установкам ЗМР</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1 инициировать на республиканский уровень принятие ЗРТ об агломерационном развитии (специалисты ЗМР принимают участие в его разработке) 2. инициировать на республиканский уровень разработку стратегии сэр экономических зон (МЭ РТ) 3. Инициировать на республиканский уровень о создании Совета агломерации (орган управления агломерации) 4. создание в ЗМР проектного офиса на базе МАУ «Инвестиционный центр» ЗМР 5. введение системы КПЭ для каждого подразделения ОМС и его работников 6. введение системы эффективных контрактов с руководителем каждого казенного, бюджетного, автономного учреждения, а также МУП и предприятий с муниципальной долей 7. проведение кадрового аудита работников ИК, являющихся представителями ОМС в органах управления ПАО, на этой основе индивидуальные планы профессионального развития, провести обучение с последующей аттестацией 8. проведение кадрового аудита работников ИК, являющихся представителями ОМС в балансовых комиссиях, на этой основе индивидуальные планы профессионального развития, провести обучение с последующей аттестацией 9. инициировать на уровень Президента принятие решения о введении в ЗМР пилотного

Проблемы	Мероприятия
	<p>проекта по введению новой системы оплаты труда, предполагающий введение КПЭ, а также изменения структуры базовой части денежного содержания (базовая часть не ниже прожиточного минимума с сохранением общего ФОТ)</p> <p>10. инициировать на уровень органа управления агломерации предложения по изучению лучших практик в системах муниципального управления с целью их тиражирования</p> <p>11. создать на базе ИК ЗМР республиканскую стажировочную площадку по проектному управлению (совместно с МЭ РТ, МИС РТ, Сколково)</p>
Отсутствие актуальной программы размещения производительных сил РТ	Инициировать на республиканский уровень (МЭ РТ) разработку и принятие в 2016 году государственной программы по развитию и размещению производительных сил (в том числе общественной инфраструктуры)
Несбалансированность стратегии развития предприятий и программы развития района	Внесение изменений в СТП и ГП с учетом стратегий бюджетобразующих предприятий
Недоверие к власти со стороны инвесторов	Создание гарантийного фонда агломерации, сформированного их объектов недвижимости и основных средств
Отсутствие придорожного сервиса, отвечающего туристическим международным требованиям	1. инициирование программы развития придорожного сервиса в ГК по туризму РТ
	2. подготовить проект размещения объектов придорожного сервиса в ЗМР. Подготовка мест по реализации экологически чистых продуктов
	3. разработка единого стандарта объектов придорожного сервиса
Отсутствие мероприятий, связанных Зеленодольскими традициями и историческими событиями	1. разработка проекта по проведению гастрономических фестивалей
	2. разработка проекта создания фестивальной площадки на месте проведения Сабантуя
	3. создание тематических (исторических) кемпингов
Неиспользовани	1. создание системы рыболовецких деревень

Проблемы	Мероприятия
е водного и островного потенциала	на островах
	2. рассмотрение вопроса легализации островов
	3. разработка единого туристского маршрута ЗМР
	4. проведение регаты ко дню ВМФ совместно с яхт-клубом
	5. проект прибрежного сервиса по обслуживанию маломерных судов, снегоходов и их топливной заправки
	6. реанимация проекта "Волжская Венеция"
Неиспользовани е потенциала Новой Туры и СММЛЦ	1. создание зернового кластера в промышленной зоне СММЛЦ
	2. строительство подстанции в СММЛЦ
	3. создание промышленной площадки "Зеленодольск"
Перспективная сверхнагрузка транспортной магистрали	1. в рамках межагломерационного взаимодействия строительство скоростного экотрамвая (легкое метро) Казань - Радужный - Тура - Зеленодольск
	2. в рамках развития Камского кластера, включение района в соответствующий проект (Н.Тура)
Отсутствие рекреационной инфраструктуры, отвечающей международным требованиям	1. создание рекреационно-досугового кластера рядом с реликтовыми лесами
	2. материально-техническая база санаторий Васильево как реабилитационный центр
	3. инициировать разработку программы восстановления лагерей и баз отдыха
Отсутствие фонда развития	Гарантийный фонд
Низкая производительность труда. Недостаточное количество рабочих мест	1. внедрение комплексной программы бережливого производства на предприятиях
	2. анализ технологических цепочек предприятий
	3. расчета баланса трудовых ресурсов района
	4. в рамках федерального проекта по импортозамещению строительство завода по производству сухой молочной основы
	5. создание кластера бытовой техники
	6. создание домостроительного кластера (два проекта: деревянные конструкции и тепловые

Проблемы	Мероприятия
	<p>задействованию насосы...?)</p> <p>7. инициировать на уровне РТ дорожную карту по выводу активов промышленных предприятий из залога</p> <p>8. перспективный проект по производству пеностекла</p>
<p>Низкая инвестиционная привлекательность</p>	<p>1. разработка регламента принятия муниципальных программ, предполагающий оценку функциональной зависимости программ, проектов, мероприятий. Создание системы аудита (функционального) реализуемых программ, разработать и внедрить методику осуществления перетока инвестиций</p> <p>2. разработать и ввести в действие регламент разработки и принятия муниципальных программ и проектов (по аналогии с ПКМ 1199)</p> <p>Ежегодно формировать и принимать инвестиционный меморандум ЗМР (структура аналогична ИМ РТ)</p> <p>3. разработать концепцию создания республиканского маркетингового центра (виртуального) на основе действующих федеральных, республиканских, муниципальных электронных площадок, электронных бирж, электронных торгов, на базе проектного офиса (цель – формирование инвестиционных предложений для действующих и потенциальных товаропроизводителей)</p> <p>4. инициировать на республиканский уровень включение глав МР и ГО где функционируют ОЭЗ, ТОСЭР, а также моногородов в состав делегаций выезжающих для презентации инвестиционного потенциала РТ</p> <p>5. инициировать на республиканский уровень принятие решения, допускающего создание районного инвестиционного фонда развития, сформированного из объектов недвижимости (незадействованных), бюджетных средств РФ и РТ, а также иных источников</p> <p>6. разработка и реализация системы одного окна при привлечении, сопровождении и реализации инвестиционных проектов (ЦО – ИЦ</p>

Проблемы	Мероприятия
	ЗМР) 7. инициировать на республиканский уровень принятие решения об апробации в ЗМР пилотного проекта «ГИС инвестиции». Создание единой электронной базы инвестиционных проектов. 8. разработка и принять НПА по разделному учету эффективности реализации инвестиционных проектов
Недостаточный уровень развития благоустройства территории	Инициирование на республиканский уровень введение в программу капитальных вложений раздела «развитие зеленых стандартов» в городе Зеленодольск («бережливый» город, «умный» город, модернизация коммунальной и дорожной инфраструктуры)
Социальный блок	Развитие коммерческого сектора в социальной сфере с сохранением уровня государственных гарантий
Недостаточное качество и доступность образовательных услуг	
Недостаточный спектр образовательных услуг СПО	1. разработка и внедрение пилотного проекта по реализации цепочки «школа-СПО-Вуз-работодатель» предусмотрев: - выполнение выпускных работ по заказам работодателей; - стажировка преподавателей СПО и ВУЗов с их последующей аттестацией; - разработка партнерских образовательных программ (работодатель – образовательная организация) 2. подготовка предложений и принятие решения по использованию временно освобождающихся ресурсов образовательных организаций при снижении потребности рынка труда в специалистах
Отсутствие учреждений для детей с ограниченными возможностями	1. создание республиканской стажировочной площадки и реализация на ней подготовку, переподготовку и повышение квалификации тьютеров, воспитателей и преподавателей для

Проблемы	Мероприятия
	<p>реализации образовательных программ для детей с ограниченными возможностями</p> <p>2. создание республиканского ресурсного центра по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов по реабилитации людей с ограниченными возможностями (в составе образовательная и медицинская составляющая)</p> <p>3. инициирование на уровне республики создание рекреационной инфраструктуры доступными средствами для людей с ограниченными возможностями</p>
Недостаточное качество и доступность здравоохранения	Разработка и реализация программы «по увеличению численности населения в ЗМР», обеспечивающую численность населения до 110 тыс. человек к 2020 году
Проблемы с жильем, современным оборудованием	Реализация проекта арендное жилье для высококвалифицированных специалистов в сфере здравоохранения начиная с 2020 года

3. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Сроки реализации Стратегии ЗМР определены перечнем мероприятий, описанных в разделах настоящего документа и указанными для них сроками. Взаимосвязь мероприятий Стратегии отражена в «дорожной карте» реализации Стратегии ЗМР 2030.

Мониторинг реализации мероприятий должен осуществляться на основании данной «дорожной карты». Результат мониторинга обсуждается на Стратегическом совете при Главе ЗМР (описано ниже), и при необходимости вносятся изменения в перечень мероприятий и сроки их реализации.

4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Одной из наиболее важных механизмов реализации Стратегией является система управления реализацией стратегических приоритетов и организацией выполнения положений Стратегии, контроля и корректировки.

Комплексная система управления стратегическим развитием ЗМР (далее Комплексная Система Управления) дает возможность не только интегрировать все действующие региональные, муниципальные, отраслевые стратегии и программы развития в единый взаимоувязанный и сбалансированный комплекс, но и, главное, перевести его в режим практической реализации с выбором наиболее эффективных механизмов и способов управления развитием региона.

В целом Комплексная Система Управления должна соответствовать концепции целостной системы муниципально-частного управления стратегическим развитием и обеспечивать как стратегическое планирование, так и обеспечивать конкретизацию и реализацию стратегических приоритетов, включая получение конечных социально-экономических результатов и обеспечение безопасности. При этом она должна обеспечивать: бюджетную эффективность; управляемость; системный (комплексный) подход; открытость (прозрачность, публичность) для всех стейкхолдеров¹ развития ЗМР; устойчивость развития.

Для обеспечения прогнозируемости и управляемости процессов развития, Комплексная Система Управления в рамках Стратегии ЗМР 2030 включает в себя целый ряд долгосрочных (до 15 лет), среднесрочных (до 5 лет) и краткосрочных (1 год) основных задач и регламентирующих их документов.

При этом **Комплексная Система Управления обеспечивает решение нижеследующих проблем управления стратегическим развитием региона:**

- недостаточной взаимосвязанности и согласованности действующих на территории стратегических и программно-целевых документов;
- неэффективного использования бюджетных средств по направлениям, связанным с ведомственными и иными сиюминутными интересами, но мало связанными с развитием или решением ключевых задач;
- неконкретности и неизмеримости, а потому нереализуемости целей, задач и мероприятий Стратегии и, реализуемых в её рамках, программ и проектов;
- отсутствия оперативного реагирования на изменения ситуации, запаздывания и неэффективности управленческих решений.

¹ Стейкхóлдер (англ. stakeholder) (заинтересованная сторона, причастная сторона) — физическое лицо или организация, имеющая права, долю, требования или интересы относительно системы или её свойств, удовлетворяющих их потребностям и ожиданиям.

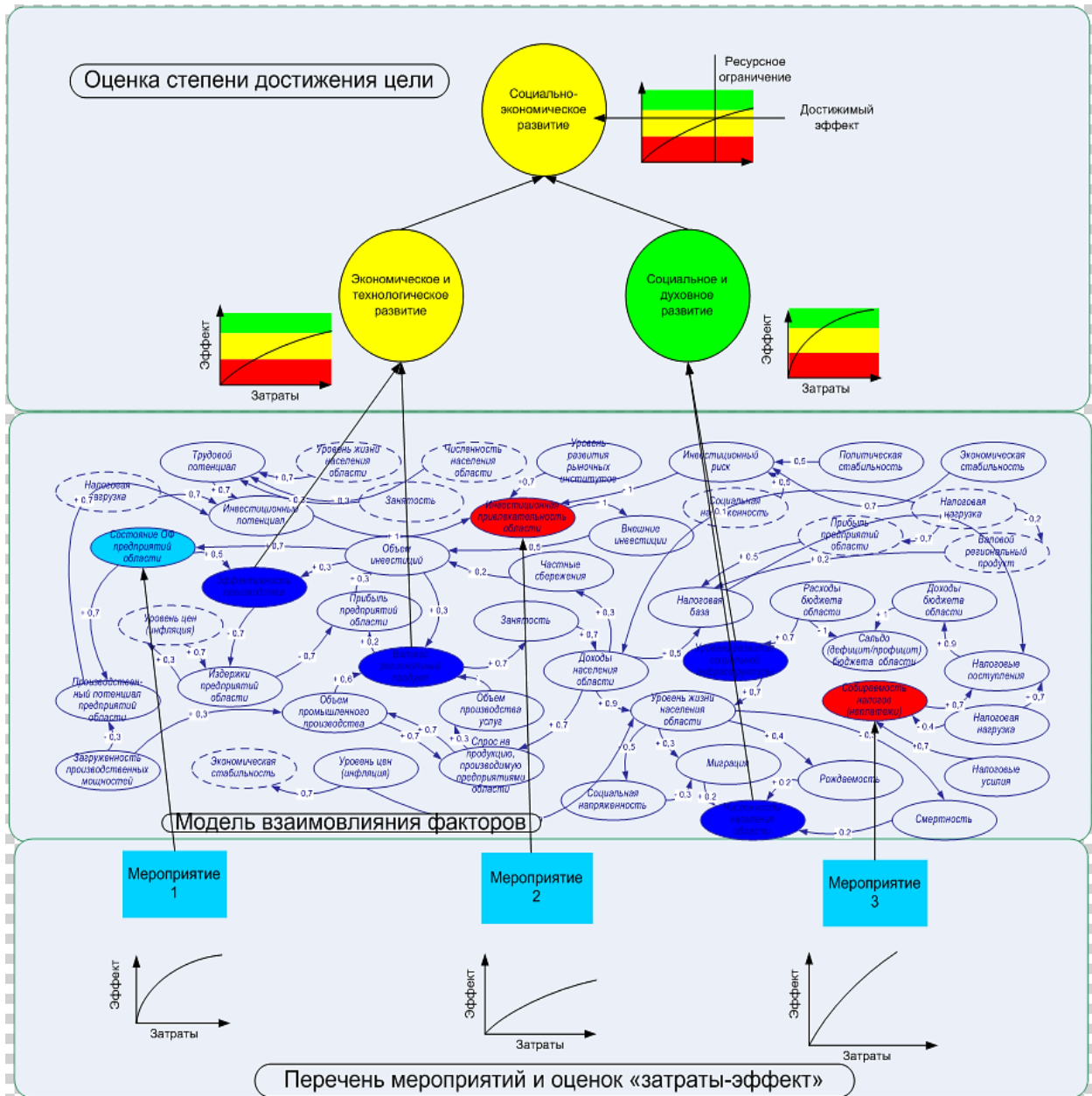


Рис.6.1. Схема принципиальная комплексной системы управления развитием территории (КСУРТ)

Комплексная Система Управления последовательно формируется по следующим основным направлениям.

1. Оптимизация и проектирование регионального программно-целевого комплекса «цели – задачи – мероприятия – инвестиционные проекты».
2. Разработка и формирование организационных и институциональных структур управления развитием и пакета нормативных правовых актов, регламентирующих их деятельность.
3. Внедрение комплекса инновационных механизмов управления развитием, включая механизмы реагирования на отклонения путем формирования компенсирующих мероприятий.
4. Внедрение информационных систем поддержки процесса управления развитием.

При этом каждое из перечисленных направлений может реализовываться как самостоятельная задача.

Результаты, достигаемые благодаря внедрению Комплексной Системы

Управления:

- экономия финансовых ресурсов, предусмотренных на программно-целевые мероприятия;
- оценка действующих стратегических и программных решений с точки зрения влияния на реализацию целей и задач социально-экономического развития, соответствия реальным проблемам развития территории;
- корректировка действующих стратегических и программных решений в части повышения конкретности, гибкости и реализуемости;
- реализация принципов комплексного и системного подходов к развитию территории;
- концентрация средств и ресурсов на приоритетных направлениях развития территории, возможность их оперативного перераспределения для более эффективного использования и экономии;
- повышение управляемости процессов развития территории и качества принимаемых управленческих решений;
- повышение инвестиционной привлекательности региона.

Практическое применение Комплексной Системы Управления обеспечивает достижение значительных дополнительных социально-экономических результатов, в том числе рост объемов производства, средней заработной платы и поступлений в бюджет, повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение инвестиционной привлекательности региона, привлечение и эффективное использование инвестиций.

Структура управления инновационным развитием региона. Перспективная организационная структура Комплексной системы управления стратегическим развитием Зеленодольского муниципального района показана на рис.6.2.

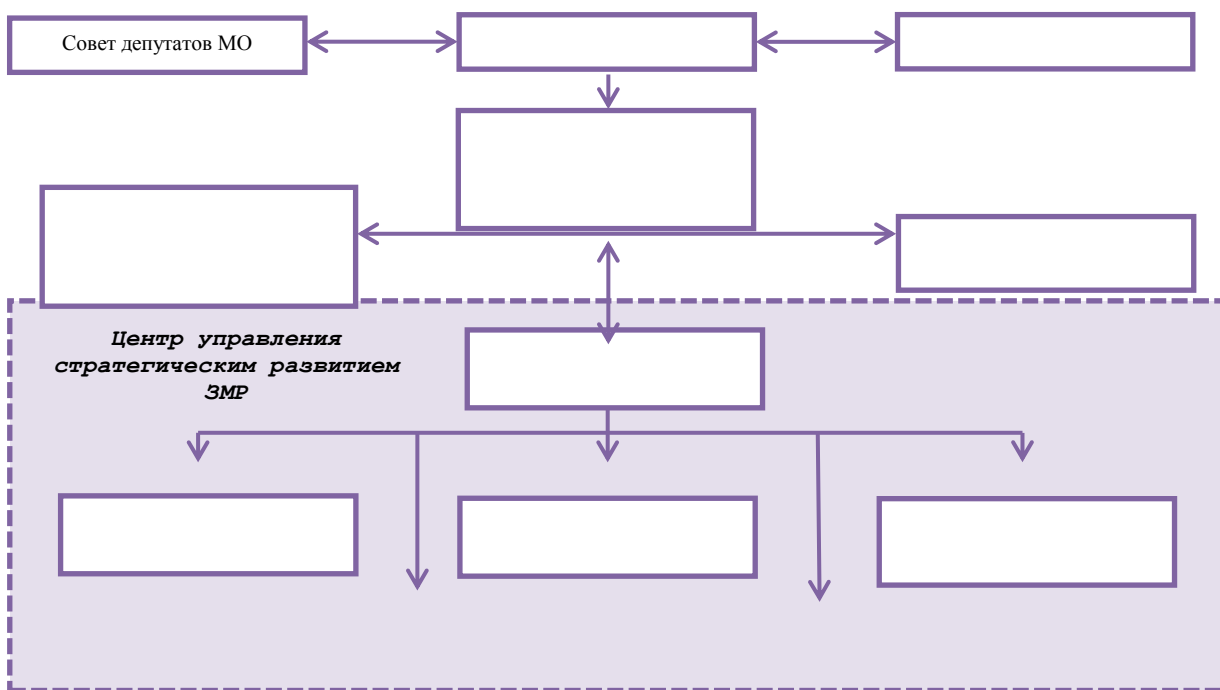




Рис.6.2. Схема принципиальная комплексной системы управления стратегическим развитием территории

Фонд социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района организуется в виде некоммерческого муниципально-частного партнёрства, в которое входят представители органов местной власти, некоммерческих и коммерческих организаций, инициативные граждане территории. Кроме того, в качестве попечителей Фонда СЭР ЗМР могут выступать представители региональных органов власти.

Помимо Фонда социально-экономического развития, целесообразно создание при Главе ЗМР Совета развития человеческого и социального капитала, который позволит обеспечить взаимодействие органов региональной власти и органов местного самоуправления, системы государственных и негосударственных организаций образования и здравоохранения, бизнеса и населения в целом.

Механизм согласования приоритетов. Республиканским куратором Стратегии может являться Министерство экономики Республики Татарстан. Местным заказчиками Стратегии должен стать РИК ЗМР.



Рис.6.3. «Дорожная карта» реализации мероприятий стратегии ЗМР до 2030 года

Разработчиком-координатором Стратегии может являться некоммерческое муниципально-частное партнёрство «Фонд социально-экономического развития ЗМР» (далее – Фонд Развития).

Механизм реализации Стратегии определяет комплекс мер, осуществляемых в целях повышения эффективности реализации мероприятий Стратегии и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование всего комплекса мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач Стратегии.

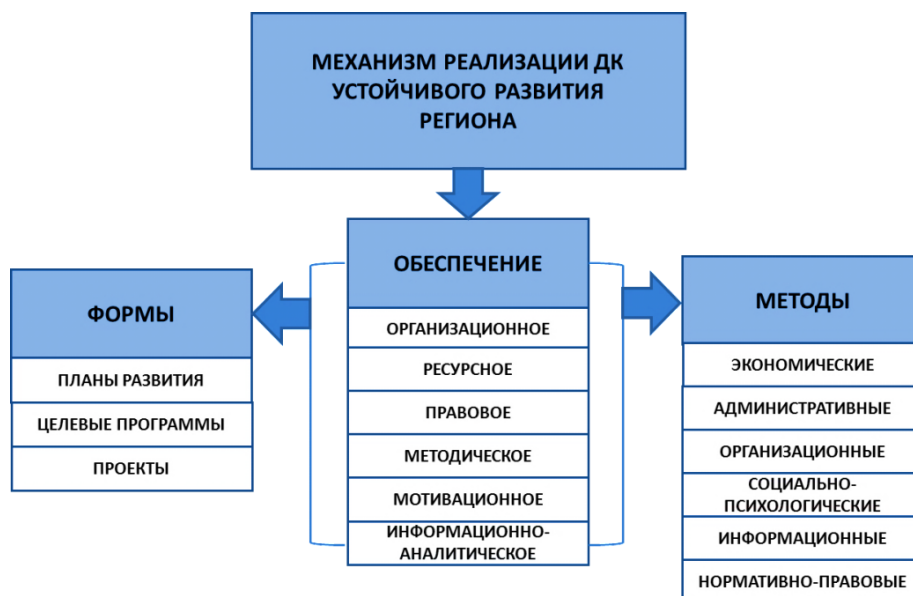


Рис.6.4. Схема обеспечения механизмов Устойчивого развития территории

Исполнители мероприятий Стратегии определяются в соответствии с учетом предложений всех заинтересованных организаций (включая некоммерческие объединения и ассоциации), направленных на решение задач Стратегии, реализацию комплекса ее целевых установок в экономической, финансовой, производственно-технической и социальной сферах.

Разработчик-координатор Стратегии формирует организационную структуру управления Программой, разрабатывает и выносит на утверждение Главе ЗМР план мероприятий по реализации Стратегии, перечень проектов и программ, обеспечивает контроль их реализации.

Управление реализацией Стратегии и скоординированность действий с республиканскими органами власти будет осуществляться на основе соглашения. Как, впрочем, и с остальными участниками реализации Стратегии (рис. 6.5).

Для обеспечения согласованности и синхронности принимаемых на различных уровнях решений предлагается применение системы договорных отношений как основы координации деятельности различных уровней управления в процессе перспективного развития между местными и региональными органами власти, другими субъектами территории, в которых предусмотрен комплекс согласованных действий по реализации основных приоритетов территориального развития. Внутри территории предлагается использовать элементы «модели муниципальной общины», то есть такой системы взаимоотношений, когда каждый субъект экономики территории старается выполнить принцип сбалансированности вложений в развитие территории (в виде налогов, благоустройства прилегающей территории, спонсорской помощи, создания инфраструктуры), потребления социальных услуг и использования социальной инфраструктуры. Таким образом, предприятия и администрация территории становятся полноправными партнерами.

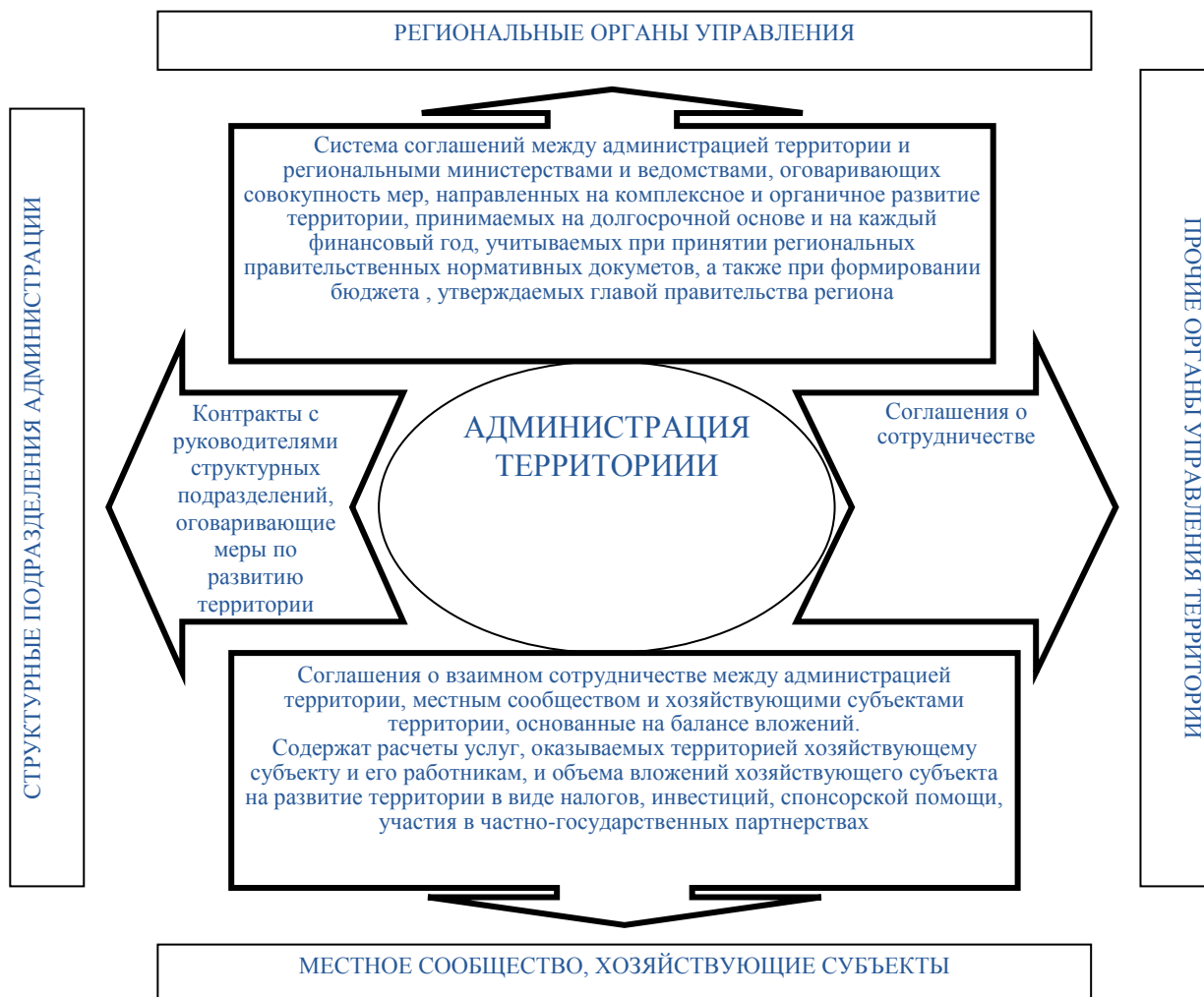


Рис.6.5. Управление реализацией Стратегии

На муниципальном уровне разработчик-координатор Стратегии выполняет следующие функции:

- разработка и реализация мероприятий, проектов, программ Стратегии;
- разработка сводных бюджетов и заявок на получение республиканских, федеральных и Президентских грантов;
- информационное обеспечение Стратегии;
- подготовка ежеквартальных докладов о ходе работ по реализации Стратегии и эффективности использования государственных и республиканских финансовых средств и направление их Заказчику либо грант-оператору.

Функциональный механизм реализации Стратегии включает в себя следующие элементы:

- стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов, пропорций структурной политики социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района, ее основных секторов экономики и социальной сферы);
- экономические, административные, организационные, информационные и прочие меры воздействия, позволяющие стимулировать выполнение мероприятий, проектов и программ Стратегии;
- правовые рычаги влияния на экономическое развитие и повышение качества человеческого и социального капитала региона (совокупность нормативных правовых документов республиканского и регионального уровней, способствующих развитию деловой

и инвестиционной активности и регулирующих отношения заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий, проектов и программ Стратегии и отдельных проектов);

- организационная структура управления Стратегией (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления).

Региональным разработчиком-координатором Стратегии выступает Фонд СЭР ЗМР, который выполняет следующие функции по управлению реализацией Стратегии:

- осуществляет координацию деятельности Исполнителей Стратегии по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;

- принимает меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий Стратегии, в том числе разрабатывает меры по привлечению средств внебюджетных источников для реализации мероприятий Программы;

- вносит в установленном порядке предложения о корректировке Программы;

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Стратегии.

Республиканский куратор и муниципальный заказчик Стратегии осуществляют следующие функции по управлению реализацией Стратегией:

- в случае необходимости финансирования мероприятий, проектов и программ Стратегии за счет средств республиканского или местных бюджетов, уточняет размер средств, необходимых для финансирования мероприятий, проектов и программ Стратегии, представляют предложения по размерам и направлениям расходов в рамках мероприятий, проектов и программ Стратегии на плановый период;

- обеспечивают контроль эффективного и целевого использования средств республиканского и местных бюджетов, направленных на осуществление мероприятий, проектов и программ Стратегии,

- получают ежеквартально (целевым назначением) отчеты Фонда о выполнении мероприятий, проектов и программ Стратегии и осуществляют контроль соответствия результатов выполнения мероприятий, проектов и программ Стратегии показателям и целевым индикаторам, предусмотренным Стратегией в рамках финансирования из средств бюджета Республики Татарстан и местного бюджета.

Оперативное управление реализацией Стратегии осуществляется ее разработчиком-координатором в рамках осуществленного финансирования. Стратегические вопросы решаются на Стратегическом совете и утверждаются Главой ЗМР.

ПОРЯДОК

учета предложений граждан к проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года», и участия граждан в его обсуждении

1. Предложения к проекту решения Совета Зеленодольского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года» вносятся в Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района по адресу: г.Зеленодольск, ул.Ленина, д.41а, каб.310, в письменной форме в виде таблицы поправок согласно прилагаемому образцу:

№ п/п	Пункт, подпункт	Текст проекта решения	Текст поправки	Текст проекта с учетом поправки	Автор поправки (Ф.И.О., адрес, место работы, учебы)

2. Заявки на участие в публичных слушаниях с правом выступления подаются по адресу: г.Зеленодольск, ул.Ленина, д.41а, каб.310, лично.

Заявки принимаются в рабочие дни с 8.00 до 17.00 часов не позднее, чем за 7 дней до даты проведения публичных слушаний.

3. Предложения граждан регистрируются сотрудниками Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района и рассматриваются в соответствии с положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в Зеленодольском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленодольского муниципального района №131 от 15 декабря 2006 года.