



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем вторым пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2012 года № 210 «О порядке и условиях отнесения государственных и иных органов к перечню органов, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания “Ветеран труда” в Республике Татарстан»; Положением о порядке и условиях отнесения органов государственной власти и иных государственных органов, а также центральных органов общественных объединений и организаций к перечню органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан и Перечнем органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых, учрежденные за заслуги и достижения в труде, учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан, утвержденными указанным постановлением

город Казань

18 апреля 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.Р. Шакараева, проводившего на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан

«О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка А.Д. Шаймарданова с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод:

— абзацем вторым пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2012 года № 210 «О порядке и условиях отнесения государственных и иных органов к перечню органов, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания “Ветеран труда” в Республике Татарстан» (далее также — постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 210);

— Положением о порядке и условиях отнесения органов государственной власти и иных государственных органов, а также центральных органов общественных объединений и организаций к перечню органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 210 (далее также — Положение);

— Перечнем органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых, учрежденные за заслуги и достижения в труде, учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан,

утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 210 (далее также — Перечень органов государственной власти).

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница имеет значительный трудовой стаж (более 35 лет) и в период работы была награждена знаком «Ударник коммунистического труда», который не входит в перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых в Республике Татарстан при присвоении звания «Ветеран труда». В ответе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, копия которого приложена к жалобе, указано, что гражданам, награжденным ведомственными знаками отличия в труде до 30 июня 2016 года, звание «Ветеран труда» присваивается в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» на основании ведомственных наград, включенных в Перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых в Республике Татарстан при присвоении звания «Ветеран труда», утвержденный приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 29 июня 2012 года № 481 (далее также — Перечень ведомственных знаков).

По мнению гражданки А.Д. Шаймардановой, правоприменительная практика исходит из того, что абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан № 210 допускает отказ в присвоении звания «Ветеран труда» на том основании, что тот или иной знак отличия независимо от того, является ли он ведомственным знаком отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда», не входит в Перечень ведомственных знаков.

Также заявительница отмечает, что оспариваемым постановлением утвержден Перечень органов государственной власти. Соответственно, гражданка А.Д. Шаймарданова полагает, что Перечень ведомственных знаков является производным от Перечня органов государственной власти и

отсутствие какого-либо органа в Перечне органов государственной власти влечет за собой отсутствие его наград в Перечне ведомственных знаков, что приводит к отказу в присвоении звания «Ветеран труда».

Заявительница считает, что по смыслу части 2 статьи 1 Закона Республики Татарстан «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» правоприменитель в каждом конкретном случае должен исследовать все имеющиеся обстоятельства и выяснять, является ли соответствующая награда ведомственным знаком отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда». Отсутствие же соответствующего органа в Перечне органов государственной власти и награды в Перечне ведомственных знаков не может являться, по ее мнению, единственным основанием для отказа в присвоении звания «Ветеран труда».

Гражданка А.Д. Шаймарданова также отмечает, что в Перечне органов государственной власти и Перечне ведомственных знаков указано, что они не являются исчерпывающими и могут быть дополнены в установленном законодательством порядке. Однако, как она считает, в данном случае фактически эти перечни являются исчерпывающими, поскольку в них отсутствует указание на иные органы или иные ведомственные знаки.

В этой связи заявительница полагает, что оспариваемые абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2012 года № 210 и Перечень органов государственной власти сужают круг лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда», по сравнению с федеральным и республиканским законодательством и, следовательно, нарушают ее конституционные права и свободы.

Кроме того, гражданке А.Д. Шаймардановой было отказано в присвоении звания «Ветеран труда», по ее мнению, в том числе и потому, что в обжалуемом постановлении отсутствуют реальные порядок и условия отнесения государственных и иных органов к перечню органов, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания «Ветеран труда». Обжалуемое Положение состоит всего из четырех

пунктов. Как она полагает, если к условиям еще можно отнести нормы, содержащиеся в его пунктах 3 и 4, то порядок отнесения государственных и иных органов к перечню органов не регулируется ни одним из четырех пунктов Положения.

Таким образом, заявительница утверждает, что оспариваемое Положение содержит лишь некоторые условия отнесения государственных и иных органов к соответствующему перечню, а порядок отнесения государственных и иных органов к такому перечню данным Положением не урегулирован.

На основании изложенного гражданин А.Д. Шаймарданов просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2012 года № 210, Положение и Перечень органов государственной власти не соответствующими статьям 13, 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (части первая и вторая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранами труда являются лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда» и награжденные в том числе и ведомственными знаками отличия в труде, а также имеющие соответствующий трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет (подпункты 1 и 2 пункта 1 статьи 7). В силу пункта 4 статьи 7 данного Федерального закона порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, установление порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» и, соответственно, определение того, какие знаки отличия в труде подлежат учету для присвоения указанного звания, относится к компетенции субъектов Российской Федерации (Определение от 21 ноября 2013 года

№ 1821-О). Таким образом, субъекты Российской Федерации при осуществлении правового регулирования в рассматриваемой сфере вправе самостоятельно решать вопросы отнесения тех или иных знаков к ведомственным знакам отличия в труде, а также определять перечень таких знаков.

В Республике Татарстан основания для присвоения звания «Ветеран труда» определены в Законе Республики Татарстан «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”». Из содержания части 2 статьи 1 указанного Закона Республики Татарстан следует, что для отнесения наград за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) к ведомственным знакам отличия в труде необходимо наличие двух находящихся в неразрывном единстве условий: во-первых, награды должны быть учреждены за заслуги и достижения в труде, а во-вторых, учредившие награды общественные объединения и организации должны участвовать в осуществлении государственных (ведомственных) функций.

Согласно правовой позиции, выраженной Конституционным судом Республики Татарстан в постановлении от 25 марта 2014 года № 58-П, установление условия об отнесении к ведомственным знакам отличия в труде наград центральных органов только тех общественных объединений и организаций, которые участвуют (участвовали) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, производно от публично-правовой природы отношений, связанных с присвоением звания «Ветеран труда», поскольку присвоение лицу данного звания влечет возникновение обязанности соответствующего государственного органа по предоставлению ветерану труда мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Во исполнение указанного Закона Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан принял постановление от 13 марта 2012 года № 210, которым утверждены Положение, а также Перечень органов

государственной власти.

В Положении установлено, что отнесение органов государственной власти и иных государственных органов, а также центральных органов общественных объединений и организаций к этому перечню осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами СССР, РСФСР и Российской Федерации и при условии, если в нормативном правовом акте, регламентирующем деятельность указанных органов, закреплены положения об их участии в осуществлении государственных (ведомственных) функций и он действует (действовал) в период награждения лица, претендующего на присвоение звания «Ветеран труда» (пункты 3 и 4). Такое регулирование не может рассматриваться как нарушающее конституционный принцип равенства, поскольку данное условие основано на учете объективно существующих различий между общественными объединениями и организациями, вносящими (вносившими) свой вклад в осуществление государственных (ведомственных) функций, и теми из них, которые не участвуют (не участвовали) в данной деятельности.

Закрепление в Перечне органов государственной власти конкретного списка соответствующих организаций обусловлено необходимостью учета их многообразия, а также стремлением их законодательного закрепления с достаточной определенностью, точностью и ясностью, с тем чтобы исключить произвольное применение оспариваемых положений в правоприменительной практике. Сам по себе оспариваемый Перечень направлен на обеспечение реализации прав граждан на присвоение звания «Ветеран труда», а не на их ограничение, не содержит какой-либо неопределенности в указанном заявителем аспекте, а потому не может рассматриваться как нарушающий ее конституционные права.

Обжалуемое заявителем правовое регулирование не сужает круг лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда», не препятствует отнесению наград органов государственной власти и иных государственных

органов, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации к ведомственным знакам отличия в труде и не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы человека и гражданина и тем самым не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба гражданки А.Д. Шаймардановой не является допустимой.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем вторым пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2012 года № 210 «О порядке и условиях отнесения государственных и иных органов к перечню органов, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания “Ветеран труда” в Республике Татарстан»; Положением о порядке и условиях отнесения органов государственной власти и иных государственных органов, а также центральных органов общественных объединений и организаций к перечню органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых учитываются при присвоении звания Ветеран труда» в Республике Татарстан

и Перечнем органов государственной власти и иных государственных органов СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральных органов общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующих (участвовавших) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, ведомственные знаки отличия в труде которых, учрежденные за заслуги и достижения в труде, учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан, утвержденными указанным постановлением, поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке А.Д. Шаймардановой и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№ 13-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**