



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина
Д.А. Минапова на нарушение его конституционных прав и свобод
статьей 32 Земельного кодекса Республики Татарстан**

город Казань

16 апреля 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя
Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой,
Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Ф.Р. Волковой,
проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан
«О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное
изучение жалобы гражданина Д.А. Минапова,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин
Д.А. Минапов с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод
статьей 32 Земельного кодекса Республики Татарстан.

Оспариваемая норма регулирует вопросы предоставления земельных
участков, находящихся в государственной или муниципальной
собственности, в собственность граждан и юридических лиц, а также
устанавливает случаи предоставления таких земельных участков бесплатно.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что гражданин Д.А. Минапов является инвалидом третьей группы и в соответствии с частью шестнадцатой статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также — Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), ему предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

С целью получения земельного участка заявитель неоднократно обращался в Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани. Однако в предоставлении земельного участка ему было отказано со ссылкой на отсутствие в Республике Татарстан нормативной правовой базы, регулирующей порядок предоставления земельных участков инвалидам.

Между тем, как указывает гражданин Д.А. Минапов, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в своем ответе на его обращение сообщило, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов вправе предоставлять дополнительные меры социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

По мнению гражданина Д.А. Минапова, принимая Земельный кодекс Республики Татарстан и устанавливая в его статье 32 случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц бесплатно,

республиканский законодатель обязан был принять во внимание часть шестнадцатую статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», то есть внести в Земельный кодекс Республики Татарстан положение о предоставлении инвалиду права на первоочередное получение земельных участков для ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Однако, как отмечает заявитель, Земельный кодекс Республики Татарстан не предусматривает такого права инвалидов, чем ограничивает право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для ведения подсобного хозяйства и садоводства.

На основании изложенного гражданин Д.А. Минапов просит Конституционный суд Республики Татарстан признать статью 32 Земельного кодекса Республики Татарстан не соответствующей статьям 27, 28 (части первая и вторая), 30, 54 (часть первая) Конституции Республики Татарстан.

2. Земельный кодекс Российской Федерации в качестве одного из основных принципов земельного законодательства установил принцип платности, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 1 статьи 1).

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 марта 2015 года, случаи бесплатного предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность установлены в статье 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом непосредственно сам Земельный кодекс Российской Федерации не предусматривает в качестве такого случая предоставление на безвозмездной основе земельного участка для ведения подсобного хозяйства и садоводства инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

В статье 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержится норма о праве инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства (часть шестнадцатая). Вместе с тем из наименования указанной статьи «Обеспечение инвалидов жильем» данного Федерального закона следует, что она регулирует способы реализации права инвалидов и их семей на улучшение жилищных условий, в том числе в рамках получения ими этой социальной гарантии через предоставление земельных участков. При этом бесплатное предоставление земельных участков не предусмотрено.

Возможность предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, включая инвалидов, в собственность бесплатно в силу подпункта 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации может быть предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан порядок и правила предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан или муниципальной собственности, гражданам или юридическим лицам определяются Земельным кодексом Российской Федерации (пункт 2 статьи 31 Земельного кодекса Республики Татарстан). Норма о предоставлении земельных участков в собственность граждан и юридических лиц, в том числе и бесплатно, нашла свое развитие в статье 32 Земельного кодекса Республики Татарстан, в которой законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, закрепил порядок предоставления в собственность земельных участков на территории Республики Татарстан гражданам и юридическим лицам бесплатно в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, данным Кодексом и иными законами Республики Татарстан (абзац второй пункта 1 статьи 32 Земельного кодекса Республики Татарстан).

Отсутствие в статье 32 Земельного кодекса Республики Татарстан указания на инвалидов в числе лиц, которым предоставлена возможность бесплатного получения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы граждан, в том числе и заявителя, поскольку предоставление такой возможности выступает в качестве дополнительной меры социальной поддержки, установление которой является правом, а не обязанностью Республики Татарстан. Реализация такого права осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и зависит от имеющихся на данном этапе социально-экономического развития его финансовых и иных материальных возможностей. Такой вывод согласуется и с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который неоднократно указывал, что Конституция Российской Федерации не гарантирует бесплатное предоставление земельных участков (определения от 15 января 2009 года № 105-О-О, от 24 февраля 2011 года № 163-О-О и др.).

Таким образом, оспариваемая норма не содержит неопределенности в указанном заявителем аспекте, в связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба гражданина Д.А. Минапова не является допустимой. Расширение же перечня категорий граждан, которым предоставлено вышеназванное право, на чем фактически настаивает заявитель, предполагает внесение изменений в действующее земельное законодательство, что входит в компетенцию законодателя и не относится к полномочиям Конституционного суда Республики Татарстан, как они определены в статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101

Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Д.А. Минапова на нарушение его конституционных прав и свобод статьей 32 Земельного кодекса Республики Татарстан.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину Д.А. Минапову и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 11-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**