



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Д.А. Минапова на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 6, 7 и 8 Закона Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан»

город Казань

3 июня 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина Д.А. Минапова,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин Д.А. Минапов с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 6, 7 и 8 Закона Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан» (далее также — Закон Республики Татарстан).

Оспариваемые заявителем правовые нормы Закона Республики Татарстан устанавливают организационные и финансовые меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств в Республике Татарстан (статьи 6 и 7), а

также порядок вступления данного Закона Республики Татарстан в силу — со дня его официального опубликования (статья 8).

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что гражданин Д.А. Минапов является инвалидом третьей группы. Заявитель указывает, что в соответствии с частью шестнадцатой статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

С целью получения земельного участка он неоднократно обращался в Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, в предоставлении которого ему было отказано со ссылкой на отсутствие в Республике Татарстан нормативной правовой базы, регулирующей порядок предоставления земельных участков инвалидам.

Вместе с тем, как отмечает гражданин Д.А. Минапов, в ответе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации указано, что правоотношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением землей и не урегулированные федеральным законодательством, как, в частности, порядок предоставления земельных участков в первоочередном порядке инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, могут быть урегулированы законодательством субъекта Российской Федерации. При этом он считает, что согласно подпункту 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в том числе в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи нарушение своих конституционных прав и свобод оспариваемыми статьями 6 и 7 Закона Республики Татарстан гражданин

Д.А. Минапов усматривает в том, что в них устанавливаются организационные и финансовые меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств только в отношении тех граждан, которые уже ведут личное подсобное хозяйство, и не учитывается, что развитие личных подсобных хозяйств может осуществляться также путем предоставления земельных участков для этих целей отдельным категориям граждан, в частности инвалидам. Таким образом, он считает, что обжалуемые нормы нарушают конституционные принципы правовой определенности и юридического равенства, а также его конституционные права.

Кроме того, заявитель полагает, что его конституционные права также нарушены предусмотренным статьей 8 оспариваемого Закона Республики Татарстан порядком вступления его в силу. В обоснование своей позиции он ссылается на статью 6 Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина», согласно которой нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний срок вступления их в силу. По его утверждению, оспариваемый Закон Республики Татарстан затрагивает права граждан, и в этой связи он считает, что республиканский законодатель не имел правовых оснований для установления положения о вступлении указанного Закона Республики Татарстан в силу со дня его официального опубликования.

На основании изложенного гражданин Д.А. Минапов просит Конституционный суд Республики Татарстан признать статьи 6, 7 и 8 Закона Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан» не соответствующими статьям 13, 24 (часть третья), 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая) и 49 Конституции Республики Татарстан.

2. Конституционный суд Республики Татарстан, изучив представленные заявителем материалы, не находит оснований для принятия его жалобы к рассмотрению.

Закон Республики Татарстан, отдельные положения которого оспаривает гражданин Д.А. Минапов, устанавливает меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан в целях повышения занятости и улучшения материального положения сельского населения, содействия развитию продовольственного рынка Республики Татарстан, а также определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств (статья 1).

По своей правовой природе и содержанию обжалуемые правовые положения статей 6 и 7 определяют организационные и финансовые меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан и распространяются только на граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Вопросы же предоставления земельных участков гражданам для ведения личного подсобного хозяйства предметом правового регулирования как рассматриваемых норм, так и данного Закона Республики Татарстан в целом не являются.

Из содержания жалобы и приложенных к ней копий документов не следует, что именно указанные нормы послужили безусловным основанием для отказа заявителю в предоставлении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации в случае, если оспариваемый закон затрагивает права и свободы граждан, но оснований полагать, что именно он послужил основанием для отказа в удовлетворении правовых притязаний заявителя в его конкретном деле, не имеется, жалоба не может быть принята Конституционным судом к рассмотрению (определения от 1 декабря 2015 года № 2698-О и от 9 февраля 2016 года № 225-О).

Таким образом, сами по себе обжалуемые положения статей 6 и 7 Закона Республики Татарстан не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права и свободы заявителя, не применялись и не подлежали применению в разрешении его конкретного дела в указанном им аспекте, в связи с

чем его жалоба не отвечает критериям допустимости, установленным статьей 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», и на этом основании не может быть принята к рассмотрению Конституционным судом Республики Татарстан.

При таких обстоятельствах дальнейшая оценка конституционности положений статьи 8 Закона Республики Татарстан означала бы ее проверку в порядке абстрактного нормоконтроля, что по жалобе гражданина Конституционный суд Республики Татарстан не вправе делать в силу требований статьи 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан». Наличие подобного рода обстоятельств является основанием для отказа в принятии обращения к рассмотрению в соответствии со статьей 46 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

Формально оспаривая конституционность обжалуемых нормативных положений, гражданин Д.А. Минапов фактически ставит перед Конституционным судом Республики Татарстан вопрос о необходимости совершенствования существующего нормативного правового регулирования. Между тем разрешение поставленного вопроса не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена статьей 109 Конституции Республики Татарстан и статьей 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Д.А. Минапова на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 6, 7 и 8 Закона Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан», поскольку она в соответствии с установленными требованиями

Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину Д.А. Минапову и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№17-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**